

Требуется активизация и повышение эффективности прокурорского надзора за исполнением законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Используя комплекс предоставленных законом полномочий прокурорам необходимо добиться от уполномоченных органов надлежащего исполнения обязанностей по выявлению преступлений профилактической направленности, лиц, склоняющих подростков к совершению преступлений, употреблению алкоголя, родителей, надлежащим образом не исполняющих обязанности по содержанию и воспитанию детей, принятия исчерпывающих мер для защиты детей от преступных посягательств.

УДК 347.157.1

Шелепова Екатерина Александровна,
магистрант, Костромской государственной университет,
г. Кострома, Российская Федерация
ekaterina.shelepova.91@ma.il.ru

Проблемы защиты прав несовершеннолетних от злоупотреблений со стороны законных представителей

Проблема осуществления и защиты прав и интересов несовершеннолетних детей является серьезной для современного мира, так как от ее решения во многом зависит дальнейшая судьба общества. В данной статье рассматривается вопрос, связанный с проблемами реализации права ребенка на защиту от злоупотреблений со стороны законных представителей. Проанализированы нормативно-правовые акты, регламентирующие защиту прав несовершеннолетних, деятельность органов, осуществляющих защиту прав детей, в том числе от злоупотреблений со стороны законных представителей. Предложены пути решения исследуемой проблемы, а именно внесение изменений в действующее законодательство, призванные усилить роль адвоката в защите прав несовершеннолетних от злоупотреблений со стороны законных представителей.

Ключевые слова: *ребенок, несовершеннолетний, права ребенка, защита прав, законный представитель, злоупотребления, адвокат.*

Shelepova Ekaterina Aleksandrovna,
undergraduate, Kostroma State University,
Kostroma, Russian Federation

Problems of protecting the rights of minors from abuse by legal representatives

The problem of exercising and protecting the rights and interests of minor children is serious for the modern world, since the future fate of society largely depends on its solution. This article examines the issue related to the problems of realizing the child's right to protection from abuse by legal representatives. The normative legal acts regulating the protection of the rights of minors, the activities of bodies protecting the rights of children, including from abuse by legal

representatives, are analyzed. The ways of solving the problem under study are proposed, namely, amendments to the current legislation designed to strengthen the role of a lawyer in protecting the rights of minors from abuse by legal representatives.

Keywords: *child, minor, child's rights, protection of rights, legal representative, abuse, lawyer.*

Права ребенка представляют собой общечеловеческую ценность, прежде всего, потому что дети – наше будущее. В зависимости от того, насколько благоприятными будут условия существования и развития человеческой личности в период детства, в обществе, зависит и дальнейшее развитие страны и мира. В целом. Именно поэтому проблема осуществления и защиты прав и интересов детей является актуальной.

Проблема защиты прав несовершеннолетних неотрывна от проблемы жестокости в отношении детей. Особую обеспокоенность вызывают участвовавшие факты жестокости, которую допускают родители и законные представители в отношении своих детей, становящихся жертвами насилия и жестокого обращения в собственной семье.

Как следует из статистических данных, по сведениям органов внутренних дел, Следственного комитета Российской Федерации, Уполномоченного при Президенте России по правам ребенка в 2020 году увеличилось количество преступлений, совершенных родителями против жизни и здоровья своих детей [2; 4; 6].

Вышесказанное говорит о крайне серьезном противоречии между стремлением укрепить правовой статус ребенка и реальными условиями его существования.

В связи с этим существует потребность в анализе законодательства в области защиты прав несовершеннолетних, в частности, от злоупотреблений со стороны законных представителей, и совершенствовании правового механизма защиты ребенком своих прав и законных интересов от злоупотреблений со стороны законных представителей на примере нашей страны.

Так как несовершеннолетние имеют особое положение в обществе, необходима и специальная нормативно-правовая база, обеспечивающая их гармоничное развитие. В Российской Федерации действует множество нормативно-правовых актов, направленных на защиту прав несовершеннолетних.

Законодательную основу защиты детей в РФ составляют: Конституция Российской Федерации, федеральные законы и иные подзаконные акты. В качестве основных нормативно-правовых актов, регламентирующих защиту прав несовершеннолетних, можно назвать Семейный кодекс Российской Федерации, Федеральные законы «Об основных гарантиях прав ребенка. В Российской Федерации» от 24.07.1998 № 124-ФЗ, «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 № 120-ФЗ, «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 № 48-ФЗ. Следует также отметить, что законодательство России соответствует всем

международным стандартам, и основано на универсальных документах, прежде всего разработанных под эгидой ООН [3, с. 74].

Российская Федерация располагает разветвленной, сложившейся в течение длительного времени структурой органов, наделенных полномочиями по контролю в различных сферах соблюдения прав ребенка. (как ведомственных – органы образования, здравоохранения и прочих, так и надведомственных – органы прокуратуры, комиссии по делам несовершеннолетних, институт уполномоченного по правам ребенка), компетенция которых в этой части закреплена в законах или иных нормативных правовых актах.

Несмотря на достаточно большое количество действующих нормативно-правовых актов, регламентирующих защиту прав ребенка, осуществление государственной политики по улучшению положения детей, анализ практики работы органов, осуществляющих защиту прав несовершеннолетних, статистические данные и материалы судебной практики по вопросу злоупотребления законными представителями правами в отношении несовершеннолетних, позволяет сделать вывод о том, что в настоящее время механизм защиты прав ребенка от злоупотреблений со стороны законных представителей работает не достаточно эффективно, в связи с чем требуется совершенствование законодательства по данному вопросу исследования.

Статья 56 Семейного кодекса Российской Федерации гарантирует ребенку право на защиту его прав и законных интересов. Защита прав и законных интересов ребенка осуществляется родителями (лицами, их заменяющими), а в случаях, предусмотренных настоящим Семейным кодексом, органом опеки и попечительства, прокурором и судом [7].

К сожалению, как показывает практика, не всегда законные представители выполняют надлежащим образом свои обязанности по защите прав несовершеннолетних, а иногда и сами нарушают права своих детей.

При нарушении прав и законных интересов ребенка, в том числе при невыполнении или при ненадлежащем выполнении родителями (одним из них) обязанностей по воспитанию и образованию ребенка либо при злоупотреблении родительскими правами, ребенок вправе самостоятельно обращаться за их защитой в орган опеки и попечительства, а по достижении возраста четырнадцати лет – в суд [7].

Не смотря на наличие у несовершеннолетних данного права, на практике в нашей стране не выявлено случаев самостоятельного обращения ребенка за защитой своих прав в органы прокуратуры или в суд. Мы полагаем, что это связано прежде всего с тем, что в Гражданском процессуальном кодексе Российской Федерации (далее ГПК РФ) не определено положение несовершеннолетних детей в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет.

Согласно ч. 4 ст. 37 ГПК РФ в случаях, предусмотренных федеральным законом, по делам, возникающим из гражданских, семейных, трудовых и иных правоотношений, несовершеннолетние в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет вправе лично защищать в суде свои права, свободы и закон-

ные интересы. Однако суд вправе привлечь к участию в таких делах законных представителей несовершеннолетних [1].

В соответствии с ч. 2 ст. 64 СК РФ родители не вправе представлять интересы своих детей, если органом опеки и попечительства установлено, что между интересами родителей и детей имеются противоречия. В случае разногласий между родителями и детьми орган опеки и попечительства обязан назначить представителя для защиты прав и интересов детей [7]. Однако в данной норме не разъяснено, кто должен или может быть представителем.

В Письме Минобразования РФ от 29.03.2002 № 483/28-5 «Об организации работы по передаче детей на воспитание в семьи, организации работы по осуществлению опеки (попечительства) над детьми» разъясняется, что таким представителем может стать социальный работник, общественный инспектор, утвержденный в установленном порядке и полномочный оказать необходимую помощь [5]. В данном исследовании нами рассматривается ситуация, когда ребенок не находится под опекой или попечительством и не усыновлен, в связи с этим остается неясным вопрос о том, кто будет являться представителем несовершеннолетнего в случае защиты его прав от злоупотреблений со стороны законных представителей.

По нашему мнению, для решения данного вопроса представителем ребенка необходимо назначить адвоката, который согласно ч. 1 ст. 2 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» является независимым профессиональным советником по правовым вопросам.

На основании вышесказанного мы полагаем, что в случае обращения несовершеннолетнего в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет в суд за защитой своих прав и законных интересов против законных представителей, суд, в соответствии с п. 2 ст. 56 Семейного кодекса РФ должен назначить ему в качестве представителя адвоката. В связи с этим мы считаем целесообразным внести изменения в ч. 2 ст. 64 СК РФ и добавить в данную норму положение о том, что «в качестве представителя может выступать адвокат». Кроме того, мы полагаем, что в данном случае адвокат должен оказывать несовершеннолетнему юридическую помощь в соответствии с ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». В данном нормативно-правовом акте указаны категории граждан, которые имеют право на получение бесплатной юридической помощи. Однако о праве получения помощи несовершеннолетними гражданами в данном законе не сказано.

В связи с вышесказанным, мы предлагаем внести изменения в ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», а именно:

- в ч. 1 ст. 20 добавить положение о том, что право на получение всех видов бесплатной юридической помощи, предусмотренных статьей 6 настоящего Федерального закона, в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи имеют следующие категории граждан: «ребенок в случае злоупотреблений в отношении него со стороны законных представителей (лиц, их заменяющих), а также несовершеннолетний в возрасте от четырнадцати до

восемнадцати лет, при обращении в суд за защитой своих прав против обоих родителей или единственного родителя в соответствии с п. 2 ст. 56 СК РФ»;

- в ч. 3 ст. 20 добавить положение о том, что государственные юридические бюро и адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, представляют в судах, государственных и муниципальных органах, организациях интересы граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, если они являются: «несовершеннолетними истцами (заявителями) в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет в случае обращения их в суд за защитой своих прав против обоих родителей или единственного родителя в соответствии с ч. 2 ст. 56 СК РФ».

Также мы полагаем, что, в данном случае, для усиления позиции ребенка в гражданском процессе с целью недопущения нарушений его прав законными представителями, в рассматриваемые дела по назначению суда должен привлекаться адвокат. Таким образом, настоящее положение требуется закрепить в ст. 50 ГПК РФ.

На основании вышесказанного несовершеннолетнему будет гарантирована правовая юридическая помощь и профессиональный представитель при наличии обстоятельств, предусмотренных ч. 2 ст. 56 СК РФ и ч. 2 ст. 64.

Предлагаемые изменения в действующее законодательство направлены на надлежащую профессиональную защиту прав и законных интересов несовершеннолетних в суде от злоупотреблений со стороны законных представителей. Полагаем, что деятельность адвоката по данным делам во взаимодействии с органами, осуществляющими защиту прав детей, поможет усилить правовой статус несовершеннолетних.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 24.04.2020). URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?rnd=1886C838BA37B052A951D755EB65E974&req=doc&base=LAW&n=351272&REFFIELD=134&REFDST=1000000160&REFDOC=75552&REFBASE=LAW&stat=refcode % 3D17416 % 3Bindex % 3D167#qtdsb37wa/> (дата обращения: 30.11.2021).

2. Доклад о деятельности уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка за 2020 год. URL: <http://deti.gov.ru/detigray/upload/documents/May2021/gpGytqWUzgRM60W2NT9j.pdf> (дата обращения: 30.11.2021).

3. Каримов Р. Р., Каримова Г. Ю. Защита прав ребенка по законодательству Российской Федерации // Правовое государство: теория и практика. 2016. № 2 (44). С. 73–80.

4. Парламентская газета – издание Федерального Собрания Российской Федерации от 06.11.2020. URL: <https://www.pnp.ru/social/mvd-v-2020-godu-15-tysyachi-prestupleniy-protiv-detey-sovershili-ikh-blizkie.html> (дата обращения: 30.11.2021).

5. Письмо Минобразования РФ от 29.03.2002 № 483/28-5 «Об организации работы по передаче детей на воспитание в семьи, организации работы по осуществлению опеки (попечительства) над детьми». URL: <http://www.consultant.ru/cons> (дата обращения: 30.11.2021).

6. Российская газета – Федеральный выпуск № 279(8333) от 09.12.2020. URL: <https://rg.ru/2020/12/09/aleksandr-bastrykin-nazval-glavnuju-prichinu-prestuplenij-protiv-detej.html> (дата обращения: 30.11.2021).

7. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 02.07.2021) URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=389166&dst=100252#WOqJFpSs326Zuv0X4> (дата обращения: 30.11.2021).

8. Федеральный закон от 31.05.2002 № 63-ФЗ (ред. от 02.12.2019) «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=377601&dst=100017%2C0#06055720197342538> (дата обращения: 30.11.2021).