

**Плюснина Ольга Витальевна**

кандидат юридических наук, доцент

Костромской государственной университет

г. Кострома, Российская Федерация

*O\_plusnina@ksu.edu.ru*

**Смирнова Яна Олеговна**

магистрант, Костромской государственной университет

г. Кострома, Российская Федерация

*yana\_smirnova@icloud.com*

**Отдельные проблемы правового регулирования больших данных  
в Российской Федерации**

*В статье раскрывается содержание термина «большие данные» и различные подходы к его определению, а также термины «оператор больших данных» и «обработка больших данных», даются их основные характеристики, аргументируется возможность использования больших данных и рассматриваются проблемы и перспективы введения в оборот больших данных в Российской Федерации. Автор сосредотачивает внимание на анализе существующего в Российской Федерации законодательства в области регулирования данных. Автор приходит к выводу о том, что необходимо комплексное регулирование и изменение в существующем законодательстве, регулирующем оборот данных, определяя первичность защиты права граждан на информацию в контексте регулирования больших данных.*

**Ключевые слова:** правовое регулирование, большие данные, операторы больших данных, цифровая экономика, цифровой актив, цифровая трансформация, информация, информационные технологии.

**Plyusnina Olga Vitalievna**

candidate of legal sciences, associate professor

Kostroma State University

Kostroma, Russian Federation

**Smirnova Yana Olegovna**

undergraduate, Kostroma State University

Kostroma, Russian Federation

**Separate problems of legal regulation of big data  
in the Russian Federation**

*The article reveals the content of the term “big data” and various approaches to its definition, as well as the terms “big data operator” and “big data processing”, their main characteristics are given, the possibility of using big data is argued and the problems and prospects of introducing big data into circulation in the Russian Federation are considered. The author focuses on the analysis of the existing legislation in the field of data regulation in the Russian Federation. The author comes to the conclusion that comprehensive regulation and changes in the existing legisla-*

*tion regulating data turnover are necessary, determining the primacy of protecting the right of citizens to information in the context of big data regulation.*

**Keywords:** *legal regulation, big data, big data operators, digital economy, digital asset, digital transformation, information, information technology.*

В современном мире данные являются одними из основных источников информации. С развитием цифрового общества и внедрением новых технологий увеличиваются объемы накопленной информации, поэтому источником становятся большие данные, их использование является важным инструментом как государственного, так и управления деятельности частного сектора. Новые способы сбора информации, обработки и передачи увеличили ее доступные объемы настолько, что применение, использование и защита такой информации становится проблематичной, и наряду с открывающимися возможностями использования больших данных, возникает ряд вопросов правового регулирования статуса таких данных в России [7, с. 232].

В России в 2017 году принята Национальная программа «Цифровая экономика РФ», в которой говорится, что на первом месте в перечне цифровой трансформации стоят большие данные, а программа должна способствовать этому развитию. В настоящее время в Российском законодательстве нет четко закрепленного определения понятия «большие данные», им присущи различные характеристики: сбор, анализ и использование этих данных. В российских нормативно-правовых актах встречается использование определений «набор данных», «большой объем данных». Термин «большие данные» в научной литературе связывают с именем Клиффорда Линча и Дага Лейни, который в своих работах впервые определили мировую тенденцию роста огромных объемов информации, а так же характерные признака больших данных: большой объем данных, скорость обновления, разнообразие обрабатываемых данных, позже учеными были дополнены еще два признака – ценность и достоверность [1, с. 152]. Русские ученые, такие как Л. В. Санникова и Ю. С. Харитонава, рассматривали большие данные в виде цифрового актива. Известный юрист и профессор А. И. Савельев считает, что «большие данные – это динамически изменяющийся массив информации, который представляет собой ценность в силу своих больших объемов и возможности эффективной и быстрой обработки автоматизированными средствами, что, в свою очередь, обеспечивает его использования для аналитики, прогнозирования и автоматизации бизнес-процессов» [5].

Следует отметить, что на сегодняшний день правовое регулирование, касающееся оборота больших данных строится на основных федеральных законах: от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных». Одной из новейших попыток урегулировать оборот больших данных стал Федеральный закон от 18 марта 2019 г. № 34-ФЗ «О внесении изменений в ч. 1, ч. 2 и ст. 1124 ч. 3 Гражданского кодекса Российской Федерации» в части дополнения в Гражданский кодекс. «Особенности договора об оказании услуг по

предоставлению информации». Закон принят в целях защиты сбора и обработки информации значительных объемов обезличенной информации. В Гражданский кодекс РФ введено условие заключения договора об оказании услуг по предоставлению информации (ст. 783.1) [2, с. 15].

Следующим шагом в правовом регулировании больших данных стал проект разработанный Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», стоит отметить, что по информации собеседников «Ведомостей» после резкой критики Ассоциации Больших Данных и Российского союза промышленников и предпринимателей Правительство России приняло решение приостановить работу над законопроектом [4, с. 22].

Считаем необходимым закрепить в российском законодательстве понятие больших данных, также необходимо четко разграничивать понятия персональных данных и больших данных. Кроме того, необходимость принятия нового нормативно-правового акта в отношении больших данных обусловлена ситуацией сложившейся в России в связи с пандемией коронавируса (Covid-19). Органами статистики ежедневно проводился мониторинг сведений о заболевших, выздоровевших и погибших от нового вируса [3]. Большие данные стали самым действенным способом отслеживания распространения вируса и прогнозирования для борьбы над пандемией. В сложившейся ситуации возникли вопросы, связанные с правовой защитой лиц, о которых разглашаются сведения, а также обязанности носителей этих данных или по-другому, операторов таких данных [6, с. 71].

Предлагаем дополнить ст. 2 п. 23–24 закона «Об информации, информационных технологий и о защите информации» тремя пунктами, содержащими ряд определений – «большие данные», «оператор больших данных», «обработка больших данных». В законопроекте предлагаем дать такое определение: «большие данные – совокупность обезличенных данных, классифицирующая по различным групповым признакам, в том числе информационные и статистические сообщения, сведения о местоположении движимых и недвижимых объектов, количественные и качественные характеристики видов деятельности, поведенческие аспекты движимых и недвижимых объектов, полученных от различных держателей данных либо из различных структурированных или неструктурированных источников данных, посредством сбора с использованием определенных технологий, способов и методов обработки данных, технических средств, обеспечивающих объединение указанной совокупности данных, ее повторное использование, систематическое обновление, форма представления которых не предполагает отнесение к конкретному физическому лицу». Данное определение формально соответствует подходу Клиффорда Линча и Дага Лейни. Оператором больших данных следует признать муниципальный или государственный орган, физическое или юридическое лицо, организацию или иное общественное объединение, которые совместно с другими лицами или само-

стоятельно будут осуществлять обработку больших данных, а также определяют цель обработки этих данных, состав, алгоритм операций с большими данными. Под обработкой больших данных будут понимать алгоритм действий или совокупность действий, совершаемых с использованием автоматизированных технологий или без использования таких технологий, включая сбор, загрузку, систематизацию, накопление, хранение, обновление, извлечение, передачу, доступ, удаление и анализ больших данных.

В законопроекте предполагается также возложить установление принципов, правовых оснований, прав и обязанностей операторов больших данных, порядок и условия оборота обработки больших данных, а также контроль за обработкой больших данных на Правительство РФ. Создание, ведение рееста операторов больших данных и контроль за обработкой и оборотом больших данных предлагается возложить на Роскомнадзор. Необходимо особое внимание обратить на реальные и потенциальные проблемы правового регулирования оборота больших данных. Предлагаемый законопроект позволит, по нашему мнению, решить поставленную задачу введения в гражданский оборот больших данных.

Таким образом, регулирование больших данных является одним из важных направлений развития российского законодательства. В условиях цифровой трансформации действующее законодательство нуждается в серьезной доработке, чтобы соответствовать потребностям современного развития.

### **СПИСОК ИСТОЧНИКОВ**

1. Антипова К. Г. Способы определения больших данных: Российский и зарубежный опыт. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=47109280> (дата обращения: 25.11.2022).
2. Данилов А. Big Data: обзор и перспективы правового регулирования. URL: [https://law-journal.ru/files/pdf/202104/202104\\_14.pdf](https://law-journal.ru/files/pdf/202104/202104_14.pdf) (дата обращения: 25.11.2022).
3. Карта распространения коронавируса в России и мире. URL: <https://yandex.ru/webmaps/covid19?ll=41.775580%2C54.894027&z=3> (дата обращения: 25.11.2022).
4. Романова А. Ю. К вопросу о правовом режиме Больших данных // Конституционное и муниципальное право. 2020. № 8. С. 21–24.
5. Савельев А. И. Направления регулирования больших данных и защита неприкосновенности частной жизни в новых экономических реалиях. URL: <https://zakon.ru/publication/igzakon/7498> (дата обращения: 25.11.2022).
6. Савельев А. И. Гражданско-правовые аспекты регулирования оборота данных в условиях попыток формирования цифровой экономики. URL: <https://publications.hse.ru/articles/416142767> (дата обращения: 25.11.2022).
7. Суй Чжиюн. Анализ проблем и предложения по совершенствованию экономической статистики в эпоху больших данных. URL: <https://moluch.ru/archive/386/85026/> (дата обращения: 25.11.2022).