

УДК 347

**Соловьева Ангелина Дмитриевна**

студент, Костромской государственной университет  
г. Кострома, Российская Федерация  
*gelkasol77@mail.ru*

**Ваганова Алла Алексеевна**

студент, Костромской государственной университет  
г. Кострома, Российская Федерация  
*89092533025@mail.ru*

**Мелехин Данил Михайлович**

студент, Костромской государственной университет  
г. Кострома, Российская Федерация  
*Jodig140@gmail.com*

**Хвалыгина Наталия Лазаревна**

старший преподаватель  
Костромской государственной университет  
г. Кострома, Российская Федерация  
*natalikos2011@yandex.ru*

**Судебный и внесудебный порядок признания информации,  
размещенной в информационно-телекоммуникационных сетях,  
в том числе в сети «Интернет», информацией,  
распространение которой в Российской Федерации запрещено**

*В статье анализируется, в каких случаях, и в каком порядке (судебном или внесудебном) информация, размещенная в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», может быть признана информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено.*

*Ключевые слова: информация, распространение которой запрещено, информационно-телекоммуникационные сети, Интернет, судебный порядок, внесудебный порядок.*

**Solovieva Angelina Dmitrievna**

student, Kostroma State University  
Kostroma, Russian Federation

**Vaganova Alla Alekseevna**

student, Kostroma State University  
Kostroma, Russian Federation

**Melekhin Danil Mikhailovich**  
student, Kostroma State University  
Kostroma, Russian Federation

**Khvalygina Natalia Lazarevna**  
Senior Lecturer  
Kostroma State University  
Kostroma, Russian Federation

**Judicial and out-of-court judicial procedure for recognizing information posted in information and telecommunication networks, including the Internet, as information whose dissemination is prohibited in the Russian Federation**

*The article analyzes in which situations, and in what order (judicial or extrajudicial) information posted in information and telecommunications networks, including the Internet, can be recognized as information, the dissemination of which is prohibited in the Russian Federation.*

***Keywords:** information, the dissemination of which is prohibited, information and telecommunication networks, the Internet, judicial procedure, extrajudicial procedure.*

Федеральным законом от 28.11.2018 года № 451 [4] в Кодекс административного судопроизводства была введена глава 27.1 «Производство по административным делам о признании информации, размещенной в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено» [13].

Актуальность данной главы четко прослеживается в судебной статистике. Уже в 2019 году таких административных дел было 58 469, в 2020 году – 67 971, а в 2021 году – 87 361. При этом в каждом году доля удовлетворения административных исков – 99 % [1].

Это обуславливает необходимость детального рассмотрения вопросов установления оснований для признания информации, размещенной в сети «Интернет», запрещенной к распространению.

Важно обратить внимание, что существует внесудебный порядок признания информации запрещенной – включение доменного имени, указателя страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в единую автоматизированную информационную систему «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» [2].

Основания для включения доменного имени, сайта в данный реестр указаны в ч. 5 ст. 15.1 ФЗ №149 «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» [5] – это, например, указанные в пункте 1 решения

уполномоченных Правительством Российской Федерации федеральных органов исполнительной власти в отношении распространяемой информации о способах совершения самоубийства, о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ, о розничной торговле лекарственными препаратами, розничная торговля которыми ограничена или запрещена в соответствии с законодательством, информации, направленной на склонение или иное вовлечение несовершеннолетних в совершение противоправных действий и так далее.

Список является закрытым, однако незаконной может быть признана и другая информация, согласно пункту 2 – основанием для включения в реестр является решение суда. Судебный порядок признания информации размещенной в сети «Интернет», информацией, распространение которой запрещено, не применяется в случаях, предусмотренных статьей, указанной выше. В отличие от внесудебного порядка, здесь отсутствует примерный перечень случаев и критериев, которые бы свидетельствовали о том, что информация запрещена к распространению.

Вместе с этим, нормативно-правовые акты устанавливают запреты на размещение самой разной информации. В связи с чем в данной статье считаем необходимым исследовать разновидности часто рассматриваемых дел и нормативно-правовые акты, используемые в обосновании того, что информация запрещена к распространению в Российской Федерации.

Зачастую, суды ссылаются на ч. 6 ст. 10 ФЗ №149 [5] – запрещается распространение информации, которая направлена на пропаганду войны, разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти и вражды, а также иной информации, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность. В основном это упоминание уголовной ответственности.

Например, Нижнегорский районный суд Республики Крым [8] признал информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено, информацию на интернет сайте, которая размещала публичную оферту по продаже удостоверений сотрудников правоохранительных органов, а согласно ч. 1 ст. 327 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) [15] предусмотрена уголовная ответственность за подделку официального документа, предоставляющего права или освобождающего от обязанностей, в целях его использования или сбыт такого документа либо изготовление в тех же целях. То есть информация пропагандирует противоправные действия, как подделка служебных удостоверений и их использование.

Похожая ситуация (и решение суда) [12] была также с интернет-сайтом, на котором была размещена информация о продаже за денежную плату поддельных документов об образовании, а именно аттестатов, свидетельств ЕГЭ, дипломов, выполненных на бланках гознака, которые можно было приобрести без обучения и сдачи экзамена. В обоснование того, что распространение данной информации запрещено в РФ, была также использована статья 327 УК РФ

[15], а также 324 УК РФ [15] – приобретение или сбыт официальных документов и государственных наград.

В похожих делах также используется ст. 19.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [14] – подделка документов, штампов, печатей или бланков, их использование, передача либо сбыт.

Основания признания информации запрещенной к распространению могут быть указаны и в других федеральных законах. Например, информация о приобретении российских водительских удостоверений без сдачи экзамена и получения медицинского заключения противоречит ч. 2–4, 6 ст. 25 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» [3] – право на управление транспортными средствами предоставляется лицам, сдавшим соответствующие экзамены, при соблюдении условий, перечисленных в статье 26 настоящего Федерального закона. Это подтверждает, например, решение Чулымского районного суда Новосибирской области № 2а-97/2022 [9].

Также о запрете распространения определенной информации указано в различных приказах министерств. Например, размещенная на сайте информация о ловушках в виде петли, запрещена п. 62.24 Приказа Минприроды России № 477 «Об утверждении Правил охоты» [7] – при осуществлении охоты запрещается применение петель для добычи копытных животных, медведей, пушных животных, птиц, за исключением некоторых животных указанных в этом же пункте. Суд признал, что указанная информация о способах отлова диких животных может мотивировать пользователей «Интернет»-ресурса на совершение неправомерных действий, а значит должна быть признана информацией, запрещенной к распространению на всей территории Российской Федерации [11].

Или Приказом Минздрава России от 14.09.2020 № 972н утвержден Порядок выдачи медицинскими организациями справок и медицинских заключений [6], в котором указано, что выдача медицинских справок производится на основании записей врачей, отраженных в медицинской документации, по результатам медицинского обследования в соответствии с установленной законом программой. Но существуют сайты, которые предлагают продажу медицинских справок различных форм без прохождения соответствующих медицинских осмотров и освидетельствования, и суды признают эту информацию, распространяемую посредством сети Интернет и размещенную на данных интернет-сайтах, информацией, распространение которой запрещено на территории Российской Федерации [10].

Также в судебной практике есть случаи о запрещенной к распространению в Российской Федерации информации:

- 1) о покупке трудовой книжки;
- 2) продаже паспортов, а также изготовлении штампов, оформление виз, подготовка пакета документов для выезда из РФ;
- 3) изготовлении взрывчатого вещества пороха; изготовлении «Этиленгликольдинитрат» (ЭГДН) и так далее.

Таким образом, существуют как судебные, так и внесудебные способы признания информации, распространение которой в Российской Федерации запрещено, но в основном это судебный порядок – при помощи главы 27.1 КАС РФ [13] «Производство по административным делам о признании информации, размещенной в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено», которая используется очень часто, а основания удовлетворения исков по данным делам – самые различные.

На наш взгляд, одной из проблем при рассмотрении судами споров данной категории дел является отсутствие закрепления на законодательном уровне понятия «информации, запрещенной к распространению посредством в сети Интернет» и ее перечня, что на практике вызывает определенные сложности.

### СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Административное судопроизводство (публично-правовые споры) // Судебная статистика РФ. URL: <https://stat.апи-пресс.рф/> (дата обращения: 23.11.2022).

2. Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено. URL: <https://eais.rkn.gov.ru/> (дата обращения: 23.11.2022).

3. О безопасности дорожного движения : Федеральный закон от 10.12.1995 № 196 (ред. от 29.11.2021) : принят Государственной Думой 15 ноября 1995 года // Официальный интернет-портал правовой информации. Информационно-правовая система «Законодательство России». URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 24.11.2022).

4. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 28.11.2018 (ред. от 17.10.2019) : принят Государственной Думой 20 ноября 2018 года : одобрен Советом Федерации 23 ноября 2018 года // Официальный интернет-портал правовой информации. Информационно-правовая система «Законодательство России». URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 23.11.2022).

5. Об информации, информационных технологиях и о защите информации : Федеральный закон от 27.07.2006 №149 (ред. от 14.07.2022) : принят Государственной Думой 8 июля 2006 года : одобрен Советом Федерации 14 июля 2006 года // Официальный интернет-портал правовой информации. Информационно-правовая система «Законодательство России». URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 24.11.2022).

6. Приказ Минздрава России от 14.09.2020 № 972н (ред. от 12.11.2021) «Об утверждении Порядка выдачи медицинскими организациями справок и ме-

дицинских заключений» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 24.11.2022).

7. Приказ Минприроды России от 24.07.2020 № 477 (ред. от 05.04.2022) «Об утверждении Правил охоты» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 24.11.2022).

8. Решение Нижнегорского районного суда Республики Крым от 12 февраля 2020 № 2А-89/2020 // Судебные и нормативные акты РФ : сайт. URL: <http://www.sudact.ru> (дата обращения: 24.11.2022).

9. Решение Чулымского районного суда Новосибирской области от 14 февраля 2022 № 2а-97/2022 // Судебные и нормативные акты РФ : сайт. URL: <http://www.sudact.ru> (дата обращения: 24.11.2022).

10. Решение Шебекинского районного суда Белгородской области от 4 февраля 2022 № 2А-1945/2021 // Судебные и нормативные акты РФ : сайт. URL: <http://www.sudact.ru> (дата обращения: 24.11.2022).

11. Решение Шелаболихинского районного суда Алтайского края от 17 февраля 2022 №2А-63/2022 // Судебные и нормативные акты РФ : сайт. URL: <http://www.sudact.ru> (дата обращения: 24.11.2022).

12. Решение Ясненского районного суда Оренбургской области от 22 февраля 2022 № 2|1|А-77/2022 // Судебные и нормативные акты РФ : сайт. URL: <http://www.sudact.ru> (дата обращения: 24.11.2022).

13. Российская Федерация. Законы. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: КАС : текст с изменениями и дополнениями на 20 июня 2022 года : принят Государственной Думой 20 февраля 2015 года : одобрен Советом Федерации 25 февраля 2015 года // Официальный интернет-портал правовой информации. Информационно-правовая система «Законодательство России». URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 23.11.2022).

14. Российская Федерация. Законы. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: КоАП : текст с изменениями и дополнениями на 04 ноября 2022 года : принят Государственной Думой 20 декабря 2001 года : одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 года // Официальный интернет-портал правовой информации. Информационно-правовая система «Законодательство России». URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 24.11.2022).

15. Российская Федерация. Законы. Уголовный кодекс Российской Федерации: УК : текст с изменениями и дополнениями на 24 сентября 2022 года : принят Государственной Думой 24 мая 1996 года : одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 года // Официальный интернет-портал правовой информации. Информационно-правовая система «Законодательство России». URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 24.11.2022).