

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Поплавская В. Анализ судебной практики по вопросам привлечения государственных (муниципальных) служащих к дисциплинарной ответственности в виде увольнения в связи с утратой доверия за нарушения требований законодательства о противодействии коррупции // Административное право. 2019. № 4. С. 73–78.

2. Чаннов С. Е. Дисциплинарная и административная ответственность государственных и муниципальных служащих: вопросы эффективности // Журнал российского права. 2018. № 2. С. 59–69.

3. Лещина Э. Л. Дисциплинарный (служебный) проступок как основание дисциплинарной ответственности // Административное право и процесс. 2019. № 1. С. 55–59.

УДК 341

Вечер Сергей Владиславович

магистрант, Костромской государственной университет

г. Кострома, Российская Федерация

Vardy2010@yandex.ru

Общее и особенное в процедуре формирования судейского корпуса России и Франции

В статье объясняется актуальность сравнительного анализа процедуры отбора судей в Российской Федерации и Франции на современном этапе. Рассматривается механизм комплектования судейского корпуса в Российской Федерации на основе законодательных документов, а также роль отдельных специализированных органов, осуществляющих данную процедуру. Указан порядок формирования судейских должностей во Франции, отмечается значительная роль в этом процессе Национальной школы магистратуры в г. Бордо. Анализируются и выделяются общие и особенные точки соприкосновения при формировании судейского корпуса во Франции и Российской Федерации с точки зрения законодательных источников.

Ключевые слова: судья; квалификационная коллегия судей; экзаменационные комиссии; Кадровая комиссия при Президенте РФ; Национальная школа магистратуры; процедура формирования судейского корпуса.

Vecher Sergey Vladislavovich

undergraduate, Kostroma State University

Kostroma, Russian Federation

General and special in the procedure for the formation of the judicial corps of Russia and France

The article explains the relevance of a comparative analysis of the procedure for selecting judges in the Russian Federation and France at the present stage. The mechanism of staffing the

judiciary in the Russian Federation on the basis of legislative documents, as well as the role of individual specialized bodies that carry out this procedure, is considered. The procedure for the formation of judicial positions in France is indicated. The most significant role in this process belongs to the National School of Masters in Bordeaux. General and special points of contact are analyzed and highlighted in the formation of the judiciary in France and the Russian Federation from the point of view of legislative sources;

Keywords: *referee; qualification board of judges; examination boards; Personnel Commission under the President of the Russian Federation; National School of Graduate Studies; procedure for the formation of the judiciary.*

Взаимоотношения Российской Федерации и стран Европейского союза (далее по тексту – ЕС) на современном этапе переживают глубокий кризис. После начала проведения специальной военной операции на территории Украины в феврале 2022 года страны ЕС начали вводить широкомасштабные санкции против экономики России. В свою очередь Москва обратила свой взор на Восток и стала налаживать экономические контакты со странами Азиатского региона. В то же время нельзя полностью отвергать опыт европейских государств в правовой сфере. Представляется важным изучить и использовать положительные наработки западных стран, связанные с формированием кадрового состава судей.

Модель Французской республики среди Европейских стран нами была выбрана не случайно. Дело в том, что на сегодняшний момент Франция является одной из наиболее развитых стран Европейского континента. Она имеет богатейший опыт как правого государства, так как именно здесь впервые в Старом Свете началась Великая революция 1789 года, провозгласившая равенство прав человека и гражданина. Кроме того, Франция среди других стран имеет в большей степени отличную от российской модель формирования судебного корпуса (об этом будет сказано ниже).

Следует сразу оговориться, что в настоящей статье при рассмотрении вопроса о формировании судейского корпуса мы будем говорить о судьях районных судов. Механизм комплектования судей в РФ указан в нескольких законодательных актах, среди которых можно выделить Закон РФ от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации», Федеральный закон от 14.03.2002 №30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации», Положение о порядке работы квалификационных коллегий судей (утв. Высшей квалификационной коллегией судей РФ 22.03.2007), Указ Президента РФ от 17.02.2021 № 97 «О Комиссии при Президенте Российской Федерации по предварительному рассмотрению вопросов назначения судей и прекращения их полномочий».

Специально для проверки уровня знаний кандидата формируются экзаменационные комиссии по приему квалификационного экзамена на должность судьи (далее по тексту – ЭК). ЭК по субъекту РФ на основании части 2 статьи 11.1 Федерального закона от 14.03.2002 №30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» состоят из: «1) судей судов общей юрисдикции и судей арбитражных судов, при этом в составе соответствующей экзаменационной комиссии число судей судов общей юрисдикции должно быть рав-

ным числу судей арбитражных судов и вместе они должны составлять не менее трех четвертей от общего числа членов экзаменационной комиссии; 2) преподавателей юридических дисциплин образовательных организаций высшего образования, научных работников, имеющих ученую степень кандидата юридических наук или доктора юридических наук, представителей общероссийских общественных объединений юристов» [5].

Органом, который производит отбор большинства судей, является квалификационная коллегия судей субъекта РФ (далее по тексту – ККС). В соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 14.03.2002 № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» ККС «рассматривает заявления лиц, претендующих на соответствующую должность судьи, и с учетом результатов квалификационного экзамена дает заключение о рекомендации данных лиц на должность судьи либо об отказе в такой рекомендации» [5]. В силу того, что данный орган рассматривает заявление кандидата, законодатель наделил его функцией проверки достоверности сведений. Так, ККС субъекта Федерации «организует проверку достоверности биографических и иных сведений, представленных кандидатами на вакантные должности, при необходимости запрашивает по основаниям и в порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, у органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и других государственных органов данные, необходимые для принятия решения по заявлению о рекомендации на вакантную должность судьи» [5].

После успешной сдачи квалификационного экзамена на должность судьи следующим шагом является процедура согласования кандидатуры Комиссией по предварительному рассмотрению вопросов назначения судей и прекращения их полномочий (далее по тексту – Кадровая комиссия при Президенте РФ) и наделение полномочиями судьи. Данная процедура прописана в статье 6 Закона РФ от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации». Задачей Кадровой комиссии при Президенте РФ прежде всего является «рассмотрение внесенных в установленном порядке с учетом мнения полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах материалов по кандидатурам на должности судей... иных материалов, связанных с подбором кандидатов на должности судей федеральных судов, подготовка по указанным материалам предложений Президенту Российской Федерации» [4]. При этом для рассмотрения того или иного кандидата Кадровая комиссия при Президенте РФ вправе «запрашивать и получать в установленном порядке необходимые материалы от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, организаций и должностных лиц» [4]. Таким образом, Кадровая комиссия при Президенте РФ дублирует функцию ККС, проводя проверку сведений о кандидате еще раз. После предварительного одобрения данной комиссией в соответствии с ч. 5 ст. 6 Закона РФ от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» назначает на должность судьи.

Порядок формирования судейского корпуса во Франции сложен, поскольку существует несколько путей к судейской должности, и в большей час-

ти определен Ордонансом № 58-1270 от 22.12.1958 года, содержащим органический закон о статусе магистратуры. Стоит отметить, что магистрат во Франции – это любое должностное лицо в сфере государственной власти. Самым распространенным путем становления судьей является обучение в Национальной школе магистратуры, расположенной в городе Бордо. Таким образом, принципиальным отличием от существующего российского механизма формирования судейского корпуса во Франции является образовательное учреждение, которое специализируется на обучении судей как узких специалистов, предназначенных именно для этой работы.

Весь учебный процесс в Национальной школе магистратуры построен на предоставлении знаний, необходимых именно для работы в качестве судьи. Так, на первом году обучения слушателям преподают методологию судебных функций, фундаментальные принципы судебных процессов на основе международных норм в области правосудия и прав человека, ораторское искусство, профессиональную этику судьи. «Второй год обучения... слушатель полностью проводит в суде и других органах под контролем судьи или прокурора, ответственных за стажировку, знакомясь с работой суда всех инстанций, органов расследования и прокуратуры, полицейских и жандармских служб, учреждений правовой защиты несовершеннолетних, исправительных учреждений, судебных исполнителей, а также с деятельностью адвокатов» [1]. На третьем году обучения слушатели Национальной школы магистратуры проходят заключительные испытания и сдают квалификационный экзамен, после которого им предлагается список должностей. После сделанного выбора слушатели еще 5 месяцев проходят теоретическую часть с учетом выбранной должности.

После обучения специально созданное квалификационное жюри «дает классификацию слушателям, которых оно считает способным к выполнению судебных функций... Соответствующий список доводится до сведения министра юстиции» [3]. Последний в свою очередь предоставляет данный список Высшему совету магистратуры (члены назначаются Президентом. – *Прим. автора*), которая дает свое заключение. Далее, данный список утверждается декретом Президента Франции. «После опубликования списка в Официальном вестнике Министерства юстиции с указанием судейской должности в конкретном суде выпускник Национальной школы магистратуры приступает к судебским обязанностям» [1].

Таким образом, если в России кандидат проходит через квалификационный экзамен, организуемый экзаменационной комиссией по субъекту, то во Франции прежде чем стать полноценным судьей необходимо пройти два серьезных экзамена: вступительный в Национальную школу магистратуры и выпускной, после которого и происходит назначение на должность. Оба экзамена принимают комиссии, в состав которых входят судьи. Так, при вступительном экзамене в состав экзаменационной комиссии входит «11 человек: представители от Кассационного суда и от Государственного совета, профессор права, четыре представителя от магистратуры (судьи и прокуроры), адвокат, психолог, рекрутер Школы, внешний представитель не из судебной сферы» [2]. Выпускной экзамен принимает комиссия, которая «формируется на внешней по отно-

шению к Школе основе, состоит из 9 человек и возглавляется судьей или прокурором Кассационного суда» [2]. Отличительной особенностью данных комиссий от ЭК в России является более широкое включение специалистов. Если в России в состав ЭК кроме судей входят преподаватели юридических дисциплин и представители общероссийского объединения юристов, то во Франции в состав обязательно должны быть включены не только юристы, но психолог и люди, которые вообще не связаны с судебной системой.

В России предварительным согласованием кандидатов на должность судьи занимается Комиссия при Президенте РФ, которая вправе провести специальные проверки по кандидату и отказать в назначении. Во Франции слушатели Национальной школы магистратуры в зависимости от успехов в учебе и результатов сдачи выпускного экзамена назначаются на те или иные судебные должности по своему выбору. Список прошедших испытания слушателей утверждается декретом Президента республики. Следует также отметить, что само по себе поступление в указанное образовательное учреждение является довольно сложным испытанием, так как на законодательном уровне установлен ряд барьеров для кандидатов в слушатели (наличие национального диплома о втором цикле высшего образования, французское гражданство, дееспособность и хорошие моральные качества и т. д.). По окончании всех испытаний Высший совет магистратуры дает свое заключение о соответствии кандидата заявленным требованиям. В этом ее функция схожа с Кадровой комиссией при Президенте РФ, которая также по окончании всех испытаний проверяет кандидатов на соответствие заявленным требованиям. Таким образом, несмотря на некоторые различия в процедуре отбора на должность судей в обеих странах прослеживается одна общая, закономерная и, на наш взгляд, очень важная черта. Как в России, так и во Франции кандидат на должность судьи проходит ряд серьезных испытаний, которые весьма обоснованы, поскольку судья в обеих странах решает важнейшую задачу государства по отправлению правосудия.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Абдрасулов Е. Б. Некоторые аспекты подготовки кандидатов и отбора на судебские должности во Франции и Испании. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-aspekty-podgotovki-kandidatov-i-otbora-na-sudeyskie-dolzhnosti-vo-frantsii-i-ispanii/viewer> (дата обращения 16.11.2022).

2. Бочаров Т. Ю., Дмитриева А. В., Скугаревский Д. А. Профессиональное образование судей. Сравнительный анализ центров подготовки судей в Европе (Франция, Португалия, Польша). URL: https://enforce.spb.ru/images/Products/reports/IRL_Professional_education_of_judges.pdf (дата обращения 16.11.2022).

3. Закон РФ «О статусе судей в Российской Федерации» от 26. 06.1992 №3132-1 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс», раздел «Законодательство». URL: www.consultant.ru (дата обращения 25.11.2022).

4. Закон Франции о магистратуре. Ордонанс №58-1270 от 22.12.1958 года, содержащий органический закон о статусе магистратуры // Библиотека Консти-

туции Пашкова Романа. URL: <https://worldconstitutions.ru/?p=877> (дата обращения 16.11.2022).

5. Соловьев А. А. Европейские модели организации и функционирования органов судейского сообщества. Королевство Бельгия и Французская Республика. М., 2016. 155 с.

УДК 342.56

Власик Александр Сергеевич

магистрант, Костромской государственной университет

г. Кострома, Российская Федерация

jd199@mail.ru

Верховный Суд Российской Федерации: некоторые проблемы и пути их решения

В статье рассматриваются некоторые положения Федерального конституционного закона «О Верховном Суде Российской Федерации», высказывается ряд предложений относительно компетенции и полномочий Президиума Верховного Суда РФ, обосновывается необходимость изменений по порядку формирования состава Президиума Верховного Суда РФ, сменяемости судей Верховного Суда РФ, для подготовки научно-обоснованных проектов изменений в законодательство Российской Федерации.

Ключевые слова: Верховный Суд Российской Федерации, Президиум, коллегия, беспристрастность, конфликт интересов, сменяемость.

Vlasik Alexander Sergeevich

undergraduate, Kostroma State University

Kostroma, Russian Federation

Supreme Court of the Russian Federation: some problems and ways to solve them

The article discusses some provisions of the Federal Constitutional Law “On the Supreme Court of the Russian Federation”, makes a number of proposals regarding the competence and powers of the Presidium of the Supreme Court of the Russian Federation, justifies the need for changes in the order of formation of the Presidium of the Supreme Court of the Russian Federation, the turnover of judges of the Supreme Court of the Russian Federation, for the preparation of scientifically-based draft amendments to the legislation of the Russian Federation.

Keywords: Supreme Court of the Russian Federation, Presidium, collegium, impartiality, conflict of interests, turnover.

Верховный Суд Российской Федерации является одной из высших судебных инстанций. Его возглавляет Председатель Верховного Суда Российской Федерации. Правовой статус Председателя отличается от иных руководящих должностей федеральных судов тем, что законодательно предусмотрены иные требования к предельному возрасту (он отсутствует) и сроку полномочий. С 2012 года