

2. Афанасьевская А. В., Содель О. В. Правовое регулирование электронной торговли. URL:<https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-regulirovanie-elektronnoy-torgovli> (дата обращения: 25.11.2022).

3. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28.06.2012 № 17 «О рассмотрении судами гражданских дел по спорам о защите прав потребителей». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_131885/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_131885/) (дата обращения: 25.11.2022).

4. Иншакова А. О. Право, как основа инфраструктурного обеспечения цифровой экономики и технологии Интернета вещей // Правовая парадигма. 2019. Т. 18, № 3. С. 6–11.

5. Руденко Е. Ю., Усенко А. С. Понятие и правовое регулирование электронной торговли. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-i-pravovoe-regulirovanie-elektronnoy-torgovli> (дата обращения: 25.11.2022).

6. Севостьянов В. В., Минеев О. А. Цифровизация гражданского оборота в контексте цифровой социально-экономической парадигмы: основные проблемы и перспективы развития. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovizatsiya-grazhdanskogo-oborota-v-kontekste-tsifrovoy-sotsialno-ekonomicheskoy-paradigmy-osnovnye-problemy-i-perspektivy> (дата обращения: 25.11.2022).

7. Шинкаренко Н. Е. Особенности покупательского поведения в E-Commerce // Скиф. 2020. № 5. С. 215–220.

УДК 343.34

**Софийская Ольга Александровна**

студент, Костромской государственный университет

г. Кострома, Российская Федерация

*novel4471@yandex.ru*

**Черкасов Константин Валерьевич**

профессор, доцент, Костромской государственный университет

г. Кострома, Российская Федерация

*k\_cherkasov@ksu.edu.ru*

### **Массовые мероприятия в контексте обеспечения общественного порядка и общественной безопасности**

*Массовые мероприятия играют важную роль в стране для уклада современной жизни любого гражданина. Они объединяют людей по интересам, общим целям и вдохновляют для реализации социального статуса. Государство в свою очередь обеспечивать общественный порядок и общественную безопасность граждан на проводимых мероприятиях правовыми актами, комплексным использованием сил и средств и согласование действий различных подконтрольных подразделений органов исполнительной власти.*

*Ключевые слова:* общественный порядок, общественная безопасность, массовые мероприятия, сотрудники правоохранительных органов, безопасность граждан.

**Sofiyskaya Olga Alexandrovna**

student, Kostroma State University  
Kostroma, Russian Federation

**Cherkasov Konstantin Valerievich**

professor, associate professor, Kostroma State University  
Kostroma, Russian Federation

**Mass events in the context of ensuring public order and public safety**

*Mass events play an important role in the country for the way of modern life of any citizen. They unite people by interests, common goals and inspire them to realize their social status. The state, in turn, ensures public order and public safety of citizens at the events held by legal acts, complex use of forces and means and coordination of actions of various controlled divisions of executive authorities.*

*Keywords:* public order, public safety, mass events, law enforcement officers, security of citizens.

Одно из непростых направлений обеспечения общественного порядка и общественной безопасности является проведение массовых мероприятий.

В России проводятся большое количество таких мероприятий. Безопасность граждан в организации обеспечения сил и средств у правоохранительных органов стоит на первом месте.

Необходимо ввести термин «массового мероприятия», в которое будет входить весь спектр проводимых мероприятий в гражданском обществе. Также стоит закрепить на законодательном уровне все виды массовых мероприятий, это решит проблему сотрудников правоохранительных органов в полной реализации возложенные на них полномочий и не создать для себя последствий незаконных действий обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

Присутствие недостатков в законе несут за собой определенные последствия, которые могут перерасти в несогласованные митинги.

Поэтому мы предлагаем создание федерального закона, в котором будут отражены понятия массовое мероприятие и каждого его вида, порядок организации и проведения культурно-массовых, религиозных, спортивно-массовых и иных мероприятий по аналогии Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 19.06.2004 № 54-ФЗ [2].

Обеспечение общественной безопасности и общественного порядка на массовых мероприятиях должно осуществляться благодаря комплексу мер и действий, осуществляемому указанными правоохранительными органами в один из трех этапов в зависимости от конкретного периода проведения мероприятия: подготовительный, основной и заключительный [1].

Подготовительный период начинается, когда правоохранительному органу из органа муниципальной власти доводится о запланированном проведении массового мероприятия. Информация о планируемом мероприятии, а также распорядительный акт о закреплении уполномоченного представителя органа местного самоуправления направляется в территориальные органы МВД России, Росгвардии, ФСБ России, в отдельных случаях – ФСО России для подготовки совместных планов обеспечения правопорядка, расчета необходимых сил и средств, организации их взаимодействия, проведения оперативно-профилактических мероприятий.

Между тем, следует сказать, что порядок такого информационного обмена в правовом плане не регламентирован, не отражены конкретные сроки и способы обмена информацией, что, естественно, осложняет взаимодействие субъектов обеспечения общественной безопасности и общественного порядка и негативно сказывается на их обеспечении. Поэтому настоятельно считаем, что порядок информационного взаимодействия надлежит закрепить в правовом акте, сделав ссылку на него в Концепции общественной безопасности РФ.

С этого момента необходимо реализовать комплекс подготовительных действий по планированию, расстановке сил и средств, задействованных на каждом этапе. Для чего незамедлительно правовым или распорядительным актом (возможно совместным актом нескольких органов власти) создается рабочая группа (оперативный штаб), члены которой наделяются определенным объемом полномочий, перед которыми ставятся задачи по обеспечению общественной безопасности и общественного порядка при проведении конкретного массового мероприятия.

Рабочей группой (оперативным штабом) подлежат анализу задачи, связанные с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при проведении мероприятия, определяются оптимальные варианты их выполнения с учетом актуального состояния оперативной обстановки, позиции организаторов мероприятия и др. и в итоге формируется решение о привлечении необходимых для реализации поставленных задач основных, дополнительных и приданных сил и средств, создании групп управления нарядами в месте проведения мероприятия, а также на прилегающих территориях.

В целях подготовки к массовому мероприятию, а именно для выявления возможного круга лиц, которые потенциально могут быть причастны к террористическим группам или могут совершить противоправные действия в ходе таких мероприятий, необходимо проводить профилактические и оперативно-розыскные действия. Оперативным сотрудникам надлежит контролировать лиц, находящихся в оперативных разработках и проходящим по делам оперативных проверок, что может минимизировать или вовсе исключить нахождение таких лиц в местах проведения массового мероприятия.

Кроме того, необходимо построить работу сотрудников правоохранительных органов таким образом, чтобы на подготовительном этапе они произвели рейды в жилых районах, проверили общежития, длительные стоянки транспортных средств, провели иные организационные и профилактические мероприятия, направленные на выявление лиц, скрывающихся от органов след-

ствия, дознания и суда, разыскиваемых, и незаконно мигрировавших на территорию Российской Федерации, а также на обнаружение взрывчатых веществ, оружия и наркотиков.

Сотрудники полиции должны обеспечить контроль за деятельностью всех лиц, находящихся под административным надзором или состоящих на оперативных учетах, проживающих или пребывающих в зоне проведения массового мероприятия с целью выявления у них какие-либо противоправных намерений во время его проведения.

На законодательном уровне отсутствует понятие «Общественный порядок», тем самым осложняет понимание, в чем отличие, сходство и сущность общественного порядка и общественной безопасности.

Поэтому предлагаем дополнить п. 4 Концепции общественной безопасности в РФ, утвержденной Президентом РФ 14 ноября 2013 г. № Пр-2685. Данное предложение поможет решить имеющиеся в настоящее время спорные моменты в понимании действующего законодательства.

Проблемным аспектом в деятельности сотрудников правоохранительных органов, обеспечивающих общественный порядок и общественную безопасность, является такая категория, как психология толпы. Надо понимать, что может возникнуть необходимость применения меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренной главой 27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Тогда сотрудники сталкиваются с тем, что, вроде, имеются законные основания для применения таких мер, имеются нарушители, однако находящуюся рядом толпу можно спровоцировать на продуцирование негативных последствий в виде агрессии, применения насилия к представителям власти, окружающим и др.

В связи с этим мы предлагаем дополнить подп. 3, ч. 1, ст. 12 Федерального закона от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

Это позволит на каждом мероприятии на постоянной основе устанавливать контакт с толпой, что позитивно скажется в итоге на общественном порядке.

Приведенные предложения будут способствовать совершенствованию правового регулирования обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, и правоприменительной практики его реализации.

## **СПИСОК ИСТОЧНИКОВ**

1. Занина Т. М. Правовое регламентирование деятельности сотрудников полиции при обеспечении общественной безопасности и порядка на массовых мероприятиях // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения : материалы ежегод. межвуз. науч.-практ. конф. СПб. : Изд-во СПбУ МВД России, 2020. С. 145–152.

2. Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ (ред. от 30.12.2020) «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях». URL: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (дата обращения: 22.11.2022).