

УДК: 342.9

Заливалова Людмила Николаевна,

*к.и.н. доцент кафедры Теории и истории государства и права
Юридического института им. Ю.П. Новицкого, Костромской
государственный университет*

Zalivalova Lyudmila Nikolaevna,

*associate Professor of the Department of Theory and history of state and law of
the Law Institute. Y. P. Novitsky, Kostroma state University*

Капитонова Татьяна Ивановна,

Магистрант, Костромской государственный университет (г. Кострома)

Kapitonova Tatiana Ivanovna,

postgraduate, Kostroma State University

lovelyjazz@yandex.ru

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ДОЛЖНОСТЕЙ АТТЕСТОВАННОГО И НЕАТТЕСТОВАННОГО ЛИЧНОГО СОСТАВА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

COMPARATIVE ANALYSIS OF THE POSITIONS OF CERTIFIED AND NON-CERTIFIED PERSONNEL OF THE INTERNAL AFFAIRS BODIES OF THE RUSSIAN FEDERATION

Законодатель учитывает правовой статус лиц, осуществляющих служебную и трудовую деятельность в органах внутренних дел. В данном случае речь идет о сотрудниках органов внутренних дел и работниках органов внутренних дел, об «аттестованном» и «не аттестованном» составе. Среди схожего места работы, схожего выполнения обязанностей будут ли усматриваться отличительные черты. Именно это и будет рассматриваться в данной статье.

The legislator takes into account the legal status of persons engaged in official and labor activities in the internal affairs bodies. In this case, we are talking about employees of the internal affairs bodies and employees of the internal affairs bodies, about the "certified" and "uncertified" staff. Whether there are distinctive features among the similar place of work, similar performance of duties. That is what will be considered in this article.

Службы в органах внутренних дел, аттестованный личный состав, не аттестованный личный состав, должностная инструкция.

Services in the internal affairs bodies, certified personnel, non-certified personnel, job description.

Служба в органах внутренних дел представляет собой государственную службу, урегулированную Конституцией Российской Федерации¹¹, Федеральными законами: № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации»¹², № 3-ФЗ «О полиции»¹³. Но, как правило, в органах внутренних дел должности делятся на аттестованный состав сотрудников и не аттестованный состав.

К не аттестованному составу относятся те сотрудники, которые занимают должности государственной гражданской службы и должности «вольного» (свободного) найма.

Государственные гражданские служащие исполняют полномочия федерального органа власти, в данном случае органа внутренних дел. Правовое положение данной категории служащих регулируют федеральные законы «О системе государственной службы РФ»¹⁴, «О государственной гражданской службе РФ»¹⁵.

Так же в федеральном государственном органе могут быть предусмотрены должности, не являющиеся должностями государственной службы. Трудовая деятельность работников, замещающих такие должности, регулируется законодательством Российской Федерации о труде (п.6, ст.8 ФЗ № 58 «О системе государственной службы РФ»¹⁶) т.е.

¹¹ Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.09.2017).

¹² Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации» № 342-ФЗ [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.09.2017).

¹³ Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.09.2017).

¹⁴ Федеральный закон от 27.05.2003 № 58 «О системе государственной службы Российской Федерации» (в ред. От 23.05.2016) [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.09.2017).

¹⁵ Федеральный закон от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ О государственной гражданской службе Российской Федерации [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.09.2017).

¹⁶ Федеральный закон от 27.05.2003 № 58 «О системе государственной службы

Трудовым кодексом РФ¹⁷.

У не аттестованного личного состава ОВД нет тех прав, обязанностей, запретов и ограничений, которые имеют аттестованные сотрудники ОВД, также работники не имеют удостоверений, жетонов с личным номером и форменного обмундирования органов внутренних дел. Работники не имеют право на ношение табельного огнестрельного оружия, специальных средств, их не привлекают к охране общественного порядка, но должностные обязанности у работника (вольный найм) схожи с обязанностями аттестованного служащего.

К аттестованному составу следует отнести сотрудников ОВД, которые взяли на себя обязательства по прохождению федеральной государственной службы в органах внутренних дел в должности рядового или начальствующего состава и которым в установленном настоящим Федеральным законом порядке присвоены специальные звания рядового или начальствующего состава¹⁸.

Сотрудникам ОВД выдаются служебное удостоверение и жетон с личным номером. Служебное удостоверение сотрудника ОВД подтверждает его право на ношение и хранение огнестрельного оружия и (или) специальных средств¹⁹.

На аттестованный состав распространяются федеральные законы «О полиции»²⁰, «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»²¹, «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел РФ»²².

Российской Федерации» (в ред. от 23.05.2016) [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.09.2017).

¹⁷ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.09.2017).

¹⁸ Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации» № 342-ФЗ [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.09.2017).

¹⁹ Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации» № 342-ФЗ [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.09.2017).

²⁰ Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.09.2017).

²¹ Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации» № 342-ФЗ [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.09.2017).

²² Федеральный закон от 19.07.2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях

Для всех вышеперечисленных категорий в соответствии с занимаемой должностью утверждается должностная инструкция.

Должностная инструкция (должностной регламент) представляет собой документ утвержденным руководителем органа внутренних дел, включающий в себя права, должностные обязанности и ответственность личного состава ОВД.

Считаем важным отметить, что в территориальном органе внутренних дел в одном подразделении могут осуществлять свою деятельность все вышеперечисленные категории работающего персонала: служащий в ОВД, государственный гражданский служащий и представитель «вольного» найма.

Так, к примеру, в 2016 году произошла реформа по слиянию органов, Федеральная миграционная служба РФ (ФМС РФ) свои полномочия передала Министерству внутренних дел РФ. В ФМС РФ осуществляли свою деятельность работники («вольный» найм) и государственные гражданские служащие. После слияния в ОВД РФ появилось отделение по вопросам миграции, в котором работает и аттестованный персонал ОВД и не аттестованный персонал ОВД (государственные служащие и работники «вольного» найма).

Проанализировав должностные инструкции каждой категории работающих в данном подразделении: инспектора отделения по вопросам миграции – капитана полиции, федерального государственного служащего, замещающего должность государственной гражданской службы – специалиста-эксперта отделения по вопросам миграции и инспектора отделения по вопросам миграции в статусе «работник» («вольный» найм) мы пришли к выводу, что у каждой категории работающих в ОВД РФ имеются свои отличительные черты:

1. Режим служебного времени у государственного гражданского служащего и служащего в ОВД ненормированный, у работника «вольного» найма нормированный;

2. На специалиста-эксперта с его согласия может быть возложено исполнение должностных обязанностей другой должности по приказу прямого начальника, на служащего ОВД и работника таких обязанностей не возлагается;

сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.09.2017).

3. Квалификационные требования в должностной инструкции включены только у гражданского служащего, главным из требований является наличие высшего образования, у служащего в ОВД и работника ОВМ таких требований нет;

4. Должностные обязанности в целом дублируются у всех категорий служащих, но оформление представлений, протоколов и прочих административных бланков предоставляется только уполномоченным на то лицам: государственным гражданским служащим и служащим в ОВД;

5. Раздел должностной инструкции, посвященный ответственности государственного гражданского служащего содержит пункты в соответствии с 79 ФЗ «О государственной гражданской службе»²³, что на порядок больше чем должностные инструкции других категорий работающего персонала;

6. Разделы, посвященные ответственности в должностных инструкциях служащего в ОВД и работника («вольный» найм) дублируются, перечисляются виды ответственности, которая может быть применена к данным категориям в соответствии с законодательством: уголовную, административную, дисциплинарную, материальную.

Подводя итог, хотелось бы отметить, что помимо нормативно-правовых актов Российской Федерации на служащих в органах внутренних дел распространяются обязанности, включенные в должностную инструкцию и связанные непосредственно с выполнением работы на местах. Несмотря на то, что не аттестованный личный состав работает в органах внутренних дел, на него не распространяются нормативно-правовые акты, регулирующие службу в органах внутренних дел, но должностные инструкции схожи с должностными инструкциями аттестованного состава.

Полагаем, что законодатель вводит разграничения между аттестованным личным составом ОВД – для профессионализации регулирования трудовых отношений, исполнение службы на более качественном уровне по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан, охране общественного порядка, собственности. «Вольный найм» тем самым, является «промежуточным» этапом, одной из целей которого выступает ознакомление работающего персонала со службой в ОВД в

²³ Федеральный закон от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ О государственной гражданской службе Российской Федерации [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.09.2017).

целом.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.09.2017).

2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.09.2017).

3. Федеральный закон от 27.05.2003 № 58 «О системе государственной службы Российской Федерации» (в ред. от 23.05.2016) [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.09.2017).

4. Федеральный закон от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ О государственной гражданской службе Российской Федерации [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.09.2017).

5. Федеральный закон от 07. 02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.09.2017).

6. Федеральный закон от 19.07.2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.09.2017).

7. Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации» № 342-ФЗ [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL:

<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.09.2017).