

УДК: 349.6:342

*Костина Инна Викторовна,*  
*магистрант, Костромской государственной университет*  
***Kostina Inna Viktorovna,***  
*postgraduate, Kostroma State University*  
*innalenshmidt@inbox.ru*

**ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА  
НА ПОЛУЧЕНИЕ ДОСТОВЕРНОЙ ИНФОРМАЦИИ  
О СОСТОЯНИИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

**PROBLEMS OF REALIZATION OF HUMAN RIGHTS AND  
CITIZEN TO RECEIVE RELIABLE INFORMATION ABOUT  
THE STATE OF THE ENVIRONMENT**

*Право человека на получение достоверной и полной информации о состоянии окружающей среды является одним из базовых критериев правового и демократического государства. Не смотря на то, что в России данный институт имеет место быть, сегодня он далёк от совершенства и находится только на этапе становления. В связи с этим, в данной статье проведено исследование и анализ основных проблем исполнения прав граждан, проживающих на территории Российской Федерации на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды.*

*The human right to receive reliable and complete information on the state of the environment is one of the basic criteria of a legal and democratic state. Despite the fact that in Russia this institution has a place to be, today it is far from perfect and is only in its infancy. In this regard, this article conducted a study and analysis of the main problems of the execution of the rights of citizens living in the Russian Federation to receive reliable information about the state of the environment.*

*Право человека, достоверная информация, окружающая среда, конституционное право, государственная тайна, ограничение информации.*

*Human rights, reliable information, the environment, constitutional law, state secrets, restriction of information.*

Окружающая среда является одним из основных факторов формирования условий жизни человека, качества его жизни, а так же существенным образом влияет на его здоровье. В виду этого для обеспечения права на управление своей жизнью и её обстоятельствами, каждый человек должен иметь полную и достоверную информацию касательно состояния окружающей среды того региона в котором он проживает постоянно или временно.

Право на получение достоверной информации в отношении состояния окружающей среды каждого гражданина России, а так же субъекта, не имеющего российского гражданства, но проживающего на территории России, в первую очередь обеспечивает Конституция России.

В соответствии со ст. 42 Конституции РФ, — «Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии...»<sup>48</sup>.

Основными субъектами, обеспечивающими базу достоверных данных о состоянии окружающей среды, а так же доступ к данной базе данных каждого жителя России, являются органы государственной власти и органы местного самоуправления (ст. 24 с. 2 Конституция РФ)<sup>49</sup>.

Основным законодательным актом, наиболее важным после Конституции РФ, который регламентирует право получения достоверной информации гражданами и прочими жителями России, является Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». В соответствии со ст. 10 вышеупомянутого законодательного акта, государственные информационные ресурсы являются открытыми и общедоступными. Исключение составляет документированная информация, отнесенная законом к категории ограниченного доступа (это информация, отнесенная к государственной тайне и конфиденциальная информация)<sup>50</sup>.

Следовательно, не смотря на то, что законодательством устанавливается право на получение исчерпывающей информации о

---

<sup>48</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.09.2017).

<sup>49</sup> Там же – С. 2.

<sup>50</sup> Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 № 149-ФЗ [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.09.2017).

состоянии окружающей среды, законодатель всё же ограничивает информационную область данной сферы для широкого ознакомления. Это в первую очередь предусмотрено для защиты жизни и здоровья самих граждан, так как ознакомление и неверная трактовка определённых данных в неоднозначных ситуациях, исход которых не предопределён, может спровоцировать панику, общественный беспредел, массовый выезд из того или иного региона, что может только усугубить сложившуюся ситуацию. Ввиду этого ч. 4 ст. 29 Конституции РФ право граждан на свободный поиск, получение, передачу, производство и распространение информации любым законным образом ограничено в отношении сведений, составляющих государственную тайну<sup>51</sup>.

При этом в соответствии со ст. 7 Закона «О государственной тайне», к засекреченным сведениям и сведениям с ограниченным доступом (сведениям государственной тайны) запрещено относить информацию о чрезвычайных происшествиях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан и их последствиях, о стихийных бедствиях, их официальных прогнозах и последствиях, а также сведения о состоянии экологии<sup>52</sup>.

Не смотря на то, что во всех вышеупомянутых законодательных актах основной теоретической категорией является «информация» и её производные ни один из них не уточняет данный момент. Так же отсутствует конкретика и в отношении того, что представляют собой производные категории информации об окружающей среде, отмеченные в законодательных актах, именно:

- «Информация о чрезвычайных ситуациях и другая информация, необходимая для обеспечения безопасного функционирования населенных пунктов, производственных объектов, безопасности граждан и населения в целом»<sup>53</sup>;

---

<sup>51</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.09.2017).

<sup>52</sup> Кавалаяускас А. И. Проблемы реализации экологических прав граждан // Научное сообщество студентов XXI столетия. ОБЩЕСТВЕННЫЕ НАУКИ: сб. ст. по мат. LIII междунар. студ. науч.-практ. конф. № 5(52) [Электронный ресурс] // [https://sibac.info/archive/social/5\(52\).pdf](https://sibac.info/archive/social/5(52).pdf) (дата обращения: 30.09.2017).

<sup>53</sup> Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 № 149-ФЗ [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL:

- «Сведения о чрезвычайных происшествиях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан, и их последствиях, а также о стихийных бедствиях, их официальных прогнозах и последствиях»<sup>54</sup>;

- «Информация о состоянии окружающей среды»;
- «Сведения о состоянии экологии»<sup>55</sup>;
- «Экологическая информация»<sup>56</sup>.

В качестве следующей проблемы можно выделить то, что законодательная база России, созданная для обеспечения прав и гарантий общедоступности достоверной информации о состоянии окружающей среды не ограничена Конституцией РФ и Законом «О государственной тайне», а содержит множество подзаконных актов и подведомственных инструкций, некоторые из которых создают почву для сокрытия от общественности под видом конфиденциальной той информации, в нераспространении которой заинтересованы самые разные государственные органы.

Более целесообразно было бы вынести решение этого вопроса на уровень закона. Иначе складывается следующая практика: перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом, а отнесение информации к категории конфиденциальной может быть определено приказом руководителя ведомства.

Предоставление информации о состоянии окружающей среды гражданам в открытом доступе осуществляется в определённом порядке. Порядок предоставления информации прописан в Постановлении Правительства РФ от 14.02.2000 г. № 128<sup>57</sup>. Собранная информация

---

<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.09.2017).

<sup>54</sup> Закон РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.09.2017).

<sup>55</sup> Закон РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.09.2017).

<sup>56</sup> Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 № 149-ФЗ [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.09.2017).

<sup>57</sup> Постановление Правительства РФ от 14.02.2000 № 128 «Об утверждении Положения о предоставлении информации о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении и чрезвычайных ситуациях техногенного характера, которые оказали, оказывают, могут оказать негативное воздействие на окружающую природную среду»

аккумулируется в Едином государственном фонде данных о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении. Из этого фонда информация на определенных условиях (ст. 17 Закона) может быть предоставлена заинтересованным лицам<sup>58</sup>.

Отдельного внимания заслуживает нормативно-правовая база гарантирующая защиту права субъекта Российской Федерации, на ознакомление с информационными данными в отношении состояния окружающей среды. В соответствии с ч. 1 и ч. 2 ст. 46 Конституции РФ «каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд»<sup>59</sup>.

Не исключением является и исследуемое нами право на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды. В соответствии с установленным конституционным правом и правами, которые обеспечивают прочие нормативно-законодательные акты, подкрепляющие и уточняющие отдельные аспекты оснований и порядка защиты прав и свобод жителей России, отказ в доступе к информации может быть обжалован в судебном порядке.

Но на практике доказать нарушение права получения достоверной информации о состоянии окружающей среды достаточно сложно в виду неоднозначности трактовок большинства положений, описанных выше. Это подтверждает и статистика вынесенных решений в отношении исков о нарушении прав человека на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды РФ.

Иски только 21 % граждан, обратившихся в суд за возмещением права на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды были удовлетворены.

Как правило, российские суды часто идут на собственное судебное

---

[Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.09.2017).

<sup>58</sup> Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 № 149-ФЗ [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.09.2017).

<sup>59</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.09.2017).

толкование той или иной нормы, не вполне удачным образом раскрытой в правовом акте. Обычно суд, перестраховываясь, предпочитает разъяснения со стороны законодателя.

Проблемы должного исполнения прав человека на получение информации должного качества о состоянии окружающей среды связаны и с мерой ответственности, определённой законодателем, и степенью пресечения ответственности – наказанием. В рамках пресечения нарушений прав граждан на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды действует ст. 8.5 КоАП РФ «Соккрытие или искажение экологической информации» в соответствии с которой, в зависимости от уровня сокрытия, нарушителей ожидает только административный штраф в размере от 500 до 80 000 руб<sup>60</sup>.

При этом субъекты, не получившие своевременно должную информацию о состоянии окружающей среды могут потерпеть значительно большие убытки как финансового характера, так и психо-физического.

В случае, если сокрытие или искажение информации о состоянии окружающей среды привело к нанесению существенного вреда здоровью или смерти субъектов РФ, индивиды, вследствие, действий которых состоялось сокрытие информации так же могут понести уголовное наказание в соответствии с условиями, определёнными ст. 237 УК РФ.

Однако, в законодательстве не прослеживается чёткая грань в соответствии с которой виновные субъекты должны понести только административное наказание и уголовное. Даже положения ст. 237 УК РФ устанавливают, что в связи с сокрытием или искажением информации, которая повлекла за собой возникновение обстоятельств, создавших опасность для жизни или здоровья людей, включая информацию об окружающей среде, виновный может быть приговорён только к штрафным санкциям в размере от объёма заработной плат или другого дохода за период до 2-х лет до 800 000 руб. и лишения права занимать определённые виды должностей.

Безусловно, ст. 237 УК РФ определяет и лишение свободы в качестве меры пресечения ответственности, сроком до 5 лет, но в статье чётко не прописано какие именно действия и в каких именно обстоятельствах должно назначаться то или иное наказание.

Для разрешения проблем, выявленных в ходе проведённого анализа

---

<sup>60</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.09.2017).

законодательной базы регулирования процесса реализации права человека и гражданина на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды можно порекомендовать внесение в законодательство следующих корректировок:

1. Заменить п. 1 ст. 2 ФЗ Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» на положение следующего содержания:

«Информация – это набор входящих сигналов из окружающего мира, включающий всевозможные способы и формы их предоставления пользователям, основным из которых являются сведения, понятных и возможных к усвоению любым лицом, вне зависимости от степени и направленности специального образования»;

2. Дополнить ст. 7 Закона «О государственной тайне», расшифровкой таких понятий, как «информация о чрезвычайных ситуациях и другая информация, необходимая для обеспечения безопасного функционирования населенных пунктов, производственных объектов, безопасности граждан и населения в целом», «сведения о чрезвычайных происшествиях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан, и их последствиях, а также о стихийных бедствиях, их официальных прогнозах и последствиях», «информация о состоянии окружающей среды», «сведения о состоянии экологии», «экологическая информация» в следующих формулировках:

- Информация о чрезвычайных ситуациях и другая информация, необходимая для обеспечения безопасного функционирования населенных пунктов, производственных объектов, безопасности граждан и населения в целом – это набор входящих сигналов окружающего мира о произошедших авариях, либо чрезвычайных ситуациях которые могут возникнуть в ближайшее время в связи с погодными и природными условиями изменения условий проживания в тех или иных регионах, зафиксированные людьми и различными техническими устройствами. Данная информация должна быть выражена в виде сведений через визуальные и аудиальные средства и методы донесения информации в новостном и понятном формате, которые в кратчайшие сроки должны быть донесены до граждан, которых могут коснуться тем или иным образом последствия получения или неполучения информации;

- Информация о состоянии окружающей среды – это сведения, полученные индивидом с помощью различных каналов получения



сигналов из внешней (окружающей) среды эмпирическими и техническими способами о состоянии окружающей среды и объектов, которые к ней относятся, выраженная в установленной системе показателей, характеризующей отклонения от нормы и текстовом формате, содержание которого основана на числовых показателях считанных различными способами, указанными выше.

- Сведения о состоянии экологии – это сигналы, полученные из внешней (окружающей) среды эмпирическими и техническими способами, выраженные в форме числовых показателей, разработанных и используемых в мире для оценки качества экологии отдельных регионов и планеты в целом и происходящих изменений.

- Экологическая информация – это сведения об объектах и субъектах окружающей среды, а так же всевозможных процессах и явлениях, знание / незнание и использование / неиспользование которых влияет на экологическую безопасность определённого региона и / или планеты в целом.

Дополнить п. 3 ст. 237 УК РФ следующего содержания:

«В случае, если действия субъекта сокрывшего или исказившего информацию о состоянии окружающей среды того или иного региона повлекли за собой непредумышленное нанесение серьёзного вреда здоровью от 2-х и более человек, без смертельного исхода, субъект облагается штрафными санкциями в объёмах, описанных в предыдущих пунктах данной статьи. В случае, если сокрытие или искажение информации о состоянии окружающей среды того или иного региона было преднамеренным и повлекло за собой нанесение серьёзного вреда здоровью или смерть от 2-х человек, субъект подлежит лишению свободы на срок, обозначенный в предыдущих пунктах данной статьи с сопутствующими последствиями лишения должности и запретом занимать вышеупомянутые должности на указанный срок.

Таким образом, не смотря на то, что институт охраны и реализации права граждан России и прочих субъектов временно или постоянно проживающих на её территории, на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды прошёл длительный процесс формирования и приобрёл множество достижений, много вопросов в законодательстве РФ всё ещё остается без ответа.



Для ответа на эти вопросы необходимо знать, какими качественными и количественными параметрами характеризуется состояние окружающей природной среды, чрезвычайное происшествие и т.д.

### Библиографический список

1. Закон РФ от 21.07.1993 № 5485-1 (ред. от 29.07.2018) «О государственной тайне» [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 30.09.2017).
2. Кавалюскас А. И. Проблемы реализации экологически прав граждан // Научное сообщество студентов XXI столетия. ОБЩЕСТВЕННЫЕ НАУКИ: сб. ст. по мат. LIII междунар. студ. науч.-практ. конф. № 5(52) [Электронный ресурс] // [https://sibac.info/archive/social/5\(52\).pdf](https://sibac.info/archive/social/5(52).pdf) (дата обращения: 30.09.2017).
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.09.2017).
4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.09.2017).
5. Постановление Правительства РФ от 14.02.2000 № 128 «Об утверждении Положения о предоставлении информации о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении и чрезвычайных ситуациях техногенного характера, которые оказали, оказывают, могут оказать негативное воздействие на окружающую природную среду» [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.09.2017).
6. Судебная практика по ст. 42 Конституции РФ [Электронный ресурс] // <https://dogovor-urist.ru> (дата обращения: 30.09.2017).
7. Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 № 149-ФЗ [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.09.2017).