

УДК: 608/342.9

*Алябьев Максим Алексеевич,
магистрант, Костромской государственной университет*
*Alyabyev Maxim Alekseevich,
postgraduate, Kostroma State University*
alyabev_m@mail.ru

**СУЩНОСТЬ И ЗНАЧЕНИЕ
ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**THE NATURE AND SIGNIFICANCE OF NATIONAL GUARD TROOPS
OF THE RUSSIAN FEDERATION**

В статье раскрывается понятие и основные функции войск национальной гвардии РФ, проводится их классификация.

The article reveals the concept and main functions of the troops of the National Guard of the Russian Federation, their classification is carried out.

Внутренние войска, Росгвардия, Национальная гвардия.
Internal troops, Rosgvardiya, National Guard.

Национальная гвардия Российской Федерации – относительно новая силовая структура, имеющая, однако, достаточно давнюю историю. Достаточно вспомнить близкие по выполняемым функциям специальные подразделения, организованные в годы Гражданской войны. Данные подразделения предназначались для борьбы с бандитизмом, террористическими организациями (в том числе, антисоветские подпольные организации), а также с массовыми выступлениями населения против действий большевиков. В мае 1919 г. постановлением Совета Рабоче-крестьянской обороны войска Всероссийской Чрезвычайной комиссии вместе с вспомогательными войсками иных ведомств были переданы в ведение НКВД. Головное управление данными подразделениями было возложено на штаб войск ВЧК, переименованный в штаб внутренней охраны¹²¹.

В сентябре 1920 г. Советом труда и обороны было принято Постановление о создании войск внутренней службы республики¹²². В их

¹²¹ Декреты Советской власти. – М., 1971. – Т. 5. – С. 508-510.

¹²² Декреты Советской власти. – М., 1979. – Т. 10. – С. 107-109.

состав были включены войска внутренней охраны, войска железнодорожной обороны, железнодорожная и водная милиция, караульные и другие части, в задачи которых входила охрана и поддержание порядка, а также обеспечение выполнения распоряжений правительства на фронте и в тылу. Данные подразделения были сформированы по штабам Красной армии, имея сложную внутреннюю структуру – полки, бригады и дивизии¹²³.

Вопрос целесообразности создания национальной гвардии Российской Федерации рассматривался достаточно давно. После путча августа 1991 г, целью которого был захват власти в Москве и государственный переворот, разрабатывался проект национальной гвардии, которая должна была стать лояльной Президенту России, обеспечивая его безопасность и укрепляя его положение. События конституционного конфликта декабря 1993 г. между Президентом РФ и Верховным Советом также послужили поводом для дальнейших теоретических изысканий, но на практике данная идея вплоть до середины 2010-х так и не была реализована.

Во многом столь пристальное внимание проблемам совершенствования внутренней охраны было вызвано внешнеполитическими причинами – «оранжевой революцией» на Украине, «арабскими бунтами» в Египте и Тунисе, внутренним конфликтом в Ливии, а также гражданской войной в Сирии. Данные события показывают важность защиты законной власти и руководства страны от действий вооруженной оппозиции. Достаточно эффективны в этом плане специальные войска, находящиеся в прямом подчинении главе государства, подготовленные и экипированные надлежащим образом, способные оперативно реагировать на возникающие угрозы.

Уже имеющиеся в России внутренние войска не вполне отвечали возросшим требованиям к мобильности и мощи структур, способным противостоять массовым антиправительственным преступлениям. Так, численность внутренних войск МВД в 2015 г. составляла лишь 182 тысячи военнослужащих, что в полтора раза меньше численности Сухопутных войск РФ, которые практически не несут боевых задач. При этом внутренние военные угрозы, на нейтрализацию которых были направлены усилия внутренних войск, действовали постоянно.

¹²³ Степанов М. М. К вопросу об использовании исторического опыта при создании национальной гвардии в России. // Ленинградский юридический журнал. 2016. – № 2(44). – С. 36-45.

По мнению Президента РФ, основная причина создания национальной гвардии – необходимость особого контроля над оборотом оружия в стране и сокращение бюджетных трат через сокращение управленческого и штабного аппарата МВД. Другой комплекс полномочий – борьба с терроризмом и экстремизмом, а также проведение контртеррористических операций, во многом дублирует ФСБ России, уже тогда вызывал вопросы целесообразности.

Формирование войск национальной гвардии РФ началось с учреждения нового федерального органа исполнительной власти – Федеральной службы войск национальной гвардии РФ¹²⁴. Внутренние войска Министерства внутренних дел РФ были преобразованы в войска национальной гвардии. Во все нормативные правовые акты, в которых упоминались внутренние войска МВД России, внесены соответствующие изменения в виде замены данных войск Росгвардией либо в виде дополнения наименованием нового ведомства.

Новая силовая структура была возглавлена директором Федеральной службы войск национальной гвардии РФ. Главнокомандующий войсками национальной гвардии был назначен генерал армии Золотов В. В. Полномочия директора федеральной службы аналогичны полномочиям руководителей уже действующих федеральных органов, в которых предусмотрена военная служба.

Основным направлением деятельности Росгвардии является осуществление функции по выработке и реализации государственной политики в области деятельности войск национальной гвардии РФ, в которую входят сфера оборота оружия, сфера вневедомственной охраны и сфера частной охранной деятельности¹²⁵. В Росгвардии проходят службу лица, носящие воинские звания, специальные звания полиции, лица, имеющие классные чины, а также иные работники, не имеющие званий.

Полномочия войск национальной гвардии, согласно ст. 8 Закона о

¹²⁴ Указ Президента РФ от 05.04.2016 № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 19.09.2017).

¹²⁵ Постановление Правительства РФ от 06.12.2016 № 1303 «О порядке определения тарифов на оказываемые войсками национальной гвардии Российской Федерации услуги по охране имущества и объектов граждан и организаций, а также на иные услуги, связанные с обеспечением охраны имущества, и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 19.09.2017).

нацгвардии, подразделяются на общие, специальные, по обеспечению режимов военного положения, чрезвычайного положения, контртеррористической операции и иные¹²⁶. Так, обеспечение режимов военного и чрезвычайного положений заключается в поддержании военной безопасности. Такая безопасность обеспечивается системой мероприятий по защите населения в военных конфликтов и системой охраны и обороны военных или особо важных объектов, а также борьбой с незаконными вооруженными формированиями¹²⁷.

Из возложенных полномочий вытекает практическое значение Росгвардии. Так, она является инструментом обеспечения антитеррористических операций широкого масштаба на территории РФ, которую в связи с меньшей численностью иные специальные и воинские подразделения обеспечить не в состоянии. Второе практическое применение сил Росгвардии – противодействие враждебным акциям на территории РФ, такие как попытки бунтов, вооруженное сопротивление либо провокация межэтнических конфликтов. Наконец, внутренние войска Национальной гвардии могут быть использованы при проведении операций вне территории РФ.

Важнейшим принципом деятельности войск Национальной гвардии является соблюдение прав и свобод человека и гражданина, гарантия их защиты. Тем самым сохраняется высшая цель – стабильность и безопасность общества и государства, которой служат остальные первостепенные задачи Росгвардии: поддержание правопорядка и безусловное исполнение законов.

Этим объясняется достаточно высокий статус военнослужащих и сотрудников Росгвардии. Так, войска Национальной гвардии обеспечиваются служебными и подсобными помещениями, средствами связи, оборудованием на безвозмездной основе. Возмещение расходов на оборудование данных помещений возложено на федеральный бюджет.

Однако между статусом сотрудников и статусом военнослужащих есть различия. Так, военнослужащие имеют право на получение жилища для постоянного проживания – в натуре либо посредством денежной субсидии. Сотрудники Росгвардии имеют право на получения социального

¹²⁶ Федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 19.09.2017).

¹²⁷ Ковалев А. А. Участие Национальной гвардии России в обеспечении военной безопасности. // Управленческое консультирование. 2016. – № 9. – С. 52-59.

пособия на приобретения жилья, размер которого не может превышать 70% от стоимости жилого помещения¹²⁸.

Тем не менее, вопрос актуальности Национальной гвардии в её сегодняшнем виде продолжает оставаться дискуссионным. Не изучена степень положительного влияния Росгвардии на текущее обеспечение национальной безопасности. Дублирование ряда функций других силовых ведомств, таких как ФСБ и сил специального назначения, оставляет не вполне понятным их практическое взаимодействие. Вопросы вызывает и методика обеспечения национальной безопасности, которая, с одной стороны, должна обеспечивать правопорядок и безопасность, имея для этого больше возможностей, чем, например, органы полиции, с другой – должна обеспечивать права и свободы граждан, не нарушая их.

Таким образом, Национальная гвардия РФ (Росгвардия) является очередным этапом развития органов, осуществляющих обеспечение безопасности и правопорядка внутри страны. Интеграция ранее существующих силовых структур в единую систему позволяет наладить их взаимодействие и обеспечить повышение эффективности их деятельности. Успешность же такой реформы во многом будет зависеть от разработанности правовой базы, регламентирующей деятельность Росгвардии.

Библиографический список

1. Декреты Советской власти. – М., 1971. – Т. 5. – С. 508-510.
2. Декреты Советской власти. – М., 1979. – Т. 10. – С. 107-109.
3. Кириченко Н. С. К вопросу уравнивания прав и социальных гарантий лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии, с правами и социальными гарантиями сотрудников органов внутренних дел // Право в Вооруженных Силах. 2017. – № 11. – С. 108-111.
4. Ковалев А. А. Участие Национальной гвардии России в обеспечении военной безопасности. // Управленческое консультирование. 2016. – № 9. – С. 52-59.
5. Постановление Правительства РФ от 06.12.2016 № 1303 «О порядке определения тарифов на оказываемые войсками национальной

¹²⁸ Кириченко Н. С. К вопросу уравнивания прав и социальных гарантий лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии, с правами и социальными гарантиями сотрудников органов внутренних дел // Право в Вооруженных Силах. 2017. – № 11. – С. 108-111.

гвардии Российской Федерации услуги по охране имущества и объектов граждан и организаций, а также на иные услуги, связанные с обеспечением охраны имущества, и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 19.09.2017).

6. Степанов М. М. К вопросу об использовании исторического опыта при создании национальной гвардии в России. // Ленинградский юридический журнал. 2016. – № 2(44). – С. 36-45.

7. Указ Президента РФ от 05.04.2016 № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 19.09.2017).

8. Федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 19.09.2017).