

УДК: 342.7

*Кислова Ольга Анатольевна,*  
*магистрант, Костромской государственной университет*  
***Kislova Olga Anatolievna,***  
*postgraduate, Kostroma State University*  
Olga\_\_\_\_94@mail.ru

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ НА ОХРАНУ  
ЗДОРОВЬЯ ПРИ НАХОЖДЕНИИ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ  
ОРГАНИЗАЦИЯХ СРЕДСТВАМИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА**

**ENSURING THE RIGHTS OF MINORS TO HEALTH PROTECTION IN  
THE EDUCATIONAL INSTITUTIONS BY MEANS OF  
PROSECUTORIAL SUPERVISION**

*В настоящей статье рассмотрены проблемы обеспечения прав несовершеннолетних на охрану здоровья при нахождении в образовательных организациях средствами прокурорского надзора. На основе проведенного исследования автором предлагается выделить пути эффективности решения данных проблем.*

*This article discusses the problem of ensuring the rights of minors to health care while in educational institutions by means of prosecutorial supervision. Based on the study, the author proposes to identify ways to solve these problems.*

*Права несовершеннолетних, охрана здоровья, прокурорский надзор, конституция, права ребёнка.*

*The rights of minors, health protection, prosecutor's supervision, the constitution, the rights of the child.*

В соответствии с положениями Конвенции о правах ребенка<sup>182</sup>, принятой ООН, международными нормативно-правовыми актами, а также российским законодательством права детей на благополучную жизнь, здоровье, охрану их свобод и интересов являются приоритетными целями в

---

<sup>182</sup> Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 19.10.2017).

развитии государства.

Согласно положений ФЗ от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», а именно статьи четвертой указанного нормативно-правового акта, охрана здоровья детей является приоритетным требованием для стабильного физического и психического их развития, осуществление гарантии обеспечения детей указанными правами является целью государства<sup>183</sup>.

Проблема организации прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних на охрану здоровья при нахождении в образовательных организациях носит многогранный характер.

В соответствии со ст. 41 Конституции РФ «каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь»<sup>184</sup>.

В ст. 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 06.03.2019) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»<sup>185</sup>, говорится об охране здоровья детей и о том что это является приоритетным требованием для стабильного физического и психического их развития, осуществление гарантии обеспечения детей указанными правами является целью государства.

Основные требования к организации медицинского обслуживания обучающихся общеобразовательных учреждений регламентированы СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях»<sup>186</sup>.

---

<sup>183</sup> Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ (последняя редакция) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 19.10.2017).

<sup>184</sup> Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 19.10.2017).

<sup>185</sup> Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 19.10.2017).

<sup>186</sup> Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 № 189 (ред. от 24.11.2015) «Об утверждении СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях» (вместе с «СанПиН 2.4.2.2821-10. Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных организациях. Санитарно-эпидемиологические правила и

Состояние законности в сфере охраны жизни и здоровья несовершеннолетних имеет негативную характеристику.

В последние годы наблюдается устойчивый рост числа нарушений законов, направленных на охрану жизни, здоровья, защиту семьи, материнства, отцовства и детства, что подтверждается статистическими данными Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Так, в 2017 г. прокурорами выявлено 283 952 таких нарушения, в 2018 г. – 309 243 (+8,9%), в 2012 г. – 342 930 (+10,9%), в 2013 г. – 333 950 (-2,6%) нарушений<sup>187</sup>. При таких обстоятельствах деятельность прокурора по защите в судебном порядке права несовершеннолетних на охрану здоровья остается важной составляющей правозащитной деятельности органов прокуратуры.

В соответствии с полномочиями, предоставленными прокурору ст. 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», прокурор или его заместитель в случае установления факта нарушения закона органами и должностными лицами, вносит представление об устранении нарушений закона. Представление об устранении нарушений законов о несовершеннолетних, в частности об охране здоровья несовершеннолетних при нахождении в образовательных учреждениях, вносится прокурором в орган или должностному лицу, которые полномочны осуществить устранение допущенных правонарушений. Указанное представление подлежит безотлагательному рассмотрению. Срок установленный законодательством для принятия мер составляет месяц со дня внесения представления. О результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме. Представление наиболее часто используемая мера прокурорского реагирования.

Прокуратурой Новопокровского района проведена проверка соблюдения законодательства о дополнительном образовании детей, в ходе которой дана оценка деятельности учреждений дополнительного образования, расположенных на территории муниципального образования<sup>188</sup>.

---

нормативы») Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 19.10.2017).

<sup>187</sup> Российский статистический ежегодник. Федеральная служба государственной статистики (Рос. Стат.) [Электронный ресурс] // Официальный сайт Рос. Стат. URL: <http://www.gks.ru> (дата обращения: 19.10.2017).

<sup>188</sup> Новости Новопокровского района, Краснодарского края [Электронный ресурс]

Выявлены следующие нарушения. На момент проверки детско-юношеской спортивной школы не на всех ее работников имелись сведения о наличии или отсутствии у них судимостей; санитарное состояние помещения спортивной школы не отвечало требованиям санитарно-эпидемиологического законодательства.

В ходе изучения личных дел воспитанников учреждения установлено, что не на всех детей имеются медицинские справки о состоянии их здоровья и возможности пребывания в указанных учреждениях.

К работе с учащимися в детской школе искусств допущены лица без отметки об аттестации профессиональной гигиенической подготовки.

Кроме того, в деятельности всех учреждений дополнительного образования, расположенных на территории района, выявлены многочисленные нарушения требований закона о пожарной безопасности.

Указанные обстоятельства являются следствием ненадлежащего исполнения требований законодательства и нарушают права воспитанников учреждений на безопасные условия пребывания.

Четкое распределение обязанностей будет способствовать более целенаправленному надзору, усилит контроль за деятельностью соответствующих органов, учреждений и должностных лиц и повысит эффективность работы. Это также будет способствовать и более продуманному планированию работы, поскольку каждый закрепленный за определенным участком будет глубже анализировать состояние дел и вносить аргументированные предложения по планированию работы. Организуя работу, следует исходить из сформировавшейся практики прокурорской деятельности, осуществлять перспективное и текущее планирование. Кроме того, необходимо учитывать опыт и загруженность работников, чтобы обеспечить выполнение намеченного.

Прокурорами с целью обеспечения реализации защиты прав несовершеннолетних на охрану здоровья при нахождении в образовательных организациях осуществляется прокурорский надзор. Функциями, которого является выявление нарушений прав граждан, своевременное реагирование с целью устранения нарушений, а также обеспечение правовой защиты нарушенных прав в судебном порядке. Как

---

// Официальный сайт Сельской газеты. URL: <https://selgazeta.ru/pravoporyadok/narushenyi-prava-vospitannikov-na-bezopasnyie-usloviya-prebivaniya-v-uchrezhdeniyah-dopolnitelnogo-obrazovaniya.html> (дата обращения: 19.10.2017).

показывает практика, прокуратура своевременно проводит проверки, в случае обнаружения нарушения прав осуществляет должное регулирование, в соответствии с действующим законодательством. Благодаря функциям надзора прокуратуры осуществляется своевременное устранение законодательных актов, регулирующих гражданские правоотношения. В связи с выполнением своих должностных обязанностей прокуроры осуществляют одну из важных задач это охрану прав и свобод граждан.

В области защиты прав несовершеннолетних возросла роль прокуратуры как независимого надзорного органа, который осуществляет не только единовременное реагирование на поступающие сигналы о нарушениях прав детей, также наблюдение на постоянной основе за соблюдением прав несовершеннолетних в области охраны здоровья при нахождении их в образовательных организациях.

Задачи по выявлению сущности и содержания прокурорского надзора в сфере соблюдения прав несовершеннолетних на охрану здоровья при нахождении в образовательных организациях, его организации; определению содержания права несовершеннолетнего на охрану здоровья во время образовательного процесса; определению образовательных организаций как объектов прокурорского надзора за соблюдением прав несовершеннолетних на охрану здоровья; исследованию типичных нарушений прав несовершеннолетних на охрану здоровья в образовательных организациях и меры прокурорского реагирования; определению основных путей повышения эффективности прокурорского надзора за соблюдением прав несовершеннолетних на охрану здоровья в образовательных организациях выполнены в полном объеме.

С целью наиболее эффективного осуществления надзора за исполнением законов о праве несовершеннолетних на охрану здоровья в образовательных учреждениях необходимо производить четкую организацию и планирование работы прокуратур, использование в полном объеме полномочий, предоставленных прокурору. Работники, осуществляющие данный надзор, должны постоянно изучать нормативные материалы, регламентирующие вопросы прав и свобод несовершеннолетних.

## Библиографический список

1. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 19.10.2017).

2. Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 19.10.2017).

3. Новости Новопокровского района, Краснодарского края [Электронный ресурс] // Официальный сайт Сельской газеты. URL: <https://selgazeta.ru/pravoporyadok/narushenyi-prava-vospitannikov-na-bezopasnyie-usloviya-prebyivaniya-v-uchrezhdeniyah-dopolnitelnogo-obrazovaniya.html> (дата обращения: 19.10.2017).

4. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 № 189 (ред. от 24.11.2015) «Об утверждении СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях» (вместе с «СанПиН 2.4.2.2821-10. Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных организациях. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы») Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 19.10.2017).

5. Российский статистический ежегодник. Федеральная служба государственной статистики (Рос. Стат.) [Электронный ресурс] // Официальный сайт Рос. Стат. URL: <http://www.gks.ru> (дата обращения: 19.10.2017).

6. Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ (последняя редакция) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 19.10.2017).

7. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России» – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 19.10.2017).