

АКТУАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА НА ОБРАЩЕНИЕ ЮРИДИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ

*Ганжа Наталья Владимировна,
кандидат юридических наук, ио заведующего кафедрой
конституционного и административного права, Костромской
государственный университет (г. Кострома)
Дмитриева Елена Владимировна,
магистрант, Костромской государственной университет (г. Кострома)*

Современное российское законодательство закрепляет различные механизмы защиты конституционных прав граждан и юридических лиц. Одним из них является институт жалобы или институт обращений. Данное право закреплено в ст. 33 Конституции России⁸⁶, а также регулируется отдельным Федеральным законом № 59-ФЗ⁸⁷.

Актуальность исследования института обращений по отношению к юридическим лицам не вызывает сомнений. Обуславливается это тем, что обращения - это не только способ восстановления нарушенных прав, но и источник информации, а также форма участия исследуемых субъектов в укреплении российской государственности. Однако в действующем законодательстве, можно заметить ряд пробелов, под влиянием которых жалобы юридических лиц, по сути, являются формой коллективного обращения. Вследствие чего буквально получается, что законодательно реализация механизма судебной защиты предоставлена не юридическим лицам, а объединениям граждан. Изучив судебную практику, можно прийти к выводу, что активная правовая позиция судебного органа по данной проблематике сформировалась еще в Постановлении от 24.10.1996 № 17-П, где в качестве истцов выступали группы юридических лиц⁸⁸. В настоящее же время следует отметить важную тенденцию - за последние годы исследуемые субъекты все чаще реализуют данное конституционное право. К примеру, количество обращений в Конституционный суд по годам свидетельствует о данном тренде.

⁸⁶ Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7 ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL : <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.09.2018).

⁸⁷ Федеральный закон от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (в ред. от 08.12.2016) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «ГАРАНТ». URL : <http://m.garant.ru/> (дата обращения: 15.09.2018).

⁸⁸ Постановление Конституционного Суда РФ от 24.10.1996 г. № 17-П «По делу о проверке конституционности части первой статьи 2 Федерального закона от 7 марта 1996 года «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об акцизах» [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России». URL : <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 15.09.2018).

Если в начале 2014 года количество обращений не превышало 16005, то к 2017 году данная цифра выросла на 8.54%⁸⁹. Вследствие чего невозможно безоговорочно использовать данную терминологию. Под влиянием указанного, и принимая во внимание недостаточную проработку упомянутого выше закона, осенью 2017 года в него были внесены изменения.

Объем поправок, затронувший несколько статей, оказался незначительным, но вместе с тем коснулся важных вопросов. Главным образом эти поправки были связаны с формами обращений и подачей соответствующих материалов. Так, к примеру, в предыдущей редакции Федерального закона № 59-ФЗ разрешалось использование электронной формы обращений при этом должен был быть указан не только адрес электронной почты, но и почтовый адрес. В целях оптимизации механизма обращений в действующей редакции необходимо указывать только адрес электронной почты, на который и должен быть отправлен ответ. Исходя из вышеизложенного, нельзя не отметить, что новая редакция закона расширила перечень возможного механизма направления обращений и получения соответствующих ответов.

Однако данные поправки не затрагивают терминологическую проблематику относительно особенностей обращений юридических лиц, главное из которых заключается в том, что данное право не реализуется каждым членом организации, осуществляется юридическим лицом как самостоятельным субъектом права. То есть обращения такого рода участников не являются коллективными и оказывают влияние не на отдельного члена, а на само предприятие в целом. Учитывая это, необходимо разрешить указанную проблематику. Однако включение юридических лиц и объединений граждан в название закона и повсеместное их внесение во все его статьи нецелесообразно. Более правильным, по нашему мнению, будет включить в закон новую правовую категорию - «заявитель», которая бы охватывала не только граждан, но и юридических лиц. Кроме того, данное определение законодателем было сформировано и закреплено в ряде нормативных актов. Например, пункт 3 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ гласит: заявитель - физическое или юридическое лицо, обратившиеся с запросом, выраженным в устной, письменной или электронной форме⁹⁰.

Также нельзя назвать удачным нормативное определение видов обращений. Данная концепция, законодательно закрепленная на сегодняшний день, базируется на так называемом «правозащитном» подходе, предложенном Н. А. Ямпольской. Однако помимо видов, закрепленных в Федеральном законе, в практике взаимодействия встречаются и иные. Так, некоторыми авторами признается классификация видов обращений по содержанию, где помимо

⁸⁹ Количество обращений в Конституционный суд по годам 2014-2015 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Конституционного суда РФ. URL : <http://www.ksrf.ru/ru/Petition/Pages/StatisticNew.aspx> (дата обращения: 15.09.2018).

⁹⁰ Федеральный закон от 27.06.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (в ред. от 31.07.2017) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «ГАРАНТ». URL : <http://m.garant.ru/> (дата обращения: 15.09.2018).

предложений, жалоб и заявлений, закрепленных законодателем, выделяются такие формы как: ходатайство и запрос. Данные виды закреплены и в российском законодательстве. К примеру, в ст. 12.1 Постановления Правительства

№ 452 закреплена такая форма как ходатайство⁹¹.

Одним из видов обращений можно также считать и запрос. Названное понятие используется во многих нормах законодательства. К примеру, в п. 4 ст. 1 Федерального закона от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ, где под запросом понимается обращение пользователя информацией в устной или письменной форме, в том числе в виде электронного документа⁹². Полагаем, что расширение видов обращений будет способствовать преодолению существующей неоднозначности в понимании юридической природы конституционного права на обращение и дадут позитивный импульс для его реализации, в том числе юридическими лицами.

Таким образом: Юридическое лицо - сложносоставная правовая конструкция, обладающая правом защищать свои права и свободу посредством института обращений. Однако в настоящее время система гарантий реализации данного конституционного права требует совершенствования и модернизации. В связи с чем представляется, что следует внести новую правовую категорию, дополнив пунктом 6 статью 4 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а также необходимо расширить виды обращений посредством включения таких форм как: ходатайство и запрос, изложив соответствующие пункты в ст. 4. Такие изменения, в случае их рассмотрения и принятия, позволят избегать терминологических ошибок при рассмотрении обращений юридических лиц, а также будут способствовать юридическим лицам эффективней защищать свои конституционные права.

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ЗАЩИТЫ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН В УСЛОВИЯХ СВОБОДНОГО ГОЛОСОВАНИЯ

Баскова Анастасия Евгеньевна,

магистрант, Костромской государственной университет (г. Кострома)

Статья посвящена вопросам защиты избирательных прав граждан, раскрывается смысл принципа свободы выборов, его соотношение со свободой

⁹¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 28.07.2005 г. № 452 «О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти» (в ред. от 22.07.2017) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «ГАРАНТ». URL : <http://m.garant.ru/> (дата обращения: 15.09.2018).

⁹² Федеральный закон от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (в ред. от 01.01.2018) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «ГАРАНТ». URL : <http://m.garant.ru/> (дата обращения: 15.09.2018).