

массовой информации является достаточно новым институтом в российском законодательстве складываться он начал в начале 1990-х годов. Современный уровень закрепления института свободы слова средств массовой информации в российском законодательстве соответствует международному уровню развития института свободы слова средств массовой информации.

Библиография:

1. Конституция Российской Федерации : [принята всенар. голосованием 12 декабря 1993 г.] : офиц. текст : по сост. на 21 июля 2014 г. // Собрание законодательства РФ. 2014. № 9. Ст. 851.
2. О средствах массовой информации: федер. закон [принят Верховным Советом России 27 декабря 1991 г. № 2124-1] : офиц. текст : по сост. на 29 июля 2017 // Собрание законодательства РФ. 2017. № 31. Ст. 4827.
3. О печати и других средствах массовой информации: закон СССР [принят Верховным Советом СССР 12 июня 1990 г. № 1552-1] // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. 1990. № 26. Ст. 492.
4. Федотов М. А. Право массовой информации в Российской Федерации / М. А. Федотов. – М., Международные отношения, 2002 г.
5. Мазрак Г. А. Свобода массовой информации: конституционное закрепление / Г. А. Мазрак // Правовые вопросы связи, 2006 г. – № 1.

АКТУАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННЫХ НОРМ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ганжа Наталья Владимировна,

*кандидат юридических наук, и.о. заведующего кафедрой
конституционного и административного права,
Костромской государственной университет (г. Кострома)*

Дудовцева Инга Александровна,

магистрант, Костромской государственной университет (г. Кострома)

Данная статья посвящена некоторым вопросам, возникающих в ходе реализации конституционных норм, касающихся семейных правоотношений в РФ. На примере Костромской области проводится анализ актуальных проблем по государственной защите семьи, материнства, отцовства и детства.

Конституция, семейная политика, проблемы реализации, государство и семья, малоимущие, права детей, ювенальная юстиция.

Для Конституции РФ 2018 год является юбилейным¹⁰⁰. Действующий уже четверть века Основной Закон государства был принят для определения ключевых направлений внутренней политики государства, закрепления государственного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, федеративного устройства, организации и функционирования органов государственной власти и местного самоуправления. Наряду с названными направлениями, одним из наиболее острых на сегодняшний день как для государства, так и для общества в целом, является семейная политика.

Активная социальная помощь, а также преобладание форм социального обеспечения – вот основные характерные черты современной семейной политики. Она является целостным системным комплексом оценок, принципов, мер правового, экономического, организационного, научного, пропагандистского, информационного и кадрового характера, которые направлены на повышение качества и улучшение условий жизни семьи в России.

Особое внимание со стороны государства по отношению к семейной политике носит прагматический характер: во-первых, из-за необходимости решения проблемы устойчивого снижения количества населения, а также необходимости формирования личности, которая готова была бы действовать не только в своих интересах, но также и в интересах общественных. Для преодоления неблагоприятных демографических тенденций необходимо формирование наиболее благоприятных условий для создания семьи, рождения и воспитания детей, повышение качества, а также продолжительности жизни. Во-вторых, эффективная семейная политика – залог решения многих проблем, начиная с обеспечения безопасности государства, решения проблемы воспроизводства населения и заканчивая формированием человеческого капитала, который обеспечил бы конкурентоспособность экономики и, в конечном счете, решил бы проблему исторического выживания. Без учёта интересов семьи как основной ячейки общества невозможно достижение высокого уровня и качества жизни российских граждан.

Статья 7 Конституции РФ определяет основы государственной семейной политики, устанавливает обязанность государства поддерживать семью¹⁰¹. Правовая доктрина, которая реализуется в российском законодательстве, признает основой общества семью, определяя комплекс мер, которые призваны содействовать формированию семейных отношений на началах

¹⁰⁰ Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL : <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.09.2018).

¹⁰¹ Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL : <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.09.2018).

добровольности, чувствах взаимного уважения, взаимопомощи и любви, ответственности перед семьей всех ее членов. В соответствии с пунктом «Ж» части 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации, вопросы защиты семьи, материнства, отцовства и детства находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации¹⁰². Таким образом, законодательная база, которая обеспечивает поддержку и охрану семьи, сформирована как на федеральном, так и региональном уровнях.

Именно анализируя реализацию конституционных норм в регионах, можно делать выводы о существовании тех или иных проблем.

Одной из самых актуальных проблем является проблема реализации права на жилище малоимущими гражданами. Ст. 40 Конституции РФ следующую норму: «Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами»¹⁰³. Согласно законодательству, гражданам предоставляются либо отдельные квартиры, пригодные для проживания, либо земельные участки для строительства¹⁰⁴. Изучив опыт Костромской области по вопросам выделения земельных участков, следует отметить, что указанные объекты действительно предоставляются нуждающимся бесплатно, но находятся они, зачастую, в удалённости от областного центра, а также не обладают необходимыми для обеспечения жизни коммуникациями. Также плохо обстоят дела с расселением ветхого жилья. Так, например, жители сгоревшего дома по адресу: гор. Кострома, ул. Симановского, 98 вынуждены с детьми искать приюта у родственников или жить на улице. Начиная с 2014 года, сроки переселения переносили три раза. В администрации города нет источников для финансирования мероприятий по расселению аварийного жилищного фонда.

Решением проблемы могли бы стать комплексные меры поддержки муниципальным самоуправлением строительной индустрии. Ускоренные процедуры подготовки земельных участков под строительство, в обмен на определённое количество таких необходимых квадратных метров.

Согласно ст. 38 Конституции РФ: «Забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей»¹⁰⁵. Отдельно нужно отметить проблемы уплаты алиментов. Судебная статистика показывает, что большое количество граждан, имеющих алиментные обязательства, отказываются от их исполнения

¹⁰² Там же.

¹⁰³ Там же.

¹⁰⁴ Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 03.08.2018) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL : <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.09.2018).

¹⁰⁵ Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL : <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.09.2018).

в добровольном порядке. Основная часть алиментных задолженностей взыскивается в рамках приказного производства. Необходимы более жёсткие меры со стороны законодательства: установление минимального размера алиментов, в величине, не менее прожиточного минимума, ужесточение уголовной ответственности за повторные случаи уклонения от уплаты алиментов.

Из года в год увеличивается количество фактических брачных союзов, вследствие чего необходимо особое внимание законодателя на обеспечение защиты прав как матери, так и детей рожденных вне брака. Нужно уравнивать их во всех правах с детьми рожденными родителями, которые состоят в зарегистрированном в законном порядке браке. Таким образом, к примеру, необходимо законодательно закрепить право на получение содержания на ребенка матерью, которая не состоит в браке с фактическим отцом ребёнка, во время беременности, а также до достижения ребенком возраста трёх лет, в тех случаях, когда отец ребенка не оспаривает отцовство или отцовство установлено в судебном порядке. Уравнивая положение детей, которые рождены без оформления брачных отношений, и детей, которые рождены во время брака, необходимо уравнивать в правах также и их матерей. Такие меры помогут не только защитить права детей, которые рождены вне брака, на получение материального содержания от своих фактических отцов, но и создать благоприятные условия для увеличения рождаемости.

Под давлением таких международных организаций как ООН, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, Совет Европы и др. в российское законодательство продвигают законы, которые прямо противоречат и традициям нашей страны, и общественному мнению, и требованиям общественности. Острым в этой связи для Российской Федерации остается вопрос об отказе от идеи создания ювенальной юстиции. Он пока окончательно не решен. Есть как противники, так и сторонники введения специальной подсистемы общего правосудия. Однако по результатам опроса российское общество категорически против таких нововведений¹⁰⁶.

В заключение необходимо обратить внимание на то, что современная семейная политика в России ориентируется, в большинстве случаев, на неблагополучные семьи, которые находятся в тяжёлой жизненной ситуации и нуждаются в социальной защите. В то время как те семьи, которые выполняют функции социализации и воспроизводства, находятся вне поля зрения органов местного самоуправления и государства. Государственная и общественная политика должна быть целостной, последовательной и эффективной. Это позволит обеспечить комплексность и преемственность мер социальной поддержки, поможет повысить качество жизни семей, поспособствует

¹⁰⁶ По результатам опроса АКЦИО-4 87,2% российских граждан считают, что перед значительным изменением законодательства по вопросам семьи и детства необходимо провести всероссийский референдум на эту тему. [Электронный ресурс] // <http://rvs.su/statia/aksio-4-rezultaty>

реализации их возможностей, и, таким образом, окажет влияние на развитие регионов и страны в целом.

РОЛЬ НОТАРИАТА В СТАНОВЛЕНИИ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА В РОССИИ

*Смирнова Ольга Александровна,
магистрант, Костромской государственной университет (г. Кострома)*

В условиях глубокого реформирования всей правовой системы России, в том числе реформы, направленной на развитие несудебных форм защиты прав и свобод, стоит рассмотреть эволюцию института нотариата Российской Федерации. Для появления нового института права нужны определенные исторические и правовые предпосылки.

Возникновение нотариата неразрывно связано с развитием гражданского оборота, необходимостью содействовать его субъектам в совершении сделок и юридическом закреплении приобретаемых прав. Нотариат возник как институт гражданского права, призванный защищать частную собственность и обеспечивающий бесспорность имущественных прав, охрану прав всех участников гражданского оборота. Исторически нотариат является составной частью правовой системы любой страны, так как осуществляемые нотариусом функции объективно необходимы и востребованы обществом. Одновременно с этим, возникновение нотариата стало необходимо для закрепления прав и обязанностей в юридической форме между субъектами сделки, чтобы обеспечить охрану интересов данных лиц.

В целом развитие нотариата в России соответствовало основным мировым закономерностям и тенденциям, однако имело и свои исторические особенности. В истории российского нотариата можно выделить три основных этапа.

Дореволюционный этап охватывает достаточно большой исторический промежуток, который начался со времен возникновения на территории России государства, принятия христианства и развития письменности и завершился уже в XX в. Ряд исследователей полагает, что говорить об истории российского нотариата можно только с XVIII в., когда в российском законодательстве впервые появился термин «нотариус», или даже с судебной реформы 1864 г. Однако, на наш взгляд, такой подход игнорирует многие российские правовые традиции и институты, выполнявшие функции нотариусов, существовавшие еще во времена Древней Руси.

Первые нотариальные печати использовали именно в Новгородской республике, начиная с XII в., где посадники и тысяцкие имели свои печати, которые прикладывали к договорам, жалованным и другим грамотам, что