

реализации их возможностей, и, таким образом, окажет влияние на развитие регионов и страны в целом.

РОЛЬ НОТАРИАТА В СТАНОВЛЕНИИ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА В РОССИИ

*Смирнова Ольга Александровна,
магистрант, Костромской государственной университет (г. Кострома)*

В условиях глубокого реформирования всей правовой системы России, в том числе реформы, направленной на развитие несудебных форм защиты прав и свобод, стоит рассмотреть эволюцию института нотариата Российской Федерации. Для появления нового института права нужны определенные исторические и правовые предпосылки.

Возникновение нотариата неразрывно связано с развитием гражданского оборота, необходимостью содействовать его субъектам в совершении сделок и юридическом закреплении приобретаемых прав. Нотариат возник как институт гражданского права, призванный защищать частную собственность и обеспечивающий бесспорность имущественных прав, охрану прав всех участников гражданского оборота. Исторически нотариат является составной частью правовой системы любой страны, так как осуществляемые нотариусом функции объективно необходимы и востребованы обществом. Одновременно с этим, возникновение нотариата стало необходимо для закрепления прав и обязанностей в юридической форме между субъектами сделки, чтобы обеспечить охрану интересов данных лиц.

В целом развитие нотариата в России соответствовало основным мировым закономерностям и тенденциям, однако имело и свои исторические особенности. В истории российского нотариата можно выделить три основных этапа.

Дореволюционный этап охватывает достаточно большой исторический промежуток, который начался со времен возникновения на территории России государства, принятия христианства и развития письменности и завершился уже в XX в. Ряд исследователей полагает, что говорить об истории российского нотариата можно только с XVIII в., когда в российском законодательстве впервые появился термин «нотариус», или даже с судебной реформы 1864 г. Однако, на наш взгляд, такой подход игнорирует многие российские правовые традиции и институты, выполнявшие функции нотариусов, существовавшие еще во времена Древней Руси.

Первые нотариальные печати использовали именно в Новгородской республике, начиная с XII в., где посадники и тысяцкие имели свои печати, которые прикладывали к договорам, жалованным и другим грамотам, что

свидетельствовало об удостоверительном характере нотариальной деятельности.

В дальнейшем в судебнике 1497 г. мы обнаруживаем особую категорию лиц - «пятенщики». Они специализировались на удостоверении сделок купли-продажи лошадей, а название свое получали от того, что ставили на купленную лошадь пятно и затем записывали в книгу особые приметы купленной лошади, а также данные о продавце и покупателе.

Дальнейший исторический виток в развитии нотариата был связан с правлением Петра I и сближением России с Европой. В начале своего правления Петр I предпринял попытку национализации и систематизации деятельности нотариата путем передачи полномочий по удостоверению соглашений от площадных подьячих на Ивановской площади в Москве в соответствующие Приказы. Сам термин «нотариус» впервые встречается в отечественном законодательстве в 1729 г. - в Вексельном уставе, где говорилось, что неподписанный вексель может быть опротестован публичным нотариусом. Публичные нотариусы находились в ведении органов городского управления. Кандидаты отбирались на основании конкурса из числа чиновников и учетом их послужного списка, отзывов начальства, неопороченности по службе и личных качеств. Из отобранных кандидатов купеческое сообщество выбирало нотариуса, который утверждался военным генерал-губернатором. После назначения по службе нотариус был обязан дать присягу, и только после этого он допускался к отправлению должности.

Одним из самых важных для формирования российского нотариата событий дореволюционной эпохи стала судебная реформа 1864 г. В апреле 1866 г. было принято Временное положение о нотариальной части, которое вошло в состав судебных уставов. Нотариусы назначались и увольнялись старшим председателем судебной палаты по представлению председателя окружного суда.

В советский период времени институт нотариата имел иную историко-типологическую особенность развития. Декрет о суде № 1 от 24 ноября 1917 г. упразднил судебные органы, институт судебных следователей, прокурорского надзора, частной адвокатуры. Как видно из содержания Декрета, он не дает конкретных указаний в отношении института нотариата, однако на практике нотариусы практически полностью прекратили свою деятельность, а функции совершения нотариальных действий были возложены на отделы местных Советов.

Советом народных комиссаров РСФСР от 4 октября 1922 г. было принято «Положение о государственном нотариате РСФСР», в котором закреплялся новый порядок организации и деятельности института нотариата. В городах начали создаваться нотариальные конторы, во главе которых стоял нотариус, назначаемый губернскими советами народных депутатов, президиум которых одновременно осуществлял надзор за деятельностью нотариусов. Согласно новому законодательству нотариат в СССР превратился в систему государственных органов, на которые было возложено оформление и

свидетельствование актов, а также государственное удостоверение фактов, имеющих юридическое значение. Также законодательно были сформулированы главные задачи нотариата - укрепление социалистической законности, охрана социалистической собственности и личной собственности граждан, защита личных и имущественных прав граждан, а также прав и законных интересов государственных учреждений, предприятий и общественных организаций.

После создания СССР возникла необходимость в выработке нового общесоюзного нотариального законодательства. Так, 14 мая 1926 г. ЦИК и СНК СССР приняли постановление «Об основных принципах организации государственного нотариата». В этом документе были сформулированы основные принципы организации и деятельности нотариальных органов, а также задачи государственных нотариусов, к которым относилась, в первую очередь, проверка соответствия требуемых от них действий и составляемых ими документов действующим законам. Основными субъектами нотариального законодательства являлись государственные нотариальные конторы. Данное постановление установило единый порядок удостоверения нотариусом сделок путем совершения надписи о том на самом акте за подписью государственного нотариуса с приложением печати нотариальной конторы.

Позднее, 19 июля 1973 г., был принят Закон СССР «О государственном нотариате в СССР», который был посвящен регулированию таких важных сфер, как задачи и организация нотариата, принципы его деятельности, общие правила совершения нотариальных действий и применение законодательства о нотариате к иностранным гражданам и лицам без гражданства.

Современный период развития института нотариата характеризуется действием старого нотариального законодательства, которое действовало первое время после распада СССР. Однако изменение экономической ситуации, развитие рыночных отношений потребовали серьезной реформы института нотариата, для того, чтобы он мог активно участвовать в удостоверении нарастающего потока коммерческих сделок. Верховным советом РФ 11 февраля 1993 г. были приняты Основы законодательства РФ о нотариате, которые вступили в силу 11 марта 1993 г. и продолжают действовать по настоящее время. Основы законодательства РФ о нотариате законодательно закрепили возникновение в России помимо государственного нотариата также «свободного» нотариата, включающего в себя нотариусов, занимающихся частной практикой. Образцом для создания свободного нотариата России во многом послужила модель и опыт Латинского нотариата, который существовал и эффективно работал во многих европейских государствах романо-германской правовой семьи.

Сразу же начало формироваться профессиональное нотариальное сообщество и органы его самоуправления - нотариальные палаты. При этом Конституционный суд РФ подтвердил публично правовой статус нотариальных палат, признал соответствующим Конституции РФ положение об обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой, в нотариальных палатах. Решением Учредительной конференции представителей региональных

нотариальных палат 22 сентября 1993 г. была учреждена Федеральная нотариальная палата, которая в 1995 г. была принята в качестве полноправного члена в Международный союз латинского нотариата.

На данный момент прошло уже больше 20 лет с момента принятия Основ законодательства РФ о нотариате. За это время нотариат не стоял на месте - принимались многочисленные акты и поправки как в сами Основы, так и в иные акты, касающиеся гражданского права и гражданского процесса. Определенные нотариальные действия, например, такие как удостоверение сделок с недвижимым имуществом, меняли свой статус с обязательного на добровольный. Вся история развития нотариата показала, что он был тесно связан с развитием товарного оборота и выполнял удостоверительные функции, с которыми государство не могло справиться самостоятельно.

В результате можно сделать вывод, что нотариат современной России должен выступать в роли полноценного многофункционального института гражданского общества, призванного обеспечивать охрану и защиту прав, свобод и законных интересов граждан Российской Федерации, ее субъектов и муниципальных образований. Принципиально новый уровень нотариата позволит эффективно использовать все его потенциальные возможности, что окажет плодотворное влияние на развитие Российской Федерации как правового государства.

Библиография:

1. Ахрамеева О.В. Гражданско-правовые и нравственно-религиозные аспекты исторического становления и развития нотариата как института права [Текст] / О.В.Ахрамеева// Нотариус. - М.: Юрист, 2007, № 1. - С. 2-10.
2. Сазонова М.И. Аспекты права и эффективность нотариальной деятельности [Текст] / М.И. Сазонова Нотариальный вестник. – 2016. – № 1. – С. 77.
3. Сидоренко Д.В. История возникновения и развития нотариального акта как инструмента доказывания [Текст] / Д.В. Сидоренко роли// Нотариальный вестник. - М., 2016. - № 8. - С. 50-56.
4. Усович Л.В. Актуальные вопросы организации нотариальной деятельности в Российской Федерации / Л.В. Усович// Нотариус. - М.: защита Юрист, 2015. - № 5. - С. 7-13.
5. Ярков В.В. Эволюция роли нотариуса в современном мире: взаимоотношения с обществом и государством [использовать Текст] / В.В. Ярков // Закон. – 2015. – С. 123.