

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Капитонова Татьяна Ивановна,

*магистрант, Костромской государственной университет (г.Кострома),
полицейский ОВППСП ОП № 2 УМВД России по г. Костроме*

В конце XX века в России начались серьезные изменения государственного строя. На смену Конституции РСФСР от 1978 года на референдуме была принята Конституция Российской Федерации от 1993 года, которая с рядом изменений актуальна и на сегодняшний день. Помимо преобразования главного Закона Российской Федерации изменения коснулись ряда других нормативно-правовых актов, в том числе правил нормативно-правовые акты, касающиеся вопросов государственной службы Российской Федерации.

В 2011 году после реформы в системе органов внутренних дел в ФЗ «О полиции»¹⁰⁷ стало использоваться понятие «полиция» для обозначения системы госорганов исполнительной власти, которые предназначены для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности¹⁰⁸.

Органы внутренних дел, относятся к министерству внутренних дел и входят в систему исполнительной власти. Таким образом, все задействованные сотрудники исполняют государственную службу.

Служба в органах внутренних дел – сложный механизм, изучение которого требует комплексного анализа его социальных и юридических основ. Данный механизм представляет собой совокупность правовых норм регламентирующих государственно-служебные отношения, т.е. права, обязанности, ограничения, запреты, стимулирование сотрудников ОВД, прохождение службы и главную составляющую данных разделов – ответственность сотрудников органов внутренних дел.

С момента принятия основного закона, регулирующего деятельность сотрудников службы прошло более 7 лет. Данный факт подтверждает целесообразность к масштабному пересмотру ряда вопросов, относящихся к ответственности сотрудников ОВД и прочих связанных со службой в ОВД тонкостей.

Тема о сущности и признаках юридической ответственности уже на протяжении многих лет является предметом оживленной научной дискуссии.

¹⁰⁷ Федеральный закон «О полиции». – Новосибирск: Норматика, 2018. – 48 с. – (Кодексы. Законы. Нормы).

¹⁰⁸ Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный) / под общ. Ред. проф. В.И. Чернышова и к.ю.н. Д.Н. Архипова. –М.: РИОР: ИНФРА-М, 2013. – 255 с.

Традиционно проблемы юридической ответственности часто рассматривают с позиций конкретных отраслей права: уголовная, гражданская, административная ответственности.

Законодатель точного понятия словосочетания «ответственность сотрудника ОВД» не использует.

В словаре Д.Н. Ушакова данный термин означает следующее:

ответственность - положение, при котором лицо, выполняющее какую-либо работу, обязано дать полный отчет в своих действиях и принять на себя вину за все могущие возникнуть последствия в исходе порученного дела, в выполнении каких-либо обязанностей, обязательств.¹⁰⁹

В глоссарии юридических терминов определение звучит следующим образом:

ответственность государственных служащих за совершение преступлений и правонарушений – принятие государством мер, необходимых для привлечения государственных служащих к ответственности за совершение в их интересах уголовных, административных, дисциплинарных и проч. видов преступлений и правонарушений.¹¹⁰

Вышерассмотренные определения позволяют сделать обобщенные выводы о сущности и признаках данного правового явления.

Юридическая ответственность в целом заключается в применении к лицу, в отношении которого установлен факт совершения им правонарушения (предусмотренном правовыми нормами), определенных мер государственного принуждения и (или) официальном порицании правонарушителя и его деяния со стороны компетентных органов или должностных лиц.¹¹¹

В Федеральном законе № 342 «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в статье 15 (ответственность сотрудника ОВД) описываются виды ответственности.

Первая часть данной статьи указывает на несение сотрудником ОВД уголовной ответственности за совершение преступления.

В 2010 году был принят ФЗ № 155. По которому в УК РФ были внесены изменения, устанавливающие, что совершение преступления сотрудником ОВД является обстоятельством, отягчающим наказание (введен п. "о" в части 1 статьи 63).

¹⁰⁹ Электронные словари / толковый словарь Д. Н. Ушакова, ответственность – URL: <http://www.вокабула.рф/словари/толковый-словарь-ушакова/ответственность> (дата обращения 17.06.2018).

¹¹⁰ Глоссарий юридических терминов по антикоррупционной тематике : словарь-справочник /сост. Н.А. Власенко, А.М. Цирин, Е.И. Спектор [и др.]. – М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве российской Федерации : ИНФРА-М, 2017. – 168 с.

¹¹¹ Волкова, В.В. Государственная служба : учеб. Пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям « Государственное и муниципальное управление » и «Юриспруденция» / В.В. Волкова, А.А. Сапфинова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2017. – 207 с. – (Серия «Экзамен»).

В следующей части статьи об ответственности сотрудника ОВД регламентирована ответственность за совершение административного правонарушения. По общему правилу, закрепленному в данной норме, в случае совершения административного правонарушения сотрудник ОВД несет дисциплинарную ответственность в соответствии с Федеральным законом № 342, дисциплинарным уставом органов внутренних дел РФ, утвержденным Президентом РФ.

Также рассмотренная часть указывает, что данное общее правило не касается случаев совершения административного правонарушения, за которые сотрудник ОВД несет административную ответственность на общих основаниях в соответствии с КоАП РФ (глава 12 КоАП РФ).

Пятая часть статьи 15 закона № 342 предусматривает, что вред, причиненный гражданам и организациям противоправными действиями (бездействием) сотрудника органов внутренних дел при выполнении им служебных обязанностей, подлежит возмещению в порядке, установленном законодательством РФ. Соответственно, в данной части в точности воспроизведена норма части 3 статьи 33 Закона о полиции о возмещении вреда, причиненного сотрудником полиции.¹¹²

В последней части 15 статьи 342 Федерального закона предусмотрено, что сотрудник ОВД несет материальную ответственность за ущерб, причиненный федеральному органу исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориальному органу, подразделению. В отношении порядка и случаев несения такой ответственности данная норма отсылает к трудовому законодательству.

Помимо основных видов ответственности стоит отметить и организацию контроля законности деятельности сотрудников органов внутренних дел.

Способы контроля можно разделить на две группы:

- внутриведомственные или внутренние, т.е. непосредственные отношения подчинённого и его начальника (отчеты о работе, представление справки о доходах и т.д.);
- внешние, с привлечением других органов (контроль, надзор, следствие, суды, тюрьмы).

Из вышеуказанного можно сделать следующие выводы:

- к основным источникам, регулирующим правовое положение сотрудника органов внутренних дел относятся: Федеральный закон № 3 «О полиции» от 07.02.2011 года и Федеральный закон № 342 « О службе в органах внутренних дел Российской Федерации» от 30. 11.2011 года;
- правовое положение сотрудника ОВД обеспечивается путем описания конкретных прав, обязанностей, требований, запретов и ограничений которые содержатся в вышеуказанных нормативно-правовых актах;

¹¹² Федеральный закон "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации». Дисциплинарный устав органов внутренних дел Российской Федерации. – Новосибирск: Норматика, 2017. – 80 с. – (Кодексы. Законы. Нормы).

- термин «ответственность» не указан в источниках, регулирующих правовое положение сотрудника ОВД;

- на основании 15 статьи ФЗ № 342 «О службе в ОВД» выделяются следующие виды ответственности сотрудника ОВД: уголовная, дисциплинарная, административная, материальная, трудовая.

- уголовная ответственность сотрудника прописана в УК РФ, дисциплинарная – регулируется Дисциплинарным уставом органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 14. 10. 2012 года № 1377, административная ответственность содержится в КоАП РФ, материальная ответственность основывается на Конституции РФ и ГК РФ, трудовая – ТК РФ.

- помимо перечисленных видов ответственности сотрудника ОВД законодатель отдельно выделяет ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральным законом от 25. 12. 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и статьями 17, 18 и 20 Федерального закона от 27. 07. 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», ответственность за нарушение которых предусмотрена Дисциплинарным уставом ОВД.

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ БЕЖЕНЦЕВ И ВРЕМЕННЫХ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Московская Вера Игоревна,

магистрант, Костромской государственный университет (г. Кострома)

Права беженцев и вынужденных переселенцев определяются в соответствии с Соглашением стран СНГ о помощи беженцам и вынужденным переселенцам (от 24 сентября 1993 г.), общепризнанными нормами международного права и законодательством страны, предоставившей убежище, и подтверждается выдачей соответствующего документа. Государство выезда и сторона, предоставившая убежище, как участники Соглашения имеют определённые обязанности. В частности, государство выезда обязано осуществлять эвакуацию населения из зон вооруженных и межнациональных конфликтов, предоставляя возможность для его беспрепятственного добровольного выезда на территорию одной из договаривающихся сторон. Оно обеспечивает личную и имущественную безопасность эвакуирующихся, добиваясь прекращения огня и соблюдения охраны общественного порядка во время эвакуации. Та же сторона, которая предоставляет убежище, обязана обеспечивать для беженцев и вынужденных переселенцев необходимые социально-бытовые условия в местах их временного размещения. Она обязана оказывать этим лицам содействие в трудоустройстве.

Особое внимание уделено в Соглашении вопросам компенсации ущерба, понесённого беженцами и вынужденными переселенцами, в результате