

- термин «ответственность» не указан в источниках, регулирующих правовое положение сотрудника ОВД;

- на основании 15 статьи ФЗ № 342 «О службе в ОВД» выделяются следующие виды ответственности сотрудника ОВД: уголовная, дисциплинарная, административная, материальная, трудовая.

- уголовная ответственность сотрудника прописана в УК РФ, дисциплинарная – регулируется Дисциплинарным уставом органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 14. 10. 2012 года № 1377, административная ответственность содержится в КоАП РФ, материальная ответственность основывается на Конституции РФ и ГК РФ, трудовая – ТК РФ.

- помимо перечисленных видов ответственности сотрудника ОВД законодатель отдельно выделяет ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральным законом от 25. 12. 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и статьями 17, 18 и 20 Федерального закона от 27. 07. 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», ответственность за нарушение которых предусмотрена Дисциплинарным уставом ОВД.

## **ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ БЕЖЕНЦЕВ И ВРЕМЕННЫХ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Московская Вера Игоревна,*

*магистрант, Костромской государственный университет (г. Кострома)*

Права беженцев и вынужденных переселенцев определяются в соответствии с Соглашением стран СНГ о помощи беженцам и вынужденным переселенцам (от 24 сентября 1993 г.), общепризнанными нормами международного права и законодательством страны, предоставившей убежище, и подтверждается выдачей соответствующего документа. Государство выезда и сторона, предоставившая убежище, как участники Соглашения имеют определённые обязанности. В частности, государство выезда обязано осуществлять эвакуацию населения из зон вооруженных и межнациональных конфликтов, предоставляя возможность для его беспрепятственного добровольного выезда на территорию одной из договаривающихся сторон. Оно обеспечивает личную и имущественную безопасность эвакуирующихся, добиваясь прекращения огня и соблюдения охраны общественного порядка во время эвакуации. Та же сторона, которая предоставляет убежище, обязана обеспечивать для беженцев и вынужденных переселенцев необходимые социально-бытовые условия в местах их временного размещения. Она обязана оказывать этим лицам содействие в трудоустройстве.

Особое внимание уделено в Соглашении вопросам компенсации ущерба, понесённого беженцами и вынужденными переселенцами, в результате

нарушения их прав. Государство выезда возмещает указанным лицам оставленного или утраченного ими на его территории жилья или другого имущества, компенсирует ущерб здоровью и потерю заработка. Размеры материальной компенсации определяются по расценкам государства выезда. Для защиты своих прав беженцы и вынужденные переселенцы имеют право свободного обращения в суды на территории договаривающихся сторон. Стороны обязались привести своё национальное законодательство в соответствие с международно-правовыми нормами в этой области. Стороны обязались также создать Межгосударственный фонд помощи беженцам и вынужденным переселенцам.

Решением Совета глав государств Содружества 10 февраля 1995 г. утверждено Положение о межгосударственном фонде помощи беженцам и вынужденным переселенцам<sup>113</sup>. Фонд является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, счета в учреждениях банка, может от своего имени заключать договоры, приобретать имущественные и неимущественные права, выступать истцом и ответчиком в суде. Фонд в своей деятельности не преследует политических целей. Местонахождения Фонда - Москва. Одна из основных задач Фонда — накопление финансовых и материальных средств для оказания помощи беженцам и вынужденным переселенцам; распределение средств между теми государствами — участниками Соглашения, которые принимают беженцев и вынужденных переселенцев в целях организации их переселения и обустройства. Средства Фонда формируются за счёт взносов и иных имущественных денежных вкладов участников Соглашения. Кроме того, государства — участники Соглашения, с территории которых прибывают беженцы и вынужденные переселенцы, должны передавать Фонду в обязательном порядке средства по единым финансовым нормам участников Соглашения.

Еще один международный документ - Соглашение между Правительством Российской Федерации и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных наций по делам беженцев (УВКБ ООН) от 6 октября 1992 г.<sup>114</sup>, которое определило условия, на которых указанный орган, действуя под руководством Генеральной Ассамблеи ООН на основе своего мандата, будет сотрудничать с Правительством России, открыв свое представительство на ее территории. Это дает УВКБ ООН возможность эффективно осуществлять свои функции по предоставлению международной защиты и гуманитарной помощи беженцам и другим лицам, попадающим под его компетенцию, в стране пребывания. В соответствии с Соглашением представительство УВКБ ООН консультирует и сотрудничает с российским Правительством при подготовке и опубликовании проектов в интересах беженцев. Для реализации финансируемых

---

<sup>113</sup>Положение о межгосударственном фонде помощи беженцам и вынужденным переселенцам (Утверждено Решением Совета глав государств Содружества о создании Межгосударственного фонда помощи беженцам и вынужденным переселенцам от 10 февраля 1995 года) // Бюллетень международных договоров. - 1995. - №5.

<sup>114</sup>Постановление Правительства Российской Федерации от 3 июня 1992 года №381 «О развитии сотрудничества с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцы» // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. - 1994.- № 2. - Ст. 63.

УВКБ ООН проектов заключается соглашение, подписываемое Правительством России и УВКБ ООН. Правительство России обеспечивает беспрепятственный доступ сотрудников УВКБ ООН к беженцам, где осуществляются проекты УВКБ ООН, в целях контроля реализации этих проектов<sup>115</sup>.

Практическое осуществление (непосредственная реализация) защиты прав и свобод беженцев и вынужденных переселенцев представляет собой совокупность действий, совершаемых в установленных законом порядке различными участниками (субъектами) данного процесса. Эти действия в конечном счёте направлены на реализацию нарушенных прав и свобод, на претворение в жизнь закрепляющих последнее норм<sup>1</sup>.

Лицо, признанное в законном порядке беженцем или вынужденным переселенцем имеет права, которые в соответствии с международными нормами должны быть соблюдены. Соблюдение прав беженцев и временных переселенцев регламентируется не только международными нормами права, но и законами Российской Федерации. Подробный список прав данных лиц содержится в Федеральном законе «О беженцах» (в редакции Федерального закона от 28 июня 1997 года № 95-ФЗ) (с изменениями на 22 декабря 2014 года) ст. 8 и Федеральный закон «О вынужденных переселенцах» от 19 февраля 1993 года № 4530-1 (в ред. От 30 декабря 2015) ст. 6.

Основополагающее право, предоставляемое беженцам, временным переселенцам - право убежища. Право убежища — признаваемое мировым сообществом право человека на поиск убежища от преследования, а также право государств предоставлять убежище на своей территории<sup>116</sup>. Это право предоставляется беженцам и временным переселенцам в соответствии с Всеобщей декларацией прав человека, которая была утверждена Генеральной Ассамблеей ООН. Каждый человек имеет право искать убежища от преследования в других странах и пользоваться этим убежищем. Это право не может быть использовано в случае преследования, в действительности основанного на совершении не политического преступления, или деяния, противоречащего целям и принципам Организации Объединённых Наций<sup>117</sup>.

Но следует отметить, что «переселенцы» в силу того, что они граждане Российской Федерации, имеют больше прав, чем «беженцы». Так, например, беженцы не имеют права занимать определённые должности, такие как: прокурор,

---

<sup>115</sup>Шуршалова Е.С Деятельность УВКБ ООН в системе защиты прав беженцев, вынужденных переселенцев // В сборнике: Политика и право в социально-экономической системе общества Материалы X международной научно-практической конференции. Научно-информационный издательский центр «Институт стратегических исследований». - М., 2014. - С. 99-103.

1 Шуршалова Е. С. Правовые и организационные основы государственной защиты беженцев и вынужденных переселенцев // Пробелы в Российском законодательстве. - 2013. - №3. - С. 2.

<sup>116</sup>Шуршалова Е. С. Правовые и организационные основы государственной защиты беженцев и вынужденных переселенцев // Пробелы в Российском законодательстве. - 2013. - №3. - С. 2.

<sup>117</sup>Всеобщая декларация прав человека 1948 года // СПС Консультант Плюс

нотариус, член экипажа военных и морских судов, также беженцы ограничены в некоторых политических правах:

- 1) право на мирные митинги, шествия, демонстрации;
- 2) право на участие в управлении делами государства;
- 3) право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления;
- 4) право на участие в референдуме, на доступ к государственной службе, на участие в отправлении правосудия.

Значимым правом, которым обладает беженец является право на получение услуг переводчика и получение информации о своих правах и обязанностях, а также иной необходимой информации. Кроме этого лица, обладающие статусом беженца имеют право на содействие в сборе и оформлении документов, для въезда на территорию страны, в том случае если лицо находится за пределами Российской Федерации. Иностранцы граждане могут въезжать в Российскую Федерацию и выезжать из Российской Федерации при наличии российской визы, по действительным документам, удостоверяющих их личность и признаваемым Российской Федерацией в этом качестве, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации<sup>118</sup>. Данное право закреплено в основном законе, регулирующем правоотношения по поводу беженцев - Федеральном законе «О беженцах» (в редакции Федерального закона от 28 июня 1997 года № 95-ФЗ) (с изменениями на 22 декабря 2014 года).

Не менее важное право, которое так же закреплено в Федеральном законе — это право на медицинскую и лекарственную помощь наравне с гражданами Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации<sup>119</sup>.

Беженцы, в силу многих факторов, являются менее социально защищённой группой, исходя из этого беженцы наделены таким правом как право на судебную защиту.

Вынужденный переселенец – полноправный гражданин Российской Федерации и пользуется всеми гражданскими, политическими и социальными правами в том же объеме, что и любой другой российский гражданин. Государство предоставляет вынужденному переселенцу некоторые дополнительные экономические и социальные гарантии, направленные на помощь в обустройстве. Такими гарантиями (правами) он пользуется, пока и поскольку признается вынужденным переселенцем.

---

<sup>118</sup>Федеральный закон «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1993. - № 48. - Ст.6165.

<sup>119</sup>Федеральный закон от 19 февраля 1993 года № 4528-1 «О беженцах» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1993. -№ 52. -Ст.7557.

На практике вынужденному переселенцу приходится сталкиваться с затруднениями при реализации и тех, и других прав<sup>120</sup>

Лицо, обладающее статусом вынужденного переселенца также имеет право на:

1. Получение у уполномоченного на то органа направления на проживание в центре временного размещения вынужденных переселенцев.

2. Данный документ выдается вынужденному переселенцу в письменной форме либо в форме электронного документа, если у лица нет возможности самостоятельного определить своё новое место жительства. Направление должно быть в письменной форме либо в форме электронного письма.

3. Самостоятельный выбор места жительства на территории Российской Федерации. Вынужденный переселенец может в соответствии с установленным порядком проживать у родственников или у иных лиц при условии их согласия на совместное проживание независимо от размера занимаемой родственниками или иными лицами жилой площади.

Главной обязанностью вынужденного переселенца и беженца — является соблюдение Конституции и законов Российской Федерации. Существуют некоторые специальные обязанности для беженцев. В силу того, что они пользуются защитой и покровительством другой страны беженцы обязаны:

1. Встать на учёт в органах внутренних дел по месту пребывания;

2. Если лицо, имеющее статус беженца меняет место пребывания, оно обязано сняться с учёта в Главном Управлении по вопросам миграции МВД России и в течении семи дней встать на учёт в Главное Управление по вопросам миграции МВД России по месту нового пребывания.

3. Беженец, в случае необходимой поездки за пределы территории Российской Федерации, обязан оформить в управлении по вопросам миграции УМВД России проездной документ установленного образца

4. Несоблюдение обязанностей может повлечь иные негативные правовые последствия. Так, например, может применяться административное выдворение. Это мера административной ответственности, один из видов административного наказания, применяемая только к иностранным гражданам и лицам без гражданства. Основная цель применения этой меры — наказание иностранных лиц и лиц без гражданства за свершённые ими на территории Российской Федерации административные правонарушения. Основанием применения административного выдворения является административное правонарушение

5. Данные составы преступлений содержатся в Кодексе об административных правонарушениях.

Права и обязанности вместе организуют необходимое поддержание правопорядка и законности. Без конституционных прав, свобод и обязанностей

---

<sup>120</sup>Петросян М.Е. Вынужденный переселенец имеет право : учебное пособие. - М, 2002. - С. 12.

невозможен баланс частных и публичных интересов. Такой баланс, обеспечивающий свободу личности в рамках гражданского общества, возможен в условиях правового, сильного и стабильного государства с прочным правовым порядком. Закон обязателен не только для индивидов, но и для самого государства в лице его органов законодательной, исполнительной и судебной власти и их должностных лиц. Основная обязанность последних состоит в соблюдении и защите прав и свобод человека и гражданина<sup>121</sup>.

## **РЕФОРМЫ, ПРОИЗВОДИМЫЕ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПКАХ В ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЙ СФЕРЕ НА ПРИМЕРЕ Г. КОСТРОМЫ**

*Смирнов Кирилл Сергеевич,*

*магистрант, Ленинградский государственный университет имени А.С. Пушкина (г. Санкт-Петербург)*

Жилищно-коммунальная сфера является одной из важнейших отраслей деятельности человека, так как от качества функционирования учреждений отвечающих за нее зависит уровень жизнедеятельности населения.

Система ЖКХ ежедневно сталкивается с требованиями граждан, направленных на обслуживание и улучшение материально-бытовых потребностей. Для осуществления жесткого контроля за ветхим жильем и аварийным фондом администрацией города и области создаются муниципальные унитарные предприятия. Примером является Муниципальное унитарное предприятие города Кострома, которое до внесения последних изменений в законодательство сталкивалось с проблемами проведения работ по Федеральному закону № 44-ФЗ от 5.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»<sup>122</sup>.

В связи с принятием закона № 44-ФЗ от 5.04.2013 в сфере государственных и муниципальных закупок реформа была связана с переходом к контрактной системе в данной сфере, позволяющей обеспечить взаимосогласованное правовое регулирование всех стадий государственных и муниципальных закупок, включая планирование, отбор поставщиков, заключение государственных и муниципальных контрактов, их исполнение,

---

<sup>121</sup>Нуденко Л.А. Функции конституционных прав и свобод личности в контексте взаимодействия гражданского общества и правового государства // Государство и право. – 2012. - №2. – С.38.

<sup>122</sup>Федеральный закон № 44-ФЗ от 5.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // СПС «Консультант плюс»