

невозможен баланс частных и публичных интересов. Такой баланс, обеспечивающий свободу личности в рамках гражданского общества, возможен в условиях правового, сильного и стабильного государства с прочным правовым порядком. Закон обязателен не только для индивидов, но и для самого государства в лице его органов законодательной, исполнительной и судебной власти и их должностных лиц. Основная обязанность последних состоит в соблюдении и защите прав и свобод человека и гражданина¹²¹.

РЕФОРМЫ, ПРОИЗВОДИМЫЕ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПКАХ В ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЙ СФЕРЕ НА ПРИМЕРЕ Г. КОСТРОМЫ

Смирнов Кирилл Сергеевич,

магистрант, Ленинградский государственный университет имени А.С. Пушкина (г. Санкт-Петербург)

Жилищно-коммунальная сфера является одной из важнейших отраслей деятельности человека, так как от качества функционирования учреждений отвечающих за нее зависит уровень жизнедеятельности населения.

Система ЖКХ ежедневно сталкивается с требованиями граждан, направленных на обслуживание и улучшение материально-бытовых потребностей. Для осуществления жесткого контроля за ветхим жильем и аварийным фондом администрацией города и области создаются муниципальные унитарные предприятия. Примером является Муниципальное унитарное предприятие города Кострома, которое до внесения последних изменений в законодательство сталкивалось с проблемами проведения работ по Федеральному закону № 44-ФЗ от 5.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»¹²².

В связи с принятием закона № 44-ФЗ от 5.04.2013 в сфере государственных и муниципальных закупок реформа была связана с переходом к контрактной системе в данной сфере, позволяющей обеспечить взаимосогласованное правовое регулирование всех стадий государственных и муниципальных закупок, включая планирование, отбор поставщиков, заключение государственных и муниципальных контрактов, их исполнение,

¹²¹Нуденко Л.А. Функции конституционных прав и свобод личности в контексте взаимодействия гражданского общества и правового государства // Государство и право. – 2012. - №2. – С.38.

¹²²Федеральный закон № 44-ФЗ от 5.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // СПС «Консультант плюс»

проведение государственного и общественного контроля, аудита и мониторинга. Данный закон заменил Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»¹²³. Авторы закона старались повысить эффективность и результативность закупок, тем самым, обеспечив их гласность и прозрачность, а также ставили задачу - противодействия коррупции. "Новый закон направлен не только на повышение эффективности расходования бюджетных средств, способствование реализации антикоррупционной политики, но и на предотвращение спорных ситуаций, связанных непосредственно с самим заключаемым контрактом, его условиями"¹²⁴. Если все нормы Закона будут выполнены, то откаты станут практически невозможны.¹²⁵

Применение Федерального закона № 44-ФЗ от 5.04.2013 года повлекло за собой трудности исполнения сроков оплаты услуг и невозможность своевременного устранения аварийных ситуаций. Проанализировав результаты реформы закупок, законодатели пришли к мнению о том, что стоит вывести муниципальные унитарные предприятия из-под действия закона о контрактной системе.

Долгосрочные процедуры закупок по Федеральному закону 44-ФЗ сказываются на работе предприятий в сфере ЖКХ. Сроки затягивают, устранение аварий и приводят к авральному режиму работы. Организация закупок через систему электронных аукционов в таких условиях практически не осуществима. Делать преждевременные прогнозы объема материалов и услуг, которые нужны для устранения аварии, фактически является невозможным.

Руководитель движения "За реформу ФАС" Алексей Улянов считает, что "закон о переводе муниципальных унитарных предприятий под действие 44-ФЗ изначально был неэффективным"¹²⁶.

Цели закона были направлены на способствование повышению эффективности закупок, снижению коррупции, а также снижению цен, однако ни одна из целей не была достигнута. Заказчики должны иметь право выбора способа проведения закупок и вести самостоятельно ценовые переговоры

Улянов утверждает, что 44-ФЗ представляет из себя "виртуальную реальность, которая не имеет ничего общего с опытом госзакупок развитых стран". Исходя из этого можно сделать вывод, что разработчики изучили лучший американский опыт контрактной системы, а потом все сделали с

¹²³Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» // СПС «Консультант плюс»

¹²⁴ Захаренко Д. С. Условия государственного контракта в свете принятия закона о контрактной системе в сфере закупок для публичных нужд// Теория и практика общественного развития. 2015 № 1. с. 61- 65.

¹²⁵Гатаулина Л.Ф. Торги как способ заключения государственного и муниципального контракта // Конкурентное право. 2014. № 2. С. 40 — 43.

¹²⁶<https://etpgpb.ru/posts/205/>

точностью наоборот. К примеру, согласно ст.46 Федерального закона о закупках, запрещается общение между заказчиками и поставщиками¹²⁷.

Федеральный закон № 174-ФЗ от 29.06.2018 года вернул возможность муниципальным унитарным предприятиям осуществлять закупки за счет собственных средств по закону №223-ФЗ. Необходимое условие — разместить положение о закупках на базе единой информационной системы (ЕИС). Окончательно все положения унитарных компании должны быть утверждены до 1 октября. Огромное количество обращений принудило парламентариев поддержать инициативу о возвращении унитарных предприятий под действие закона о закупках.

Однако вступившие в силу нормы Федерального закона от 29.06.2018 N 174-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" имеют свои исключения. "К примеру они не распространяются на случаи, когда финансирование идет за счет средств субсидий, которые выделены из федерального бюджета: для капитальных вложений в объекты капитального строительства госсобственности; на приобретение объектов недвижимого имущества в госсобственность РФ. Такие заказы муниципальных унитарных предприятий должны осуществлять исключительно по нормам 44 ФЗ"¹²⁸.

В завершение следует сказать, что введение норм законопроекта позволят унитарным предприятиям оставаться конкурентоспособными с другими юридическими лицами на рынке и решать задачи, для которых они были учреждены. Унитарное предприятие осуществляют большинство закупок из собственных средств, и оно не получает бюджетных средств. В п. 4 ст. 8 закона о ГУП (161-ФЗ)¹²⁹ закреплено, что оно может быть учреждено для решения социальных задач. Унитарные предприятия лишаются возможности эффективно реагировать на воздействие различных факторов внешней среды товара работая по 44-ФЗ, из-за длительности процедур и недопустимости указания наименования.

¹²⁷Федеральный закон № 44-ФЗ от 5.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // СПС «Консультант плюс»

¹²⁸<https://goscontract.info/podgotovka-k-tenderu/vspomnit-vse-gup-i-mup-budut-zakupatsya-po-223-fz>

¹²⁹Федеральный закон от 14.11.2002 N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях"