

11. Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» //Консультант Плюс. Версия Проф [Электронный ресурс].- Электрон.дан. – М., 2015. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> . Дата обращения 17.11.2016 г.

12. Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований"//Консультант Плюс. Версия Проф [Электронный ресурс].-Электрон. дан. – М., 2015. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> . Дата обращения 17.11.2016 г.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ВИДЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ БЕЖЕНЦЕВ И ВЫНУЖДЕННЫХ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ В КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Бриль Геннадий Геннадьевич,

Доктор юридических наук, директор Юридического института им. Ю.П. Новицкого, Костромской государственной университет (г. Кострома)

Московская Вера Игоревна,

Магистрант, Костромской государственной университет (г. Кострома)

Законодательство Костромской области достаточно полно регулирует правовое положение беженцев и вынужденных переселенцев. Особое место отводится Государственной программе «Оказание содействия добровольному переселению в Костромскую область соотечественников, проживающих за рубежом». В рамках этой программы вынужденные переселенцы из Украины, проживающие на территории Костромской области, могут рассчитывать на государственную поддержку. Государственная программа действует с 2013 и до 2018 года. Указом Президента Российской Федерации в перечень ее участников были включены лица, которым предоставлено временное убежище¹³⁰ (далее программа).

В муниципальных образованиях Костромской области созданы условия для предоставления социальной поддержки в сферах: образования, здравоохранения, культуры, труда, имеются возможности повышения квалификации и переподготовки кадров на базе существующих образовательных организаций. В отдельных муниципальных образованиях Костромской области предоставляются услуги по санаторно-курортному и оздоровительному назначению.

Цель данной программы помочь вынужденным переселенцам, а также и костромскому региону. Костромская область - самая малонаселенная

¹³⁰Постановление Администрации Костромской области от 27 августа 2013 года № 344-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Оказание содействия добровольному переселению в Костромскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013-2018 годы»» СП-нормативные документы. - 2013. № 35.

территория Центрального федерального округа. Каждый год в Костромской области уменьшается численность населения вследствие естественной и миграционной убыли, старения населения, наблюдаются значительные диспропорции в численности сельского и городского населения, отток трудоспособного населения в другие более успешные регионы. В соответствии с ст. 11 данная программа должна обеспечить:

1) привлечение на территорию Костромской области за период реализации Программы 3 000 соотечественников, из которых 1 500 соотечественников - участников Программы и 1 500 соотечественников - членов их семей; 2) увеличить долю участников Программы и трудоспособных членов их семей, занятых трудовой, предпринимательской, образовательной и иной не запрещенной законодательством Российской Федерации деятельностью, от общего количества прибывших на территорию Костромской области соотечественников на конец реализации Программы до 75 процентов; 3) сокращение миграционной убыли населения Костромской области в расчете на 10 тысяч человек населения на конец реализации Программы до 0,5 единиц¹³¹.

Чтобы стать участником программы необходимо лично представить заявление в отдел по вопросам трудовой миграции, беженцев и переселенцев в Управления по вопросам миграции УМВД России по Костромской области. К заявлению прилагаются копии документов, удостоверяющих личность потенциального участника программы и прибывших с ним родственников, а также копии документов об образовании, о профессиональной подготовке, о стаже трудовой деятельности и др.

Следует отметить, что в соответствии со статьёй 36 Программы приоритетным правом при рассмотрении заявления пользуются потенциальные участники Программы и члены их семей, владеющие русским языком, имеющие профессиональное образование, подтвержденное документом об образовании, при условии соответствия опыта работы полученному образованию и заявленным требованиям работодателя¹³².

Также переселенцам оказывается помощь в трудоустройстве. Как указано в программе, они имеют право работать наемными работниками, заниматься инвестиционной, предпринимательской, сельскохозяйственной деятельностью, вести своё хозяйство¹³³. Трудоспособным членам их семей может

¹³¹Постановление Администрации Костромской области от 27 августа 2013 года № 344-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Оказание содействия добровольному переселению в Костромскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013-2018 годы»» СП-нормативные документы. - 2013. № 35.

¹³²Постановление Администрации Костромской области от 27 августа 2013 года № 344-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Оказание содействия добровольному переселению в Костромскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013-2018 годы»» СП-нормативные документы. - 2013. № 35.

¹³³Постановление Администрации Костромской области от 27 августа 2013 года № 344-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Оказание содействия

предоставляться возможность прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования. Также программа предусматривает дополнительные гарантии участникам, имеющим квалификацию, востребованную на рынке труда в Костроме и Костромской области. Наиболее востребованными профессиями на рынке труда Костромской области являются: швея, водитель автомобиля, тракторист, каменщик, электрогазосварщик, ювелир-монтажник, рамщик, плотник, токарь, штукатур, слесарь-ремонтник, оператор машинного доения, животновод. Из служащих - врач, инженер, воспитатель детского сада, медицинская сестра, бухгалтер, учитель, ветеринарный врач, зоотехник¹³⁴.

Информация о возможности трудоустройства соотечественников, включая организацию индивидуальной предпринимательской деятельности, агропромышленного производства, получения профессионального образования, в том числе послевузовского и дополнительного образования, возможности оказания социальной поддержки, временного и постоянного жилищного обустройства соотечественников размещается в автоматизированной информационной системе АИС "Соотечественники" (<http://www.aiss.gov.ru/>), а также на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти Костромской области и органов местного самоуправления¹³⁵.

По состоянию на 2015 год в Костромской области было 2461 вынужденный переселенец и только 863 человека из них трудоустроен. Программа трудоустройства вынужденных переселенцев (в том числе и Украины) в Костромской области становится всё более актуальной.

В Костромской области сотрудники департамента по труду и занятости населения постоянно проводят мониторинг данных по вакансиям в регионе с целью обеспечения работой беженцев и вынужденных переселенцев. Чтобы обеспечить работой данные категории населения, в Министерстве труда и занятости произвели актуализацию данных по вакансиям Костромской области с предоставлением жилья. В итоге перечень составил 344 вакантных мест на 64 предприятиях и организациях области¹³⁶.

добровольному переселению в Костромскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013-2018 годы» СП-нормативные документы. - 2013. № 35.

¹³⁴Постановление Администрации Костромской области от 27 августа 2013 года № 344-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Оказание содействия добровольному переселению в Костромскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013-2018 годы» СП-нормативные документы. - 2013. № 35.

¹³⁵Постановление Администрации Костромской области от 27 августа 2013 года № 344-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Оказание содействия добровольному переселению в Костромскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013-2018 годы» СП-нормативные документы. - 2013. № 35.

¹³⁶Вакансии для вынужденных переселенцев [Электронный ресурс] (официальный сайт Департамента по труду и занятости населения Костромской области) URL: <http://dfgszn.kostroma.rwindex.php?option=con content&view= article& id=749&Itemid=567>.

Профессии, предоставляемые департаментом разнообразны: врачи фельдшеры, медицинские сестры, овощеводы, операторы машинного доения, подсобные животноводы, трактористы, механизаторы, учителя, водители, электрики, ветеринарные врачи, повара, зоотехники, токари, швеи, лаборанты, рамщики, операторы мотального оборудования, уборщики производственных и служебных помещений, каменщики, ювелиры-монтажники, ювелиры-закрепщики и др. Необходимо отметить, что трудоустройство является основной проблемой в сфере вынужденных переселенцев и беженцев, поскольку две третьих не трудоустроены. Есть те беженцы и вынужденные переселенцы, которые ищут работу, а есть и те, которые считают, что данные вакансии им не подходят и отказываются работать, а живут только пожертвованиями граждан Костромской области и получениями пособий.

Программа также предусматривает предоставление бесплатной медицинской помощи. Так в соответствии со статьёй 42 программы «Соотечественники» предусмотрено оказание содействия соотечественникам в получении медицинской помощи в рамках программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи¹³⁷. Также дополнительно организована работа по медицинскому обслуживанию и иммунизации граждан Украины. На территории области создан резерв лекарственных средств специализированных продуктов лечебного и детского питания для первоочередной помощи беженцам. По состоянию на 01 января 2014 года на учете УФМС России по Костромской области состояло 61 человек вынужденных переселенцев. В центры медико-психологической реабилитации направлено 5 вынужденных переселенцев.

В соответствии со статьей 42 программы приём, размещение и обустройство соотечественников осуществляется органами местного самоуправления¹³⁸.

В соответствии со статьёй 38 жилищное обустройство участников Программы и членов их семей осуществляется самостоятельно за счет собственных средств. Однако вынужденные переселенцы могут обеспечить себя жильём, устроившись на работу. На некоторых предприятиях для проживания работников предоставляются служебные квартиры, или работодатель может взять в аренду жильё за свой счёт. В Кологривском, Октябрьском, Парфеньевском, Буйском, Костромском, Макарьевском, Мантуровском, Чухломском районах, в г. Кострома для проживания предоставляются индивидуальные дома.

¹³⁷Постановление Администрации Костромской области от 27 августа 2013 года № 344-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Оказание содействия добровольному переселению в Костромскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013-2018 годы»» СП-нормативные документы. - 2013. № 35.

¹³⁸Постановление Администрации Костромской области от 27 августа 2013 года № 344-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Оказание содействия добровольному переселению в Костромскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013-2018 годы»» СП-нормативные документы. - 2013. № 35.

Также необходимо отметить, что в настоящее время на территории Костромской области для размещения соотечественников имеется жилой фонд в объеме 4 910 кв. м. Работодатели и муниципальные образования Костромской области готовы предоставить порядка 98 квартир и 37 домов соотечественникам, готовым жить и работать на их территории.

Временное расселение участников Программы и членов их семей возможно в гостиницах и других пунктах размещения. В регионе насчитывается 64 организации, оказывающие услуги по размещению, в том числе 35 гостиниц с числом мест для размещения 1 782 человек¹³⁹.

В 2014 году в Костромской области в рамках реализации Государственной программы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильём категорий граждан, установленных федеральным законодательством» обеспечены жильём 4 семьи вынужденных переселенцев.

В рамках программы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильём категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» предусмотрена государственная финансовая поддержка отдельных категорий граждан в виде социальной выплаты на приобретение жилья, право на получение которой удостоверяется государственным жилищным сертификатом.

Правила выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов утверждены постановлением Правительства РФ от 21.03.2006 № 153 «О некоторых вопросах реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильём категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы»¹⁴⁰.

Правом на улучшение жилищных условий с использованием социальной выплаты, удостоверяемой ГЖС, можно воспользоваться только один раз. Право на получение жилищных сертификатов имеют следующие категории граждан: граждане, признанные в установленном порядке вынужденными переселенцами и включённые в сводные списки вынужденных переселенцев, состоящих в органах местного самоуправления на учёте в качестве нуждающихся в получении жилых помещений.

Участникам программы, прибывающим в Костромскую область с семьями, деньги требуются для прохождения регистрации в миграционной службе, для прохождения медицинского обследования на нотариальные услуги.

¹³⁹Постановление Администрации Костромской области от 27 августа 2013 года № 344-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Оказание содействия добровольному переселению в Костромскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013-2018 годы»» СП-нормативные документы. - 2013. № 35.

¹⁴⁰Постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 года № 153 «О некоторых вопросах реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильём категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы» // Российская газета. -2006. - № 69.

Администрация Костромской области предоставила в 2015 году дополнительные выплаты на потребительские нужды 158 участникам программы и выделить пособия на 105 членов семей переселенцев¹⁴¹.

Получение пособия носит заявительный характер. Получателями пособия могут стать лица, поставленные на учет на территории Костромской области как государственной программы после 1 января 2013 года участники, имеющие квалификацию, востребованную на рынке труда костромской области, имеющие членов семьи. На данный вид пособия смогут претендовать в том числе и вынужденные переселенцы с территории Украины. Сейчас в регионе зарегистрировано уже 1160 украинских переселенцев, и эта цифра постоянно растет. Государство не выплачивает им никаких официальных пособий. Региональные власти помогают подыскивать трудоспособным гражданам работу и жилье.

Помощь им идет только через благотворительные фонды из расчета одна тысяча рублей в неделю на каждого ребенка, инвалида или пожилого человека.

В 2015 году Костромская область получила 3,3 миллиона рублей федеральных субсидий на выплаты единовременных потребительских пособий участникам программы переселения соотечественников. Из областного бюджета было дополнительно выделено еще 128,4 тысячи рублей.

За время реализации программы в регион прибыло более 1500 соотечественников, из которых в 2014 году 300 человек. Из прибывших соотечественников более 70% составляют лица трудоспособного возраста. Наибольшее количество соотечественников, переселившихся в Костромскую область, прибыло из Молдавии, Армении, Узбекистана, Украины и Таджикистана. Временное убежище на территории Костромской области на сегодняшний день получили 900 вынужденных переселенцев из Украины. За первый квартал 2015 года в УФМС России по Костромской области было подано 74 заявления на государственной программе, это позволит участие в 162 человекам претендовать на меры господдержки в ее рамках¹⁴².

СЛЕДОВАТЕЛЬ-КРИМИНАЛИСТ: ПРОШЛОЕ, НАСТОЯЩЕЕ, БУДУЩЕЕ

Баунов Николай Олегович,

Магистрант, Костромской государственный университет (г. Кострома)

¹⁴¹См. Приложение 6.

¹⁴²Вакансии для вынужденных переселенцев [Электронный ресурс] (официальный сайт Департамента по труду и занятости населения Костромской области) URL <http://dfgszn.kostroma.rwindex.php?option=con content&view= article& id=749&Itemid=567>