

Администрация Костромской области предоставила в 2015 году дополнительные выплаты на потребительские нужды 158 участникам программы и выделить пособия на 105 членов семей переселенцев¹⁴¹.

Получение пособия носит заявительный характер. Получателями пособия могут стать лица, поставленные на учет на территории Костромской области как государственной программы после 1 января 2013 года участники, имеющие квалификацию, востребованную на рынке труда костромской области, имеющие членов семьи. На данный вид пособия смогут претендовать в том числе и вынужденные переселенцы с территории Украины. Сейчас в регионе зарегистрировано уже 1160 украинских переселенцев, и эта цифра постоянно растет. Государство не выплачивает им никаких официальных пособий. Региональные власти помогают подыскивать трудоспособным гражданам работу и жилье.

Помощь им идет только через благотворительные фонды из расчета одна тысяча рублей в неделю на каждого ребенка, инвалида или пожилого человека.

В 2015 году Костромская область получила 3,3 миллиона рублей федеральных субсидий на выплаты единовременных потребительских пособий участникам программы переселения соотечественников. Из областного бюджета было дополнительно выделено еще 128,4 тысячи рублей.

За время реализации программы в регион прибыло более 1500 соотечественников, из которых в 2014 году 300 человек. Из прибывших соотечественников более 70% составляют лица трудоспособного возраста. Наибольшее количество соотечественников, переселившихся в Костромскую область, прибыло из Молдавии, Армении, Узбекистана, Украины и Таджикистана. Временное убежище на территории Костромской области на сегодняшний день получили 900 вынужденных переселенцев из Украины. За первый квартал 2015 года в УФМС России по Костромской области было подано 74 заявления на государственной программе, это позволит участие в 162 человекам претендовать на меры господдержки в ее рамках¹⁴².

СЛЕДОВАТЕЛЬ-КРИМИНАЛИСТ: ПРОШЛОЕ, НАСТОЯЩЕЕ, БУДУЩЕЕ

Баунов Николай Олегович,

Магистрант, Костромской государственный университет (г. Кострома)

¹⁴¹См. Приложение 6.

¹⁴²Вакансии для вынужденных переселенцев [Электронный ресурс] (официальный сайт Департамента по труду и занятости населения Костромской области) URL <http://dfgszn.kostroma.rwindex.php?option=con content&view= article& id=749&Itemid=567>

В уголовно процессуальном кодексе Российской Федерации (далее – УПК РФ) содержится перечень лиц, участвующих в уголовном судопроизводстве. В преддверии 2009 года, 2 декабря 2008 года был принят Федеральным законом № 226 – ФЗ «О внесении изменений в Уголовно–процессуальный кодекс российской Федерации»¹⁴³ (далее – Федеральный закон № 226). На основании Федерального закона № 226 был добавлен пункт 40.1 в статье 5 УПК РФ. Данный пункт ввел нового участника уголовного судопроизводства – следователя-криминалиста.

В соответствии с пунктом 40.1 статьи 5 УПК РФ: «Следователь–криминалист – должностное лицо, уполномоченное осуществлять предварительное следствие по уголовному делу, а также участвовать по поручению руководителя следственного органа в производстве отдельных следственных и иных процессуальных действий или производить отдельные следственные и иные процессуальные действия без принятия уголовного дела к своему производству»¹⁴⁴.

Проанализировав статью 5 УПК РФ, можно прийти к выводу, дает право утверждать, что следователь–криминалист, является должностным лицом, который наделен правом, осуществлять уголовно–процессуальную деятельность в пределах своей компетенции.

Стоит отметить, что нормы, которые регламентируют процессуальное положение следователя–криминалиста, были встречены как учеными, так и практиками неоднозначно, в связи с чем, проходило множество ожесточенных споров между сторонниками разных точек зрения, вплоть до предложения признать указанные дополнения утратившими силу¹⁴⁵.

Принято считать, что появление следователя-криминалиста и его полномочия базируются на роли прокурора-криминалиста в уголовном судопроизводстве, их должность была введена в 1954 году. Прокурор-криминалист в разные периоды времени обладал различными процессуальными полномочиями. Прокуроры–криминалисты обладали правом производить следственные и иные процессуальные действия в ходе предварительного расследования по уголовным делам, а также при рассмотрении сообщения о преступлении. Следовательно, прокуроры–криминалисты осуществляли, помимо осмотра места происшествия, допрос свидетелей и выполняли другие следственные и процессуальные действия. Прокуроры–криминалисты

¹⁴³ Федеральным законом от 02.12.2008 г. № 226 – ФЗ «О внесении изменений в Уголовно–процессуальный кодекс российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения 24.10.2018).

¹⁴⁴ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. 11.10.2018) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации URL : <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения 24.10.2018).

¹⁴⁵ Мешков М.В., Гончар В.В. Следователь в уголовном процессе России: понятийно–правовые проблемы // Российский следователь. – 2011. № 23. – С. 18–20; Темираев О.П. Процессуальные полномочия следователя–криминалиста // Российский следователь. – 2012. – № 18.

фактически осуществляли разные следственные и процессуальные действия по уголовному делу.

Проводя анализ законодательства на предмет процессуальных полномочий следователя–криминалиста при производстве предварительного расследования, которое в силу части 1 статьи 156 УПК РФ начинается с момента возбуждения уголовного дела, в результате чего следователь обязан вынести соответствующее постановление. При этом следует отметить, что следователь-криминалист, зачастую, выезжает на место происшествия с момента получения информации об этом, в ряде случаев – до момента возбуждения уголовного дела. В соответствии с частью 2 статьи 176 УПК РФ до возбуждения уголовного дела может быть произведен осмотр места происшествия, предметов и документов. Относительно назначения экспертиз в законе закреплены аналогичные положения. Важно отметить, что у следователя–криминалиста отсутствует право участвовать в осмотре места происшествия до возбуждения уголовного дела. Статья 40.1 УПК РФ указывают на то, что необходимо наличие уголовного дела или оформленного процессуального документа, который свидетельствует о начале предварительного следствия – постановление о возбуждении уголовного дела. Если при проведении следственных действий без наличия уголовного дела участвует следователь–криминалист, то это может привести к таким последствиям, как признание доказательств недопустимыми. Следовательно, следователь-криминалист не имеет право осуществлять процессуальные действия до момента возбуждения уголовного дела. Соответственно, у следователя–криминалиста отсутствуют полномочия по проведению проверки сообщения о преступлении.

Стоит отметить, что следователя-криминалиста сокращен круг его полномочий, если сравнивать его с прокурором–криминалистом. Прокуроры-криминалисты, в отличие от следователей-криминалистов, в период действия УПК РСФСР, имели право отменять процессуальные решения следователей. Закономерным и обоснованным представляется такое сокращение процессуальных полномочий.

Так как в главе 6 УПК РФ «Участники уголовного судопроизводства со стороны обвинения» отсутствует такая процессуальная фигура, как следователь-криминалист, и не регламентированы в законе его процессуальные права и обязанности, породило ряд процессуальных вопросов, связанных с его участием в предварительном следствии.

Одним из процессуальных проблем стал вопрос по отсутствию полномочий у следователя-криминалиста провести проверку сообщения о преступлении. Одним из возможных решений проблемы, является возможность использовать положения статьи 58 УПК РФ, которая регламентирует правовое положение специалиста.

Данное решение предлагают некоторые из ученых. При этом стоит акцентировать внимание на то, что это позволит участвовать следователю-криминалисту при осмотре места происшествия, оно имеет существенный

недостаток, которое проявляется в том, что следователь–криминалист, приняв участие в осмотре места происшествия до возбуждения уголовного дела, лишается права принимать участие в выполнении следственных действий в ходе предварительного следствия в качестве следователя–криминалиста. Участие одного и того же лица на досудебной стадии уголовного судопроизводства по одному и тому же исследуемому факту в качестве специалиста и следователя–криминалиста не соответствует требованиям закона. С учетом изложенного, представляется целесообразным внести в УПК РФ изменения, предоставляющие следователю–криминалисту право на проведение до возбуждения уголовного дела следственных действий – осмотра места происшествия и назначения экспертиз.

Также можно закрепить конкретный перечень уголовных дел, которые обязан будет расследовать следователь-криминалист с момента поступления сообщения о преступлении. К таким делам можно отнести такое преступление как изнасилование, для раскрытия которого необходимо иметь глубокие познания в области криминалистики.

Не смотря на то, что появление следователя–криминалиста вызвало много критики и споров, как со стороны ученых–правоведов, практикующих юристов, так и со стороны действующих сотрудников внутренних органов, следует отметить, что появление такого процессуального лица было вызвано необходимостью и в дальнейшем свое появление оправдало. Такая необходимость была обусловлена тем, что кадры нуждались в повышении профессиональных навыков в области расследовании уголовных дел при помощи криминалистических техник, тактик и разработки новых методов и методик.

При этом необходимо акцентировать внимание на то, что не смотря на то, что данное процессуальное лицо осуществляет свою деятельность в течение десяти лет, с момента его процессуального закрепления в уголовно–процессуальном Кодексе Российской Федерации права и обязанности и по сегодняшний день не урегулированы на законодательном уровне, что порождает споры и сомнения в его легитимности и необходимости, а также споры по его процессуальным правам и обязанностям, что исходя из практики, может повлиять на расследование уголовных дел, что в последующем может привести к тому, что виновное лицо в совершении уголовного преступления избежит уголовного наказания.

Для предотвращения подобных случаев уклонения от ответственности за совершение уголовно–противоправного деяния необходимо процессуально закрепить правовой статус следователя–криминалиста в уголовно–процессуальных нормах Российского законодательства.