

4. Организационная структура органов принудительного исполнения Франции [Электронный ресурс] // Официальный сайт ФССП РФ. – Режим доступа: [http://fssprus.ru/inter\\_experience97?print=1](http://fssprus.ru/inter_experience97?print=1) (дата обращения: 10.09.2018).

## **ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОТНОШЕНИИ МЕСТНЫХ НАЛОГОВ В РОССИИ: ВЛИЯНИЕ ИСТОРИИ НА СОВРЕМЕННЫЙ ЭТАП**

*Завьялова Марина Владимировна,*

*Магистрант, Костромской государственной университет (г. Кострома)*

Данная статья посвящена оценке влияния исторического аспекта на современную систему правоотношений в области местных налогов и сборов. На примере города Костромы проводится анализ важных проблем, возникающих в ходе отношений государства и налогоплательщиков.

Налоговое право, налогоплательщик, Налоговый кодекс РФ, государство.

Налоговый кодекс гласит, что налоги в России делятся на федеральные, региональные и местные<sup>151</sup>. Налоговые доходы каждого уровня распределяются в соответствующие бюджеты.

В связи с нестабильной экономической ситуацией в стране (медленный рост ВВП, сокращение курса национальной валюты), налоговые доходы играют важную роль в формировании государственного бюджета.

Земельный налог и налог на имущество физических лиц играют важную роль в формировании местного бюджета многих муниципальных образований РФ. Динамика поступлений имущественных налогов (в том числе налога на имущество физических лиц и земельного) в консолидированный бюджет России информирует, что данные налоги по собираемости на шестом месте, уступая НДС и акцизам.

Отношения, возникающие между различными субъектами при установлении, введении и взимании обязательных платежей, именуемых налогами и сборами, регулируются правовыми нормами. Данные нормы в своей совокупности закреплены в нормативных актах. Нормативные акты, регулирующие налоговые отношения, имеют различные уровни, взаимодействуют между собой и постоянно подвергаются развитию.

Если сравнивать нормативную базу, касаемо налогов местных, в период СССР и на современном этапе, то будут наблюдаться существенные изменения. Данные изменения характеризую и переход от плановой экономики к рыночной, и принятие Налогового Кодекса РФ, и тд.

---

<sup>151</sup> Налоговый Кодекс Российской Федерации. Часть первая (по состоянию на 03.08.2018) // Информационно-правовая система «Законодательство России». – URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения 25.10.2018).

Правовая система в период СССР не имела единого нормативно-правового акта, который включал бы в себя информацию в отношении налогов всех уровней. Налоги каждого уровня регулировались отдельными актами. Местные налоги и сборы в СССР регулировались Указом Президиума ВС СССР от 26.01.1981г. Данный указ перечисляет такие виды местных налогов: налог с владельцев строений, земельный налог, налог с владельцев транспортных средств<sup>152</sup>.

Наместном уровне налогом облагались объекты частной собственности. Источники информируют о том, что частной собственности в указанный период истории в большинстве своем не было (кроме определенной категории лиц).

В советской системе 80-х годов местные налоги не выполняли функцию регулирования. Нельзя не отметить, что налог, как обязательство, не прекратил свое существование в СССР послевоенного времени. Объект налогового права существовал, но не играл основополагающей роли в доходной части бюджета страны.

На этапе современности Россия имеет усовершенствованную систему налоговых правоотношений. Характеризуется данный факт в первую очередь принятием в 1998 г. части первой и в 2000 г. части второй Налогового Кодекса РФ, который свёл в себя данные по каждому налогу. Иными словами, после введения НК РФ был осуществлен переход от архаичной к более модернизированной налоговой правовой системе.

Современная правовая система в области налогов и сборов представляет собой иерархию и включает в себя следующие акты: Конституция РФ, Налоговый кодекс РФ, Федеральные законы РФ, законы субъектов РФ, правовые акты муниципальных образований РФ. Что касается местных налогов и сборов, то регулирование осуществляется Налоговым кодексом РФ и правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Налоговый Кодекс РФ устанавливает местные налоги и сборы: земельный, налог на имущество физических лиц, торговый сбор<sup>153</sup>.

Сравнительный анализ показывает, что система местных налогов и сборов подверглась большим изменениям. Во-первых, налог с владельцев строений был изменен. Если в СССР данный налог был един как для юридических, так и для физических лиц, то в современной России произошло разделение на имущественный налог с организаций и налог на имущество физических лиц. Налог на имущество юридических лиц является региональным, а имущественный налог с физических лиц – местным. Во-вторых, налог с владельцев транспортных средств был преобразован в

---

<sup>152</sup> Указ Президиума ВС СССР «О местных налогах и сборах» от 26.01.1981 : // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс», раздел «Документы СССР» (дата обращения: 25.10.2018).

<sup>153</sup> Налоговый Кодекс Российской Федерации. Часть первая (по состоянию на 03.08.2018) // Информационно-правовая система «Законодательство России». – URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения 25.10.2018).

транспортный налог и получил статус регионального налога, таким образом, доходы от него направляются в региональный бюджет. В-третьих, 2015 год стал годом введения торгового сбора. Данный сбор действует на территории городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга.

Совершенствование системы налоговых правоотношений носит не только экономический, но и социальный характер. По итогам 2017 года налоговые и неналоговые доходы бюджета г. Костромы составили 2 772,8 млн. рублей. По сравнению с 2016 годом наблюдается увеличение данных поступлений на 5,0 процентов. Но положительная динамика налоговых поступлений не дала необходимого результата: отсутствие дефицита бюджета. По итогам 2017 года бюджет города Костромы исполнен с дефицитом в сумме 283,7 млн. рублей<sup>154</sup>. Дефицит бюджета влечет за собой проблему распределения средств на нужды общества.

Несмотря на достаточно высокий показатель собираемости местных налогов, наблюдается ряд проблем, которые в свою очередь негативно влияют на состояние местного бюджета.

Во-первых, низкий уровень налоговой правовой культуры. Данная проблема характеризуется незнанием налогоплательщиков, к примеру, существующих льгот и преференций. Решением данной проблемы может быть систематическое проведение уроков и семинаров по повышению налоговой грамотности населения. Отмечается, что подобные мероприятия проводятся, но не регулярно.

Во-вторых, сложность формулирования правил осуществления налогового контроля. Иными словами, при проведении камеральных или выездных проверок, налогоплательщикам зачастую непонятен порядок действий налоговых инспекторов. Отсюда следует немалое количество жалоб на действия инспекторов, что в свою очередь может замедлить процесс проверки. Решением проблемы будет введение определенной памятки, где будут четко указаны права и обязанности инспектора и налогоплательщика.

В заключении необходимо обратить внимание на влияние исторического аспекта на современную систему налоговых правоотношений. История показывает, насколько сильно система налогового права менялась от архаичной до современной. Налоговое право с годами менялось, развивалось, и сейчас Россия имеет его усовершенствованный вариант. Несмотря на то, что имеется единый нормативно-правовой акт, именуемый Налоговым Кодексом, а так же, присутствует иерархия нормативных актов, система налогов и сборов имеет ряд проблем, которые ведут к дефициту бюджета, как на федеральном уровне, так и на региональном и местном уровнях. Решение данных проблем имеет как экономическое, так и социальное значение, и положительно повлияет на

---

<sup>154</sup> Постановление г. Костромы об утверждении муниципальной программы города Костромы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Костромы» (по состоянию на 23.10.2018) // Информационно-правовая система «Законодательство России». – URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения 25.10.2018).

собираемость налогов и сборов, а именно налоговые поступления увеличатся с большим процентом, что в свою очередь сократит дефицит бюджета.

#### **Библиография:**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) [Электронный ресурс] : [по состоянию на 12.08.2015] // Информационно-правовая система «Законодательство России». – Режим доступа : <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения 24.10.2018).

2. Налоговый Кодекс Российской Федерации. Часть первая [Электронный ресурс] : [от 31.07.1998 № 146-ФЗ : по состоянию на 03.08.2018] по состоянию 03.08.2018) // Информационно-правовая система «Законодательство России». – URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения 25.10.2018).

3. Налоговый Кодекс Российской Федерации. Часть вторая [Электронный ресурс] : [от 05.08.2000 № 117 146-ФЗ : по состоянию на 03.08.2018] // Информационно-правовая система «Законодательство России». – URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения 24.10.2018).

4. Указ Президиума ВС СССР «О местных налогах и сборах» [Электронный ресурс] : [от 26.21.1981 г.] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс», раздел «Документы СССР» (дата обращения: 25.10.2018).

5. Постановление г. Костромы об утверждении муниципальной программы города Костромы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Костромы» [Электронный ресурс] : [по состоянию на 23.10.2018] // Информационно-правовая система «Законодательство России». – Режим доступа : <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения 25.10.2018).

## **УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ, КАК ОДНА ИЗ ОСНОВНЫХ ФУНКЦИЙ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Агафонов Вячеслав Васильевич,*

*магистрант, Костромской государственной университет (г. Кострома)*

Правовые положения статьи 129 Конституции Российской Федерации и статьи 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», Прокуратура Российской Федерации — это единая, централизованная, федеральная, трехуровневая система государственных органов. Закон не дает конкретного определения места прокуратуры в системе государственных органов на основе теории разделения властей, но именно определение принадлежности органов прокуратуры к какой-либо ветви власти важно для уяснения сущности уголовного преследования как функция органов прокуратуры в уголовном судопроизводстве Российской Федерации.