

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Костромская митрополия Русской Православной Церкви
ФГБОУ ВО «Костромской государственный университет»
Костромская духовная семинария
АНО «Паломническая служба «Стезя»



**«ИСТОРИЧЕСКАЯ ПАМЯТЬ И ДУХОВНЫЙ ОПЫТ
ФОРМИРОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ»**
(к 1030-летию Крещения Руси)

СБОРНИК ТРУДОВ
I Международной научно-практической конференции
(28 августа и 14 сентября 2018 года, Кострома)

Текстовый электронный сборник

Кострома
2018

Р е ц е н з е н т ы :

Историческая память и духовный опыт формирования российской государственности (к 1030-летию Крещения Руси) : сб. тр. I Междунар. научно-практической конференции (28 августа и 14 сентября 2018 г., г. Кострома) / сост. Н. В. Ганжа, Л. А. Кукушкина ; отв. ред. О. В. Плюснина. – Электронные текстовые, граф. дан. (Мб). – Кострома : 2018.

Настоящий сборник составлен по итогам Международной научно-практической конференции «Историческая память и духовный опыт формирования российской государственности», состоявшейся 28 августа и 14 сентября 2018 г. в г. Костроме. В сборнике трудов рассматриваются духовные основания российского государства, а также актуальные вопросы юридической науки и практики.

Предназначен для научных и педагогических работников, преподавателей, аспирантов, магистрантов и студентов с целью использования в научной работе и учебной деятельности.

УДК 340

Ответственность за аутентичность и точность цитат, имен, названий и иных сведений, а также за соблюдение законов об интеллектуальной собственности несут авторы публикуемых материалов.

При перепечатке материалов сборника ссылка на сборник трудов обязательна.

Сборник трудов постатейно размещен в научной электронной библиотеке eLibrary.ru и зарегистрирован в наукометрической базе РИНЦ.

16+

© АНО «Паломническая служба «Стезя», 2018

ДУХОВНЫЙ ОПЫТ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА В РОССИИ НА ПРИМЕРЕ КОСТРОМСКОЙ ЗЕМЛИ

Преосвященнейший Ферапонт,

Митрополит Костромской и Нерехтский, к.б. (г.Кострома)

Историческим фактом является то, что на всех путях своего развития государственная жизнь России имела мощнейшую поддержку в лице Церкви, которая формировала нашу Родину как православное государство. Но жизнь Церкви – это жизнь Духа Святого. Исходя из этого, можно говорить о том, что становление Руси, России осуществлялось не только при видимой поддержке конкретных деятелей Церкви – иерархов и монахов-подвижников, но и невидимым действием Промысла Божия. Именно к действию Божественного провидения можно отнести посещение св. Ольгой Константинополя, выбор веры св. князем Владимиром и его крещение. Именно эти события определили православное развитие нашего Отечества. И Костромская земля является ярким примером действия Божия как непостижимого нашему сознанию, так и осуществлявшегося через конкретных людей – устроителей государственной жизни на нашей малой родине.

Неразрывным образом связана с русской историей и история русской святости. Монашество и церковная жизнь были духовным стержнем Руси. И здесь Кострома также может служить примером. От первых преподобных, проповедников и просветителей, через явление широкого монашеского движения 14-16 веков, с нечастыми, но примечательными образами благоверных князей, Костромская земля произрастила сонм святых, увенчавшийся новомучениками 20-го столетия.

Почти девятивековая история Костромы является отпечатком всей истории государства Российского. Город, родившийся как часть славянской колонизации Поволжья, стал княжеским центром поздних Рюриковичей, запасной великокняжеской ставкой и мобилизационной базой Ярославичей, важным уделом в гражданской войне потомков Дмитрия Донского в 15 веке, а затем, на закате эпохи Рюриковичей дал стране две царских фамилии, одной из которых суждено было ввести Россию в новое время.

Итак, в 1152 году на месте древнего финно-угорского поселения князем Юрием Долгоруким был основан город Кострома, как один из форпостов христианства Верхнего Поволжья. Первое летописное упоминание о существовании Костромы относится к 1213 году. Достоверно неизвестна судьба Костромы во время нашествия Батыя в 1238 году: захватчики «попленили всё на Волге до Галича Мерьского».

После 1239 года Кострома была восстановлена великим князем владимирским Ярославом Всеволодовичем, построившим в городе деревянную церковь в честь своего святого покровителя Феодора Стратилата, имя которого

он носил в крещении. Мы можем обратить внимание, насколько длинный след в истории Костромы и всей России оставило имя этого древнего святого. До сегодняшнего дня св. Феодор Стратилат почитается небесным покровителем Костромы, и в честь него наименована наша главная святыня – чудотворный образ Пресвятой Богородицы. А после воцарения Романовых, которые стали почитать Феодоровскую икону своей небесной покровительницей, многие царские храмы освящались в честь этого образа, и некоторые из европейских невест русских царей и наследников принимали отчество «Феодоровна».

В 1246 году город перешёл в удельное владение малолетнего младшего сына Василия. В этом же году Кострома становится столицей Костромского удельного княжества, которое выделилось из состава Владимиро-Суздальской Руси. Город не имел тогда большого значения, гораздо более экономически развитым и важным в политическом плане был соседний Галич. Однако уже тогда промысл Божий отметил Кострому. Василию Ярославичу чудесным образом является Феодоровская икона Божией Матери, вскоре Господь прославляет этот образ чудесной победой на Святом озере. В 1272 году Василий Ярославич становится великим князем владимирским — главой всех удельных княжеств Северо-Восточной Руси, однако не переезжает в стольный Владимир, а остается в удельной Костроме, тем самым сделав город столицей Северо-Восточной Руси до своей кончины в 1276 году. Эти три события – Чудесное явление иконы, первое чудо от святого образа и выбор князем Костромы в качестве места пребывания делают Кострому уже значимым городом Северо-Восточной Руси.

В 1613 году Феодоровским образом Царицы Небесной в стенах костромского Ипатьевского монастыря был благословлен на царство Михаил Феодорович Романов. И в этом 250-летнем отрезке истории города, связанном воедино Феодоровским образом, особо проявилось Домостроительство Божие в устройении государства российского. Икона Пресвятой Богородицы становится видимым символом неразрывного преемства российского государства от древней Святой Руси, монархии Романовых от князей Рюриковичей. И в этом также особо проявился промысл Божий, поскольку Россия чрез Рюриковичей к Романовым воспринимает за Византией великое служение – быть хранительницей Православия, почему и приобретает свое могущество на много веков вперед.

Скажем несколько слов и о Костромских святах. В XIV-XV веках костромской край был прославлен молитвенными подвигами и трудами учеников и духовных последователей игумена Земли Русской – преподобного Сергия Радонежского. Один из первых сподвижников аввы Сергия преподобный Авраамий Чухломской и Галичский основал в костромских пределах четыре монастыря. На костромской земле, среди некогда непроходимых лесов, в молитве и делах благочестия подвизались и другие Сергиевы ученики – преподобные Павел Обнорский, Иаков Железнодорожский, Пахомий Нерехтский, Макарий Писемский. Ну и, конечно, сегодня мы особо прославляем ученика и сродника великого Сергия, преподобного Никиту,

строителя костромского Богоявленского монастыря града Костромы. Всего на костромской земле просияло более 30 угодников Божиих. Их трудами был освоен этот ранее заповедный малонаселенный край, все еще оставшийся окраиной русского Поволжья. И здесь Костромская земля предстает перед нами как образ всей великой России, на громадных просторах которой монастыри имели неоценимое значение, как центры колонизации, просвещения, духовного и нравственного воспитания русского народа.

Всякое благое дело на земле есть плод синергии Божьего промысла и человеческих усилий. И государство российское созидалось и утверждалось промыслом Божиим через труды благоверных правителей, по молитвам преподобных отцов, усилиями и мудростью святителей, кровью новомучеников. И сегодня мы являемся наследниками этого соработничества, представляя собой народ – хранитель Православия в нашем мире.

БЕЛОРУССКИЙ АНТИПРАВОСЛАВНЫЙ ДИСКУРС НА ПРИМЕРЕ ПЕТИЦИИ ПРОТИВ КАНОНИЗАЦИИ МИТРОПОЛИТА ЛИТОВСКОГО И ВИЛЕНСКОГО ИОСИФА (СЕМАШКО)

Гронский Александр Дмитриевич

*доцент кафедры церковной истории и церковно практических дисциплин
Минской духовной академии им. святителя Кирилла Туровского,
кандидат исторических наук, доцент*

Митрополит Литовский и Виленский Иосиф (Семашко) известен тем, что, будучи униатским епископом, подготовил и осуществил в 1839 г. воссоединение униатов с Православной Церковью. Уже не актуальный униатский вопрос, тем не менее, начали появляться в начале XX в. в белорусском национализме, чтобы конфессисонально отделить белорусов от соседей. Попытка не удалась, но, тем не менее, в среде белорусского национализма сформировался ни на чём не основанный миф о том, что уния является национальной белорусской религией. А воссоединивший униатов с православными митрополит Иосиф (Семашко) автоматически стал рассматриваться националистами как враг белорусского народа. В 2015 г. в интернете появилась петиция «Остановить канонизацию разрушителя белорусской¹ церкви и учреждение праздника торжества РПЦ»². Петиция достаточно интересна с точки зрения анализа интеллектуального багажа белорусских националистов. Она содержит множество ошибок и откровенных исторических фальсификаций.

¹ В названии петиции, как и в её тексте содержатся грамматические ошибки.

² Вараб'ёў У. Остановить канонизацию разрушителя белорусской церкви и учреждение праздника торжества РПЦ // Глобальная платформа для ваших кампаний Change.org. URL: <https://www.change.org/p> (дата обращения: 12.01.2018).

Так, автор петиции утверждает, что митрополит Иосиф (Семашко) «возглавил разрушение вековой религиозной традиции». Однако уния с момента своего введения и до исчезновения насчитывала два с половиной века истории, а Православие как христианство восточного обряда от крещения Руси князем Владимиром и до введения унии существовало около шести веков. Таким образом, уния разрушала гораздо более длительную конфессиональную традицию, но в петиции об этом не говорится.

В петиции указывается, что после воссоединения униатов было отменено «право на язык вероисповедания». В данном случае автор петиции попросту не знает белорусскую конфессиональную историю. Белорусские националисты уверены, что униатская Церковь использовала в богослужении белорусский язык. На самом деле, белорусский язык стал использоваться униатами лишь в 1992 г.³, когда в Белоруссии появились первые униатские общины. Литургия после Брестской церковной унии осталась на церковнославянском языке, как это было и ранее. Другое дело, что даже униатские священники не всегда понимали церковнославянские молитвы, т.к. постепенно становились носителями польского языка⁴. После возвращения униатов в Православие язык богослужений также оставался церковнославянским. Т.е. владыка Иосиф не мог отменить «право на язык вероисповедания», поскольку он как был, так и остался церковнославянским. Что же касается языка проповедей, то униатские священники постепенно переходили при их произнесении на польский язык, который стал родным для многих из них. Митрополит Иосиф наоборот требовал выполнять синодальный указ 1840 г. и проводить проповеди на «простом общепонятном языке»⁵, а в 1853 г., когда митрополит узнал, что в Лидском уезде православные священники, бывшие ранее униатскими, по привычке проповедают по-польски, обязал обращаться в проповедях к местному населению «или по-русски, или на местном русском наречии»⁶. Таким образом, наличие унии постепенно заставляло крестьян переходить на польский язык, но никак не на белорусский. А митрополит Иосиф требовал использовать в проповедях в том числе и «местное русское наречие», т.е. говор белорусских крестьян. Таким образом, никакого «права на язык вероисповедания» владыка не отменял.

Также проблемы у автора петиции существуют и с использованием статистики. Он приводит цифры, иллюстрирующие количество христианских общин накануне воссоединения униатов (1199 униатских, 243 римокатолических и 143 православных) и заявляет, что «с учетом исторических фактов, свидетельствующих о количественном преимуществе к началу 19-го

³ Краткая история Белорусской Греко-католической церкви // Иерархия литургических Церквей. URL: <http://www.hierarchy.religare.ru/h-uniat-64kratrus.html> (дата обращения: 12.01.2018).

⁴ Хотеев А., иерей. На каком языке говорит Церковь? // Научно-просветительский портал «Западная Русь». URL: <https://zapadrus.su/zaprus/tradbl/447-2011-09-15-09-03-07.html> (дата обращения: 12.01.2018).

⁵ Цит. по: Гардун С. пратаіерэй. Праваслаўе як падмурак беларускай нацыі // Беларуская думка. 2016. № 01. – С. 28.

⁶ Митрополит Иосиф (Семашко). Записки Иосифа, митрополита Литовского, изданные Императорскою Академиею наук по завещанию автора. В 3 т. Т. 3. – СПб.: Типография Императорской Академии наук, 1883. – С. 1106.

века на территории Беларуси униатов, сравнительно с католиками и православными [...], формулировка “присоединение к Матери-церкви” – ни что иное как издевательство и обман». Цифры неоспоримы, но вывод по ним познаётся в сравнении. Если вспомнить, сколько униатских общин было на этой же территории накануне заключения Брестской церковной унии, тогда статистика покажет цифры, способные серьёзно расстроить автора петиции. Униатских общин не было вовсе. Именно поэтому для будущих униатов Матерью-Церковью выступала Православная. От которой местное население было оторвано, кстати, не по своей воле. Исходя из этого формулировка «присоединение к Матери-Церкви» вполне логична. А издевательством и обманом можно назвать логику подачи и интерпретации фактов в петиции.

Большая проблема у автора петиции и с хронологией. Так, он указывает на «неопровержимые доказательства существования христианства на этих землях уже в X веке – задолго до массового и далеко не миролюбивого крещения Руси князем Владимиром». По логике получается, что X в. был задолго до Крещения Руси князем Владимиром. Хотя князь Владимир именно в X в. крестил Русь. Путаёт ли автор петиции князя Владимира Крестителя и Владимира Мономаха, приписывая последнему крещение Руси, или просто несведущ в исторической хронологии, как и в истории вообще, сказать трудно. Возможно, он является сторонником некой фантастической истории, в которой вместо реальных фактов существуют националистические мифы.

Также петиция обвиняет митрополита Иосифа в том, что он «инициировал инквизиторское сжигание униатской церковной литературы, стародавних белорусских православных и униатских икон (в том числе и древнего, XI ст., Туровского Евангелия)». Сам владыка не отрицает сжигание книг. Однако такая практика была естественной для тех богослужебных книг, в которых накапливались ошибки. Их «предавали стихиям», т.е. сжигали, а не выбрасывали, что рассматривалось бы как кощунство⁷. Поэтому сжигание униатских книг не является стремлением митрополита Иосифа уничтожить какие-то памятники искусства. Униатские служебники с точки зрения православной догматики содержали ошибки, поэтому «предавались стихиям» так же, как и православные служебники, если бы в них закрались ошибки.

Особо следует остановиться на информации о сожжении по приказу митрополита Туровского Евангелия XI в. Если бы автор петиции взял на себя труд проверить историю нахождения Туровского Евангелия, то он бы узнал, что его никто не сжигал. Оно хранится в Вильнюсе в Библиотеке Академии наук Литвы. По каким причинам в петиции появилась данная фальсификация, сказать сложно.

Далее по тексту петиции снова упоминаются якобы огненные эксперименты владыки. Оказывается, не без участия митрополита Иосифа «в 1898 году был сожжен Смоленский церковно-археологический музей с белорусскими старопечатными изданиями, рукописями и документами». В

⁷ Романчук А., протоиерей. Митрополит Иосиф (Семашко): очерк жизни и церковно-общественной деятельности. – М. – Минск: Издание Общества любителей церковной истории, 2015. – С. 394 – 395.

данной цитате автор петиции правильно указал год пожара в музее – 1898. Но автора как-то не смутило, что владыка скончался в 1868 г., т.е. ровно за 30 лет до этого пожара. Каким образом покойный митрополит мог способствовать пожару в музее опять же остаётся загадкой. Возможно, что для автора петиции таких хронологических проблем не стоит, поскольку в его мифологическом мире возможно всё.

Обвиняется митрополит Иосиф и в том, что он является «уничтожителем белорусской митрополии и разрушителем основ белорусских языка и культуры». О том, что владыка как раз не разрушал белорусский язык, а требовал ведения проповедей на нём, говорилось ранее, также нет никаких фактов разрушения им белорусской культуры. Например, приписанного ему сожжения Туровского Евангелия на самом деле не было. А что касается белорусской митрополии, то здесь автор петиции снова показывает своё альтернативное представление о хронологии. Автономная Белорусская митрополия была создана лишь в 1922 г.⁸ Стоит ещё раз напомнить, что митрополит Иосиф (Семашко) скончался в 1868 г. Скорее всего, автор путает митрополию с архиепархией. В 1828 – 1839 гг. существовала униатская Белорусская архиепархия, которая прекратила существование в связи с переходом униатов в Православие. Но в этом случае данная церковная административная единица не являлась митрополией.

Автор объясняет русский язык (кстати, с грамматическими ошибками) текста своей петиции тем, что белорусское православное духовенство, возможно, не поняло бы суть послания «будь оно написано на титульном языке страны, где они живут и служат Богу и людям». Видимо, автор петиции не подозревает, что Белорусская Православная Церковь Московского Патриархата использует два литургических языка – церковнославянский и белорусский. Из этого можно сделать вывод, что автор петиции не только не знает истории, но и слабо ориентируется в современности.

В заключение петиции её автор выражает общественное негодование «таким поведением РПЦ в независимой Республике Беларусь ввиду исторической недостоверности фактов и вследствие нарушения христианских духовных законов митрополитом Иосифом Семашко». Во-первых, митрополит Иосиф (Семашко) христианских духовных законов не нарушал. Во-вторых, возмущение «исторической недостоверностью фактов» должно быть адресовано не в Белорусский Экзархат, а самому автору петиции.

Таким образом, петиция «Остановить канонизацию разрушителя белорусской церкви и учреждение праздника торжества РПЦ» является набором фальсификаций, а её автор практически не ориентируется как в истории, так и в современном состоянии Белорусской Православной Церкви.

Библиография:

1. Вараб'ёў У. Остановить канонизацию разрушителя белорусской церкви и учреждение праздника торжества РПЦ // Глобальная платформа для ваших ка

⁸ Щеглов Г.Э. Автономия Белорусской Православной Церкви 1922 г. // Вестник Православного Свято-Тихоновского гуманитарного университета. Сер. 2: История. История Русской Православной Церкви. 2011. Вып. 3 (40). – С. 99.

- мпаний Change.org. URL: <https://www.change.org/p> (дата обращения: 12.01.2018).
2. Гардун С. пратаіерэй. Праваслаўе як падмурак беларускій нацыі // Беларуская думка. 2016. № 01. – С. 23 – 29.
 3. Краткая история Белорусской Греко-католической церкви // Иерархия литургических Церквей. URL: <http://www.hierarchy.religare.ru/h-uniате-64kratrus.html> (дата обращения: 12.01.2018).
 4. Митрополит Иосиф (Семашко). Записки Иосифа, митрополита Литовского, изданные Императорскою Академиею наук по завещанию автора. В 3 т. Т. 3. – СПб.: Типография Императорской Академии наук, 1883. – С. 1402.
 5. Романчук А., протоиерей. Митрополит Иосиф (Семашко): очерк жизни и церковно-общественной деятельности. – М. – Минск: Издание Общества любителей церковной истории, 2015. – С. 448.
 6. Хотеев А., иерей. На каком языке говорит Церковь? // Научно-просветительский портал «Западная Русь». URL: <https://zapadrus.su/zaprus/tradbl/447-2011-09-15-09-03-07.html> (дата обращения: 12.01.2018).
 7. Щеглов Г.Э. Автономия Белорусской Православной Церкви 1922 г. // Вестник Православного Свято-Тихоновского гуманитарного университета. Сер. 2: История. История Русской Православной Церкви. 2011. Вып. 3 (40). – С. 99 – 116.

ИДЕЯ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА В ЛИБЕРАЛЬНО-ПРАВОВОЙ МЫСЛИ РОССИИ К. XIX – Н. XX ВВ.

Мамитова Наталия Викторовна,

*доктор юридических наук, профессор кафедры государственное
Института государственной службы и управления Российской академии
народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ
(г.Москва)*

Важнейшей проблемой отечественной науки к. XIX - н. XX вв. была разработка теории правового государства. По мнению отечественных мыслителей этого периода, правовое государство является высшей формой государственности, потому что оно ограничивает власть признанием за личностью ее неотъемлемых неприкосновенных прав⁹. В этом и состоит понимание сущности и назначения правового государства как вершины развития государства конституционного.

Идею правового государства с известной долей условности можно рассматривать как формализованный критерий саморазвития человека,

⁹Кистяковский Б.А. Государство правовое и социалистическое // Вопросы философии. – 1990. – № 6. – С. 144.

общества, государства в их постоянном стремлении к общественному идеалу. Именно это стремление к общественному и государственному идеалу заставляют вести поиск государственного переустройства.

Начало такому поиску было положено В.С. Соловьевым, который полагал, что право представляет собою требование осуществления определенного минимального добра и устранения известной роли зла, являясь определенным минимумом нравственности. Согласно этой концепции, единая социальная задача объединяет право и мораль; однако решение этой задачи достигается различными путями: нравственность действует путем наложения односторонней обязанности, в то время как право устанавливает не только обязанность, но и притязание.¹⁰

Стремление к общественному идеалу у П.И. Новгородцева, «составляет правду и смысл общественной жизни». Однако приближение к нему в абсолютной форме неосуществимо, ибо в мире относительных явлений полный синтез противоположностей и безусловная гармония противоречий неосуществима. Всякая попытка построить общественный идеал «на почве незыблемой гармонии интересов и сил есть не более как мечта, которая не только не ведет к цели, а наоборот уводит от нее»¹¹.

Государство же в концепции П.И. Новгородцева предстает как жизненное историческое явление и конкретная форма. Через нее совершается развитие абсолютного идеала, над которым стоит идеал высшей правды. Нельзя смешивать отдельные стороны проявления государства с самим идеалом. Когда «единоспасающим идеалом общественного устройства объявляется народовластие, парламентаризм и т.п., то очевидно, что и в этих случаях временные и конкретные средства осуществления абсолютного идеала, подсказанные теми или другими затруднениями и нуждами общественной жизни, принимаются за существо самого идеала»¹². Правовой идеал – это демократический «вселенский» проект нравственного объединения всех, равенства и гражданства.

Общественный и правовой идеал был позже воплощен в теории правового государства либерализма, где они неотделимы друг от друга и даже совпадают.

Теоретический анализ проблемы правового государства, выполненный либералами, представляет собой полноценную концепцию, охватывающую ряд вопросов: верховенство права и закона; соотношение власти и права; разделение властей и институт ответственности власти как организованная основа правового государства; связанность государства и власти правом.

Основополагающим принципом правового государства, его высшей целью российские ученые считали обеспечение прав личности.

¹⁰ См.: Соловьев В.С. Сочинения в восемнадцати книгах. Кн. II – VI. – М., 1988-1991.

¹¹ Новгородцев П.И. Об общественном идеале // Приложение к журналу «ВФ». М.: «Пресса», 1991. – С. 55.

¹² Там же. С. – 103-120.

Законодательство и организация институтов власти в правовом государстве являются лишь средствами обеспечения прав личности, а не самоцелью.

На уровне формально-логических конструкций теория правового государства была настолько отточена, что обладала определенной эстетической привлекательностью, но в тоже время казалась неосуществимой.

Проблема правового государства и соотношения его с государством конституционным рассматривалась многими представителями либеральной политико-правовой мысли, но трактовалась ими по-разному.

Для С.А. Котляревского правовое и конституционное государство не являлись синонимами – «отождествление правового и конституционного государства решительно должно быть отвергнуто, и прежде всего потому, что первое есть понятие метаюридическое; второе совершенно уместается в рамках юридического анализа, который устанавливает отчетливую грань между государством конституционным и абсолютным»¹³.

Исследуя проблему правового государства, С.А. Котляревский подчеркивает, что правовое государство – это не только его форма, но и содержание, потому что ценность всякой социальной организации в конце концов познается по этому содержанию¹⁴.

С.А. Котляревский не придерживается классификации государств на правовые и полицейские, данной И.Кантом. Эта классификация, по его мнению, объясняется чисто историческими условиями. «Правовым мы признаем государство не по тому, что оно делает, а по тому, как оно действует, поэтому с правовым государством совместимы и самые широкие программы социальной политики. Осуществление права есть форма, а не содержание государственной деятельности, потому оно и не составляет особой цели государства»¹⁵. В этом смысле С.А. Котляревский вступает в полемику с другим либеральным государствоведом – с Ф.Ф. Кокошкиным. Он не соглашается с его разделением субъективных целей государства на политические, правовые и культурные. С.А. Котляревский считает, что и политические, и культурные цели государства суть цели самосохранения и развития, которые осуществляются прежде всего через создание правовых норм: правотворчество не является подавляющим. Не согласен он с Ф.Ф. Кокошкиным и в определении им правового государства. У Ф.Ф. Кокошкина мы встречаем, с одной стороны, признание, «что конституционное государство есть практическое осуществление идеи правового государства», а с другой, - что «эта идея с давних пор развивалась в политических учениях»¹⁶. Ее смысл в связанности государства правом: члены государственного союза не только носители обязанностей, но и субъекты права, не только подданные, но и граждане. Элементы правовой связанности, пишет С.А. Котляревский, присущи даже деспотизму; особенности же

¹³Котляревский С.А. Власть и право. Проблема правового государства. – М.: Типография «Мысль», 1915. – С.234.

¹⁴ Там же, С. 335.

¹⁵ Там же, С. 340.

¹⁶Кокошкин Ф.Ф. Лекции по общему государственному праву. - М.: 1912. – С. 261.

конституционного государства лежат в гарантированном характере его подчинения праву. Таким образом, зародыши правового государства как бы возможны и за пределами конституционного, а с другой стороны – его практическое осуществление допускает целый ряд постепенностей¹⁷.

С.А. Котляревский вступает в полемику и с В.М. Гессеном, который определяет правовое государство как государство, которое «в своей деятельности, в осуществлении правительственных и судебных функций связано и ограничено правом, стоит под правом, а не вне и не над ним. Правовым государством является государство, осуществившее в своей организации начало обособления властей. Осуществление этого начала возможно не иначе, как в условиях представительной формы правления»¹⁸. Но возражает С.А. Котляревский, указанные начала не в равной мере и не в одинаковой форме осуществляются во всех конституционных государствах. Эпитеты «правовой» и «конституционный» определяют государство с различных сторон. У В.М. Гессена правовое государство есть как бы некое задание, а конституционализм – его осуществление: тот, кто стремится к первому, должен быть сторонником второго. При этом центр тяжести в соответствии со всеми условиями времени, переносится именно на вторую часть – на осуществление¹⁹. При этом, считает С.А. Котляревский, существует потребность сосредоточиться не на более углубленном разборе теоретических оснований проблемы, а на практических, конкретных ее разрешениях.

Несмотря на то, что для С.А. Котляревского правовое государство не тождественно сконституционному, осуществление конституционного строя есть необходимая предпосылка государства правового. Правовое государство, скорее, предполагается государственным устройством, чем вытекает из него. Оно вытекает из очень глубокой, вековым опытом укрепленной потребности создать известное равновесие между властвованием и самосохранением подвластного и этим в возможных пределах примирить чувство личной свободы и сознание неустранимой зависимости, в этом есть высокий смысл правовой государственности.

В контексте сложившейся типологии государств, конституционное государство видится предтечей правового государства. Оно может не быть одновременно правовым государством даже в формальном смысле. Однако, если в правовом государстве появляются законы, определяющие права и обязанности высших государственных органов, закрепляются основные права и свободы граждан, то правовое государство является следующим этапом в развитии государственности.

¹⁷Котляревский С.А. Власть и право. Проблема правового государства. – М.: Типография «Мысль», 1915. – С. 117.

¹⁸Гессен В.М. Теория правового государства. – СПб.: 1906. – С. 12.

¹⁹Котляревский С.А. Власть и право. Проблема правового государства. – М.: Типография «Мысль», 1915. – С. 114.

Правовое государство не может быть неконституционным. Ставя цель, создания конституционного правового государства в России передовая политико-правовая мысль видела основной путь перехода к нему через сознательное и добровольное самоограничение государственной власти путем передачи верховной власти парламенту в форме народного представительства.

Теория правового государства в России складывалась не только как предмет научных изысканий, она отражала стремление культурной части общества к справедливости, находила отражение в практике, приобретала свой самобытный опыт и создавала духовные основания формирования российской государственности.

ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ И УВЕКОВЕЧЕНИЕ ИСТОРИЧЕСКОЙ ПАМЯТИ ПУТЕМ РЕКОНСТРУКЦИИ ИСТОРИЧЕСКИХ СОБЫТИЙ И ПРОВЕДЕНИЯ ФОЛЬКЛОРНОГО ФЕСТИВАЛЯ «РУССКИЙ ХАРАКТЕР».

Плюснина Ольга Витальевна,

*кандидат юридических наук, директор Фестиваля «Русский характер»,
зав.кафедрой Теории и истории государства и права,
Костромской государственной университет. (г.Кострома)*

В Костромской области с июня по октябрь 2018 года при поддержке Фонда президентских грантов реализуется проект «Патриотическое воспитание и увековечение исторической памяти путем реконструкции исторических событий и проведения фольклорного фестиваля «Русский характер», направленный на увековечение исторической и духовной памяти событий Костромской земли с участием православной святыни - Образа Феодоровской Иконы Божьей матери, повлиявших на историю всего Российского государства.

Проект создает условия для пропаганды традиционных культурно-духовных ценностей, поддерживаемых государством и Русской православной церковью. Поскольку русский характер, как неотъемлемый элемент принадлежности к этносу находит свое проявление в работе и творчестве, традиционной вере и увлечениях, ремеслах, праздниках, народной кухне, повседневных привычках проект представляет собой комплекс событий и мероприятий, проводимый на Богохранимой Костромской земле, рассчитанный на жителей Костромской области, туристов и паломников из других регионов России и Зарубежья. В проекте «оживут» как общеизвестные (подвиг Ивана Сусанина близ села Домнино, Благословение Михаила Романова на царство в Ипатьевском монастыре), так и забытые (победа над захватчиками в битве на Святом озере) события истории Костромского края, значительно повлиявшие на историю России, укрепятся древние духовные традиции, будут возрождены традиционные русские виды спорта и старинные ремесла, забытые рецепты

православной кухни, получают новое звучание фольклорные песни и танцы, народные игры, что позволит объединить людей разного возраста и социальных групп, являющихся носителями русского характера.

Фольклорный фестиваль «Русский характер» уже собрал на своих площадках в Костроме, Шарье, Сусанине, Галиче самодеятельные и профессиональные творческие коллективы и отдельных исполнителей фольклорного, хореографического, вокального, инструментального жанров, спортсменов, ремесленников, кулинаров и реконструкторов исторических событий, как из г. Костромы, муниципальных образований Костромской области, так и из других регионов Российской Федерации, стран ближнего зарубежья. Участниками и зрителями Фестиваля стали дети, в том числе из многодетных и малообеспеченных семей, дети-инвалиды, ученики воскресных школ, молодежь, в том числе участников молодежных объединений, а также лица, находящиеся в уязвимых социальных условиях. Также в проекте используется волонтерство, как способ организации и подготовки значимых мероприятий, в полном созвучии с традициями русского подвижничества.

За период реализации проекта "Русский характер" через единую сюжетную линию: Образ Феодоровской иконы Божьей Матери на Костромской земле, проведены масштабные мероприятия и события, пропагандирующие традиционные ценности русского народа: любовь к России и малой родине, высокая нравственность, традиционная семья, уважение к старшим, здоровый образ жизни. Внимание массовой аудитории участников и зрителей мероприятий проекта было привлечено к важнейшим в истории страны и региона как широко известным (подвиг Ивана Сусанина, благословение Михаила Романова на царство, гибель царской семьи), так и незаслуженно забытым (первая и вторая битва на Святом озере, разрушение Костромского Кремля, высокие нравственные идеала царской семьи) историческим фактам и событиям, с целью восстановления исторической памяти, усиления социальной солидарности, недопущения экстремистских проявлений, воспитания патриотизма. Проведение мероприятий позволило создать на событийной карте региона новых, комплексно объединенных масштабных событий (Царские дни в Костроме, Битва на Святом озере), способствующих росту туристского потока, предпринимательской активности, занятости населения, а также увеличению доходной части бюджета региона.

Результаты реализации проекта заключаются в их устойчивости и возможности тиражирования позитивного опыта: идея фестиваля народной культуры и спорта получила поддержку у широких слоев населения: работников системы образования, культуры и спорта, школьников, студентов, молодежи, особенно, проживающих в отдаленных от Костромы муниципальных образованиях. Формат работы жюри фестиваля позволил не просто произвести оценку выступлений, но и сделал возможным адресную творческую работу (мастер-классы членов жюри, рекомендации профессиональных музыкальных продюсеров, художников, танцоров для участников фестиваля). Лауреаты фестиваля имели возможность приехать в

Кострому для выступления на гала-концерте, получили или еще получают в ближайшее время поощрения в виде туристских и паломнических путешествий по Костромской области. В творческом репертуаре исполнителей появились новые произведения, связанные темой Русского характера, царской семьей, святынями Костромской земли, произошло совершенствование мастерства, путем творческого обмена, обобщения интересного и перспективного опыта, получили развитие культурные связи артистов, спортсменов, ремесленников, кулинаров и иных лиц, деятельность которых направлена на популяризацию народного творчества и традиций.

Использованный проектный метод организации деятельности, слаженная работа в проектной группе "Русский характер", грамотный подбор лиц, ответственных за реализацию проекта обусловили высокий организационный, профессиональный, интеллектуальный и культурный уровень проводимых в рамках проекта мероприятий и событий.

Деятельность в проекте не прекращается с окончанием грантового срока: продолжают работы над монтажом видео и аудио материала с целью создать фильм "Русский характер", а также серию дневников проекта для демонстрации в СМИ. Конференция позволила участникам осмыслить исторический и духовный опыт создания государства с целью последующей трансляции лучших образцов социальной солидарности, духовности, ценностной консолидации общества.

Проект позволил принять участие в формировании активной жизненной позиции детей и молодёжи, принадлежащих к различным социальным группам, которые были привлечены в качестве волонтеров для подготовки и организации фестивальных мероприятий, приняли участия в благотворительных акциях и флэшмобах. Для зрителей и гостей разноплановая фестивальная программа позволила приобщиться к сокровищам традиционной народной культуры, нематериальному историческому и духовному наследию, узнать новое или восстановить память о событиях в жизни Костромского края и его святынях в истории Российского государства. Широкая общественность через показ на ТВ, публикации в СМИ смогла приобщиться к сохранению и воспроизведению лучших образцов культуры Костромской области как части культурного пространства России через популяризацию традиционной народной культуры.

Научно-практическая конференция «Историческая память и духовный опыт формирования российской государственности» направлена на осмысление истоков государственной идентичности, анализ истоков сложившейся в обществе системы ценностей, так называемых духовных скреп. По итогам научной конференции ведется работа над сбором материала для организации чтений, посвященных Р.Обухову, формированию музея П.Виноградова, проведения концертных мероприятий памяти А.Колесникова и др. Дано направление для разработки новых научных направлений - на кафедре Теории и истории государства и права КГУ : правовые основы формирования российской государственности, политические явления в контексте юридической антикультуры, роль судебных органов в основе формирования государства; на

кафедре отечественной истории КГУ : исторические традиции и духовный опыт жизни русской провинции; в рамках Костромской духовной семинарии: духовные основания российского государства, которые планируется развивать на последующих аналогичных конференциях.

В рамках фестиваля состоялось открытие общедоступной выставки в центральной части города "Царственная Кострома" (Под покровом первых лиц государства) популяризирующей самые интересные исторические моменты участия первых лиц (от князей и до современных руководителей) в создании, трансформации и изменении Костромы и Костромской области. Копия выставки передана Администрации Сусанинского района для использования в виде передвижной выставки. Привлечено дополнительное внимание к восстановлению Костромского Кремля в Центральном парке Костромы.

Секция 1. Духовные основания российского государства.

БОЛГАРСКОЕ ГОСУДАРСТВО И СВЯТОЕ ПРАВОСЛАВИЕ ПОСЛЕ 1989 ГОДА

Янакиев Сильвестр

*Ставрофорный священноиконом, благочинный Сливенской епархии,
м.б.(Болгария)*

В коммунистическую эпоху Болгарская православная церковь сильно пострадала от атеистического режима. Все достопочтенные и ревностные священники и клирики были убиты или отправлены в лагеря смерти. После 9 сентября 1944 года более 40 000 человек были уничтожены без суда. Среди них около 450 священников, несколько епископов и один митрополит. Одна из директив болгарских секретных служб 50-х годов гласит, что вся Болгарская православная церковь должна быть «верна» Коммунистической партии.

Если мы внимательно рассмотрим современные проблемы, стоящие перед Болгарской православной церковью, мы легко обнаружим, что большинство из них либо унаследовано от прошлого, либо их генезис следует искать именно в порочной системе и практике вмешательства в церковную жизнь посредством внешних по отношению к Церкви, светских, политических и идеологических факторов. Большая часть сегодняшних проблем с БПЦ также является результатом подрывной деятельности, осуществляемой агентами сетей этих внецерковных факторов, которые продолжают в той или иной форме активно работать в наши дни.

Нет необходимости для дальнейшего и более полного обоснования вышеизложенного. Достаточно просто поставить вопросы, изложенные в свете недавнего рассекречивания документов агентов коммунистических секретных служб, включенных в церковные круги, и все будут убеждены в серьезности и своевременности темы. Вероятно, многие из ключевых вопросов в области церковно-государственных отношений в коммунистическую эпоху будут по новому представлены или рассмотрены в новом свете на основе архивных и документальных свидетельств этих ранее секретных файлов.

В ближайшем будущем также вероятно, что некоторые из ключевых вопросов будут серьезно пересмотрены и переосмыслены в определенном свете. Однако, прежде чем эти проблемы будут окончательно закрыты, эта страница из нашего недавнего прошлого должна быть очень внимательно прочитана и хорошо изучена. Необходимо, чтобы факты были правильно переданы и тщательно изучены в контексте исторических обстоятельств, чтобы мы могли извлекать из истории Церкви духовные блага и полезное знание, а также урок смелого христианского исповедания веры и мудрости жизни не только в прошлом, но и для настоящего и будущего Церкви в Болгарии.

С точки зрения христианского сознания исторической правды, и духа Православного понимания традиции – общей памяти и духовной идентичности

христианской общины, мы должны знать более глубоко исторические факты и помнить правду о недавнем прошлом Церкви. Мы должны помнить, как достойные и смелые, акты мученичества и исповедания веры. Но также мы должны не забывать стыд отступничества, предательство и богоборческое антихристианское давление на свободу совести и религию, которые тоталитарные власти осуществляли над нашими людьми. Здесь будут кратко освещены лишь некоторые из наиболее важных вопросов, связанных с недавним историческим прошлым сложных и противоречивых отношений между коммунистической диктатурой и Болгарской Православной Церковью. Однако эти проблемы не ограничиваются прошлым историческим пространством и временем, но также в значительной степени относятся и к некоторым из наиболее важных современных проблем православия в Болгарии сегодня.

Как традиционная для Болгарии религия, Восточное Православие, больше всего пострадало от репрессий коммунистической диктатуры. Оно было подвержено сильному давлению и ограничениям через различные формы вмешательства в духовную жизнь в течение десятилетий во время тоталитарного режима.

После репрессий против болгарского духовенства в начале коммунистического периода и последующих ограничительных мер, направленных против духовенства и всей полноты православного учения и социального служения Церкви, новый светский и антирелигиозный коммунистический режим постепенно принимает форму классической коммунистической диктатуры. Новые тираны Болгарии проводят системную антирелигиозную политику и воплощают в жизнь долгосрочную стратегию секуляризации, которая происходит в условиях идеологической антирелигиозной пропаганды и открытой антихристианской агитации.

Идеологическая и политическая модель антицерковной деятельности коммунистического режима осуществлялась агентами тайной сети Третьего отдела пресловутого идеологического Шестого управления Государственной безопасности. Их деятельность была направлена непосредственно против духовенства, церковных учреждений и институтов, а также против свободы вероисповедания и духовной жизни Церкви. Эта практика агентской деятельности была распространена даже до конца 80-х годов, вплоть до конца тоталитарного режима.

Овладение церковными учреждениями или «подчинение церкви», как выражается проф. Спас Райкин, в начале коммунистического периода осуществлялось методами и моделями управления Церковью, идентичными тем, которые использовали большевики в Советской России. Эта политическая модель контроля над церковным учреждением постепенно приводит к формированию ограниченного круга высокопоставленных чиновников высшего духовенства, манипуляция которыми эффективно контролирует весь институт Церкви. Это реализуется после физических репрессий и замены неудобных епископов, нелояльных к новой власти на политически удобных и лояльных

епископов. Также постепенно к управлению Церковью были привлечены некоторые «надежные» представители духовенства для участия в международных делах, внешних связях БПЦ и лояльных к политическим событиям и «народной власти».

В 2006 году я имел честь встретиться с гражданином Греции, который в раннем возрасте, до пенсии, жил в США. Там у него сложилась неплохая военная карьера. Он активно участвовал в конфликте между Никарагуа и Гондурасом в качестве американского морского пехотинца. После 1985 года он возглавлял DIA (Контрразведку США) на восточном побережье Соединенных Штатов до конца 1995 года, когда он ушел на пенсию.

Он сказал мне, что в свое время контрразведка США занималась двумя основными задачами: 1. Пресечь деятельность китайских экономических шпионов и 2. Следить за болгарскими монахами и священниками, которые занимались политическим шпионажем в Соединенных Штатах!

Разговор велся на английском языке, и я думал, что он говорит о православных монахах и священниках из Болгарии, Сербии, Румынии и России. Он поправил меня и сказал, что «90% священников и монахов, которые прибыли из Болгарии в Соединенные Штаты, были либо агентами болгарских спецслужб, либо КГБ»!

Выбор высшего духовенства в Болгарии происходил в линии разграничения между ненадежными, контрреволюционным «буржуями» и отсталыми чиновниками Церкви и «прогрессивными», идеологически преданными Народной Церкви демократическими «кадрами». Этот подбор церковного персонала был разработан и успешно внедрен в первые десятилетия коммунистического режима в Болгарии, и постепенно почти все церковное духовенство было привлечено и активно включилось в структуры коммунистических открытых и секретных служб. По словам бывшего генерала Болгарской секретной службы, после 1981 года было завербовано почти 100% высшего клира БПЦ.

Применение указанного подхода к господству и контролю над институтом Церкви привело к противостоянию между духовенством и мирянами, что, конечно, ослабило власть Церкви, попыталось разрушить его подлинные канонические традиции и моральные силы, Церкви, как единого духовного сообщества. Ограничение чадам Церкви доступа к литургической жизни, запреты и препятствия к участию в церковных таинствах, к молитвенной жизни и к совершению религиозных ритуалов, и особенно систематических попыток для формирования духовенства как закрытого и изолированного профессионального религиозного сообщества, привело к нарушению единства Церкви, как духовного сообщества. Это внешнее давление и налагаемые модели государственного управления Церковью приводят к созданию специального и необычного для Православия, своего рода клерикализма, что только политически выгодно и удобно для целей государственного репрессивного контроля над православием и его общиной, но является разрушительным для Церкви.

Принятие нового стиля в 1968 году является одним из механизмов отделения церковного духовенства от народа. Даже сегодня православные болгарские люди почитают старые даты праздников больше, чем новые. Конечно, через полвека большинство праздников, таких как Рождество Христово, утвердились в новом стиле.

Еще одно нападение на Церковь было расколом 1992 года. Он продолжался до 2012 года, когда был полностью побежден.

Согласно статистическим данным середины 1990-х годов, восточные православные церкви в стране составляют около 4000 храмов (в том числе 132 в проекте и 225 в стадии строительства); из которых 3300 - приходские церкви, 170 монастырей, 600 часовен, построенных в 2670 населенных пунктах (из общего числа 5340 для страны). Согласно последним сообщениям, БПЦ имеет 1280 православных священников, 120 монахов и 140 монахинь. БПЦ поддерживает две 5-классных духовных семинарии (среднее духовное образование, в Софии и Пловдиве, в общей сложности 400 студентов. Высшее духовное образование будущие богословы получают в 4-х университетах (София, Велико Тырново, Шумен и Пловдив, филиал в Кырджали), где обучаются 1200 студентов, из которых 50% составляют женщины. Они готовятся к церковной карьере или готовятся стать учителями религии. С середины 1990-х годов тема «Религия» изучалась в основном курсе болгарских школ на факультативной основе (по просьбе студента и его родителей) и с 2000 года, как обязательный выборный предмет в начальной школе. БПЦ и ряд неправительственных организаций прилагают усилия для того, чтобы сделать этот вопрос обязательным на все время обучения.

Болгарская церковь делает все возможное, чтобы подтолкнуть школы в Болгарии к изучению религии в качестве обязательного предмета. До сих пор любое правительство Болгарии яростно выступало против этого. Болгарские государственные руководители не хотят, чтобы граждане были духовно грамотными и добродетельными. Святое Православие разрушает невежество, и духовно образованный человек не может быть манипулирован через дешевые политические трюки и ложь.

Особо яростная борьба началась после вступления нашей страны в ЕС. Духовные ценности ЕС находятся в полном противоречии с церковными ценностями и православной этикой. Давление на православие в Болгарии огромно, но Священный Синод БПЦ не позволил принять Стамбульскую конвенцию (<http://www.pravoslavie.ru/110930.html>) в этом году, а также легализацию гомосексуальных браков, как это произошло в Греции.

До сих пор твердость Священного Синода Болгарской Православной Церкви и наших священников и монахов показывает, что мы, болгарские православные христиане, не собираемся отказываться от Священной Православной Веры. Мы верим в слова нашего Господа Иисуса Христа, который говорит, что Он будет с нами „во все дни до скончания века! Аминь!“
(Мат.28:20)

Библиография:

1. Доц. К. Нушев, Българската православна църква и наследството на комунизма, 2012 <https://www.pravoslavie.bg/анализи/българската-православна-църква-и-нас/>

2. Проф. Тотю Коев, Кратка история на БПЦ, 2005 <https://www.pravoslavie.bg/История/кратка-история-на-бпц/>

3. Ст. н. с. д-р Христо Темелски, Православието в България, 2017 <http://www.bg-patriarshia.bg/index.php?file=history.xml>

ВЛИЯНИЕ КРЕЩЕНИЯ РУСИ НА РАЗВИТИЕ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

Жигалов Михаил Иванович,

Костромская духовная семинария (г. Кострома)

В настоящей статье главной идеей является мысль о том, что Крещение Руси преобразило само содержание российской государственности, и придало ей совершенно иной, цивилизационный путь развития. Более того, событие Крещения Руси является по сути одним из центральных в отечественной истории, наполнив жизнь государства и народа христианским содержанием.

Крещение Руси, государственность, православие, Россия, русский, «Третий Рим».

В жизни каждого христианского народа история его преданий обязательно имеет повествование о Крещении. Предания, связанные с образованием народа, как единого целого, всегда содержат сведения о зарождении веры как основного элемента народного самосознания. Вера всегда питает духовное мировоззрение народа. «Народ не может полноценно существовать без государственности как способа самозащиты и осуществления своей веры и своей воли. Народообразующие предания обязательно становятся и государствообразующими»²⁰.

В своем докладе, озвученном 21 января 2015 года на открытии XXIII Международных Рождественских чтений Святейший Патриарх Московский и всея Руси Кирилл сказал: «Принятие христианства князем Владимиром и последующее распространение православной веры в народе навсегда изменило не только духовно-нравственный облик самого князя и его соплеменников, оно во многом определило историческую судьбу Руси, создав из конгломерата

²⁰Моторин А.В. Государствообразующие предания о Крещении Руси как источник народного просвещения // Вестник Новгородского государственного университета. - 2016. № 94. - С. 86-90.

племенных союзов единое и сильное государство, из жестоких и необузданных язычников – народ, ищущий Бога и Его правды»²¹.

Святой князь Владимир включил Русь в колено византийской государственности²². Принятие христианства не только как веры, но и как цивилизационного основания молодого государства имело для важное значение, оказав влияние буквально во все сферы жизни общества.

Очевидно, что для формирования развития русского народа и русского государства самым главным стало именно религиозное единство, сплотившее в единую духовную общность различные племена. Это единство возникло именно после крещения Руси. Оно продолжало крепнуть и развиваться на протяжении всей истории России, благодаря миссионерской деятельности Русской Православной Церкви как в границах страны, так и за ее пределами.

Вообще, следует оговориться, что термин «русский» несет в себе не только, а может быть не столько национальное значение. В толковом словаре Д.В. Дмитриева указано, что «русским называют то, что происходит, имеет место в России». «Русским называют того, чьи предки, родители говорили на русском языке и жили на территории России» и т.д.²³ Словарь синонимов русского языка прямо отождествляет прилагательные «русский» и «российский»²⁴. В этом свете ставится значительно яснее содержание известных слов митрополита Санкт-Петербургского и Ладожского Иоанна (Снычева): «Оглядывая русскую историю, православный наблюдатель повсюду находит несомненные следы промыслительного Божия попечения о России. События здесь происходят почти всегда вопреки «объективным закономерностям», свидетельствуя о том, что определяют историю не земные, привычные и, казалось бы, незыблемые законы, а мановения Божии, сокрушающие «чин естества» и недалекий человеческий расчет. Чудо сопровождает Россию сквозь века»²⁵.

Таким образом, благодаря Божьему Промыслу, главным фактором развития народа явилось перемещение акцента в жизни от земного, небесному. «В конце X века, – пишет митрополит Иоанн (Снычев), – вошли в купель святого крещения племена полян, древлян, кривичей, вятичей, радимичей и иных славян. Вышел из купели русский народ, в течение шести веков (с X по

²¹ Доклад Святейшего Патриарха Кирилла на открытии XXIII Международных рождественских чтений. [Электронный ресурс]. - URL: <http://nov.docdat.com/docs/index-9610.html?page=3>

²² Ахмерова К.Д. Значение Крещения Руси // Бюллетень медицинских Интернет-конференций. - 2015. - Т. 5. - № 12. - С. 1581.

²³ См.: Дмитриев Д.В. Толковый словарь русского языка. [Электронный ресурс]. - URL: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/dmitriev/4712/%D1%80%D1%83%D1%81%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9>

²⁴ См.: Александрова З.Е. Словарь синонимов русского языка. Практический справочник – С.: Русский язык, 2011. [Электронный ресурс]. - URL: https://dic.academic.ru/dic.nsf/dic_synonims/155646/%D1%80%D1%83%D1%81%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9

²⁵ Митрополит Иоанн (Снычев). Русская симфония/ Митрополит Иоанн Снычев. С-Пб.: Царское дело, 2004. - С. 11.

XVI) вдумчиво и сосредоточенно размышлявший о месте Святой Руси в мироздании, пока, наконец, в царствование Иоанна IV не утвердился в своем религиозном мировоззрении. И все это – вопреки обстоятельствам, условиям, возможностям, выгоде, расчету»²⁶. Этот тезис четко прослеживается в философских идеях Ф.М. Достоевского: "Не православный не может быть русским", и "атеист тот час перестает быть русским"²⁷. Здесь перед нашим взором возникает еще одно значение термина, предложенное великим писателем-философом: «русский значит православный».

В.А. Уткевич считает, что важно понимать, что если бы не произошло крещение русских земель, то и сама историческая судьба того народа, который мог бы возникнуть на этих землях, должна была бы радикальным образом отличаться от судьбы, которая начертана русскому народу. Самое главное отличие заключалось бы в том, что такой гипотетический народ не стал бы Третьим Римом, великой Державой. Подчеркнем, что исключительно благодаря крещению Руси возник богоизбранный русский народ, провозгласивший себя «Третьим Римом».²⁸ По мысли О. Н. Мигущенко, «после крушения Византии Россия и унаследовала у нее самое, самое ценное - веру как основу, оплот государственности и правопорядка»²⁹.

Справедливо отмечает известный ученый Н.И. Костомаров, «с достоверностью можно утверждать, что, подобно всем северным европейским народам, и русский народ только с христианством получил действительные и прочные основы для дальнейшей выработки гражданской и государственной жизни, – без которых, собственно, для народа нет истории»³⁰.

Россия как бы приняла на себя образ идеального государства от Византии, которая в свою очередь унаследовала его от Древнего Рима. Образ верховного правителя таков: строг лишь тем людям, которые отступают от «правды». Вместе с тем, царь государства православного заботлив и справедлив в отношении всех своих подданных. Человек имеет право на оказание сопротивления государю, только в той степени, в какой действия этого государя противоречат Божиим заповедям. Таковы же и правовые взгляды автора концепции Третьего Рима, псковского монаха Филофея. Правовые нормы государства (названы у него «грацкими законами») по содержанию определяются как «правда» с традиционным совмещением в этом термине юридических, и что вполне обоснованно нравственных характеристик. Любое действие, нарушающее норму положительного права, рассматривается им как «неправда» («неправдал кого в чем» — клеветал; «неправдою, что восхитил»

²⁶ Там же.

²⁷ Достоевский Ф.М. Бесы: роман. - М.: АСТ, 2010. - С. 228.

²⁸ Уткевич В.А. Крещение Руси как основной фактор становления русского народа // Язык и текст langpsy.ru. - 2015. - Т. 2. - № 4. - С. 47–54.

²⁹ Мигущенко. О.Н. Влияние осуществления функций государства в организационно-идеологической форме на формирование правосознания // История государства и права, 2007, №4.// СПС «КонсультантПлюс»

³⁰ Костомаров Н.И. Русская история в жизнеописаниях ее главнейших деятелей. - М.: 2007. – С. 114.

— воровал и т. д.) и требует по своей природе возмездия, прежде всего от Бога, но обязательно и от земных властей, им поручено в силу Божественного Промысла «осуществлять наказание всем людям содейвающим неправду».

Установление в стране правосудия, равно как и законная реализация власти, — высший долг великого князя перед Богом и людьми. Он, как и его предшественники, настаивает на необходимости законных форм реализации власти. Так, Филофей советует царю жить праведно и следить за тем, чтобы и подданные его жили по законам.

Вместе со Святым Крещением на Русь перешли понятия юридические и государственные, а также начала умственной и литературной деятельности. Принятие христианства было переворотом, обновившим и оживотворившим Русь и указавшим ей историческую дорогу в будущее³¹.

Таким образом, событие Крещения Руси перевернуло само содержание российской государственности и российского правопорядка. Вместо язычества и сопутствующей ему жестокости, в России вместе с православным христианством утвердилась идея правды, Правды Божией. История Российского государства взяла совершенно иной вектор развития.

³¹ Константинов Л., прот. Значение исторического выбора святого князя Владимира для современной России // Труды Белгородской духовной семинарии. - 2015. - № 3. - С. 23-31.

МАРШАЛ ВАСИЛЕВСКИЙ – ВЫПУСКНИК КОСТРОМСКОЙ ДУХОВНОЙ СЕМИНАРИИ

*Священник Георгий Андрианов,
кандидат богословия (г. Кострома)*

Будущий маршал родился 16 сентября 1895 года (по старому стилю). Сам он всегда считал, что появился на свет 17 сентября в один день со своей матерью – Надеждой Ивановной Василевской (†1939), в девичестве Соколовой, дочь псаломщика села Углец Кинешемского уезда Костромской губернии³².

Его первоначальная фамилия была *Васильевский*, которую Александр Михайлович сменил к концу обучения семинарии на знакомую нам ныне – *Василевский*. На парадной виньетке выпускников семинарии 1915 года Александр Михайлович указан как *А.М.Василевский*. Но в Государственном архиве Костромской области сохранилось прошение от 20 декабря 1914 года воспитанника VI класса первого отделения Костромской духовной семинарии Александра *Васильевского* ректору семинарии протоиерею Виктору Чекану³³ о допуске к сдаче досрочных экзаменов. «*Имея желание поступить в ряды действующей армии и надеясь получить на то согласие родителей, прошу Вас, Ваше Высокопреподобие, разрешить мне держать ускоренные экзамены в январе месяце 1915 года*»³⁴ – писал будущий маршал.

Вопрос о причинах для смены фамилии остаётся открытым. Однако, он представляется не таким принципиальным, как история разрыва маршала со своим родным отцом в связи с вхождением в военную элиту Красной России. Об этом подробнее скажем во второй части настоящей статьи.

Будущий маршал происходил из семьи регента (дирижера церковного хора), который служил в Никольской церкви села Новая Гольчиха Кинешемского уезда. Регент Михаил Александрович Васильевский (†1953) пользовался огромным авторитетом в округе, так как был знатным целителем, а также мастеровитым столяром и пасечником. «Отец мой, Михаил Александрович, лишился своего отца в 17 лет... Единственное, чем он обладал, это хорошим голосом. Кто-то посоветовал ему устроиться в хор костромского

³² Село Новая Гольчиха до революции относилось к Кинешемскому уезду Костромской губернии. В 1918 году оно вместе с уездом вошло в Иваново-Вознесенскую губернию, в 1925 году включено в черту города Вичуга.

³³ Протоиерей Виктор Георгиевич Чекан (1862 – после 1923 гг.) – последний ректор старой Костромской семинарии. Родился в г.Оргеев Бессарабской губернии, в семье священника. Он окончил Кишинёвскую духовную семинарию (1882 г.) и Киевскую духовную академию (1886 г.). Назначен ректором Костромской семинарии 4 ноября 1906 г.

³⁴ Прощение от 20.12.1914 / Историко-документальная выставка «Из истории Костромской духовной семинарии» / Официальный сайт Государственного архива Костромской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kosarchive.ru/expo39> (2018-04-24).

собора. Из Костромы он вернулся к себе в родные места и стал церковным регентом»³⁵.

Предки военачальника являлись старообрядцами, которые вернулись из раскола, но сохранили традиционный жизненный уклад. Они принадлежали к *единоверию*, т.е. особому направлению в старообрядчестве, сторонники которого не являются раскольниками, а при сохранении древних богослужебных чинов (двоеперстие, служба по старопечатным книгам и др.) признают юрисдикцию официальной Церкви (в то время – Святейшего Правительствующего Синода).

Никольский храм села НоваяГольчиха являлся единоверческим, следовательно, отец маршала вел службу по старому обряду. В 1884 году один исследователь-краевед писал: «Местная единоверческая церковь пользуется большой известностью в крае по своему богатству. Кроме размеров и изящества в архитектурном отношении она замечательна иконами старинного письма, в дорогих окладах; престол и жертвенник вылиты из серебра и покрыты стеклянной оболочкой. Вокруг церкви – тенистое кладбище, с высокой решетчатой оградой»³⁶. В 1882 году при Никольской церкви на средства И.А. Миндовского выстроили единоверческое училище.

В 1955 году Никольский храм был снесен. Ныне на его месте стоит каменный жилой дом в несколько этажей советской постройки (г.Вичуга, ул. Василевского, д. 13)³⁷. Местное кладбище также полностью уничтожено. Сохранились только деревянные «поповские дома», в одном из которых и родился будущий маршал Василевский.

Когда младенцу исполнилось два года, его отец стал священником и получил назначение в новопостроенный Вознесенский храм в селе Новопокровское в 30-ти км на юг от Кинешмы. Церковь возвели в 1896 году на средства крестьян деревни Калинихи при участии потомственного гражданина, крупного фабриканта Д.Ф. Морокина.

Храм в Новопокровском являлся единоверческим, поэтому отец Михаил Васильевский привычно служил по старому обряду. В настоящее время Вознесенская церковь села Новопокровское имеет традиционный приход, находится в ведении Кинешемской и Палехской епархии Ивановской митрополии Русской Православной Церкви. Храм сегодня является действующим и постепенно восстанавливается.

История распорядилась так, что единственным священником Вознесенского храма стал отец Михаил. При храме имелась церковно-приходская школа, где он преподавал, а с 1914 года учительствовала его дочь. В этой приходской школе отрок Александр получал начальное образование.

³⁵ Василевский А.М. Дело всей жизни. — М.: Политиздат, 1978 (320 стр.). Здесь и далее используется электронный текст из сети интернет. Режим доступа: <http://militera.lib.ru/memo/russian/vasilevsky/index.html> (2018-04-24).

³⁶ Антонов И. Негасимый свет. Судьбы храмов и судьбы людей земли ивановской. – Иваново, 2000. – С.79.

³⁷ Вичуга – город в Ивановской области России (с 1925 г.). Является административным центром Вичугского района.

При храме также существовал прекрасный хор, который успешно действовал, несмотря на препятствия властей, даже в 1930-х годах.

Ответственное отношение к настоятельским обязанностям являлась общей чертой для духовной фамилии Васильевских. Так, брат отца Михаила – священник Александр Васильевский служил в Успенской церкви села Пархачево Кинешемского уезда. «Это был замечательный священник! – вспоминают прихожане. – Было у него 19 певчих. Служил он в старинном храме, построенном князьями Трубецкими. Пение было очень красивое... Была даже приходская школа, потом при советской власти ее закрыли. Удивительно, что он остался жив. Непонятно, как это могло быть, возможно, что отец Александр пользовался покровительством маршала. Сына отца Александра убили на войне. Когда храм в селе был закрыт, отцу Александру пришлось тяжело, но он никуда не уезжал года до 1953 [года]. Пропитания не было, напротив дома батюшки построили клуб, где шло кино и танцы. Но батюшка не падал духом. Он любил играть на скрипочке мелодии церковных молитв, часто сидел на крыльчке и играл. В такие годы никто не слышал от него слова возмущения или ропота. Собирались они с певчими тайно и служили»³⁸.

С малых лет будущий маршал наблюдал за стройностью литургического пения, за построением богослужебного порядка, за отношением единоверов к молитвенным текстам. Возможно, что именно это, привитое с измальства, чувство стройности и порядка позволило ему в будущем дирижировать фронтами, управлять огромными массами войск, понимать общую картину сражений, проникаться законами военного дела.

В семье было восемь детей (шесть сыновей и две дочери), сам Александр Михайлович был четвертым ребенком – и «все мы от мала до велика трудились в огороде и в поле»³⁹. Скорее всего, с этого времени он полюбил земледелие и стремился к тому, чтобы сделать его менее трудоемким и более плодотворным. Кроме того, развитие агрокультурных технологий, появление новой сельскохозяйственной техники, возникновение более продвинутых методов земледелия широко освещалось в периодических изданиях конца XIX века. В связи с высокой культурой чтения в священнических семьях юноша мог знакомиться с этими материалами.

Александр захотел стать агрономом или землемером. Но первоначально он хотел видеть себя сельским учителем, по примеру своего отца. *«Я мечтал, – вспоминал маршал, – окончив семинарию, поработать года три учителем в какой-нибудь сельской школе и, скопив небольшую сумму денег, поступить затем либо в агрономическое учебное заведение, либо в Московский межевой институт»*. На рубеже веков главной ценностью являлась земля. Поэтому профессия агронома представлялась юному Александру прогрессивной, высокооплачиваемой и престижной. Для сегодняшних реалий ближайшее сравнение – это востребованная работа программиста-компьютерщика.

³⁸ Савченко Н. Заботился ли Сталин о священнике Михаиле Василевском? [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://beloedelo.com/researches/article/?167> (2018-04-24).

³⁹ Дело всей жизни (см. сн. 4).

Родители не препятствовали его желанию, но настояли на получении духовного образования.

В то время для получения светской специальности поповским сыновьям всё равно приходилось следовать проторенной дорогой и получать первоначальное образование в религиозной школе. Поступление сразу в университет являлось обременительным делом для многодетных семей духовенства. Семинария давала хорошее общее образование и открывала возможность поступления в университеты лицам, окончившим четыре класса. Это право являлось очень важным моментом для жизненного пути, который избрал для себя Александр, поэтому он активно поддержал протесты против объявленного властями запрета семинаристам поступать в светские университеты.

Таким образом, являясь выходцем из духовного сословия, он изначально не связывал свою жизнь со служением Церкви в качестве священника. Конечно, в канун революционных событий духовные власти знали, что не все выпускники готовы связать свою жизнь с Церковью, но надеялись хотя бы заронить в них доброе семя Истины. В своих мемуарах маршал А.М. Василевский написал: *«Я выходец из духовного сословия. Но таких людей в России были десятки тысяч. Я был офицером в царской армии. Но и их в России насчитывалось множество»*⁴⁰.

Трудно не согласиться с маршалом. Только из Костромской духовной семинарии вышли выдающиеся деятели советского периода, которые являлись сыновьями священнослужителей: *Иван Федорович Правдин* (1880-1963), учёный-ихтиолог, доктор биологических наук, профессор, заслуженный деятель науки; *Сергей Николаевич Реформатский* (1860-1928), советский химик-органик в области металлоорганического синтеза, член-корреспондент Академии наук; *Леонид Иосифович Смирнов* (198-1955) член-корреспондент Академии медицинских наук, профессор, основоположник отечественной нейроморфологии; *Николай Александрович Фигуровский* (1901-1986), советский химик и историк науки, декан кафедры истории науки Московского государственного университета, и другие.

Таких выходцев из духовного сословия много было по всей России. Самоотверженное служение своей Родине в мирской профессии стало для них жизненным призванием. Здесь нет конфликта с верой. Люди, сидевшие с ними за одной партой в семинарии, избрали для себя стезю священников и многие подтвердили свой выбор мученической кончиной или подвигом исповедничества в период гонений⁴¹.

⁴⁰ Дело всей жизни (см. сн. 4).

⁴¹ См. подробнее: Ремезов Д.С. Святые, связанные с историей Костромской духовной семинарии // Ипатьевский вестник: научно-богословский журнал Костромской духовной семинарии. – Кострома, 2017. – №5. – С.93-112.

В 1909 году, окончив духовное училище в Кинешме, будущий маршал поступил в Костромскую духовную семинарию⁴². Семинарист Васильевский с любовью описывал древнюю Кострому с её широкой Волгой, неповторимой планировкой и великолепными кремлевскими соборами, которые восстанавливаются в настоящее время. «Весной и осенью мы любили с противоположного берега реки любоваться городом»⁴³, – вспоминал позднее Александр Михайлович.

На рубеже XIX-XX веков Костромская духовная семинария переживала свой расцвет. «Все мы отлично знали, что именно в Костромской семинарии учились профессор медицины В.С. Груздев, профессор физики Г.А. Любавский, академики Ф.И. Успенский, В.О. Ключевский»⁴⁴. Учился Васильевский усердно. Привычка к вдумчивой работе зародилась у него именно в духовной школе. Позднее сын маршала наблюдал за тем, как отец относился к составлению текстов во время работы над мемуарами: «Он по складу гуманитарий... Писал он сам каллиграфическим почерком и требовал неукоснительно потом перепечатывать всё до запятой – не допускал правок. Вставал утром и после завтрака садился за работу. Ежедневно»⁴⁵.

На его судьбу серьезно повлияла Первая мировая война. «*Меня охватили патриотические чувства любви к России*, – писал А.М. Васильевский, – *поэтому мы с несколькими одноклассниками попросили держать [в семинарии] выпускные экзамены экстерном, чтобы затем отправиться в армию*»⁴⁶. Так, во второй половине января 1915 года из Костромской семинарии в армию ушло шесть человек, окончивших курс досрочно – Анатолий Ильинский, Евгений Белокрылин, Михаил Сахаров, Николай Петропавловский, Дмитрий Сычев и Александр Васильевский⁴⁷.

Васильевский поступил в московское Алексеевское пехотное училище, которое считалось третьим в Российской империи по престижности после Павловского и Александровского. С 1906 году шефом училища являлся наследник трона – цесаревич Алексей, убитый в 1918 году вместе со всей семьей императора Николая II. В мае 1913 года, являясь студентом первых курсов семинарии, будущий маршал, вероятно, мог видеть царскую семью в Костроме во время юбилейных торжеств в честь 300-летия Дома Романовых.

⁴² Город Кинешма до 1918 года находился в Костромской губернии. Ныне является административным центром Кинешемского района Ивановской области.

⁴³ Дело всей жизни (см. сн. 4).

⁴⁴ Дело всей жизни (см. сн. 4).

⁴⁵ Воспоминания И.А. Васильевского / Меркачева Е. Маршал милостью Божией // Московский комсомолец. – №26443. – 01.02.2014 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mk.ru/social/interview/2014/01/31/978635-marshal-milostyu-bozhey.html> (2018-04-24).

⁴⁶ Дело всей жизни (см. сн. 4).

⁴⁷ Как отразилась на жизни Костромской духовной семинарии Великая Отечественная война наших дней в 1914-15 учебном году // Костромские епархиальные ведомости. – 1916. – №12. – С.178.

С военного училища началась его карьера военачальника. Память о его свершениях хранится в сердце каждого костромича. В 2015 году во время Первосвятительского визита в Кострому Святейший Патриарх Московский и всея Руси Кирилл освятил мемориальную доску в честь маршала А.М. Василевского, которую установили в Свято-Троицком Ипатьевском монастыре⁴⁸.

Костромская духовная семинария по праву гордится многими своими преподавателями и выпускниками, но особое место среди них занимает выдающийся военачальник, мудрый человек и достойный сын Родины – маршал Александр Михайлович Василевский. В настоящее время его большой портрет размещен в галерее выпускников Костромской духовной семинарии.

⁴⁸Святейший Патриарх Кирилл в Костроме / Официальный сайт свято-Троицкого Ипатьевского монастыря [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ipatievsky-monastery.ru/publikatsii/330-svyatejshij-patriarkh-kirill-v-kostrome> (2018-04-24).

Секция 2. Формирование правового государства в России: опыт и перспективы

СУДЕБНАЯ ЗАЩИТА ТРУДОВЫХ ПРАВ ГРАЖДАН – ОДНО ИЗ ВАЖНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ПОСТРОЕНИЯ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА В РОССИИ (НА ПРИМЕРЕ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ)

Зайцев Леонид Николаевич,

старший преподаватель кафедры теории и истории государства и права, Костромской государственной университет (г. Кострома)

Исследования в области проблем построения правового государства в современной России – это одна из наиболее актуальных тем в юридической науке. Эту проблему ряд ученых относят к числу фундаментальных⁴⁹.

Ценность исследований такого рода для России сегодня неоспорима, поскольку, во-первых, достижение правового государства – это главная цель государства и общества; Во-вторых, достижение этой цели закреплено в статье 1 Конституции Российской Федерации⁵⁰. В-третьих, несмотря на то что достижение правового государства является приоритетным направлением деятельности государства, не все понимают точное значение данного термина.

О важности данной тематики можно судить по ежегодному посланию Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации. Как отметил Президент В.В.Путин: «мы должны расширить пространство свободы, причём во всех сферах, укреплять институты демократии, местного самоуправления, структуры гражданского общества, судов»⁵¹.

Актуальными на сегодняшний день являются высказывания председателя Конституционного Суда РФ В.Д. Зорькина по данному вопросу: «Проблематика правового государства постоянно находится в центре внимания специалистов в области конституционного права, теории и философии права, но к настоящему времени еще ни по одному из принципиальных аспектов этой темы не сложилось того единства взглядов, которое позволяло бы говорить о наличии в российской юридической науке общепризнанной доктрины правового государства. Нет единства даже в вопросе о том, какие именно признаки правового государства в своей совокупности отражают его сущность»⁵².

⁴⁹ Соколов А.Н. Правовое государство: от идеи до материализации. – Калининград, 2002. – С. 11-12; Теория государства и права / Под ред. А.Г.Хабибуллина, В.В.Лазарева. – М., 2009. – С. 235-236; Теория государства и права. Часть 1. Теория государства: Учебник / Под ред. М.Н. Марченко. М.: Издательство «Зерцало-М», 2011.

⁵⁰ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // Российская газета. - 1993. - 25 декабря.

⁵¹ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года// <<http://kremlin.ru>. 2018. 01 марта.

⁵² Зорькин В.Д. Конституционно-правовое развитие России. М., 2011. С. 52-53.

Современные концепции правового государства основаны на идеях таких известных ученых XVIII и XIX вв., как немецкого философа Канта, французского правоведа Монтескье, а также других европейских просветителей Гроция, Спинозы, Дидро, Руссо, К. Велькера, И.Х. Фрайхера фон Аретина. Однако введение данного термина в научный оборот связано с именем Роберта фон Моля в 1832 году.

Россия, как и другие государства, прошла ряд этапов развития правового государства. Ученые правоведы отмечают 5 таких этапов.

О правовом государстве писали российские ученые. С середины XIV до конца XVIII века М.М. Сперанский, А.Н. Радищев, П.И. Пестель, Н.М. Муравьев, А.И. Герцен.

Идейные концепции о правовом государстве высказывали видные российские исследователи минувших лет: А.С. Алексеев, Н.А. Бердяев, В.М. Гессен, И.А. Ильин, М.М. Ковалевский, Н.М. Коркунов, С.А. Котляревский, Б.Н. Чичерин и др.

Современные отечественные ученые: М.И. Абдулаев, С.С. Алексеев, Ю.А. Вехорев, В.Н.Карташов, Д.А. Керимов, С.Ф. Кечекьян, А.А.Кондрашев, С.Н. Кожевников, В.Н. Кудрявцев, В.В. Лазарев, О.Э. Лейст, Р.З. Лившиц, Е.В. Лукашева, А.А. Матюхин, М.И. Марченко, В.С. Нерсисянц, М.Ф. Орзих, А.В. Петров, АС.и др. также уделяли этой концепции существенное внимание.

Р. Х. Хажипов указывает, что правовым мы называем государство, осуществляющее управление делами гражданского общества посредством издания правовых законов, которые закрепляют неотъемлемые права и свободы граждан и последовательно связывают государство с целью подчинения его деятельности интересам общества⁵³.

Е.В.Воронина считает правовым государством такое демократическое, социальное государство, где обеспечивается господство права, равенство всех перед законом и независимым судом, где признаются и гарантируются права и свободы человека и где в основу организации и деятельности государственной власти положен принцип разделения (обособления) законодательной, исполнительной и судебной властей⁵⁴.

На наш взгляд правовое государство: это организация публичной власти, формируемая обществом на основе принципов народовластия, разделения власти, независимости судебной власти в целях реализации и защиты прав и свобод каждого гражданина, подконтрольная институтам гражданского общества.

Говоря о правовом государстве необходимо выделять его признаки.

Признаки правового государства – это система специальных, формально-юридических черт и свойств правового государства, позволяющих говорить о

⁵³ Р. Х. Хажипов О соотношении принципов и признаков правового государства. Правовое государство: теория и практика №2 (20) 2010

⁵⁴Е.В.ВоронинаПраво как основа формирования правового государства в России. Автореферат диссертации канд. юридических наук. Нижний Новгород – 2005

нем как о собственно правовом, т.е. отличающемся от неправового, государстве.

Ряд российских правоведов современности справедливо отмечают, что к принципам правового государства относятся: верховенство права; признание человека, его прав и свобод высшей ценностью; взаимная ответственность государства и личности; правовое равенство; принцип разделения властей; наличие гражданского общества⁵⁵.

Отдельные ученые указывают еще принцип защиты прав политического меньшинства⁵⁶.

Как отмечает В.Ф. Яковлев: в правовом государстве наиболее эффективным, современным, отвечающим задачам гражданского общества является такой способ воздействия государства на общество, который реализуется через законы, через право⁵⁷.

Права и свободы человека – это единственная высшая ценность, все остальные общественные ценности такой конституционной оценки не получили и, следовательно, располагаются по отношению к ней на более низкой ступени и не могут ей противоречить. Провозглашение прав и свобод человека и гражданина высшей ценностью являются важным новшеством в конституционном праве и во всем законодательстве России⁵⁸.

Подлинное правовое государство – это отнюдь не подчинение государства праву, не связанность государства собственными законами, а прежде всего такое построение государственных институтов, их формирование, взаимодействие и реализация ими государственных функций, которые основаны на критериях справедливости и равенства, подконтрольности институтам гражданского общества⁵⁹.

М.Н.Марченко называет гражданское общество гарантом правового государства, поскольку оно позволяет следить за конституционностью и законностью его действий⁶⁰.

Л.Б. Ескина обращает внимание на то, что главная задача государства – обслуживание интересов гражданского общества. Социальные интересы

⁵⁵ Конституционное право : учебник для бакалавров / отв. ред. В. И. Фадеев. М., 2013. С. 107—111.

⁵⁶Осавелюк А. М.,Правовое государство как конституционная основа. Актуальные проблемы российского права. 2017. № 9 (82) сентябрь)

⁵⁷ Яковлев В.Ф. Экономика. Право. Суд. Проблемы теории и практики. М.: Наука; Интерпериодика, 2003.

⁵⁸Махрова Е.И. О проблемах построения правового государства в России. ВЕСТНИК ОГУ №3 (152)/ март`2013.

⁵⁹А.А.Кондрашев. Идея правового государства в России: определение и сущность. Российское право: Образование. Практика. Наука. Уральский форум конституционалистов. 2017. №1.

⁶⁰ Теория государства и права. Часть 1. Теория государства: Учебник / Под ред. М.Н. Марченко. М.: Издательство «Зерцало-М», 2011.

различных слоев общества требует различных механизмов их выявления, формулирования и учёта⁶¹.

Против правового государства в России играет и низкая правовая культура – незнание своих прав, вера в собственную возможность трактовать различные акты. В стране все еще нет той почвы, на которую могло бы опираться крепкое гражданское общество.

А. М. Осавелюк отмечает, что принцип разделения властей закладывает основы демократической власти, чем исключает сосредоточение всей полноты власти в руках одного государственного органа или должностного лица государства⁶².

Мы согласны с мнением В.Н.Карташова, что правовое государство должно обладать следующими признаками. Во-первых, оно предполагает наличие развитого гражданского общества (мощной экономики, развитой демократии и политической системы общества, высокой культуры и духовности). Во-вторых, в правовом государстве должно реально существовать разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную, обеспечиваться их равновесие и сотрудничество. В-третьих, для правового государства характерно максимальное наделение личности правами и свободами, надежная судебная и иная юридическая защищенность человека и гражданина. В-четвертых, государство здесь несет обязанности и соответствующие виды ответственности перед личностью, а личность – перед государством. В-пятых, все законы государства должны быть правовыми, т. е. отражать идеи свободы и ответственности, гуманизма и справедливости, народовластия и юридического равенства, личной и общественной безопасности. Законы в данном государстве обладают верховенством среди других нормативных актов. Конституция и конституционные законы действуют прямо и непосредственно. Национальное право соответствует общепризнанным принципам и нормам международного права. В-шестых, высокий уровень правосознания и правовой культуры должностных лиц и граждан (подданных) обеспечивают высокий уровень законности и стабильный правопорядок в обществе.

В-седьмых, правовая система общества в правовом государстве не только закрепляет, но и гарантирует (обеспечивает) государственный и народный суверенитет, личную и общественную безопасность граждан (подданных), хозяйствующих субъектов и должностных лиц от преступлений и правонарушений. Эти и иные признаки позволяют создать идеальную модель государства, построение которого представляется весьма сложным и

⁶¹Ескина Л.Б. Правовое государство в России: современная интерпретация, условия реализации // Тезисы научно-практической конференции, посвященной 20-летию СЗАГС. СПб. 2011.

⁶²Осавелюк А. М., Правовое государство как конституционная основа. Актуальные проблемы российского права. 2017. № 9 (82) сентябрь.

длительным процессом⁶³. Нельзя забывать, что основами правового государства являются: экономическая, социальная и нравственная⁶⁴.

Следует отметить, что в новом рейтинге, проведенном международной независимой организацией WorldJusticeProject, 2017–2018 годов Россия хоть и поднялась на три ступени, но обойти такие страны бывшего СССР, как Грузия (38-е место), Украина (77-е место), Белоруссия (65-е место), Киргизия (82-е место), Казахстан (64-е место), не смогла. Замыкает рейтинг Венесуэла (113-е место). Лидеры рейтинга не изменились, ими вновь стали Дания, Норвегия и Финляндия. Индекс верховенства закона составляется на основе объединения восьми ключевых показателей. Среди них — ограничение полномочий институтов власти, отсутствие коррупции, открытость государства, правопорядок и безопасность, защита основных прав, регулятивное правоприменение, гражданское правосудие, уголовное правосудие⁶⁵.

Как отмечал видный российский исследователь конца XIX-начала XX века Н.А. Бердяев соблюдение прав человека – неотъемлемая черта правового государства⁶⁶.

Защита и реализация трудовых прав и законных интересов человека и гражданина является одним из важнейших приоритетов в деятельности нашего государства. Одним из определяющих аспектов в указанном направлении остается соблюдение Конституции России, федеральных конституционных законов, федеральных законов, международного законодательства.

Исходя из такого признака правового государства как разделение властей в этом плане особая роль принадлежит судебной власти.

Как отметил Президент России В.В.Путин на торжественном собрании, посвящённом 95-летию Верховного Суда: «Независимая, современная, эффективно работающая судебная система – это неотъемлемое условие развития демократического правового и социального государства, свободного, ответственного и деятельного гражданского общества, сильной экономики и конкурентного делового климата. Российские суды должны иметь все возможности для надёжного, эффективного обеспечения права граждан на судебную защиту»⁶⁷.

Одним из важных направлений построения правового государства в России является судебная защита трудовых прав граждан.

Если мы обратимся к судебной статистике, то за 2015 год всего судами РФ по первой инстанции рассмотрено 15 168 500 гражданских дел, из них трудовых споров 628 727; за 2016 год рассмотрено 12 885 619 гражданских дел,

⁶³В. Н. Карташов. Теория государства и права. Учебное пособие для бакалавров Ярославль 2012. С.44-45)

⁶⁴Сплавская Н.В., Горохова В.И. Перспективы развития правового государства в РФ. Научно-практический журнал “Государство и право в XXI веке” № 2/2015

⁶⁵<https://lastworldnews.ru/rossiya-zanyala-89-e-mesto-iz-113-v-mirovom-reytinge-verhovenstva-prava-world-justice-project-2017-goda/> / (дата обращения 03.09.2018).

⁶⁶Бердяев Н.А. Философия неравенства. М., 2012, С.50.

⁶⁷ Президент выступил на торжественном собрании, посвящённом 95-летию Верховного Суда.// <http://kremlin.ru>. 2018. 23 января.

из них трудовых споров 610 586; за 2017 год рассмотрено 14 510 629 гражданских дел, из них трудовых споров 581 409⁶⁸.

Суды Костромской области, являясь ветвью судебной власти Российской Федерации, вносят существенный вклад в становление правового государства.

Наряду с рассмотрением уголовных, административных, арбитражных, гражданских дел, защищая интересы граждан, общества и государства, суды области отдельное внимание уделяют трудовым спорам.

Так, судами Костромской области по первой инстанции рассмотрено: за 2015 год 19 990 гражданских дел, из них трудовых споров 151; за 2016 год рассмотрено 16 093 гражданских дел, из них трудовых споров 153; в 2017 году рассмотрено 14 130 гражданских дел, из них трудовых споров с вынесением решения 499⁶⁹.

Гарантии трудовых прав граждан установлены ст.ст. 7, 37 Конституции РФ. К числу наиболее значимых из них относится право на индивидуальные трудовые споры. По своему содержанию оно является не только субъективным конституционным правом, но и важнейшим средством обеспечения всех других прав и свобод, принадлежащим в сфере труда субъектам трудовых правоотношений.

Законное рассмотрение трудовых споров способствует достижению одной из важнейших целей трудового законодательства: создание благоприятных условий труда, защиты прав и интересов работников и работодателей (ст. 1 Трудового кодекса РФ), а также обеспечению реализации важнейшего конституционного права граждан на эффективную судебную защиту их прав и свобод в сфере трудовых отношений и иных тесно связанных с ними социально-трудовых отношений (ч. 1 ст. 46 Конституции РФ).

Актуальность решения вопросов реализации трудовых прав и законных интересов граждан всегда была в центре внимания государства и общества, поскольку эти права и интересы носят социальный характер.

Наиболее часто в суд обращались граждане с исками о взыскании задолженности по заработной плате.

Однако и дела о восстановлении на работе также представляют собой одну из особых категорий трудовых споров. Все дела о восстановлении на работе, независимо от основания прекращения трудового договора, включая и расторжение трудового договора с работником в связи с неудовлетворительным результатом испытания (ч.1 ст.71 ТК РФ), подсудны районному суду.

Нами изучено более 30 судебных решений судов Костромской области по делам о восстановлении на работе за период 2013-2017 г.г.

Так, решением Галичского районного суда от 15.03.2016 года удовлетворен иск К. к ООО «Энергоинвест» о восстановлении на работе, взыскании заработной платы за время вынужденного прогула, компенсации морального вреда, и признании приказа от 28 декабря 2015 года незаконным.

⁶⁸ Официальный сайт Судебного департамента при ВС РФ <http://www.cdep.ru/index.php?id=5>

⁶⁹ Официальный сайт управления судебного департамента в Костромской области <http://usd.kst.sudrf.ru/modules.php?name=stat&id=163>

Приказ генерального директора Общества с ограниченной ответственностью «Энергоинвест» № 91-у от 28 декабря 2015 года о прекращении трудового договора и увольнении К. по основанию пункта 6 части 1 статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации признан незаконным. К. восстановлен на работе в должности водителя автомобиля. С ответчика в его пользу взыскана заработная плата за время вынужденного прогула и компенсация морального вреда. При рассмотрении данного дела судом установлено, что из приказа № 91-у от 28.12.2015 года усматривается, что истец уволен с должности водителя автомобиля по п.6 ст.81 ТК РФ в связи с однократным грубым нарушением работником трудовых обязанностей. При этом в названном приказе не обозначено, какие обстоятельства послужили основанием для увольнения К., не указан подпункт пункта 6 статьи 81 ТК РФ, предусматривающий основание и причину увольнения. Ответчиком не соблюдена установленная законом процедура наложения на истца К. дисциплинарного взыскания в виде увольнения. Истец был лишен возможности предоставить письменные объяснения по факту совершения виновных действий в течение двух рабочих дней⁷⁰.

Следует обратить внимание на сроки обращения в суд за защитой своих интересов, поскольку это обстоятельство для граждан имеет существенное значение.

В соответствии с требованиями ст. 392 ТК РФ, работник имеет право обратиться в суд за разрешением индивидуального трудового спора в течение трех месяцев со дня, когда он узнал или должен был узнать о нарушении своего права, а по спорам об увольнении - в течение одного месяца со дня вручения ему копии приказа об увольнении либо со дня выдачи трудовой книжки.

В настоящее время увеличен срок исковой давности по взысканию зарплат и прочих выплат с трехмесячного на годичный.(в 2016 году).

Так, решением Костромского районного суда Костромской области от 22.06.2016 года М. в удовлетворении исковых требований к Министерству образования и науки РФ, ФГБПОУ «Костромское специальное учебно-воспитательное учреждение для обучающихся с девиантным (общественно-опасным) поведением закрытого типа» о восстановлении на работе, взыскании заработной платы за время вынужденного прогула, компенсации морального вреда – отказано именно в связи с пропуском срока исковой давности. Каких-либо объективных доказательств, могущих с достоверностью свидетельствовать об уважительности причин пропуска М. срока на обращение в суд, установленного ст. 392 ТК РФ, суду представлено не было. По утверждению истца оба исковых заявления были направлены им в суд в один день 27.11.2015г. различными способами доставки: одно - почтой России, другое - через курьерскую службу. Суд указал, что реализуя свое намерение по доставке корреспонденции иным, нежели почтовое отправление или электросвязь, способом, в том числе посредством пересылки ее через третьих

⁷⁰<https://rospravosudie.com/> Дело № 2-234/2016 Решение 2 234 2016 2 234 2016 М 54 2016 М 54 2016 от 15032016 по делу 2 234 2016.

лиц, не имеющих соответствующей лицензии, отправитель должен предвидеть наступление последствий выбора им вида договорных отношений, в частности, отсутствие у лица, оказывающего услуги по доставке писем, статуса оператора почтовой связи, и неприменимость к сроку сдачи такого отправления положений пункта 2 статьи 194 ГК РФ⁷¹.

Часто работодатели неправильно применяют трудовое законодательство, регулирующее сокращение штатов работников организации.

Так, решением Костромского районного суда Костромской области от 17.06.2016 года увольнение Т. по приказу Федерального государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Костромское специальное учебно-воспитательное учреждение для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением закрытого типа» за № 92-к от 15 марта 2016 года по п. 2 ч. 1 ст. 81 Трудового кодекса РФ (сокращение штатов работников организации) признано незаконным. Т. восстановлена на работе в заведующей столовой и в ее пользу взыскан с ответчика средний заработок за время вынужденного прогула за период с 16 марта 2016 года по 17 июня 2016 года, компенсация морального вреда. В удовлетворении остальной части исковых требований отказано⁷².

Интересным представляется решение Костромского районного суда Костромской области от 01.07.2016 г., в котором четко отражается такой принцип правового государства как наличие и роль гражданского общества.

Указанным решением частично удовлетворен иск Костромской областной организации профсоюза работников жизнеобеспечения РФ в интересах члена профсоюза Т. к Муниципальному унитарному предприятию жилищно-коммунального хозяйства «Каравеево» администрации Каравеевского сельского поселения Костромского муниципального района Костромской области о признании незаконными приказа о расторжении трудового договора, восстановлении на работе, взыскании среднего заработка за время вынужденного прогула, компенсации морального вреда. Приказ о ее увольнении признан незаконными и отменен. С ответчика взыскана в пользу Т. заработная плата за время вынужденного прогула и компенсация морального вреда. Т. восстановлена в МУП ЖКХ «Каравеево» в предыдущей должности.

При разрешении данного спора суд установил, что Т. являлась членом первичной профсоюзной организации МУП, входящей в состав Костромской областной организации профсоюза работников жизнеобеспечения Российской Федерации. Т. была уволена по п. 2 ст. 81 ТК РФ (по сокращению штата). В приказе основание увольнения указано без ссылки на ч. 1 названной статьи. При проведении процедуры сокращения штата, работодатель не направлял в выборный орган соответствующей первичной профсоюзной организации проект приказа, а также копии документов, являющихся основанием для

⁷¹ <https://rospravosudie.com/> Дело № 2-234/2016 Решение 2 234 2016 2 234 2016 М 54 2016 М 54 2016 от 15032016 по делу 2 234 2016.

⁷² <https://rospravosudie.com/> Дело № 2-635/2016 Решение 2 635 2016 2 635 2016 М 710 2016 М 710 2016 от 17062016 по делу 2 635 2016.

принятия указанного решения, что является грубым нарушением Трудового законодательства, достаточным основанием для признания незаконным приказа директора МУП об увольнении Т., восстановлении ее на работе в прежней должности⁷³.

Еще по одному трудовому спору Костромская областная организация профсоюза работников жизнеобеспечения РФ в интересах члена профсоюза В. к Муниципальному унитарному предприятию жилищно-коммунального хозяйства «Каравaeво» администрации Каравaeвского сельского поселения Костромского муниципального района Костромской области. Решением Костромского районного суда Костромской области от 26.10.2016 г. иск был частично удовлетворен и В. была восстановлена на работе. При проведении процедуры сокращения В. вопрос о преимущественном праве оставлении на работе не рассматривался как таковой, что является грубым нарушением Трудового законодательства, достаточным основанием для признания незаконным приказа директора МУП об увольнении В. о восстановлении ее на работе в прежней должности. Согласно штатному расписанию МУП в период проведения мероприятий по сокращению в МУП работало 8 операторов в котельной № 1 и 4 оператора в котельной № 2. Как видно из должностной инструкции оператора котельной трудовые функции операторов являются идентичными в обеих котельных. Суд исходил из того, что при сокращении одной из аналогичных должностей работодатель должен провести анализ преимущественного права работников на оставление на работе с учетом положений ст. 179 ТК РФ⁷⁴.

Приведенные выше два последних примера подтверждают важность наличия гражданского общества в защите прав граждан.

В судебной практике судами области применяются и такие варианты разрешения трудовых споров, как утверждение мировых соглашений.

Определением Ленинского районного суда г. Костромы от 16.08.2013 г. утверждено мировое соглашение, заключенное между представителем истцов В. и Н. – Д. и представителем ответчика МКУП г. Костромы «Костромские бани» С., по которому: ответчик восстанавливает на работе В. и Н. в предыдущих должностях с определенной даты. Истицы отказываются от материально-правовых требований. Производство по делу прекращено⁷⁵.

Встречаются в судебной практике и случаи отказа от иска по трудовым спорам. Так, определением Костромского районного суда Костромской области от 20.12.2016 г. по гражданскому делу по иску О. к Администрации Никольского сельского поселения Костромского муниципального района Костромской области о восстановлении на работе, признании незаконным

⁷³ <https://rospravosudie.com/> Дело № 2-821/2016 Решение 2 821 2016 2М 953 2016 от 01072016 2016.

⁷⁴ <https://rospravosudie.com/> Дело № 2-1225/2016. Решение 2 1225 2016 2 1225 2016 М 1439 2016 М 1439 2016 от 26102016 по делу 2 1225 2016.

⁷⁵ <https://rospravosudie.com/> Дело № 2-1354/2013. Определение 2 1354 2013 2 1354 2013 М 1473 2013 М 1473 2013 от 16082013.

распоряжения об увольнении, взыскании среднего заработка за время вынужденного прогула, возмещении морального вреда принят отказ истца О. от исковых требований и производство по делу прекращено. По делу спор был урегулирован мирным путем, о чем указала О. в своем письменном заявлении суду в предварительном судебном заседании⁷⁶. На вопрос: Имеются ли на сегодняшний день перспективы развития правового государства в РФ? Можно однозначно ответить: «Да». Однако для этого нам нужно не забывать, что социальной основой правового государства является саморегулируемое гражданское общество. В центре внимания правового государства всегда человек и его интересы. Этот процесс займет много лет, но только при совместном взаимовыгодном сотрудничестве государства и гражданского общества можно достигнуть этой цели. Надо воспитывать глубокое уважение к Конституции и закону, формировать высокую правовую культуру и правосознание. Без этого невозможно создать цивилизованное общество, построить правовое государство. Следует всегда проводить детальный и всесторонний анализ совместимости правового государства и российского общества. Все это касается и защиты трудовых прав человека и гражданина – как одного из важных направлений построения правового государства в России.

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ АРБИТРАЖНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА В РОССИИ

Перионкова Марина Сергеевна,

*старший преподаватель кафедры судебной и правоохранительной
деятельности юридического института им. Ю. П. Новицкого,
Костромской государственной университет (г. Кострома)*

В данной статье рассматривается история становления в Российском государстве системы арбитражных судов, дается характеристика принципов, в соответствии с которыми функционируют арбитражные суды, а также раскрываются цели проведения судебной реформы 2014 года.

В 1991 году в нашей стране появилось арбитражное судопроизводство, именно как самостоятельная деятельность арбитражных судов. До этого времени в России функционировали коммерческие суды, а также государственный и ведомственный арбитраж.

История зарождения коммерческих судов начинается с 1135 года, о которых упоминается в Уставной грамоте Новгородского князя. В соответствии с этой грамотой предоставлялось право самоуправления и самосуда по

⁷⁶ <https://rospravosudie.com/> Дело № 2-1422/2016. Определение 2 1422 2016 2 1422 2016 М 1683 2016 М 1683 2016 от 20122016 по делу 2 1422 2016)

торговым делам⁷⁷. Но, к сожалению, более полных сведений о деятельности данных судов в настоящее время не сохранилось.

В начале XIX в связи с тем, что в России активно развивались торговые отношения, проводились ярмарки, развивалось торговое сотрудничество с Европой, между людьми стали возникать разногласия в данной сфере, в обществе назрела необходимость создания судов, которые разрешали бы такие торговые споры. В этот период началось зарождение торгового права. Многие предстояло закрепить на законодательном уровне, поскольку законодательство, которое регулировало бы торговый процесс не было систематизировано.

Для того, чтобы систематизировать торговое законодательство, впервые в 1804 году по указанию министра юстиции Комиссия составления законов начала разрабатывать «коммерческое уложение»⁷⁸. Инициатива создания судов в большей степени исходила от купечества, а не от органов власти.

Самый первый коммерческий суд, который разрешал разногласия между торговцами был основан в 1808 году в Одессе. Позже такие суды стали создаваться в портовых городах: Таганроге, Феодосии, Архангельске. Коммерческие суды рассматривали торговые дела по искам, вытекающим из сделки, представлявшей торговлю по отношению не только к ответчику, но и к истцу.

В начале XX века коммерческие суды функционировали в Москве, Санкт-Петербурге, Одессе и Варшаве. Данные суды просуществовали до начала революции, то есть до 1917 года.

В послереволюционные годы не допускались споры между казенными предприятиями. Однако, хозяйственные отношения развивались, в связи с чем назрела необходимость создания государственного органа, который бы разрешал споры, возникающие между организациями и предприятиями. И уже в 1922 году стали создаваться арбитражные комиссии, к компетенции которых были отнесены такие категории споров. Затем в 1931 году был создан Государственный арбитраж, Арбитражные комиссии прекратили свою деятельность.

Но Арбитражные комиссии и Государственный арбитраж нельзя было в полной мере отнести к институту судебной системы, поскольку они выполняли контрольно-управленческие функции, гос. арбитры не были наделены статусом судей.

С началом развития экономических отношений появились различные субъекты хозяйственной деятельности, взаимоотношения между которыми строились на принципах равенства, а не соподчинения. В обществе назрела необходимость создания независимых государственных органов, способных цивилизованно разрешать конфликты между хозяйствующими субъектами.

⁷⁷ Фурсов Д.А. Из истории арбитражного судоустройства и судопроизводства // Вестник Высшего Арбитражного Суда. - 1996. № 1. - С. 105

⁷⁸ Архипов И.В. Модернизация торгового права и коммерческого процесса России в XIX - начале XX вв.: Дис... докт. горид. наук. - Саратов, 2000. - С. 35

Таковыми органами стали арбитражные суды, которые стали рассматривать экономические споры, возникающие между хозяйствующими субъектами.

В 1991 году были приняты законы «О Высшем Арбитражном Суде СССР», «О порядке разрешения хозяйственных споров Высшим Арбитражным Судом СССР», закон «Об арбитражном суде», которые стали основой создания системы арбитражных судов как самостоятельной ветви судебной власти.

5 марта 1992 года был введен в действие первый Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации, которым стали руководствоваться судьи арбитражных судов при осуществлении правосудия.

В 1995 году были приняты Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах в Российской Федерации», и второй АПК РФ, который действовал до 2002 г. В 2002 году был принят ныне действующий, третий по счету, Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации, который тщательно регулирует порядок судопроизводства в арбитражных судах, учитывает международно-правовые стандарты справедливого и доступного правосудия.

Система арбитражных судов развивается и изменяется на протяжении более, чем 25 лет. За этот период были созданы и выделены в отдельные самостоятельные суды апелляционные инстанции и арбитражные суды округов. В отличие от судов общей юрисдикции судебные арбитражные округа, не совпадают с административно-территориальным делением страны, что значительно усиливает независимость судей.

В 2014 году была проведена судебная реформа с целью обеспечения единого подхода к осуществлению правосудия в арбитражных судах и судах общей юрисдикции. В связи с чем упразднили Высший Арбитражный Суд и передали его полномочия Верховному Суду РФ.

В системе арбитражных судов функционирует специализированный арбитражный суд - Суд по интеллектуальным правам, который рассматривает по первой и кассационной инстанции споры, связанные с защитой интеллектуальных прав.

Функционирование системы арбитражных судов базируется на определенных принципах. Анализ действующего законодательства позволяет выделить следующий состав принципов арбитражного процесса: судоустройственные (организационно-функциональные) и судопроизводственные (функциональные).

Судоустройственные принципы представляют собой основополагающие идеи о построении системы арбитражных судов и порядке их деятельности. К ним относятся: принцип отправления правосудия только судом (п. 1 ст. 118 К. РФ); принцип независимости судей (политические, экономические и правовые гарантии) (п. 1 ст. 120 Конституции РФ); принцип сочетания единоличного и коллегиального рассмотрения дел; принцип гласности судебного разбирательства дел (ст. 11 АПК РФ); принцип равенства всех перед законом и судом (ст. 7 АПК РФ); принцип государственного языка судопроизводства (ст. 12 АПК РФ).

Судопроизводственные принципы определяют процессуальную деятельность арбитражного суда. К ним относятся: принцип законности по своему содержанию включает в себя требование к судам правильно применять нормы материального права и совершать процессуальные действия, руководствуясь законодательством о судостроительстве в арбитражных судах; принцип диспозитивности заключается в возможности участвующих в деле лиц, и в первую очередь сторон, распоряжаться своими материальными и процессуальными правами; принцип доступности судебной защиты прав и законных интересов; принцип состязательности определяет возможности и обязанности сторон по доказыванию оснований заявленных требований и возражений, по отстаиванию своей правовой позиции; принцип равноправия сторон; принцип объективной истины сводится к тому, что результатом рассмотрения дела в арбитражном суде должно быть установление его объективных обстоятельств; принцип судейского руководства обеспечивает реализацию принципов состязательности и равноправия и означает, что арбитражный суд руководит ходом судебного заседания, обеспечивает соблюдение порядка в судебном заседании, содействует сторонам в осуществлении их прав и исполнении обязанностей; принцип сочетания устности и письменности судебного разбирательства; принцип непосредственности исследования доказательств закрепляет, что арбитражный суд обязан непосредственно исследовать все доказательства, которые положены в основу судебного решения.

Принципы арбитражного процессуального права тесно взаимосвязаны и образуют одну логико-правовую систему. Только взятые вместе в качестве системы они характеризуют арбитражный процесс как фундаментальную отрасль права и определяют публичный характер судопроизводства, построенного на началах прежде всего законности, состязательности и диспозитивности.

Нарушение одного принципа, например, непосредственности исследования доказательств, приводит, как правило, к нарушению другого принципа - законности или всей системы принципов.

Одни принципы в этой системе можно рассматривать в качестве гарантий реализации других. Так, принцип государственного языка судопроизводства - гарантия всех других принципов процесса, в частности принципов законности, устности.

Принципы арбитражного процессуального права выражаются как в отдельных нормах наиболее общего содержания, так и в целом ряде процессуальных норм, в которые включаются гарантии реализации на практике общих правовых предписаний. Возникнув на основе новых взглядов на роль и значение судебной власти в обществе как самостоятельной и независимой ветви государственной власти, принципы становятся важными предпосылками дальнейшего развития и совершенствования арбитражного процессуального законодательства в направлении, обеспечивающем надлежащую защиту судами прав предпринимателей и организаций.

В настоящее время в целях реализации принципа доступности правосудия, в арбитражные суды внедряют информационные технологии, которые играют большую роль в жизни людей: граждане могут обратиться в арбитражный суд путем подачи заявления по электронной почте, а также при помощи видео-конференц-связи участвовать в судебных заседаниях, которые проводят вышестоящие инстанции.

Согласно статистическим данным, в 1992 году арбитражными судами субъектов РФ было рассмотрено 338 162 дела, в 2002 году 697085 дел, в 2017 году 1 747 979 дел⁷⁹.

Данные цифры свидетельствуют о том, что арбитражные суды являются очень важным элементом в государственном устройстве, они востребованы в нашем обществе и играют большую роль в регулировании экономической жизни страны.

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПОВ ПРАВА В РЕШЕНИЯХ АРБИТРАЖНЫХ СУДОВ РФ

Зубова Мария Алексеевна,

магистрант, Костромской государственной университет (г. Кострома)

Плюснина Ольга Витальевна,

Кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой теории и истории государства и права, Костромской государственной университет (г. Кострома)

В настоящей статье исследуется реализация принципов права в решениях арбитражных судов Российской Федерации, а именно, принципа состязательности и равноправия сторон. На основании действующего законодательства Российской Федерации, проведен анализ принципа состязательности и равноправия сторон в Арбитражных судах Российской Федерации, а также выявлены некоторые проблемы и предложены пути их решения.

Среди реальных условий развития структурирования рыночной экономики, а также сложного и не развитого процесса хозяйственного взаимоотношения, наличия сырого и не полного законодательства в хозяйственной сфере появляются предпосылки рождения имущественных конфликтов, разрешением которых занимается Арбитражный суд. Но так как и другие отношения экономические находятся в постоянном процессе развития, порождая множественное количество реалий, которые пока не появлялись в

⁷⁹ Сводные статистические сведения о деятельности федеральных арбитражных судов. Режим доступа: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=4430>

отечественных прецедентах и практиках в экономической области, приходится совершенствовать и устранять пробелы в законе и в судебной системе⁸⁰.

Рассмотрим некоторые проблемы, связанные с соблюдением, использованием, исполнением и, непосредственно, применением принципа состязательности и равноправия сторон в арбитражном процессе.

Являясь властным органом, Арбитражный суд воплощает свое правосудие в хозяйственной сфере, а конкретнее, в рамках предпринимательства и процесса управления, а стороны, участвующие в арбитражном процессе, в рассмотрении материалов дела, имеют равные позиции среди участников, реализовывают свои права на обеспечении гарантий в механизме защиты нарушенных интересов.

Принцип состязательности и равноправия сторон характеризуется одним из самых важных конституционных принципов, действующим в арбитражном процессе и закрепленным в арбитражном законодательстве. При реализации своих действий, закрепленных беспристрастием и непредвзятостью, арбитражному суду запрещено выискивать произвольно доказательства, имеющие отношение к материалам дела, а разрешено создавать нужную обстановку для точного обзора структуры и сущности дела. Это, на первый взгляд, легитимное начало арбитражного процесса является предпосылкой проблемы.

Законодатель, включив апелляционный порядок в акты, принимает и разрешает вступление дополнительных доказательств к делу. Обращая внимание на кассационную инстанцию, обладающей правом отмены решения первой инстанции и передачей дела на новое разрешение, если вынесенное решение не обосновано, можно увидеть роль кассации в проверке правовой области решений Арбитражного суда⁸¹.

Следовательно, к Арбитражному суду применима не активная сторона действий, однако, законодатель предполагает правомерное рассмотрение дела путем нормативного беспристрастного решения и понуждает суд реализовать средства по поиску дополнительных доказательств, имеющих не установленный до сих пор особый порядок их получения.

Для принятия дополнительных доказательств в суде апелляционной инстанции или отказа в их приспособлении к делу суд опирается на практику, положения процессуального закона и разъяснения Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации.

Можно привести пример о постановлении апелляционной инстанции Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области, положения которого указывают на то, что суд апелляционной инстанции не

⁸⁰ Бармина О. Н. К вопросу о злоупотреблении правами в арбитражном процессе // Арбитражный и гражданский процесс. – 2015. – № 10. – С. 6-8.

⁸¹ Коржева И.Ю. Гарантии обеспечения доступности правосудия при определении подсудности по спорам с участием арбитражных судов // Российская Юстиция. – 2017. – № 3. – С. 38-44.

принял в качестве доказательств по делу ни копию доверенности, ни подлинник доверенности, ни протокол, ни Положение о правлении.

Согласно пункту 1 статьи 268 Арбитражного Процессуального Кодекса Российской Федерации при рассмотрении дела в апелляционной инстанции арбитражный суд по имеющимся в деле и дополнительно представленным доказательствам повторно рассматривает дело. Дополнительные доказательства принимаются арбитражным судом, если заявитель обосновал невозможность их представления в суде первой инстанции по причинам, не зависящим от него⁸².

Почему активная позиция одной из сторон, вовремя озаботившейся получением и представлением необходимых доказательств, своевременно осуществившей все необходимые процессуальные действия именно в суде первой инстанции, должна в значительной степени сводиться на «нет» самим Арбитражным судом, поневоле вынужденным исправлять ошибки ее процессуального оппонента?

При этом не следует одобрять совершение Арбитражным судом действий, направленных на истребование доказательств, которые идут в счет взаимозаменяемости процессуальных недоработок одной из сторон, тем самым умаляя активное положение другой. Арбитражный суд при различных ситуациях не имеет право подменять собой лиц, участвующих в деле, реализовать их процессуальные функции, занимая позицию одной из стороны процесса против другой.

К примеру, по одному из дел, рассмотренных Арбитражным судом г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области, ответчик обратил внимание суда первой инстанции на то, что, исходя из приложенной к 19 исковым заявлениям ксерокопии доверенности, исковые заявления подписаны лицом, не имеющим права их подписывать, и просил в своем письменном ходатайстве об оставлении иска без рассмотрения в порядке 148 статьи Арбитражного Процессуального Кодекса Российской Федерации⁸³ (19 первоначальных дел были объединены в одно производство). Возражая на заявленное ходатайство, истец в том же судебном заседании предоставил арбитражному суду подлинник доверенности от того же числа и под тем же номером, но уже с полномочием на подписание искового заявления, заявив, что первоначальная доверенность без соответствующего полномочия выдана ошибочно. Арбитражный суд первой инстанции заявленное ходатайство отклонил, исковые требования частично удовлетворил.

В своей апелляционной жалобе ответчик обратил внимание суда на то, что исковое заявление подписано лицом, не имеющим право на его подписание, указав имеющееся в материалах дела ходатайство. Решение суда первой инстанции апелляционная инстанция оставила без движения, не удовлетворив апелляционную жалобу, указывая в своем законном постановлении, что жалоба заявителя об отсутствии полномочий лица, которое подписало исковое

⁸² Арбитражный процессуальный кодекс РФ. – М.: Проспект, 2018.

⁸³ Арбитражный процессуальный кодекс РФ. – М.: Проспект, 2018.

заявление, обладает формальной формой, кроме того были подтверждены полномочия.

Далее на реализующиеся процессуальные документы была также подана кассационная жалоба, в которой кассатор отметил нарушение норм процессуального права нижестоящими судами, подчеркнул, что материалы дела свидетельствуют о подготовке доверенности с правом подписи исковых заявлений уже после их подачи и принятия арбитражным судом. Можно сделать вывод, что иск, подписанный представителем, не имеющим надлежащих полномочий, нарушает нормы статьи 62 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации⁸⁴.

Исходя из того, что судья первой инстанции не принял во внимание ходатайство об оставлении иска без рассмотрения лица, истцу выдалась хорошая возможность уклониться и обойти последствия и негативные возможные итоги для подачи иска лицом, который не имел на это никаких касающихся полномочий, которые бы обязывали совершить данные действия. Подобное толкование и разъяснение процессуальных норм можно определить ошибочным и нарушающим действием, так как если исходить от положений, содержащихся в статье 7 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации⁸⁵, судопроизводство в Арбитражном суде осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон. Содержание принципа состязательности включает в себя не только надлежащее пользование своими процессуальными правами, но и указание арбитражному суду на процессуальные ошибки, допущенные иными участниками арбитражного процесса.

Таким образом, обобщив все изложенное, можно сделать вывод о том, что Арбитражный суд, не осознавая ход и точный смысл своих действий, тем самым, произвел попытку сгладить и пресечь процессуальную ошибку одной из сторон, что определенно повлекло нарушение принципа равноправия сторон, в которой суд дал возможность и преимущество данной стороне процесса.

Отметим, что проблем в области реализации принципов права в решениях Арбитражных судов Российской Федерации немало, однако, в рамках данной статьи не представляется возможным их исследовать.

⁸⁴ Арбитражный процессуальный кодекс РФ. – М.: Проспект, 2018.

⁸⁵ Арбитражный процессуальный кодекс РФ. – М.: Проспект, 2018.

АКТУАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА НА ОБРАЩЕНИЕ ЮРИДИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ

*Ганжа Наталья Владимировна,
кандидат юридических наук, ио заведующего кафедрой
конституционного и административного права, Костромской
государственный университет (г. Кострома)
Дмитриева Елена Владимировна,
магистрант, Костромской государственной университет (г. Кострома)*

Современное российское законодательство закрепляет различные механизмы защиты конституционных прав граждан и юридических лиц. Одним из них является институт жалобы или институт обращений. Данное право закреплено в ст. 33 Конституции России⁸⁶, а также регулируется отдельным Федеральным законом № 59-ФЗ⁸⁷.

Актуальность исследования института обращений по отношению к юридическим лицам не вызывает сомнений. Обуславливается это тем, что обращения - это не только способ восстановления нарушенных прав, но и источник информации, а также форма участия исследуемых субъектов в укреплении российской государственности. Однако в действующем законодательстве, можно заметить ряд пробелов, под влиянием которых жалобы юридических лиц, по сути, являются формой коллективного обращения. Вследствие чего буквально получается, что законодательно реализация механизма судебной защиты предоставлена не юридическим лицам, а объединениям граждан. Изучив судебную практику, можно прийти к выводу, что активная правовая позиция судебного органа по данной проблематике сформировалась еще в Постановлении от 24.10.1996 № 17-П, где в качестве истцов выступали группы юридических лиц⁸⁸. В настоящее же время следует отметить важную тенденцию - за последние годы исследуемые субъекты все чаще реализуют данное конституционное право. К примеру, количество обращений в Конституционный суд по годам свидетельствует о данном тренде.

⁸⁶ Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7 ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL : <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.09.2018).

⁸⁷ Федеральный закон от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (в ред. от 08.12.2016) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «ГАРАНТ». URL : <http://m.garant.ru/> (дата обращения: 15.09.2018).

⁸⁸ Постановление Конституционного Суда РФ от 24.10.1996 г. № 17-П «По делу о проверке конституционности части первой статьи 2 Федерального закона от 7 марта 1996 года «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об акцизах» [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России». URL : <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 15.09.2018).

Если в начале 2014 года количество обращений не превышало 16005, то к 2017 году данная цифра выросла на 8.54%⁸⁹. Вследствие чего невозможно безоговорочно использовать данную терминологию. Под влиянием указанного, и принимая во внимание недостаточную проработку упомянутого выше закона, осенью 2017 года в него были внесены изменения.

Объем поправок, затронувший несколько статей, оказался незначительным, но вместе с тем коснулся важных вопросов. Главным образом эти поправки были связаны с формами обращений и подачей соответствующих материалов. Так, к примеру, в предыдущей редакции Федерального закона № 59-ФЗ разрешалось использование электронной формы обращений при этом должен был быть указан не только адрес электронной почты, но и почтовый адрес. В целях оптимизации механизма обращений в действующей редакции необходимо указывать только адрес электронной почты, на который и должен быть отправлен ответ. Исходя из вышеизложенного, нельзя не отметить, что новая редакция закона расширила перечень возможного механизма направления обращений и получения соответствующих ответов.

Однако данные поправки не затрагивают терминологическую проблематику относительно особенностей обращений юридических лиц, главное из которых заключается в том, что данное право не реализуется каждым членом организации, осуществляется юридическим лицом как самостоятельным субъектом права. То есть обращения такого рода участников не являются коллективными и оказывают влияние не на отдельного члена, а на само предприятие в целом. Учитывая это, необходимо разрешить указанную проблематику. Однако включение юридических лиц и объединений граждан в название закона и повсеместное их внесение во все его статьи нецелесообразно. Более правильным, по нашему мнению, будет включить в закон новую правовую категорию - «заявитель», которая бы охватывала не только граждан, но и юридических лиц. Кроме того, данное определение законодателем было сформировано и закреплено в ряде нормативных актов. Например, пункт 3 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ гласит: заявитель - физическое или юридическое лицо, обратившиеся с запросом, выраженным в устной, письменной или электронной форме⁹⁰.

Также нельзя назвать удачным нормативное определение видов обращений. Данная концепция, законодательно закрепленная на сегодняшний день, базируется на так называемом «правозащитном» подходе, предложенном Н. А. Ямпольской. Однако помимо видов, закрепленных в Федеральном законе, в практике взаимодействия встречаются и иные. Так, некоторыми авторами признается классификация видов обращений по содержанию, где помимо

⁸⁹ Количество обращений в Конституционный суд по годам 2014-2015 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Конституционного суда РФ. URL : <http://www.ksrf.ru/ru/Petition/Pages/StatisticNew.aspx> (дата обращения: 15.09.2018).

⁹⁰ Федеральный закон от 27.06.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (в ред. от 31.07.2017) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «ГАРАНТ». URL : <http://m.garant.ru/> (дата обращения: 15.09.2018).

предложений, жалоб и заявлений, закрепленных законодателем, выделяются такие формы как: ходатайство и запрос. Данные виды закреплены и в российском законодательстве. К примеру, в ст. 12.1 Постановления Правительства

№ 452 закреплена такая форма как ходатайство⁹¹.

Одним из видов обращений можно также считать и запрос. Названное понятие используется во многих нормах законодательства. К примеру, в п. 4 ст. 1 Федерального закона от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ, где под запросом понимается обращение пользователя информацией в устной или письменной форме, в том числе в виде электронного документа⁹². Полагаем, что расширение видов обращений будет способствовать преодолению существующей неоднозначности в понимании юридической природы конституционного права на обращение и дадут позитивный импульс для его реализации, в том числе юридическими лицами.

Таким образом: Юридическое лицо - сложносоставная правовая конструкция, обладающая правом защищать свои права и свободу посредством института обращений. Однако в настоящее время система гарантий реализации данного конституционного права требует совершенствования и модернизации. В связи с чем представляется, что следует внести новую правовую категорию, дополнив пунктом 6 статью 4 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а также необходимо расширить виды обращений посредством включения таких форм как: ходатайство и запрос, изложив соответствующие пункты в ст. 4. Такие изменения, в случае их рассмотрения и принятия, позволят избегать терминологических ошибок при рассмотрении обращений юридических лиц, а также будут способствовать юридическим лицам эффективней защищать свои конституционные права.

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ЗАЩИТЫ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН В УСЛОВИЯХ СВОБОДНОГО ГОЛОСОВАНИЯ

Баскова Анастасия Евгеньевна,

магистрант, Костромской государственной университет (г. Кострома)

Статья посвящена вопросам защиты избирательных прав граждан, раскрывается смысл принципа свободы выборов, его соотношение со свободой

⁹¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 28.07.2005 г. № 452 «О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти» (в ред. от 22.07.2017) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «ГАРАНТ». URL : <http://m.garant.ru/> (дата обращения: 15.09.2018).

⁹² Федеральный закон от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (в ред. от 01.01.2018) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «ГАРАНТ». URL : <http://m.garant.ru/> (дата обращения: 15.09.2018).

голосования, а также рассматривается свобода голосования в условиях высокой территориальной мобильности населения и ее роль в осуществлении гражданами своих избирательных прав.

Избирательные права относятся к числу основных прав граждан Российской Федерации, что отражено в Конституции Российской Федерации⁹³, международно-правовых актах и федеральном законодательстве⁹⁴. Вместе с тем действующее законодательство, закрепляющее и регламентирующее избирательные права граждан, а также обеспечивающее их соблюдение иногда не соблюдается и не имеет должного доверия со стороны граждан. Отдельные кандидаты, политические партии, средства массовой информации пытаются найти пробелы в законодательстве, которые позволили бы им добиться своих целей, не считаясь с интересами общества. Данное обстоятельство обуславливает необходимость повышенного внимания к защите избирательных прав граждан как в рамках собственно избирательного процесса, так и при осуществлении контроля за правонарушениями в данной сфере общественных отношений⁹⁵.

Российская Федерация является демократическим правовым государством. Конституция Российской Федерации в статье 2 признает права и свободы человека и гражданина в качестве высшей ценности. Высокий уровень правовой культуры общества и позитивное правосознание его членов является основой для демократического режима. Граждане Российской Федерации должны знать и понимать нормы права, чтобы в полной мере пользоваться всеми правами и свободами, гарантированными им законодательством, уметь правильно и грамотно защищать свои права в случае нарушения.

Общеизвестно, что любые права бессмысленны в отрыве от их реализации. Только при свободном осуществлении указанных прав, объективном установлении результатов волеизъявления граждан можно говорить о реальном участии народа в управлении делами государства и его отдельных территорий, о том, что воля избирателей стала основой деятельности государственных и муниципальных органов. В этой связи даже самое обстоятельное закрепление избирательных прав на уровне Конституции РФ и федерального законодательства является далеко не единственным критерием подлинного народовластия.

⁹³ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993): по состоянию на 21.04.2014 [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России». – Режим доступа : <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 01.09.2018)

⁹⁴ Федеральный Закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации»: в ред. от 03.04.2017 [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России». – Режим доступа : <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 01.09.2018).

⁹⁵ Митяева Ю.В. Голосование по месту пребывания: "плюсы и минусы" [Текст] / Ю.В. Митяева // Выборы: теория и практика. – 2017. – № 4(44). – С. 10 – 14.

На сегодняшний момент создаются и выдвигаются проекты по защите избирательных прав граждан на выборах, принимаются все меры для обеспечения соблюдения этих прав. На выборах Президента РФ 18 марта 2018 года была создана специальная горячая линия, позвонив на которую граждане могли заявить о нарушении их прав, сообщения принимались также и в письменной форме. Данный канал должен быть публичным и гласным, доступным для других граждан, с целью их ознакомления с заявлениями о нарушенных правах, а также меры, принятые органами государственной власти по устранению этих нарушений. Информация о принятых мерах должна быть подробной, точной, какие именно приняты меры, какая ответственность применена к нарушителям и тд.

Несоблюдение принципов избирательного права также являются нарушением, посягающим на избирательные права граждан. Обычно сообщения граждан бывают о нарушении тайны голосования, на некомпетентность наблюдателей на избирательном участке ли неправомерных действиях кандидатов. Четыре основных принципа в Российской Федерации соблюдаются и нарушений по ним почти не бывает.

Однако, среди остальных принципов есть принцип свободы выборов, который имеет большое значение и выступает неким гарантом соблюдения избирательных прав граждан. Содержание принципа таково - в ходе выборов, избирательного процесса формируется и выражается свободная воля граждан. Оказание воздействия на граждан для того, чтобы те либо участвовали, либо не участвовали в выборах, как в качестве избирателей, так и в качестве кандидатов, совершенно недопустимо и противозаконно. Данный принцип получил закрепление в статье 3 Конституции РФ. Также, содержание принципа свободы выборов неоднократно раскрывается в материалах судебной практики.

Здесь имеет смысл говорить о свободе голосования в условиях высокой территориальной мобильности населения, которая в первую очередь основывается не только на четырех принципах избирательного права, закрепленных в законодательстве, но и имеет своей основой вышеупомянутый принцип свободы выборов. По сути, смысл данного института и принципа свободы выборов схож - граждане наделены правом решать, будут ли они принимать участие в выборах или нет, никто принуждать их к этому не может. Свобода голосования также подразумевает территориальную свободу избирателя без привязки к месту регистрации. Иными словами на сегодняшний момент избиратель имеет право проголосовать по месту пребывания, при этом надо подать заявление, что является довольно простым условием.

Институт свободы голосования имеет большое значение, поскольку прямо гарантирует соблюдение и реализацию гражданами их активного избирательного права, данного им международными договорами, Конституцией РФ, федеральным и иным законодательством, и тем самым является основой демократического режима в Российской Федерации. Это означает, что без соблюдения принципов избирательного права, и свобод

данных человеку и гражданину демократический режим не может существовать.

В мае 2017 года Государственная Дума Федерального собрания РФ внесла изменения в Федеральный закон от 12.06.2002 г. №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», законодательно закрепив возможность избирателей голосовать на выборах по месту пребывания на день голосования⁹⁶. Довольно простая процедура и доступность сделали нововведение весьма популярным. Об этом свидетельствует количество граждан воспользовавшихся данной возможностью на выборах Президента Российской Федерации 18 марта 2018 года - почти 5 млн 700 тыс. человек. К сравнению, на предыдущих выборах Президента Российской Федерации в 2012 году было выдано 1 млн 900 тыс. открепительных удостоверений, что в свою очередь показывает - нововведение возымело эффект, повысило интерес избирателей к выборам путем упрощения для них процедуры подачи заявления, ведь в нашем развитом обществе интернет на сегодняшний момент играет большую роль.

Такая свобода голосования, предоставленная гражданам Российской Федерации, повышает электоральную активность на выборах, доверие к их результатам и способствует становлению правового государства и укреплению демократического режима, поэтому необходимо уделять больше внимания защите избирательных прав граждан.

ФОРМИРОВАНИЕ СВОБОДЫ СЛОВА СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ В РОССИИ

Кадочников Павел Александрович

магистрант, Костромской государственной университет (г.Кострома)

Особенности формирования свободы слова средств массовой информации на современном этапе развития России, как правового государства не представляется возможным рассматривать в отрыве от исторического контекста, когда закладывалась основа свободы слова средств массовой информации в России, развивалась система правовых отношений между личностью, обществом, государством и средствами массовой информации.

В современной отечественной юридической литературе за точку отсчета зарождения и последующего развития свободы слова средств массовой информации в Российской Федерации принято брать принятие Закона Российской Федерации 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой

⁹⁶ Федеральный закон от 01.06.2017 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (последняя редакция) // Информационно-правовая система «Законодательство России». – Режим доступа : <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 01.09.2018)

информации», который закрепил положения о свободе средств массовой информации, свободы слова и печати. Однако, указанный закон берет свою основу у Закона № 1552-І «О печати и других средствах массовой информации», принятого Верховным Советом СССР 12 июня 1990 года, именно указанный закон закрепил положение о свободе печати и других средств массовой информации, а также отмене цензуры. При этом свобода печати декларировалась в советских Конституциях 1936 г. и 1977 г.

Российское законодательство о средствах массовой информации сыграло положительную роль в формировании нового типа современных российских средств массовой информации и смогло обеспечить правовую основу их функционирования. В начале 2000-х годов закон о средствах массовой информации был подготовлен в новой редакции в связи с устареванием положений. Проект нового положения содержал нормы, которые регламентировали статус владельца средств массовой информации, а также ограничения, которые были связаны с финансированием печатных изданий за счет бюджетов различных уровней.

Определение свободы слова средств массовой информации не имеет законодательного закрепления. Содержание указанного понятия раскрывается посредством составных элементов, которые составляют права и свободы деятельности средств массовой информации. Проведя анализ действующего законодательства о средствах массовой информации были выявлены права и свободы, которые реализуются в сфере деятельности средств массовой информации. В перечень таких прав и свобод входят: «свобода мысли, слова, право каждого свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информации любым законным способом, право иметь имущество в собственности, владеть пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами, право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества»⁹⁷.

По предложениям советника Президента Российской Федерации, специалиста в области правового регулирования средств массовой информации М. А. Федотова, особое внимание из данного перечня, закрепленного в Конституции Российской Федерации следуют уделить положениям Конституции Российской Федерации, которые гарантируют свободу экономической деятельности и право частной собственности, именно их, по мнению М. А. Федотова, следует рассматривать как конституционную

⁹⁷ Конституция Российской Федерации : [принята всенар. голосованием 12 декабря 1993 г.] : офиц. текст : по сост. на 21 июля 2014 г. // Собрание законодательства РФ. 2014. № 9. Ст. 851.

гарантию и, одновременно, как один из структурообразующих факторов понятия свободы массовой информации».⁹⁸

В действительности большое влияние на формирование современных средств массовой информации оказали экономические реформы. Многие средства массовой информации подверглись передачи в частные руки, а также появились новые. Это привело к значительному росту количества не только самих средств массовой информации, но и массовых знаний. Это в свою очередь обусловило формирование нового понимания журналистики, которая стала пониматься не только как род деятельности или профессия, а как предпринимательская деятельность.

Стали появляться и развиваться региональные средства массовой информации. Это стало возможным благодаря тому, что в Конституции Российской Федерации средства массовой информации не относятся к исключительному предмету ведения Российской Федерации. Также были приняты региональные законы о средствах массовой информации в таких регионах как республика Адыгея, Башкортостан, Кабардино-Балкария, и Ханты-Мансийском автономном округе.

Формирование свободы слова средств массовой информации происходит под влиянием такой специфики деятельности средств массовой информации, как развитие права на информации, потому что без этого права теряется смысл существования и развития средств массовой информации, ввиду того, что свобода информации является основным принципом информационных отношений. Так, понятие свободы массовой информации, закрепленное в Конституции Российской Федерации, рассматривается с двух позиций, первая позиция предполагает свободу организации средств массовой информации от вмешательства со стороны государства и граждан, вторая позиция предполагает индивидуальное право и свободу человека и гражданина на получение и распространение мнений и информации с использованием средств массовой информации.⁹⁹

Действующим законодательством определяются следующие основные принципы формирования и функционирования средств массовой информации: свобода массовой информации и недопустимость цензуры. Основой для указанных принципов является право на доступ к информации. Государство устанавливает для средств массовой информации процедуру, в соответствии с которой осуществляется доступ к информации, а также доступный объем информации, которая исходит от органов власти.

Подводя итог необходимо сказать, что в современной России свобода слова признается и гарантируется государством, и защищается наравне с другими правами и свободами, которые необходимы для осуществления деятельности средств массовой информации. Институт свободы слова средств

⁹⁸ Федотов М. А. Право массовой информации в Российской Федерации. – М., Международные отношения, 2002 г.

⁹⁹ Мазрак Г. А. Свобода массовой информации: конституционное закрепление // Правовые вопросы связи, 2006 г. – № 1.

массовой информации является достаточно новым институтом в российском законодательстве складываться он начал в начале 1990-х годов. Современный уровень закрепления института свободы слова средств массовой информации в российском законодательстве соответствует международному уровню развития института свободы слова средств массовой информации.

Библиография:

1. Конституция Российской Федерации : [принята всенар. голосованием 12 декабря 1993 г.] : офиц. текст : по сост. на 21 июля 2014 г. // Собрание законодательства РФ. 2014. № 9. Ст. 851.
2. О средствах массовой информации: федер. закон [принят Верховным Советом России 27 декабря 1991 г. № 2124-1] : офиц. текст : по сост. на 29 июля 2017 // Собрание законодательства РФ. 2017. № 31. Ст. 4827.
3. О печати и других средствах массовой информации: закон СССР [принят Верховным Советом СССР 12 июня 1990 г. № 1552-1] // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. 1990. № 26. Ст. 492.
4. Федотов М. А. Право массовой информации в Российской Федерации / М. А. Федотов. – М., Международные отношения, 2002 г.
5. Мазрак Г. А. Свобода массовой информации: конституционное закрепление / Г. А. Мазрак // Правовые вопросы связи, 2006 г. – № 1.

АКТУАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННЫХ НОРМ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ганжа Наталья Владимировна,

*кандидат юридических наук, и.о. заведующего кафедрой
конституционного и административного права,
Костромской государственной университет (г. Кострома)*

Дудовцева Инга Александровна,

магистрант, Костромской государственной университет (г. Кострома)

Данная статья посвящена некоторым вопросам, возникающих в ходе реализации конституционных норм, касающихся семейных правоотношений в РФ. На примере Костромской области проводится анализ актуальных проблем по государственной защите семьи, материнства, отцовства и детства.

Конституция, семейная политика, проблемы реализации, государство и семья, малоимущие, права детей, ювенальная юстиция.

Для Конституции РФ 2018 год является юбилейным¹⁰⁰. Действующий уже четверть века Основной Закон государства был принят для определения ключевых направлений внутренней политики государства, закрепления государственного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, федеративного устройства, организации и функционирования органов государственной власти и местного самоуправления. Наряду с названными направлениями, одним из наиболее острых на сегодняшний день как для государства, так и для общества в целом, является семейная политика.

Активная социальная помощь, а также преобладание форм социального обеспечения – вот основные характерные черты современной семейной политики. Она является целостным системным комплексом оценок, принципов, мер правового, экономического, организационного, научного, пропагандистского, информационного и кадрового характера, которые направлены на повышение качества и улучшение условий жизни семьи в России.

Особое внимание со стороны государства по отношению к семейной политике носит прагматический характер: во-первых, из-за необходимости решения проблемы устойчивого снижения количества населения, а также необходимости формирования личности, которая готова была бы действовать не только в своих интересах, но также и в интересах общественных. Для преодоления неблагоприятных демографических тенденций необходимо формирование наиболее благоприятных условий для создания семьи, рождения и воспитания детей, повышение качества, а также продолжительности жизни. Во-вторых, эффективная семейная политика – залог решения многих проблем, начиная с обеспечения безопасности государства, решения проблемы воспроизводства населения и заканчивая формированием человеческого капитала, который обеспечил бы конкурентоспособность экономики и, в конечном счете, решил бы проблему исторического выживания. Без учёта интересов семьи как основной ячейки общества невозможно достижение высокого уровня и качества жизни российских граждан.

Статья 7 Конституции РФ определяет основы государственной семейной политики, устанавливает обязанность государства поддерживать семью¹⁰¹. Правовая доктрина, которая реализуется в российском законодательстве, признает основой общества семью, определяя комплекс мер, которые призваны содействовать формированию семейных отношений на началах

¹⁰⁰ Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL : <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.09.2018).

¹⁰¹ Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL : <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.09.2018).

добровольности, чувствах взаимного уважения, взаимопомощи и любви, ответственности перед семьей всех ее членов. В соответствии с пунктом «Ж» части 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации, вопросы защиты семьи, материнства, отцовства и детства находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации¹⁰². Таким образом, законодательная база, которая обеспечивает поддержку и охрану семьи, сформирована как на федеральном, так и региональном уровнях.

Именно анализируя реализацию конституционных норм в регионах, можно делать выводы о существовании тех или иных проблем.

Одной из самых актуальных проблем является проблема реализации права на жилище малоимущими гражданами. Ст. 40 Конституции РФ следующую норму: «Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами»¹⁰³. Согласно законодательству, гражданам предоставляются либо отдельные квартиры, пригодные для проживания, либо земельные участки для строительства¹⁰⁴. Изучив опыт Костромской области по вопросам выделения земельных участков, следует отметить, что указанные объекты действительно предоставляются нуждающимся бесплатно, но находятся они, зачастую, в удалённости от областного центра, а также не обладают необходимыми для обеспечения жизни коммуникациями. Также плохо обстоят дела с расселением ветхого жилья. Так, например, жители сгоревшего дома по адресу: гор. Кострома, ул. Симановского, 98 вынуждены с детьми искать приюта у родственников или жить на улице. Начиная с 2014 года, сроки переселения переносили три раза. В администрации города нет источников для финансирования мероприятий по расселению аварийного жилищного фонда.

Решением проблемы могли бы стать комплексные меры поддержки муниципальным самоуправлением строительной индустрии. Ускоренные процедуры подготовки земельных участков под строительство, в обмен на определённое количество таких необходимых квадратных метров.

Согласно ст. 38 Конституции РФ: «Забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей»¹⁰⁵. Отдельно нужно отметить проблемы уплаты алиментов. Судебная статистика показывает, что большое количество граждан, имеющих алиментные обязательства, отказываются от их исполнения

¹⁰² Там же.

¹⁰³ Там же.

¹⁰⁴ Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 03.08.2018) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL : <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.09.2018).

¹⁰⁵ Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL : <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.09.2018).

в добровольном порядке. Основная часть алиментных задолженностей взыскивается в рамках приказного производства. Необходимы более жёсткие меры со стороны законодательства: установление минимального размера алиментов, в величине, не менее прожиточного минимума, ужесточение уголовной ответственности за повторные случаи уклонения от уплаты алиментов.

Из года в год увеличивается количество фактических брачных союзов, вследствие чего необходимо особое внимание законодателя на обеспечение защиты прав как матери, так и детей рожденных вне брака. Нужно уравнивать их во всех правах с детьми рожденными родителями, которые состоят в зарегистрированном в законном порядке браке. Таким образом, к примеру, необходимо законодательно закрепить право на получение содержания на ребенка матерью, которая не состоит в браке с фактическим отцом ребёнка, во время беременности, а также до достижения ребенком возраста трёх лет, в тех случаях, когда отец ребенка не оспаривает отцовство или отцовство установлено в судебном порядке. Уравнивая положение детей, которые рождены без оформления брачных отношений, и детей, которые рождены во время брака, необходимо уравнивать в правах также и их матерей. Такие меры помогут не только защитить права детей, которые рождены вне брака, на получение материального содержания от своих фактических отцов, но и создать благоприятные условия для увеличения рождаемости.

Под давлением таких международных организаций как ООН, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, Совет Европы и др. в российское законодательство продвигают законы, которые прямо противоречат и традициям нашей страны, и общественному мнению, и требованиям общественности. Острым в этой связи для Российской Федерации остается вопрос об отказе от идеи создания ювенальной юстиции. Он пока окончательно не решен. Есть как противники, так и сторонники введения специальной подсистемы общего правосудия. Однако по результатам опроса российское общество категорически против таких нововведений¹⁰⁶.

В заключение необходимо обратить внимание на то, что современная семейная политика в России ориентируется, в большинстве случаев, на неблагополучные семьи, которые находятся в тяжёлой жизненной ситуации и нуждаются в социальной защите. В то время как те семьи, которые выполняют функции социализации и воспроизводства, находятся вне поля зрения органов местного самоуправления и государства. Государственная и общественная политика должна быть целостной, последовательной и эффективной. Это позволит обеспечить комплексность и преемственность мер социальной поддержки, поможет повысить качество жизни семей, поспособствует

¹⁰⁶ По результатам опроса АКЦИО-4 87,2% российских граждан считают, что перед значительным изменением законодательства по вопросам семьи и детства необходимо провести всероссийский референдум на эту тему. [Электронный ресурс] // <http://rvs.su/statia/aksio-4-rezultaty>

реализации их возможностей, и, таким образом, окажет влияние на развитие регионов и страны в целом.

РОЛЬ НОТАРИАТА В СТАНОВЛЕНИИ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА В РОССИИ

*Смирнова Ольга Александровна,
магистрант, Костромской государственной университет (г. Кострома)*

В условиях глубокого реформирования всей правовой системы России, в том числе реформы, направленной на развитие несудебных форм защиты прав и свобод, стоит рассмотреть эволюцию института нотариата Российской Федерации. Для появления нового института права нужны определенные исторические и правовые предпосылки.

Возникновение нотариата неразрывно связано с развитием гражданского оборота, необходимостью содействовать его субъектам в совершении сделок и юридическом закреплении приобретаемых прав. Нотариат возник как институт гражданского права, призванный защищать частную собственность и обеспечивающий бесспорность имущественных прав, охрану прав всех участников гражданского оборота. Исторически нотариат является составной частью правовой системы любой страны, так как осуществляемые нотариусом функции объективно необходимы и востребованы обществом. Одновременно с этим, возникновение нотариата стало необходимо для закрепления прав и обязанностей в юридической форме между субъектами сделки, чтобы обеспечить охрану интересов данных лиц.

В целом развитие нотариата в России соответствовало основным мировым закономерностям и тенденциям, однако имело и свои исторические особенности. В истории российского нотариата можно выделить три основных этапа.

Дореволюционный этап охватывает достаточно большой исторический промежуток, который начался со времен возникновения на территории России государства, принятия христианства и развития письменности и завершился уже в XX в. Ряд исследователей полагает, что говорить об истории российского нотариата можно только с XVIII в., когда в российском законодательстве впервые появился термин «нотариус», или даже с судебной реформы 1864 г. Однако, на наш взгляд, такой подход игнорирует многие российские правовые традиции и институты, выполнявшие функции нотариусов, существовавшие еще во времена Древней Руси.

Первые нотариальные печати использовали именно в Новгородской республике, начиная с XII в., где посадники и тысяцкие имели свои печати, которые прикладывали к договорам, жалованным и другим грамотам, что

свидетельствовало об удостоверительном характере нотариальной деятельности.

В дальнейшем в судебнике 1497 г. мы обнаруживаем особую категорию лиц - «пятенщики». Они специализировались на удостоверении сделок купли-продажи лошадей, а название свое получали от того, что ставили на купленную лошадь пятно и затем записывали в книгу особые приметы купленной лошади, а также данные о продавце и покупателе.

Дальнейший исторический виток в развитии нотариата был связан с правлением Петра I и сближением России с Европой. В начале своего правления Петр I предпринял попытку национализации и систематизации деятельности нотариата путем передачи полномочий по удостоверению соглашений от площадных подьячих на Ивановской площади в Москве в соответствующие Приказы. Сам термин «нотариус» впервые встречается в отечественном законодательстве в 1729 г. - в Вексельном уставе, где говорилось, что неподписанный вексель может быть опротестован публичным нотариусом. Публичные нотариусы находились в ведении органов городского управления. Кандидаты отбирались на основании конкурса из числа чиновников и учетом их послужного списка, отзывов начальства, неопороченности по службе и личных качеств. Из отобранных кандидатов купеческое сообщество выбирало нотариуса, который утверждался военным генерал-губернатором. После назначения по службе нотариус был обязан дать присягу, и только после этого он допускался к отправлению должности.

Одним из самых важных для формирования российского нотариата событий дореволюционной эпохи стала судебная реформа 1864 г. В апреле 1866 г. было принято Временное положение о нотариальной части, которое вошло в состав судебных уставов. Нотариусы назначались и увольнялись старшим председателем судебной палаты по представлению председателя окружного суда.

В советский период времени институт нотариата имел иную историко-типологическую особенность развития. Декрет о суде № 1 от 24 ноября 1917 г. упразднил судебные органы, институт судебных следователей, прокурорского надзора, частной адвокатуры. Как видно из содержания Декрета, он не дает конкретных указаний в отношении института нотариата, однако на практике нотариусы практически полностью прекратили свою деятельность, а функции совершения нотариальных действий были возложены на отделы местных Советов.

Советом народных комиссаров РСФСР от 4 октября 1922 г. было принято «Положение о государственном нотариате РСФСР», в котором закреплялся новый порядок организации и деятельности института нотариата. В городах начали создаваться нотариальные конторы, во главе которых стоял нотариус, назначаемый губернскими советами народных депутатов, президиум которых одновременно осуществлял надзор за деятельностью нотариусов. Согласно новому законодательству нотариат в СССР превратился в систему государственных органов, на которые было возложено оформление и

свидетельствование актов, а также государственное удостоверение фактов, имеющих юридическое значение. Также законодательно были сформулированы главные задачи нотариата - укрепление социалистической законности, охрана социалистической собственности и личной собственности граждан, защита личных и имущественных прав граждан, а также прав и законных интересов государственных учреждений, предприятий и общественных организаций.

После создания СССР возникла необходимость в выработке нового общесоюзного нотариального законодательства. Так, 14 мая 1926 г. ЦИК и СНК СССР приняли постановление «Об основных принципах организации государственного нотариата». В этом документе были сформулированы основные принципы организации и деятельности нотариальных органов, а также задачи государственных нотариусов, к которым относилась, в первую очередь, проверка соответствия требуемых от них действий и составляемых ими документов действующим законам. Основными субъектами нотариального законодательства являлись государственные нотариальные конторы. Данное постановление установило единый порядок удостоверения нотариусом сделок путем совершения надписи о том на самом акте за подписью государственного нотариуса с приложением печати нотариальной конторы.

Позднее, 19 июля 1973 г., был принят Закон СССР «О государственном нотариате в СССР», который был посвящен регулированию таких важных сфер, как задачи и организация нотариата, принципы его деятельности, общие правила совершения нотариальных действий и применение законодательства о нотариате к иностранным гражданам и лицам без гражданства.

Современный период развития института нотариата характеризуется действием старого нотариального законодательства, которое действовало первое время после распада СССР. Однако изменение экономической ситуации, развитие рыночных отношений потребовали серьезной реформы института нотариата, для того, чтобы он мог активно участвовать в удостоверении нарастающего потока коммерческих сделок. Верховным советом РФ 11 февраля 1993 г. были приняты Основы законодательства РФ о нотариате, которые вступили в силу 11 марта 1993 г. и продолжают действовать по настоящее время. Основы законодательства РФ о нотариате законодательно закрепили возникновение в России помимо государственного нотариата также «свободного» нотариата, включающего в себя нотариусов, занимающихся частной практикой. Образцом для создания свободного нотариата России во многом послужила модель и опыт Латинского нотариата, который существовал и эффективно работал во многих европейских государствах романо-германской правовой семьи.

Сразу же начало формироваться профессиональное нотариальное сообщество и органы его самоуправления - нотариальные палаты. Причем Конституционный суд РФ подтвердил публично правовой статус нотариальных палат, признал соответствующим Конституции РФ положение об обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой, в нотариальных палатах. Решением Учредительной конференции представителей региональных

нотариальных палат 22 сентября 1993 г. была учреждена Федеральная нотариальная палата, которая в 1995 г. была принята в качестве полноправного члена в Международный союз латинского нотариата.

На данный момент прошло уже больше 20 лет с момента принятия Основ законодательства РФ о нотариате. За это время нотариат не стоял на месте - принимались многочисленные акты и поправки как в сами Основы, так и в иные акты, касающиеся гражданского права и гражданского процесса. Определенные нотариальные действия, например, такие как удостоверение сделок с недвижимым имуществом, меняли свой статус с обязательного на добровольный. Вся история развития нотариата показала, что он был тесно связан с развитием товарного оборота и выполнял удостоверительные функции, с которыми государство не могло справиться самостоятельно.

В результате можно сделать вывод, что нотариат современной России должен выступать в роли полноценного многофункционального института гражданского общества, призванного обеспечивать охрану и защиту прав, свобод и законных интересов граждан Российской Федерации, ее субъектов и муниципальных образований. Принципиально новый уровень нотариата позволит эффективно использовать все его потенциальные возможности, что окажет плодотворное влияние на развитие Российской Федерации как правового государства.

Библиография:

1. Ахрамеева О.В. Гражданско-правовые и нравственно-религиозные аспекты исторического становления и развития нотариата как института права [Текст] / О.В.Ахрамеева// Нотариус. - М.: Юрист, 2007, № 1. - С. 2-10.
2. Сазонова М.И. Аспекты права и эффективность нотариальной деятельности [Текст] / М.И. Сазонова Нотариальный вестник. – 2016. – № 1. – С. 77.
3. Сидоренко Д.В. История возникновения и развития нотариального акта как инструмента доказывания [Текст] / Д.В. Сидоренко роли// Нотариальный вестник. - М., 2016. - № 8. - С. 50-56.
4. Усович Л.В. Актуальные вопросы организации нотариальной деятельности в Российской Федерации / Л.В. Усович// Нотариус. - М.: защита Юрист, 2015. - № 5. - С. 7-13.
5. Ярков В.В. Эволюция роли нотариуса в современном мире: взаимоотношения с обществом и государством [использовать Текст] / В.В. Ярков // Закон. – 2015. – С. 123.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Капитонова Татьяна Ивановна,

*магистрант, Костромской государственной университет (г.Кострома),
полицейский ОВППСП ОП № 2 УМВД России по г. Костроме*

В конце XX века в России начались серьезные изменения государственного строя. На смену Конституции РСФСР от 1978 года на референдуме была принята Конституция Российской Федерации от 1993 года, которая с рядом изменений актуальна и на сегодняшний день. Помимо преобразования главного Закона Российской Федерации изменения коснулись ряда других нормативно-правовых актов, в том числе правил нормативно-правовые акты, касающиеся вопросов государственной службы Российской Федерации.

В 2011 году после реформы в системе органов внутренних дел в ФЗ «О полиции»¹⁰⁷ стало использоваться понятие «полиция» для обозначения системы госорганов исполнительной власти, которые предназначены для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности¹⁰⁸.

Органы внутренних дел, относятся к министерству внутренних дел и входят в систему исполнительной власти. Таким образом, все задействованные сотрудники исполняют государственную службу.

Служба в органах внутренних дел – сложный механизм, изучение которого требует комплексного анализа его социальных и юридических основ. Данный механизм представляет собой совокупность правовых норм регламентирующих государственно-служебные отношения, т.е. права, обязанности, ограничения, запреты, стимулирование сотрудников ОВД, прохождение службы и главную составляющую данных разделов – ответственность сотрудников органов внутренних дел.

С момента принятия основного закона, регулирующего деятельность сотрудников службы прошло более 7 лет. Данный факт подтверждает целесообразность к масштабному пересмотру ряда вопросов, относящихся к ответственности сотрудников ОВД и прочих связанных со службой в ОВД тонкостей.

Тема о сущности и признаках юридической ответственности уже на протяжении многих лет является предметом оживленной научной дискуссии.

¹⁰⁷ Федеральный закон «О полиции». – Новосибирск: Норматика, 2018. – 48 с. – (Кодексы. Законы. Нормы).

¹⁰⁸ Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный) / под общ. Ред. проф. В.И. Чернышова и к.ю.н. Д.Н. Архипова. –М.: РИОР: ИНФРА-М, 2013. – 255 с.

Традиционно проблемы юридической ответственности часто рассматривают с позиций конкретных отраслей права: уголовная, гражданская, административная ответственности.

Законодатель точного понятия словосочетания «ответственность сотрудника ОВД» не использует.

В словаре Д.Н. Ушакова данный термин означает следующее:

ответственность - положение, при котором лицо, выполняющее какую-либо работу, обязано дать полный отчет в своих действиях и принять на себя вину за все могущие возникнуть последствия в исходе порученного дела, в выполнении каких-либо обязанностей, обязательств.¹⁰⁹

В глоссарии юридических терминов определение звучит следующим образом:

ответственность государственных служащих за совершение преступлений и правонарушений – принятие государством мер, необходимых для привлечения государственных служащих к ответственности за совершение в их интересах уголовных, административных, дисциплинарных и проч. видов преступлений и правонарушений.¹¹⁰

Вышерассмотренные определения позволяют сделать обобщенные выводы о сущности и признаках данного правового явления.

Юридическая ответственность в целом заключается в применении к лицу, в отношении которого установлен факт совершения им правонарушения (предусмотренном правовыми нормами), определенных мер государственного принуждения и (или) официальном порицании правонарушителя и его деяния со стороны компетентных органов или должностных лиц.¹¹¹

В Федеральном законе № 342 «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в статье 15 (ответственность сотрудника ОВД) описываются виды ответственности.

Первая часть данной статьи указывает на несение сотрудником ОВД уголовной ответственности за совершение преступления.

В 2010 году был принят ФЗ № 155. По которому в УК РФ были внесены изменения, устанавливающие, что совершение преступления сотрудником ОВД является обстоятельством, отягчающим наказание (введен п. "о" в части 1 статьи 63).

¹⁰⁹ Электронные словари / толковый словарь Д. Н. Ушакова, ответственность – URL: <http://www.вокабула.рф/словари/толковый-словарь-ушакова/ответственность> (дата обращения 17.06.2018).

¹¹⁰ Глоссарий юридических терминов по антикоррупционной тематике : словарь-справочник /сост. Н.А. Власенко, А.М. Цирин, Е.И. Спектор [и др.]. – М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве российской Федерации : ИНФРА-М, 2017. – 168 с.

¹¹¹ Волкова, В.В. Государственная служба : учеб. Пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям « Государственное и муниципальное управление » и «Юриспруденция» / В.В. Волкова, А.А. Сапфинова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2017. – 207 с. – (Серия «Экзамен»).

В следующей части статьи об ответственности сотрудника ОВД регламентирована ответственность за совершение административного правонарушения. По общему правилу, закрепленному в данной норме, в случае совершения административного правонарушения сотрудник ОВД несет дисциплинарную ответственность в соответствии с Федеральным законом № 342, дисциплинарным уставом органов внутренних дел РФ, утвержденным Президентом РФ.

Также рассмотренная часть указывает, что данное общее правило не касается случаев совершения административного правонарушения, за которые сотрудник ОВД несет административную ответственность на общих основаниях в соответствии с КоАП РФ (глава 12 КоАП РФ).

Пятая часть статьи 15 закона № 342 предусматривает, что вред, причиненный гражданам и организациям противоправными действиями (бездействием) сотрудника органов внутренних дел при выполнении им служебных обязанностей, подлежит возмещению в порядке, установленном законодательством РФ. Соответственно, в данной части в точности воспроизведена норма части 3 статьи 33 Закона о полиции о возмещении вреда, причиненного сотрудником полиции.¹¹²

В последней части 15 статьи 342 Федерального закона предусмотрено, что сотрудник ОВД несет материальную ответственность за ущерб, причиненный федеральному органу исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориальному органу, подразделению. В отношении порядка и случаев несения такой ответственности данная норма отсылает к трудовому законодательству.

Помимо основных видов ответственности стоит отметить и организацию контроля законности деятельности сотрудников органов внутренних дел.

Способы контроля можно разделить на две группы:

- внутриведомственные или внутренние, т.е. непосредственные отношения подчинённого и его начальника (отчеты о работе, представление справки о доходах и т.д.);
- внешние, с привлечением других органов (контроль, надзор, следствие, суды, тюрьмы).

Из вышеуказанного можно сделать следующие выводы:

- к основным источникам, регулирующим правовое положение сотрудника органов внутренних дел относятся: Федеральный закон № 3 «О полиции» от 07.02.2011 года и Федеральный закон № 342 « О службе в органах внутренних дел Российской Федерации» от 30. 11.2011 года;
- правовое положение сотрудника ОВД обеспечивается путем описания конкретных прав, обязанностей, требований, запретов и ограничений которые содержатся в вышеуказанных нормативно-правовых актах;

¹¹² Федеральный закон "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации». Дисциплинарный устав органов внутренних дел Российской Федерации. – Новосибирск: Норматика, 2017. – 80 с. – (Кодексы. Законы. Нормы).

- термин «ответственность» не указан в источниках, регулирующих правовое положение сотрудника ОВД;

- на основании 15 статьи ФЗ № 342 «О службе в ОВД» выделяются следующие виды ответственности сотрудника ОВД: уголовная, дисциплинарная, административная, материальная, трудовая.

- уголовная ответственность сотрудника прописана в УК РФ, дисциплинарная – регулируется Дисциплинарным уставом органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 14. 10. 2012 года № 1377, административная ответственность содержится в КоАП РФ, материальная ответственность основывается на Конституции РФ и ГК РФ, трудовая – ТК РФ.

- помимо перечисленных видов ответственности сотрудника ОВД законодатель отдельно выделяет ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральным законом от 25. 12. 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и статьями 17, 18 и 20 Федерального закона от 27. 07. 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», ответственность за нарушение которых предусмотрена Дисциплинарным уставом ОВД.

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ БЕЖЕНЦЕВ И ВРЕМЕННЫХ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Московская Вера Игоревна,

магистрант, Костромской государственный университет (г. Кострома)

Права беженцев и вынужденных переселенцев определяются в соответствии с Соглашением стран СНГ о помощи беженцам и вынужденным переселенцам (от 24 сентября 1993 г.), общепризнанными нормами международного права и законодательством страны, предоставившей убежище, и подтверждается выдачей соответствующего документа. Государство выезда и сторона, предоставившая убежище, как участники Соглашения имеют определённые обязанности. В частности, государство выезда обязано осуществлять эвакуацию населения из зон вооруженных и межнациональных конфликтов, предоставляя возможность для его беспрепятственного добровольного выезда на территорию одной из договаривающихся сторон. Оно обеспечивает личную и имущественную безопасность эвакуирующихся, добиваясь прекращения огня и соблюдения охраны общественного порядка во время эвакуации. Та же сторона, которая предоставляет убежище, обязана обеспечивать для беженцев и вынужденных переселенцев необходимые социально-бытовые условия в местах их временного размещения. Она обязана оказывать этим лицам содействие в трудоустройстве.

Особое внимание уделено в Соглашении вопросам компенсации ущерба, понесённого беженцами и вынужденными переселенцами, в результате

нарушения их прав. Государство выезда возмещает указанным лицам оставленного или утраченного ими на его территории жилья или другого имущества, компенсирует ущерб здоровью и потерю заработка. Размеры материальной компенсации определяются по расценкам государства выезда. Для защиты своих прав беженцы и вынужденные переселенцы имеют право свободного обращения в суды на территории договаривающихся сторон. Стороны обязались привести своё национальное законодательство в соответствие с международно-правовыми нормами в этой области. Стороны обязались также создать Межгосударственный фонд помощи беженцам и вынужденным переселенцам.

Решением Совета глав государств Содружества 10 февраля 1995 г. утверждено Положение о межгосударственном фонде помощи беженцам и вынужденным переселенцам¹¹³. Фонд является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, счета в учреждениях банка, может от своего имени заключать договоры, приобретать имущественные и неимущественные права, выступать истцом и ответчиком в суде. Фонд в своей деятельности не преследует политических целей. Местонахождения Фонда - Москва. Одна из основных задач Фонда — накопление финансовых и материальных средств для оказания помощи беженцам и вынужденным переселенцам; распределение средств между теми государствами — участниками Соглашения, которые принимают беженцев и вынужденных переселенцев в целях организации их переселения и обустройства. Средства Фонда формируются за счёт взносов и иных имущественных денежных вкладов участников Соглашения. Кроме того, государства — участники Соглашения, с территории которых прибывают беженцы и вынужденные переселенцы, должны передавать Фонду в обязательном порядке средства по единым финансовым нормам участников Соглашения.

Еще один международный документ - Соглашение между Правительством Российской Федерации и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных наций по делам беженцев (УВКБ ООН) от 6 октября 1992 г.¹¹⁴, которое определило условия, на которых указанный орган, действуя под руководством Генеральной Ассамблеи ООН на основе своего мандата, будет сотрудничать с Правительством России, открыв свое представительство на ее территории. Это дает УВКБ ООН возможность эффективно осуществлять свои функции по предоставлению международной защиты и гуманитарной помощи беженцам и другим лицам, попадающим под его компетенцию, в стране пребывания. В соответствии с Соглашением представительство УВКБ ООН консультирует и сотрудничает с российским Правительством при подготовке и опубликовании проектов в интересах беженцев. Для реализации финансируемых

¹¹³Положение о межгосударственном фонде помощи беженцам и вынужденным переселенцам (Утверждено Решением Совета глав государств Содружества о создании Межгосударственного фонда помощи беженцам и вынужденным переселенцам от 10 февраля 1995 года) // Бюллетень международных договоров. - 1995. - №5.

¹¹⁴Постановление Правительства Российской Федерации от 3 июня 1992 года №381 «О развитии сотрудничества с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцы» // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. - 1994.- № 2. - Ст. 63.

УВКБ ООН проектов заключается соглашение, подписываемое Правительством России и УВКБ ООН. Правительство России обеспечивает беспрепятственный доступ сотрудников УВКБ ООН к беженцам, где осуществляются проекты УВКБ ООН, в целях контроля реализации этих проектов¹¹⁵.

Практическое осуществление (непосредственная реализация) защиты прав и свобод беженцев и вынужденных переселенцев представляет собой совокупность действий, совершаемых в установленных законом порядке различными участниками (субъектами) данного процесса. Эти действия в конечном счёте направлены на реализацию нарушенных прав и свобод, на претворение в жизнь закрепляющих последнее норм¹.

Лицо, признанное в законном порядке беженцем или вынужденным переселенцем имеет права, которые в соответствии с международными нормами должны быть соблюдены. Соблюдение прав беженцев и временных переселенцев регламентируется не только международными нормами права, но и законами Российской Федерации. Подробный список прав данных лиц содержится в Федеральном законе «О беженцах» (в редакции Федерального закона от 28 июня 1997 года № 95-ФЗ) (с изменениями на 22 декабря 2014 года) ст. 8 и Федеральный закон «О вынужденных переселенцах» от 19 февраля 1993 года № 4530-1 (в ред. От 30 декабря 2015) ст. 6.

Основополагающее право, предоставляемое беженцам, временным переселенцам - право убежища. Право убежища — признаваемое мировым сообществом право человека на поиск убежища от преследования, а также право государств предоставлять убежище на своей территории¹¹⁶. Это право предоставляется беженцам и временным переселенцам в соответствии с Всеобщей декларацией прав человека, которая была утверждена Генеральной Ассамблеей ООН. Каждый человек имеет право искать убежища от преследования в других странах и пользоваться этим убежищем. Это право не может быть использовано в случае преследования, в действительности основанного на совершении не политического преступления, или деяния, противоречащего целям и принципам Организации Объединённых Наций¹¹⁷.

Но следует отметить, что «переселенцы» в силу того, что они граждане Российской Федерации, имеют больше прав, чем «беженцы». Так, например, беженцы не имеют права занимать определённые должности, такие как: прокурор,

¹¹⁵Шуршалова Е.С Деятельность УВКБ ООН в системе защиты прав беженцев, вынужденных переселенцев // В сборнике: Политика и право в социально-экономической системе общества Материалы X международной научно-практической конференции. Научно-информационный издательский центр «Институт стратегических исследований». - М., 2014. - С. 99-103.

1 Шуршалова Е. С. Правовые и организационные основы государственной защиты беженцев и вынужденных переселенцев // Пробелы в Российском законодательстве. - 2013. - №3. - С. 2.

¹¹⁶Шуршалова Е. С. Правовые и организационные основы государственной защиты беженцев и вынужденных переселенцев // Пробелы в Российском законодательстве. - 2013. - №3. - С. 2.

¹¹⁷Всеобщая декларация прав человека 1948 года // СПС Консультант Плюс

нотариус, член экипажа военных и морских судов, также беженцы ограничены в некоторых политических правах:

- 1) право на мирные митинги, шествия, демонстрации;
- 2) право на участие в управлении делами государства;
- 3) право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления;
- 4) право на участие в референдуме, на доступ к государственной службе, на участие в отправлении правосудия.

Значимым правом, которым обладает беженец является право на получение услуг переводчика и получение информации о своих правах и обязанностях, а также иной необходимой информации. Кроме этого лица, обладающие статусом беженца имеют право на содействие в сборе и оформлении документов, для въезда на территорию страны, в том случае если лицо находится за пределами Российской Федерации. Иностранцы граждане могут въезжать в Российскую Федерацию и выезжать из Российской Федерации при наличии российской визы, по действительным документам, удостоверяющих их личность и признаваемым Российской Федерацией в этом качестве, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации¹¹⁸. Данное право закреплено в основном законе, регулирующем правоотношения по поводу беженцев - Федеральном законе «О беженцах» (в редакции Федерального закона от 28 июня 1997 года № 95-ФЗ) (с изменениями на 22 декабря 2014 года).

Не менее важное право, которое так же закреплено в Федеральном законе — это право на медицинскую и лекарственную помощь наравне с гражданами Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации¹¹⁹.

Беженцы, в силу многих факторов, являются менее социально защищённой группой, исходя из этого беженцы наделены таким правом как право на судебную защиту.

Вынужденный переселенец – полноправный гражданин Российской Федерации и пользуется всеми гражданскими, политическими и социальными правами в том же объеме, что и любой другой российский гражданин. Государство предоставляет вынужденному переселенцу некоторые дополнительные экономические и социальные гарантии, направленные на помощь в обустройстве. Такими гарантиями (правами) он пользуется, пока и поскольку признается вынужденным переселенцем.

¹¹⁸Федеральный закон «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1993. - № 48. - Ст.6165.

¹¹⁹Федеральный закон от 19 февраля 1993 года № 4528-1 «О беженцах» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1993. -№ 52. -Ст.7557.

На практике вынужденному переселенцу приходится сталкиваться с затруднениями при реализации и тех, и других прав¹²⁰

Лицо, обладающее статусом вынужденного переселенца также имеет право на:

1. Получение у уполномоченного на то органа направления на проживание в центре временного размещения вынужденных переселенцев.

2. Данный документ выдается вынужденному переселенцу в письменной форме либо в форме электронного документа, если у лица нет возможности самостоятельного определить своё новое место жительства. Направление должно быть в письменной форме либо в форме электронного письма.

3. Самостоятельный выбор места жительства на территории Российской Федерации. Вынужденный переселенец может в соответствии с установленным порядком проживать у родственников или у иных лиц при условии их согласия на совместное проживание независимо от размера занимаемой родственниками или иными лицами жилой площади.

Главной обязанностью вынужденного переселенца и беженца — является соблюдение Конституции и законов Российской Федерации. Существуют некоторые специальные обязанности для беженцев. В силу того, что они пользуются защитой и покровительством другой страны беженцы обязаны:

1. Встать на учёт в органах внутренних дел по месту пребывания;

2. Если лицо, имеющее статус беженца меняет место пребывания, оно обязано сняться с учёта в Главном Управлении по вопросам миграции МВД России и в течении семи дней встать на учёт в Главное Управление по вопросам миграции МВД России по месту нового пребывания.

3. Беженец, в случае необходимой поездки за пределы территории Российской Федерации, обязан оформить в управлении по вопросам миграции УМВД России проездной документ установленного образца

4. Несоблюдение обязанностей может повлечь иные негативные правовые последствия. Так, например, может применяться административное выдворение. Это мера административной ответственности, один из видов административного наказания, применяемая только к иностранным гражданам и лицам без гражданства. Основная цель применения этой меры — наказание иностранных лиц и лиц без гражданства за свершённые ими на территории Российской Федерации административные правонарушения. Основанием применения административного выдворения является административное правонарушение

5. Данные составы преступлений содержатся в Кодексе об административных правонарушениях.

Права и обязанности вместе организуют необходимое поддержание правопорядка и законности. Без конституционных прав, свобод и обязанностей

¹²⁰Петросян М.Е. Вынужденный переселенец имеет право : учебное пособие. - М, 2002. - С. 12.

невозможен баланс частных и публичных интересов. Такой баланс, обеспечивающий свободу личности в рамках гражданского общества, возможен в условиях правового, сильного и стабильного государства с прочным правовым порядком. Закон обязателен не только для индивидов, но и для самого государства в лице его органов законодательной, исполнительной и судебной власти и их должностных лиц. Основная обязанность последних состоит в соблюдении и защите прав и свобод человека и гражданина¹²¹.

РЕФОРМЫ, ПРОИЗВОДИМЫЕ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПКАХ В ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЙ СФЕРЕ НА ПРИМЕРЕ Г. КОСТРОМЫ

Смирнов Кирилл Сергеевич,

магистрант, Ленинградский государственный университет имени А.С. Пушкина (г. Санкт-Петербург)

Жилищно-коммунальная сфера является одной из важнейших отраслей деятельности человека, так как от качества функционирования учреждений отвечающих за нее зависит уровень жизнедеятельности населения.

Система ЖКХ ежедневно сталкивается с требованиями граждан, направленных на обслуживание и улучшение материально-бытовых потребностей. Для осуществления жесткого контроля за ветхим жильем и аварийным фондом администрацией города и области создаются муниципальные унитарные предприятия. Примером является Муниципальное унитарное предприятие города Кострома, которое до внесения последних изменений в законодательство сталкивалось с проблемами проведения работ по Федеральному закону № 44-ФЗ от 5.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»¹²².

В связи с принятием закона № 44-ФЗ от 5.04.2013 в сфере государственных и муниципальных закупок реформа была связана с переходом к контрактной системе в данной сфере, позволяющей обеспечить взаимосогласованное правовое регулирование всех стадий государственных и муниципальных закупок, включая планирование, отбор поставщиков, заключение государственных и муниципальных контрактов, их исполнение,

¹²¹Нуденко Л.А. Функции конституционных прав и свобод личности в контексте взаимодействия гражданского общества и правового государства // Государство и право. – 2012. - №2. – С.38.

¹²²Федеральный закон № 44-ФЗ от 5.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // СПС «Консультант плюс»

проведение государственного и общественного контроля, аудита и мониторинга. Данный закон заменил Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»¹²³. Авторы закона старались повысить эффективность и результативность закупок, тем самым, обеспечив их гласность и прозрачность, а также ставили задачу - противодействия коррупции. "Новый закон направлен не только на повышение эффективности расходования бюджетных средств, способствование реализации антикоррупционной политики, но и на предотвращение спорных ситуаций, связанных непосредственно с самим заключаемым контрактом, его условиями"¹²⁴. Если все нормы Закона будут выполнены, то откаты станут практически невозможны.¹²⁵

Применение Федерального закона № 44-ФЗ от 5.04.2013 года повлекло за собой трудности исполнения сроков оплаты услуг и невозможность своевременного устранения аварийных ситуаций. Проанализировав результаты реформы закупок, законодатели пришли к мнению о том, что стоит вывести муниципальные унитарные предприятия из-под действия закона о контрактной системе.

Долгосрочные процедуры закупок по Федеральному закону 44-ФЗ сказываются на работе предприятий в сфере ЖКХ. Сроки затягивают, устранение аварий и приводят к авральному режиму работы. Организация закупок через систему электронных аукционов в таких условиях практически не осуществима. Делать преждевременные прогнозы объема материалов и услуг, которые нужны для устранения аварии, фактически является невозможным.

Руководитель движения "За реформу ФАС" Алексей Улянов считает, что "закон о переводе муниципальных унитарных предприятий под действие 44-ФЗ изначально был неэффективным"¹²⁶.

Цели закона были направлены на способствование повышению эффективности закупок, снижению коррупции, а также снижению цен, однако ни одна из целей не была достигнута. Заказчики должны иметь право выбора способа проведения закупок и вести самостоятельно ценовые переговоры

Улянов утверждает, что 44-ФЗ представляет из себя "виртуальную реальность, которая не имеет ничего общего с опытом госзакупок развитых стран". Исходя из этого можно сделать вывод, что разработчики изучили лучший американский опыт контрактной системы, а потом все сделали с

¹²³Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» // СПС «Консультант плюс»

¹²⁴ Захаренко Д. С. Условия государственного контракта в свете принятия закона о контрактной системе в сфере закупок для публичных нужд// Теория и практика общественного развития. 2015 № 1. с. 61- 65.

¹²⁵Гатаулина Л.Ф. Торги как способ заключения государственного и муниципального контракта // Конкурентное право. 2014. № 2. С. 40 — 43.

¹²⁶<https://etpgpb.ru/posts/205/>

точностью наоборот. К примеру, согласно ст.46 Федерального закона о закупках, запрещается общение между заказчиками и поставщиками¹²⁷.

Федеральный закон № 174-ФЗ от 29.06.2018 года вернул возможность муниципальным унитарным предприятиям осуществлять закупки за счет собственных средств по закону №223-ФЗ. Необходимое условие — разместить положение о закупках на базе единой информационной системы (ЕИС). Окончательно все положения унитарных компании должны быть утверждены до 1 октября. Огромное количество обращений принудило парламентариев поддержать инициативу о возвращении унитарных предприятий под действие закона о закупках.

Однако вступившие в силу нормы Федерального закона от 29.06.2018 N 174-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" имеют свои исключения. "К примеру они не распространяются на случаи, когда финансирование идет за счет средств субсидий, которые выделены из федерального бюджета: для капитальных вложений в объекты капитального строительства госсобственности; на приобретение объектов недвижимого имущества в госсобственность РФ. Такие заказы муниципальных унитарных предприятий должны осуществлять исключительно по нормам 44 ФЗ"¹²⁸.

В завершение следует сказать, что введение норм законопроекта позволят унитарным предприятиям оставаться конкурентоспособными с другими юридическими лицами на рынке и решать задачи, для которых они были учреждены. Унитарное предприятие осуществляют большинство закупок из собственных средств, и оно не получает бюджетных средств. В п. 4 ст. 8 закона о ГУП (161-ФЗ)¹²⁹ закреплено, что оно может быть учреждено для решения социальных задач. Унитарные предприятия лишаются возможности эффективно реагировать на воздействие различных факторов внешней среды товара работая по 44-ФЗ, из-за длительности процедур и недопустимости указания наименования.

¹²⁷Федеральный закон № 44-ФЗ от 5.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // СПС «Консультант плюс»

¹²⁸<https://goscontract.info/podgotovka-k-tenderu/vspomnit-vse-gup-i-mup-budut-zakupatsya-po-223-fz>

¹²⁹Федеральный закон от 14.11.2002 N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях"

ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РОССИИ

Плюснина Ольга Витальевна,

кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой теории и истории государства и права, Костромской государственной университет (г.Кострома)

Голубев Виталий Владимирович,

*магистрант, Костромской государственной университет (г. Кострома)
начальник боевого отделения ОШ «ГРОМ» УНК УМВД России по
Костромской области (г. Кострома)*

Коррупция на современном этапе становления Российской Федерации представляет огромную угрозу и является серьезнейшим препятствием в развитии общества и государства в целом.

Немало проведено исследований по выявлению причин возникновения, а также методов борьбы с ней. Но для того, чтобы выявить причины возникновения и распространения коррупции в России, необходимо зреть в глубину системы данного направления, то есть изучить первоисточник появления и дальнейшее распространение данного явления на все сферы системы управления.

Это явление с древнейших времен связано с возникновением частной собственности и образованием государства, т.е. с появлением группы людей в чьих руках были сосредоточены властные функции, управленческие организаторские способности.

Так, в Киевской Руси изначально были сформированы три формы коррупции: Почесть, Оплата услуг, Посул.

В русском словаре «почесть» означает одаривание уважаемого человека, высокое начальство, хлебом солью. С того момента «почесть» стала являться разрешенным видом взяточничества. С возникновением системы «кормления» в Киевской Руси, когда наместники, не получая дохода от казенного жалования, отправлялись в волости, где кормились за счет радушного населения. Имея при этом властные, безграничные полномочия, они оказывали населению услугу, получая взамен денежные довольствия и не только. Система кормления была отменена в 16 веке, но это не привело к ее устранению. Т.к. расходы казны превышали доходов, то своевременной выплаты аппарату управления не было, к тому же в уменьшенном размере. Система кормления настолько прочно вошла в менталитет русского народа, что до 18 века сохранился обычай «кормить своих чиновников».

Другая форма коррупции – посул, т.е. пата за благоприятное решение дел, в большинстве случаев выражалась в переплате за услуги, за ведение и переоформлении дел.

В последующем коррупция стала проявляться в следующих формах: взяточничество и вымогательство. Тем самым государство сменило тактику и направило силы на устранение данных проявлений.

Первое упоминание о борьбе с коррупцией было отнесено к 15 веку, а именно, Судебник Ивана Грозного 1497 г., где указано о мздоимстве – получении взятки. В последующем отражено и в Судебнике 1550г. в котором отмечена такая форма проявления коррупции как лихоимство, лиходейство и хищение государственного имущества.

В годы правления Петра Великого наказание за проявление различных форм коррупции влекло смертную казнь.

Так, в 1713 году издан Указ, в котором получение взятки является преступлением, а наказание – смертная казнь, но это не остановило коррумпированных чиновников-казнокрадов. Тогда Пётр Первый ввел запрет на обмен дарами между чиновниками и просителями.

Тем не менее во времена правления Петра Великого немало было приговорено к смертной казни чиновников.

В царствование Екатерины Великой проводились попытки борьбы с коррумпированностью чиновников, но результат был не велик, часть объединившихся чиновников органов управления в коррупционном сговоре привело к организованной преступной группе.

При Николае Первом было создано Третье Отделение собственной его императорского величества канцелярии для борьбы с злоупотреблением должностных лиц, контроля и надзора за их деятельностью.

Впервые, причины возникновения коррупции документально зафиксированы в Записке Высочайше учрежденного Комитета для соображения законов о лихоимстве и положения предварительного заключения о мерах к истреблению сего преступления. В данном документе отражены причин возникновения и разрастания коррупции, дана классификация форм проявления данного явления, были предложены меры по борьбе с коррумпированностью чиновников.

В борьбе с коррупцией было предложено внести ряд изменений в законодательство, т.е. изменить те нормы, которые подвергали к умышленным поборам с населения. Также предлагалось издать полный свод законов по каждой отрасли государственного управления, ввести гласность в судопроизводстве.

Важным этапом на пути совершенствования законов является издание Свода законов Российской империи, в котором содержался перечень проявления коррупции:

Незаконные поборы под видом государственных податей;

Вымогательство припасами или вещами;

Взятки с просителей по судебным делам.

На законодательном уровне закреплено в 1845 году «Уложение о наказаниях уголовных и исправительных», в котором за вымогательство назначалась высшая степень наказания.

В последующих редакциях Уложения вносились постоянные изменения, которые предотвращали дальнейшее разрастание коррупционного явления. Так, например, обязательным правилом государственных служащих стало предъявление публикаций о декларировании имущественного положения чиновников. В данных изданиях приводились сведения о службе чиновника, о его наградах, поощрениях или же взысканиях. При этом указывалось имущество и родных близких родственников. Тем самым можно сделать вывод о том, что деятельность государственных служащих стала наиболее открытой, прозрачной.

В 1903 году было введено Уголовное Уложение, которым были разделены понятия «взяточничества» и «лихоимства». К сожалению, все рекомендации по устранению коррупции не были приведены в действие, государственные чиновники погрязли в пучину коррумпированных отношений. Что и было ярко отражено не только в научных исследованиях, но и в литературных произведениях.

Со сменой государственного строя активность коррумпированности оставалась прежней. Декрет «О взяточничестве» является первым нормативно-правовым актом Советской России, предусматривающий уголовную ответственность за взяточничество с лишением свободы. Но и это не искоренило коррупцию в стране.

В конце 80-х годов бурный рос коррумпированности проявлялся на фоне ослабления государственной власти. Коррупция разрушала общественное сознание, государственную идеологию, что и послужила одной из причин распада СССР.

Централизованное государство СССР сменилось федеративным устройством. Разграбление общегосударственной собственности, создали благоприятную почву для коррупции и внедрения ее в общественные отношения.

В настоящее время проводятся профилактические мероприятия в борьбе с коррупцией. Разрабатываются различные планы по истреблению коррумпированности в государственных органах. Для достижения успеха в борьбе с коррупцией, необходимо постоянное преобразование законодательства на всех уровнях государственной власти.

Библиография:

1. Касьянов В.С. Исторические аспекты противодействия коррупции в России. // ЭЖ-Юрист. – 2016. – № 14. – Режим доступа: Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»
2. Котляров С. Б., Чичеров Е. А. К вопросу о развитии гражданского права Московской Руси в период формирования и утверждения сословно-представительной монархии (XV век) // Государство и право: теория и практика. Материалы III международной конференции. Чита, 2014. — С. 6–8. 5.
3. Кузовков Ю. В. Мировая история коррупции. — М.: Издательство Анима-Пресс, 2012. — 137 с. 6. Курдюк П. М. К вопросу о правовом

регулировании борьбы с коррупцией на государственной службе по российскому законодательству // Общество и право. –2012.

4. Пьянзин Д. Н. Причины возникновения коррупции: историко-правовой аспект // Право: история, теория, практика: материалы III Междунар. науч. конф. (г. Санкт-Петербург, июль 2015 г.).

5. Пермяков М. В. История возникновения коррупции в Российской Федерации // Актуальные проблемы экономики и права. — 2012 № 4. — С. 120–123.

ПРАВОВОЙ СНОБИЗМ КАК ДЕФОРМИРУЮЩИЙ ФАКТОР ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ В ОБЩЕСТВЕ

Плюснина Ольга Витальевна,

кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой теории и истории государства и права, Костромской государственной университет (г.Кострома)

Авакян Генрик,

студент, Костромской государственной университет (г. Кострома)

Говоря об обществе с высоким уровнем правовой культуры, это явление трактуется нами, как необходимый элемент правового общества. Высокий уровень правовой культуры граждан того или иного государства, является возможно одним из важнейших критериев о представлении уровня развития права и жизни населения в целом. Если рассматривать страны с высоким показателем уровня жизни и развитой системой права, такие как: Дания, Германия, Австрия, Нидерланды со странами, где демонстрируется низкий показатель, как уровня жизни, так и уровня системы права: Эфиопия, Республика Чад, Ливан и многие другие, наблюдается следующая закономерность, которая заключается в том, что население в развитых странах обладает высоким показателем уровня правовой культуры, а у населения в отстающих государствах, напротив, наблюдается низкий показатель. Безусловно, правовая культура не рассматривается, как единственно возможный способ, для решения действующих проблем в праве, которая позволит повысить уровень жизни в отдельно взятых странах. Но и недооценка её влияния, на складывание взглядов личности о праве, является ошибочным функционированием образовательной политики государства, которая проводится по отношению к гражданам, влекущая за собой дестабилизацию общественного правового сознания. Всё это, образует последствия в виде таких деформаций в праве, как: правовой инфантилизм, правовой нигилизм, правовой фетишизм, правовой идеализм, правовой цинизм и так далее. Каждый из перечисленных дефектов является серьёзной проблемой в сфере развития права, которая имеет свои особенности и негативные последствия. Их решение является возможным только лишь с помощью, проведения такой

образовательной политики государства, которая позволила бы увеличить уровень правовой грамотности граждан.

Правовой снобизм как вид деформации в праве

Правовой снобизм - это вид юридической антикультуры, показное явление, которое характеризуется презрением по отношению к лицам непросвещённым в области права, либо считая их не достойными для его постижения, а так же стремлением к познанию права в целях утверждения в нём уникальности субъекта подверженного данным дефектом.

Из определения становится ясно, что главное опасение стоящее ожидать от правового снобизма, состоит в том, что лица, которые обладают правоприменительными, правотворческими или иными полномочиями в структуре права, могут подвергнуться данному дефекту и уже с этой позиции продолжать вести свою деятельность. Так же следует учитывать ещё один негативный фактор, что эти лица придерживаются такой позиции, которая подразумевает под собой не желание допускать к изучению права тех лиц, которые, по их мнению, не обладают способностью к изучению права. Например: В сфере преподавательской деятельности данный дефект может повлечь негативные последствия, так как, рассматривая лица, которые обучаются праву, через призму правового снобизма, может повлиять ложная установка, и обучающийся будет подвержен необоснованному давлению со стороны преподавателя, вызванный неприязнью к уровню его правовых знаний.

Характеристикой дефекта правового сознания выступают частные элементы, которые ориентированы на построение самого понятия *правового снобизма*. Правовой снобизм наделён следующими признаками, которые условно можно разделить на *общие*, которые выделяются большинством авторов, для выявления какого-либо дефекта в правовой культуре, и *особенные* признаки, которые позволяют обособить правовой снобизм от других юридических дефектов в праве:

Общие:

1. Правовой снобизм наносит социальный вред обществу.
2. Негативно проявляется в любых сферах и в любом элементе правовой системы.
3. Имеет конкретно-исторический характер, связан со всеми внутренними и внешними, экономическими и политическими, нравственными и духовными факторами.
4. Высокая степень опасности в виду наличия данного деструктивного фактора у лиц обладающих правовым знанием и его возможным участником в сфере правоприменительной деятельности.
5. Ему присуща массовость, устойчивость и повторяемость при сходных внешних и внутренних объективных и субъективных истинах.[1]

Особенные:

6. Наличие объектов (в виде непросвещённых лиц в области права) то, на что непосредственно направлен правовой снобизм.
7. Высокий уровень правового базиса и уважения к праву.

8. Твёрдая убежденность личности в её уникальности в сфере права
9. Наличие у него страха быть воспринятым людьми как инфантильным в области права.

10. Стремление лица, подверженного правовому снобизму, в получении более высоких знаний в целях удаления от лиц не имеющих, по его мнению таких возможностей.

Перечисляя вышесказанные признаки правового снобизма, наблюдаются не только отрицательные стороны в виде социального вреда и негативного влияния на сферы общественной жизни, что присуще всем выявленным антикультурам, но и положительные, так как субъект стремится к познанию права и обладает широким спектром знаний в области права. Это позволяет отнести данный вид правового дефекта между массовой и элитарной правовой культурой.

Исходные и фундаментальные основы правового снобизма основываются на тех же принципах, что и все остальные дефекты в праве, но с учётом его особенностей. Выделив особенности, нами разграничивается правовой снобизм с остальными существующими деформациями в праве, и отойти от схожести не вызывая путаницы в их определении, что является частой проблемой для лиц обучающихся праву.

Итак, можно выделить следующие принципы правового снобизма:

1. Ограниченности лиц в изучении права. Доступность лиц к изучению права, по мнению снобов в данной сфере должно быть ограничено, так как, по их мнению права не должно быть общедоступным для всех лиц.

2. Исключительности субъектов права. Для лиц подверженных правовому снобизму является доминирующим фактором указание на их особенное положение по отношению к лицам, не имеющим такой предрасположенности к праву в отличие от них.

3. Культивирование права. Право рассматривается как некий культ, познание которого является главной целью для снобов в праве. Мотивируя это тем, что познание права это их социальный лифт, который отдаляет их от «профанов» в области права, и как следствие возвышает их. В случаи неудовлетворённости правом, данный принцип может стать причиной образующей два пути развития, либо это перерастёт в правовой нигилизм, либо в правовой фетишизм, что указывает на тесную связь правового снобизма с иными дефектами правосознания.

4. Признания антикультуры в праве. Это принцип достаточно редкое явление, так как здесь существует некая ирония, так как мы относим правовой снобизм к антикультуре в праве. Этот принцип является главной особенностью отличающей правовой снобизм от всех остальных деформаций в праве. Негативное отношение субъектов правового снобизма по отношению к антикультуре в праве заключается в том, что право не может быть кем-либо недооценённым (Правовой фетишизм) или пренебрежительно рассмотренным (правовой нигилизм). Так же негативное

отношение проявляется к тем лицам, которые идеализируя право, ставят его в такие условия, что он теряет свою регулирующую функцию в обществе (правовой идеализм) и происходит кризис права в обществе.[2]

Исторические предпосылки возникновения правового снобизма

Исторически изучение права, а тем более такие типы юридической практики, как правотворческая, интерпретационная, правосистематизирующая и частично правоприменительная всегда была прерогативой лишь исключительных лиц в обществе. В основном это были лица, занимающие высокий статус в обществе, обладающие высоким уровнем образования и культуры. Отсюда берёт своё начало правовой снобизм и та исключительность, которой они добиваются своими взглядами на право.

Первыми юристами в Риме были жрецы-понтифики деятельность которых была освещена ореолом таинств и загадок. Не каждый мог постичь глубину их познаний, а потому юридическая профессия изначально формировалась как кастовая, «пропуская» в свои ряды лишь особо достойных людей. К правовым знаниям не допускался никто кроме жрецов. Это продолжалось до тех пор, пока Гней Флавий, не украл у жрецов тайную книгу судейских формул и календарь с указанием дней, в которые можно совершать судопроизводство. Теперь знание права стало доступным всем римлянам. Именно тогда, в эпоху расцвета Юриспруденции (II—III в. н. э.), появляется некая система передачи правовой информации и практических навыков обучаемым. Со знаменитыми юристами Рима (Папинианом, Ульпианом, Модестином и др.) практиковались стажеры, перенимая опыт своих учителей. [6] Но и с появлением юридических школ, обучение праву было не возможным для подавляющего большинства лиц, существовали половые, имущественные и возрастные цензы, а также цензы, связанные с отношением того или иного лица к высокому положению в обществе, иначе изучение права было бы недоступным для него.

Во второй половине V в. н.э. юристов используют в качестве чиновников, они становятся под покровительством императора, что также является не мало важным фактором в представлении их значимости в обществе.

После падения Римской Империи юриспруденция, как изучаемая наука во всём мире была в руинах. Появление школы глоссаторов в 12-13 веке, а после них и постглоссаторов возобновило развитие юриспруденции, но этим также не мог заниматься каждый человек, как и ранее, но проблема носила уже иной характер. Если ранее большинству людей не позволялось обучаться праву, мотивирую это тем, что правом должны были заниматься и изучать его лишь те лица, которые занимают высокое положение в обществе, то теперь, вся проблема для того чтобы получить допуск к изучению права заключалась в следующем. Глубокие познания о праве необходимо было получать в правовой школе или университете, в зависимости от времени, что является более приземлённой возможностью.

С течением времени постижение права стало всё более доступным для широкого круга лиц, но в сознании у некоторых индивидов до сих пор остался

принцип ограниченности в изучении данной дисциплины, который, в нашей современности, именуется, как – правовой снобизм.

«Профилактика» правового снобизма

Прежде чем приступить к решению, каких либо проблем, необходимо выявить причины её появления. Выявление причин очень важный аспект в сокращении или в абсолютном устранении правового снобизма, который после позволит не допустить дальнейшего проявление девиантного поведения в области права.

Для начала, возвращаясь к определению снобизма с помощью дедуктивных рассуждений из понятия можно вычлениить причины, влияющие на личность с подобным дефектом. Не смотря на то, что нами рассматривается правовая проблема, вызванная антикультурным отношением лиц, именно в правовой сфере, не стоит не учитывать психологические аспекты данной проблемы. Ведь снобизм, как явление, характеризуется демонстрацией своего интеллектуального превосходства и высокомерного [7]отношение к тем, над кем это превосходство демонстрируется, разделяя общественность на классы: элиты и простых обывателей. Из этого понятия важно проанализировать то, зачем индивид вообще пытается самоутвердиться,

Наличие иных правовых антикультур. Проявление иных правовых деформаций порождает ненависть к тем лицам, которые являются её носителями. И субъектом ненависти является правовой сноб. В борьбе за устранения антикультуры в праве, борющиеся приходят к выводу, что наличие высокого правового сознания свойственно лишь ограниченному круг лиц, и отсюда столько правовых антикультур в виде: правового нигилизма, идеализма, фетишизма и т.д. Это является одной из главных причин зарождения данного дефекта в праве.

Желание постоянного утверждения значимости собственной личности. Правовой снобизм, как неоднократно говорилось ранее, не всегда рассматривается как дефект с наличием такого элемента, как признание. Зачастую снобы в праве пытаются с помощью своих правовых знаний самоутвердиться в обществе, возвышая себя над не просвещёнными в этой сфере людьми.

Анализ и как следствие идеализирование значимых фигур в области права. Когда индивид начинает анализ известных светил в области права в её его сознании складывается определённый идеал. После через призму данного идеала происходит анализ других лиц. Он теряет уважение к тем лицам, которые не близки к этому идеалу или совершенно не соответствуют ему. На основании этого он делает вывод, что изучение права, как науки, не свойственно каждому лицу, сознательно не обращая внимания на то, что он тоже не является тем человек, который, по его мнению, достоин этого. Отсюда и происходит это стремление в постижении и культивировании права, как нечто кастового и ограниченного по кругу включённых в него лиц.

Завышенная самооценка тесно связанная с латентной формой комплекса неполноценности. Безусловно, лица, возвышающие себя над остальными,

которые пытаются, идеализировать, по их мнению, достойных людей в сфере права, и соответствовать им, постоянно сравнивая их с окружающими, указывает на их скрытый комплекс неполноценности, который выливается в правовой снобизм.

Низкий уровень правовой культуры. Не смотря на то, что снобы обладают высоким уровнем правовых знаний, их стоит отнести к антикультуре права, так как они создают совокупность системы антиценностей в обществе, отклоняющие принципы культуры. Но они отрицают свою причастность к правовой антикультуре, аргументируя это тем, что они её противники.

Страх проявляющийся в отрицании реального положения индивида в социуме. Правовой снобизмом зарождается у лиц тогда, когда к ним приходит понимание того, что они не имеют особого положения в обществе, которое позволило бы им изучать право или приобретать какие либо практические возможности, связанные с деятельностью в праве. Но это понимание действует лишь на подсознательном уровне, а переход на осознанный уровень подавляется, ложными убеждениями значимости индивида, свойственные лицу с данным дефектом.

Причины образующие деформирующий фактор правовой культуры, как правовой снобизм, имеет достаточно длинный список. Это лишь те причины, которые можно характеризовать с точки зрения психологии, с учётом прочной связи данной проблемы с историей развития права и лиц, связанных с её деятельностью. Всё это позволяет утверждать нам, что правовой снобизм может нести за собой негативные последствия, но для более объективной оценки считаю разумным выделить и возможные положительные последствия, данного дефекта.

Итак, положительные последствия:

Негативное отношение к иной правовой антикультуре.

Целенаправленное стремление к постижению права, которое, в конечном счете, может изменить мнение лица насчёт их взглядов, свойственные правовому снобизму

Из-за давления, которое оказано снобами, возможен рост заинтересованности в праве тех лиц, на которых непосредственно было оказано давление в виде бравирования правовыми снобами.

Заинтересованность в изучении известных фигур в сфере права их популяризация как лиц достойных для подражания.

Многие из перечисленных черт могут являться, в ходе развития минусами

Может перерасти в более губительную форму антикультуру правовой (нигилизм или идеализм), что в будущем увеличит число недооценивающих регулирующие функции право и мнение авторитетных лиц в той же области (правовой инфантилизм).

Возможное последствие, в виде пропаганды, исключительности определённых лиц, что негативно повлияет на лица, которые подвергнутся правовой деформации, в виде правового снобизма.

В образовательной деятельности это негативно повлияет на обучение будущих практиков или теоретиков права, из-за давления обучающего персонала с проявленным дефектом правового снобизма, которое будет тормозить их обучение и отрицательно относиться к тем лицам, которые, по их мнению, не способны на дальнейшее образование в правовой сфере.

Такой человек, может быть, отвергнут общественностью, в виду его отвращения к непросвещённым слоям, и отсутствие его нахождения в том обществе, к которому он стремится.

Отталкиваясь от всего вышеперечисленного можно прийти к выводу, что правовой снобизм несёт за собой разрушительные последствия, как для лица подверженного им, так и для общественности. Ведь развитие правового снобизма приводит к отрицательным последствиям, вызывая сомнения, в том является ли понимание права доступным для лиц, ещё непросвещённых в данной сфере. Если в обществе сложится такое мнение, это приведёт к отрицанию права, как регулятора общественных отношений и наделению его персонифицированности.

Пути решения данной правовой деформации я вижу в том, чтобы решать её как психологическую проблему, так как причины дефектного проявления строятся на почве профессиональной деятельности в праве, но тесно связанна с причинами снобизма которое выявляет психология, то есть в классическом понимании. Выход, в данном случае, один, чтобы повлиять на сознание зрелой личности склонной к проявлению правового снобизма, правовой культуре нужно уделять гораздо большее внимание и сделать упор на гуманистическую функцию права, которое гласит, о том, что право смягчает возникающие в обществе социальные противоречия и конфликты. Нужно чаще делать акцент на то, что право не напрасно развивалось и становилось более доступной для большинства лиц, благодаря деятельности великих светил права подражание которым является главной целью лица подверженного правовому снобизму, чтобы после быть ограниченным для определённого круга лиц.

Как часто мы замечаем людей, которые пытаются возвысить себя над обществом и как редко отдельные лица замечают это в самих себе. Как раз в этом и заключалась одна из целей научно-исследовательской работы посвященной этой правовой деформации. А именно обратить внимание отдельных лиц только начавших изучать право и уже обладающих высоким правовым базисом, чтобы их просветительская деятельность, не вылилась в образование ложных представлений о праве, которые бы отрицали её культуру. Главным принципом, которым должен руководствоваться человек, изучающий право, как науку или уже практикующий её в различных направлениях, это не отдалиться от тех, кто не обладает знаниями в этой области, а являться их проводником в той сфере, которая им мало знакома. Так как право-это инструмент, с помощью которого можно добиться порядка и слаженного функционирования общества, а проявление правового снобизма в отношении лиц, которые не просвещены в праве, проявление слабости, вызванной в целях самоутверждения. Стоит не забывать, что каждый человек изучающий права и

решивший посвятить этому свою жизнь, должен руководствоваться лишь гуманными целями которые совершенствуют общества, а не выводят его из баланса.

Данная проблема ещё не выделена авторами курса теории государства и права. Но проблема существует и её скорейшее обнаружение, и проведение профилактической деятельности, считаю необходимой, так как это деформирующий фактор для правой культуры общества и проделанная научно-исследовательская работа письменно подтверждает это. Её выделение авторитетными учёными в курсе теории государства и права станет первым шагом в первую очередь для признания существования данной проблемы, а так же её устранение.

Библиография:

1. Карташов, В. Н. Теория государства и права: учебное пособие для бакалавров / В. Н. Карташов; Яросл. гос. ун-т. 230-231 стр.
2. Теория государства и права. Матузов Н.И., Малько А.В. М.: Юристъ, 2004.
3. Иванов, А. А. Теория государства и права [Электронный ресурс]: учеб.пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А. А. Иванов; под ред. В. П. Малахова. - М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015 г.
4. Григорьев В.А. Общая теория права и государства: Учебник для вузов / В.А. Григорьев. - М.: ИНФРА-М, 2015 г.
5. Теория государства и права : учеб.пособие для бакалавров / В.Н. Карташов, О.В. Плюснина, Е.В. Кискин Место издания: Кострома : КГТУ Год издания: 2013 г.
6. Суверов Е.В.. Римское право: учебное пособие. – Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России. – 146 с.. 2009
7. Научная статья: Системно-векторная психология. Излечись от снобизма.

ПРОБЛЕМАТИКА УЛУЧШЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ НА ПРИМЕРЕ АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ГОРОД НЕРЕХТА И НЕРЕХТСКИЙ РАЙОН

Яндиев Ислам Махмудович,

магистрант, Костромской государственной университет (г. Нерехта)

Потребность в высококвалифицированных кадрах муниципальных служащих детерминирует необходимость организации эффективной системы обучения, подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих. Финансирование этой работы в условиях дотационности многих муниципальных образований, таких как Нерехтский

муниципальный район, должно осуществляться, с учетом международного опыта и в силу общегосударственного значения данной проблемы, за счет средств федерального бюджета и региональных бюджетов. Изучив работу администрации муниципального района города Нерехты, считаю целесообразным разработку модельных образовательных программ, обеспечивающих качественный уровень профессиональной подготовки муниципальных служащих. Также, обоснована разработка Федеральной целевой программы «Кадровое обеспечение муниципальной службы».

Итак, рассмотрим решение данной проблемы на территории Нерехтского муниципального района Костромской области и проанализируем кадровый потенциал работников администрации муниципального района города Нерехты и Нерехтского района.

Одним из важных критериев считаю профессиональное образование работников, замещающих должности муниципальной службы в администрации муниципального района город Нерехта и Нерехтский район за 2013-2015 г.г, представленное в таблицах 1,2 и 3.

Из данных таблиц понятно процентное соотношение профессионального образования работников замещающих должности муниципальной службы в администрации муниципального района города Нерехты и Нерехтского района.

Таблица 1 - Профессиональное образование работников, замещающие должности муниципальной службы за 2013 год.

Замещали муниципальные должности и должности муниципальной службы	Имеют профессиональное образование									
	Высшее	В том числе по укрупненным группам специальностей и направлениям подготовки								
		Гуманитарные и социальные науки	Из них по направлениям подготовки		Экономика и управление	Из него по специальностям		Физико-математические и естественные науки	Образование и педагогика	Другое образование
Юриспруденция	Международные отношения		Гос. и муниципальное управление	Управление персоналом						
Всего	60	9	9	0	17	3	0	0	10	24
В том числе женщины	52	6	6	0	15	2	0	0	9	22
мужчины	8	3	3		2	1	0	0	1	2

Таблица 2 - Профессиональное образование работников, замещающие должности муниципальной службы за 2014 год.

Замещали муниципальные должности и должности муниципальной службы	Имеют профессиональное образование									
	Высшее	В том числе по укрупненным группам специальностей и направлениям подготовки								
		Гуманитарные и социальные науки	Из них по направлениям подготовки		Экономика и управление	Из него по специальностям		Физико-математические и естественные науки	Образование и педагогика	Другое образование
Юриспруденция	Международные отношения		Гос. и муниципальное управление	Управление персоналом						
Всего	60	9	9	0	17	3	0	0	10	24
В том числе женщины	51	6	6	0	15	2	0	0	9	21
мужчины	9	3	3		2	1	0	0	1	3

Таблица 3 - Профессиональное образование работников, замещающие должности муниципальной службы за 2015 год.

Замещали муниципальные должности и должности муниципальной службы	Имеют профессиональное образование									
	Высшее	В том числе по укрупненным группам специальностей и направлениям подготовки								
		Гуманитарные и социальные науки	Из них по направлениям подготовки		Экономика и управление	Из него по специальностям		Физико-математические и естественные науки	Образование и педагогика	Другое образование
Юриспруденция	Международные отношения		Гос. и муниципальное управление	Управление персоналом						
Всего	59	9	9	0	17	3	0	0	10	23
В том числе женщины	50	6	6	0	15	2	0	0	9	20
мужчины	9	3	3		2	1	0	0	1	3

Делая вывод, из общего количества работающих в 2013-2015 г.г. все имеют высшее профессиональное образование.

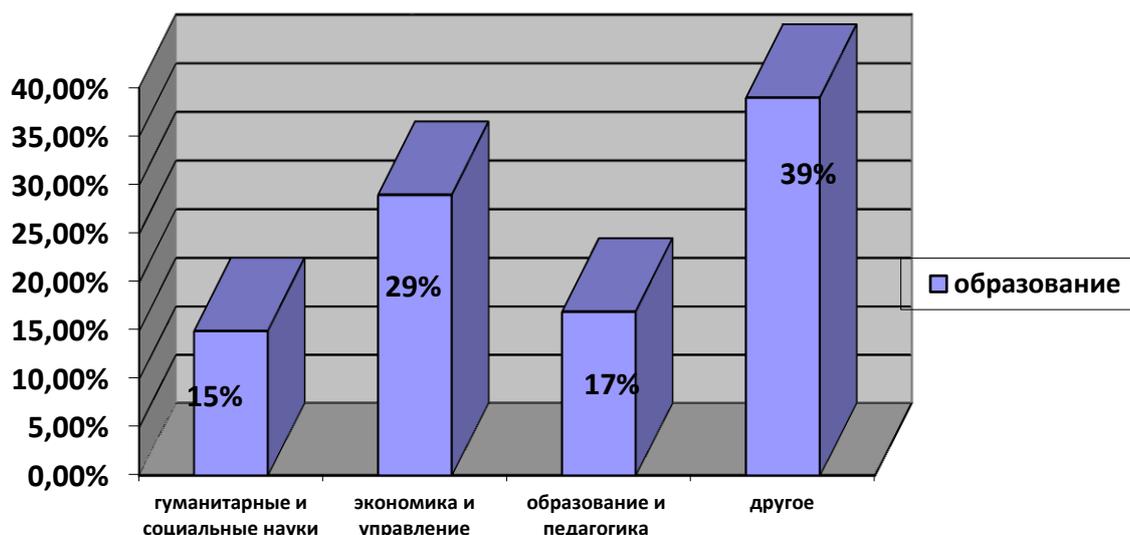


Рисунок 1 - Профессиональное образование работников Администрации МР город Нерехта и Нерехтский район в 2015 году.

Также, отмечу, что наивысший процент работников (40%), замещающих должности муниципальной службы имеют не специальное высшее образование, 28% имеют высшее образование по профилю экономики и управления, и всего 5% работников имеют образование по профилю "Государственное и муниципальное управление".

Подводя итоги, рассмотрим небольшую статистику:

1. В Администрации муниципального района город Нерехта и Нерехтский район замещали муниципальные должности и должности муниципальной службы в 2013 г. – 62 чел, из них 2 человека работали на муниципальных должностях и 60 человек замещали должности муниципальной службы, в 2014 году – 62 чел, из них 2 человека работали на муниципальных должностях и 60 человек замещали должности муниципальной службы, в 2015 году – 61 чел, из них 2 человека работали на муниципальных должностях и 59 человек замещали должности муниципальной службы. За этот период было сокращено 5 вакантных ставок, что не отразилось на работающем персонале. За 3 года в штатном расписании было сокращено (оптимизировано) – 7,7% ставок. Высвобожденные денежные средства были перераспределены на иные цели администрации МР город Нерехта и Нерехтский район.

2. В основном на муниципальных должностях в администрации МР город Нерехта и Нерехтский район работают женщины

- 2013 г.- 52 чел, или 86,6% от общего количества работающих;
- 2014 г. – 51 чел, или 85% от общего количества работающих;
- 2015 г. – 50 чел, или 84,7% от общего числа работающих.

Средний возраст работающих женщин составляет 42 года.

3. Большинство работающих имеют стаж муниципальной службы от 10 до 15 лет, что означает за 2013-2015 г.г. в администрации текучести кадров не

было.

4. Из общего количества работающих в 2013 -2105 г.г. все сотрудники имеют высшее профессиональное образование.

Все это позволяет сделать вывод, что в Администрации МР город Нерехта и Нерехтский район работают высококвалифицированные специалисты. Но анализируя возрастное состояние персонала (женщин), можно сделать вывод, что если не будет поводиться постоянная ротация кадров, то уже через 7-10 лет в администрации МР город Нерехта и Нерехтский район подавляющее большинство специалистов будет пенсионного возраста.

Качественный состав органов муниципальной службы Администрации муниципального района город Нерехта и Нерехтский район не совсем полностью соответствует требованиям времени. В условиях, которые происходят в России политических и экономических реформах, передачи полномочий с федерального на региональный и местный уровни, нужны кадры нового типа, которые способны решить качественно новые управленческие задачи.

Проблему нехватки квалифицированных кадров в исполнительных и представительных органах местного самоуправления Администрации муниципального района город Нерехта и Нерехтский район считаю возможным решить при помощи создания кадрового резерва.

Кадровый резерв – это группа специально подобранных перспективных в будущем специалистов, которые обладают высокими деловыми и нравственно-психологическими качествами, а так же уже успешно проявивших себя в сфере профессиональной деятельности. Они так же отвечают требованиям, которые предъявляются к муниципальным должностям, и прошедших отбор и целевую подготовку.

Основными целями создания кадрового резерва муниципальной службы являются: выявление, отбор и подготовка молодых, перспективных, имеющих действенный опыт работы в современных рыночных условиях управленцев для работы в сфере муниципального управления;

На первом этапе для полноценной работы с кадровым резервом необходимо разработать Положение о формировании кадрового резерва, в котором должны быть закреплены основные принципы, а так же прописан порядок формирования кадрового резерва, круг обязанностей должностных лиц, которые ответственны за соиздание кадрового резерва. В данном документе необходимо отразить вопросы, касающиеся организации работы с кадровым резервом, порядок и источники пополнения кадрового резерва, а так же внести изменения в количественный и качественный состав специалистов, которые включены в кадровый резерв муниципальной службы.

Для того, что бы иметь полную картину текущего состояния работы с кадровым резервом нужно определить систему отчетности для ответственных должностных лиц.

На втором этапе ставится цель для развития профессиональных навыков и знаний специалистов, которые находятся в кадровом резерве, так

необходимых им для успешной работы в резервируемой должности. В целях профессиональной подготовки могут быть применены следующие методы:

- индивидуальная подготовка под руководством вышестоящего руководителя;
- стажировка в должности;
- подготовка или переподготовка по программам профессионального развития.

На третьем этапе должна строиться система приобретения специалистами, которые находятся в кадровом резерве, практического опыта работы по резервируемой должности.

Индивидуальные планы подготовки специалистов, которые включены в резерв кадров, предполагают следующие закрепления теоретических знаний в практической деятельности. К примеру:

- выполнение обязанностей вышестоящего руководителя в момент его отсутствия для получения опыта руководящей работы, а так же получения организаторских навыков;
- стажировка на вышестоящей должности муниципальной службы;
- контроль за исполнением отдельных поручений, решений по той должности, на которую готовится резервист;
- личное участие в подготовке проектов решений, протоколов совещаний, подготовке публичных слушаний, заседаний и т.д.

В совершенном варианте после прохождения цикла практической подготовки, срок, которого определяется для каждой отдельной должности индивидуально, специалист должен уметь справляться с задачами «резервируемого» в течение продолжительного времени и выполнять весь комплекс работ по данной должности муниципальной службы.

Считаю необходимым, муниципальным нормативно-правовым актом, утвердить Положение о проведении командировок в другие муниципальные образования области и Российской Федерации с целью повышения квалификации муниципальных служащих Администрации муниципального района город Нерехта и Нерехтский район, преемственности опыта, с обязательным письменным отчетом перед руководителем и Главой района после возвращения. Конечно возможно повышение квалификации за средства служащего, но, к примеру, предоставлять ему оплачиваемый учебный отпуск на время прохождения обучения (сессии).

Так же муниципальным правовым актом на уровне района обязательно нужно внедрить ротацию на уровне руководителей (горизонтальная), а на уровне средних и младших должностей возможно внедрение вертикальной ротации. Все это повысит более углублённое понятие специалистов любого уровня деятельности муниципального образования в целом.

В систему профессиональной подготовки муниципальных служащих необходимо включить следующие этапы:

1. «Общеобразовательная муниципальная подготовка», которая состоит в изучении основ государственного и муниципального устройства,

экономических институтов территориального хозяйства, общих принципов самоуправления.

2. «Квалификационная подготовка», которая призвана сформировать у муниципальных служащих навыки организаторской, управленческой культуры, основанные на знании методов и приемов управления в отраслях народного хозяйства, и умение синтезировать их в интересах достижения поставленной цели в условиях рыночной экономики.

3. «Профессионализация кадров управления», как обучение их способностям прогнозировать развитие управляемых систем (хозяйств), умение мотивировать подчиненных на эффективное решение задач и четко ориентировать их на результативность и социально-экономические последствия принимаемых и исполняемых решений.

Завершая рассмотрение теоретических и практических проблем управления кадровым потенциалом, хочу подчеркнуть, что к необходимости их решения общество поворачивается, не так быстро, как хотелось бы. Причина кроется в сложности этих проблем. Они весьма близко примыкают к еще более сложной и близкой проблеме любого общества - проблеме власти. Однако надо отдавать себе отчет в том, что есть проблемы управления кадровым потенциалом, которые, с одной стороны обращены в сторону общества, а, с другой, - в сторону самих властных механизмов в государственном управлении. Их надо четко разводить и решать.

В первом случае роль государства состоит в том, чтобы выработать такие теоретические основы - принципы, механизмы и технологии, которые бы создали самые благоприятные условия для реализации творческого начала человека, задавали единые правила игры для всех субъектов кадровой политики. В основе этих теоретических постулатов должен лежать анализ объективно протекающих процессов в сфере человеческой практики, человеческой деятельности. Цель при этом должна быть одна: обеспечить максимальное приращение кадрового потенциала и рационально им распорядиться в интересах динамичного развития общества. Во втором случае речь должна идти о кадровой политике, которая также базируется на общих закономерностях развития человеческой деятельности, и в то же время, учитывает специфику такой сферы социального управления, какой выступает государственное управление, государственная служба. Здесь речь идет о государственной кадровой политике, о таких принципах и механизмах, которые формируют качество самого государства, его человеческую составляющую. Но не только формируют, но и задают такие правила игры, которые оберегают государственное управление от непрофессионалов, а, с другой стороны, востребуют в свою сферу профессионалов.

Для решения вышеизложенных проблем в статье предложен ряд мероприятий по совершенствованию существующей системы кадрового потенциала Администрации муниципального района город Нерехта и Нерехтский район. Для руководства очень важно знать соответствие структурного и кадрового потенциала организации ее целям и стратегии

развития.

Предложенные методы должны помочь усовершенствовать деятельность высшего руководства относительно управления персоналом, и повысить эффективность деятельности не только персонала, но и организации в целом.

Библиография:

1. Игнатов В. Г. Государственное и муниципальное управление в России: теория и организация [Текст]: учебное пособие / В.Г. Игнатов. – Ростов н./Д.: МарТ : Феникс, 2010. - 382 с.

2. Лукичева Л. И. Управление персоналом [Текст]: учебное пособие. 6-е издание / Л.И. Лукичева. - М.: Омега-Л, 2011.- 264 с.

3. Мухачев И. В. , Алексеев П. А. Местное самоуправление и муниципальное управление [Текст] : учебник / И.В. Мухачев, П.А. Алексеев. – М.: ЮНИТИ-Дана, 2015. – 399 с.

4. Официальный сайт Администрации муниципального района город Нерехта и Нерехтский район. – Режим доступа: <http://www.admnerehta.ru/>. Дата обращения 07.10.2016 г.

5. Портал государственных органов Костромской области: портал [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.region.kostroma.ru>. Дата обращения 09.10.2016 г.

6. Решение Собрании депутатов МР город Нерехта и Нерехтский район № 219 от 21.03.2007 г. // Официальный сайт Администрации муниципального района город Нерехта и Нерехтский район. – Режим доступа: <http://www.admnerehta.ru/>. Дата обращения 12.11.2016 г.

7. Решение Собрании депутатов МР город Нерехта и Нерехтский район №150 от 16.02. 2012 г. // Официальный сайт Администрации муниципального района город Нерехта и Нерехтский район. – Режим доступа: <http://www.admnerehta.ru/>. Дата обращения 07.11.2016 г.

8. Решение Собрании депутатов №433 от 11.02.2015 г. МР город Нерехта и Нерехтский район №150 от 16.02. 2012 г. // Официальный сайт Администрации муниципального района город Нерехта и Нерехтский район. – Режим доступа: <http://www.admnerehta.ru/>. Дата обращения 07.11.2016 г.

9. Устав муниципального образования муниципальный район город Нерехта и Нерехтский район (в редакции решений Собрании депутатов муниципального района город Нерехта и Нерехтский район Костромской области № 219 от 21.03.2007 г., № 263 от 11.07.2007 г., № 487 от 08.04.2009 г., № 150 от 16.02.2012г., № 272 от 13.06. 2013 г., №425 от 29.12.2014 г., № 433 от 11.02.2015г). // Официальный сайт Администрации муниципального района город Нерехта и Нерехтский район. – Режим доступа: <http://www.admnerehta.ru/>. Дата обращения 03.12.2016 г.

10. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» //Консультант Плюс. Версия Проф. [Электронный ресурс].-Электрон. дан. – М., 2014. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> . Дата обращения 17.11.2016 г.

11. Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» //Консультант Плюс. Версия Проф [Электронный ресурс].- Электрон.дан. – М., 2015. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> . Дата обращения 17.11.2016 г.

12. Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований"//Консультант Плюс. Версия Проф [Электронный ресурс].-Электрон. дан. – М., 2015. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> . Дата обращения 17.11.2016 г.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ВИДЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ БЕЖЕНЦЕВ И ВЫНУЖДЕННЫХ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ В КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Бриль Геннадий Геннадьевич,

Доктор юридических наук, директор Юридического института им. Ю.П. Новицкого, Костромской государственной университет (г. Кострома)

Московская Вера Игоревна,

Магистрант, Костромской государственной университет (г. Кострома)

Законодательство Костромской области достаточно полно регулирует правовое положение беженцев и вынужденных переселенцев. Особое место отводится Государственной программе «Оказание содействия добровольному переселению в Костромскую область соотечественников, проживающих за рубежом». В рамках этой программы вынужденные переселенцы из Украины, проживающие на территории Костромской области, могут рассчитывать на государственную поддержку. Государственная программа действует с 2013 и до 2018 года. Указом Президента Российской Федерации в перечень ее участников были включены лица, которым предоставлено временное убежище¹³⁰ (далее программа).

В муниципальных образованиях Костромской области созданы условия для предоставления социальной поддержки в сферах: образования, здравоохранения, культуры, труда, имеются возможности повышения квалификации и переподготовки кадров на базе существующих образовательных организаций. В отдельных муниципальных образованиях Костромской области предоставляются услуги по санаторно-курортному и оздоровительному назначению.

Цель данной программы помочь вынужденным переселенцам, а также и костромскому региону. Костромская область - самая малонаселенная

¹³⁰Постановление Администрации Костромской области от 27 августа 2013 года № 344-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Оказание содействия добровольному переселению в Костромскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013-2018 годы»» СП-нормативные документы. - 2013. № 35.

территория Центрального федерального округа. Каждый год в Костромской области уменьшается численность населения вследствие естественной и миграционной убыли, старения населения, наблюдаются значительные диспропорции в численности сельского и городского населения, отток трудоспособного населения в другие более успешные регионы. В соответствии с ст. 11 данная программа должна обеспечить:

1) привлечение на территорию Костромской области за период реализации Программы 3 000 соотечественников, из которых 1 500 соотечественников - участников Программы и 1 500 соотечественников - членов их семей; 2) увеличить долю участников Программы и трудоспособных членов их семей, занятых трудовой, предпринимательской, образовательной и иной не запрещенной законодательством Российской Федерации деятельностью, от общего количества прибывших на территорию Костромской области соотечественников на конец реализации Программы до 75 процентов; 3) сокращение миграционной убыли населения Костромской области в расчете на 10 тысяч человек населения на конец реализации Программы до 0,5 единиц¹³¹.

Чтобы стать участником программы необходимо лично представить заявление в отдел по вопросам трудовой миграции, беженцев и переселенцев в Управления по вопросам миграции УМВД России по Костромской области. К заявлению прилагаются копии документов, удостоверяющих личность потенциального участника программы и прибывших с ним родственников, а также копии документов об образовании, о профессиональной подготовке, о стаже трудовой деятельности и др.

Следует отметить, что в соответствии со статьёй 36 Программы приоритетным правом при рассмотрении заявления пользуются потенциальные участники Программы и члены их семей, владеющие русским языком, имеющие профессиональное образование, подтвержденное документом об образовании, при условии соответствия опыта работы полученному образованию и заявленным требованиям работодателя¹³².

Также переселенцам оказывается помощь в трудоустройстве. Как указано в программе, они имеют право работать наемными работниками, заниматься инвестиционной, предпринимательской, сельскохозяйственной деятельностью, вести своё хозяйство¹³³. Трудоспособным членам их семей может

¹³¹Постановление Администрации Костромской области от 27 августа 2013 года № 344-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Оказание содействия добровольному переселению в Костромскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013-2018 годы»» СП-нормативные документы. - 2013. № 35.

¹³²Постановление Администрации Костромской области от 27 августа 2013 года № 344-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Оказание содействия добровольному переселению в Костромскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013-2018 годы»» СП-нормативные документы. - 2013. № 35.

¹³³Постановление Администрации Костромской области от 27 августа 2013 года № 344-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Оказание содействия

предоставляться возможность прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования. Также программа предусматривает дополнительные гарантии участникам, имеющим квалификацию, востребованную на рынке труда в Костроме и Костромской области. Наиболее востребованными профессиями на рынке труда Костромской области являются: швея, водитель автомобиля, тракторист, каменщик, электрогазосварщик, ювелир-монтажник, рамщик, плотник, токарь, штукатур, слесарь-ремонтник, оператор машинного доения, животновод. Из служащих - врач, инженер, воспитатель детского сада, медицинская сестра, бухгалтер, учитель, ветеринарный врач, зоотехник¹³⁴.

Информация о возможности трудоустройства соотечественников, включая организацию индивидуальной предпринимательской деятельности, агропромышленного производства, получения профессионального образования, в том числе послевузовского и дополнительного образования, возможности оказания социальной поддержки, временного и постоянного жилищного обустройства соотечественников размещается в автоматизированной информационной системе АИС "Соотечественники" (<http://www.aiss.gov.ru/>), а также на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти Костромской области и органов местного самоуправления¹³⁵.

По состоянию на 2015 год в Костромской области было 2461 вынужденный переселенец и только 863 человека из них трудоустроен. Программа трудоустройства вынужденных переселенцев (в том числе и Украины) в Костромской области становится всё более актуальной.

В Костромской области сотрудники департамента по труду и занятости населения постоянно проводят мониторинг данных по вакансиям в регионе с целью обеспечения работой беженцев и вынужденных переселенцев. Чтобы обеспечить работой данные категории населения, в Министерстве труда и занятости произвели актуализацию данных по вакансиям Костромской области с предоставлением жилья. В итоге перечень составил 344 вакантных мест на 64 предприятиях и организациях области¹³⁶.

добровольному переселению в Костромскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013-2018 годы» СП-нормативные документы. - 2013. № 35.

¹³⁴Постановление Администрации Костромской области от 27 августа 2013 года № 344-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Оказание содействия добровольному переселению в Костромскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013-2018 годы» СП-нормативные документы. - 2013. № 35.

¹³⁵Постановление Администрации Костромской области от 27 августа 2013 года № 344-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Оказание содействия добровольному переселению в Костромскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013-2018 годы» СП-нормативные документы. - 2013. № 35.

¹³⁶Вакансии для вынужденных переселенцев [Электронный ресурс] (официальный сайт Департамента по труду и занятости населения Костромской области) URL: <http://dfgszn.kostroma.rwindex.php?option=con content&view= article& id=749&Itemid=567>.

Профессии, предоставляемые департаментом разнообразны: врачи фельдшеры, медицинские сестры, овощеводы, операторы машинного доения, подсобные животноводы, трактористы, механизаторы, учителя, водители, электрики, ветеринарные врачи, повара, зоотехники, токари, швеи, лаборанты, рамщики, операторы мотального оборудования, уборщики производственных и служебных помещений, каменщики, ювелиры-монтажники, ювелиры-закрепщики и др. Необходимо отметить, что трудоустройство является основной проблемой в сфере вынужденных переселенцев и беженцев, поскольку две третьих не трудоустроены. Есть те беженцы и вынужденные переселенцы, которые ищут работу, а есть и те, которые считают, что данные вакансии им не подходят и отказываются работать, а живут только пожертвованиями граждан Костромской области и получениями пособий.

Программа также предусматривает предоставление бесплатной медицинской помощи. Так в соответствии со статьёй 42 программы «Соотечественники» предусмотрено оказание содействия соотечественникам в получении медицинской помощи в рамках программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи¹³⁷. Также дополнительно организована работа по медицинскому обслуживанию и иммунизации граждан Украины. На территории области создан резерв лекарственных средств специализированных продуктов лечебного и детского питания для первоочередной помощи беженцам. По состоянию на 01 января 2014 года на учете УФМС России по Костромской области состояло 61 человек вынужденных переселенцев. В центры медико-психологической реабилитации направлено 5 вынужденных переселенцев.

В соответствии со статьей 42 программы приём, размещение и обустройство соотечественников осуществляется органами местного самоуправления¹³⁸.

В соответствии со статьёй 38 жилищное обустройство участников Программы и членов их семей осуществляется самостоятельно за счет собственных средств. Однако вынужденные переселенцы могут обеспечить себя жильём, устроившись на работу. На некоторых предприятиях для проживания работников предоставляются служебные квартиры, или работодатель может взять в аренду жильё за свой счёт. В Кологривском, Октябрьском, Парфеньевском, Буйском, Костромском, Макарьевском, Мантуровском, Чухломском районах, в г. Кострома для проживания предоставляются индивидуальные дома.

¹³⁷Постановление Администрации Костромской области от 27 августа 2013 года № 344-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Оказание содействия добровольному переселению в Костромскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013-2018 годы»» СП-нормативные документы. - 2013. № 35.

¹³⁸Постановление Администрации Костромской области от 27 августа 2013 года № 344-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Оказание содействия добровольному переселению в Костромскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013-2018 годы»» СП-нормативные документы. - 2013. № 35.

Также необходимо отметить, что в настоящее время на территории Костромской области для размещения соотечественников имеется жилой фонд в объеме 4 910 кв. м. Работодатели и муниципальные образования Костромской области готовы предоставить порядка 98 квартир и 37 домов соотечественникам, готовым жить и работать на их территории.

Временное расселение участников Программы и членов их семей возможно в гостиницах и других пунктах размещения. В регионе насчитывается 64 организации, оказывающие услуги по размещению, в том числе 35 гостиниц с числом мест для размещения 1 782 человек¹³⁹.

В 2014 году в Костромской области в рамках реализации Государственной программы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильём категорий граждан, установленных федеральным законодательством» обеспечены жильём 4 семьи вынужденных переселенцев.

В рамках программы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильём категорий граждан, установленных федеральным законодательством федеральной целевой программы «Жилище» предусмотрена государственная финансовая поддержка отдельных категорий граждан в виде социальной выплаты на приобретение жилья, право на получение которой удостоверяется государственным жилищным сертификатом.

Правила выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов утверждены постановлением Правительства РФ от 21.03.2006 № 153 «О некоторых вопросах реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильём категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы»¹⁴⁰.

Правом на улучшение жилищных условий с использованием социальной выплаты, удостоверяемой ГЖС, можно воспользоваться только один раз. Право на получение жилищных сертификатов имеют следующие категории граждан: граждане, признанные в установленном порядке вынужденными переселенцами и включённые в сводные списки вынужденных переселенцев, состоящих в органах местного самоуправления на учёте в качестве нуждающихся в получении жилых помещений.

Участникам программы, прибывающим в Костромскую область с семьями, деньги требуются для прохождения регистрации в миграционной службе, для прохождения медицинского обследования на нотариальные услуги.

¹³⁹Постановление Администрации Костромской области от 27 августа 2013 года № 344-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Оказание содействия добровольному переселению в Костромскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013-2018 годы»» СП-нормативные документы. - 2013. № 35.

¹⁴⁰Постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 года № 153 «О некоторых вопросах реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильём категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы» // Российская газета. -2006. - № 69.

Администрация Костромской области предоставила в 2015 году дополнительные выплаты на потребительские нужды 158 участникам программы и выделить пособия на 105 членов семей переселенцев¹⁴¹.

Получение пособия носит заявительный характер. Получателями пособия могут стать лица, поставленные на учет на территории Костромской области как государственной программы после 1 января 2013 года участники, имеющие квалификацию, востребованную на рынке труда костромской области, имеющие членов семьи. На данный вид пособия смогут претендовать в том числе и вынужденные переселенцы с территории Украины. Сейчас в регионе зарегистрировано уже 1160 украинских переселенцев, и эта цифра постоянно растет. Государство не выплачивает им никаких официальных пособий. Региональные власти помогают подыскивать трудоспособным гражданам работу и жилье.

Помощь им идет только через благотворительные фонды из расчета одна тысяча рублей в неделю на каждого ребенка, инвалида или пожилого человека.

В 2015 году Костромская область получила 3,3 миллиона рублей федеральных субсидий на выплаты единовременных потребительских пособий участникам программы переселения соотечественников. Из областного бюджета было дополнительно выделено еще 128,4 тысячи рублей.

За время реализации программы в регион прибыло более 1500 соотечественников, из которых в 2014 году 300 человек. Из прибывших соотечественников более 70% составляют лица трудоспособного возраста. Наибольшее количество соотечественников, переселившихся в Костромскую область, прибыло из Молдавии, Армении, Узбекистана, Украины и Таджикистана. Временное убежище на территории Костромской области на сегодняшний день получили 900 вынужденных переселенцев из Украины. За первый квартал 2015 года в УФМС России по Костромской области было подано 74 заявления на государственной программе, это позволит участие в 162 человекам претендовать на меры господдержки в ее рамках¹⁴².

СЛЕДОВАТЕЛЬ-КРИМИНАЛИСТ: ПРОШЛОЕ, НАСТОЯЩЕЕ, БУДУЩЕЕ

Баунов Николай Олегович,

Магистрант, Костромской государственный университет (г. Кострома)

¹⁴¹См. Приложение 6.

¹⁴²Вакансии для вынужденных переселенцев [Электронный ресурс] (официальный сайт Департамента по труду и занятости населения Костромской области) URL <http://dfgszn.kostroma.rwindex.php?option=con content&view= article& id=749&Itemid=567>

В уголовно процессуальном кодексе Российской Федерации (далее – УПК РФ) содержится перечень лиц, участвующих в уголовном судопроизводстве. В преддверии 2009 года, 2 декабря 2008 года был принят Федеральным законом № 226 – ФЗ «О внесении изменений в Уголовно–процессуальный кодекс российской Федерации»¹⁴³ (далее – Федеральный закон № 226). На основании Федерального закона № 226 был добавлен пункт 40.1 в статье 5 УПК РФ. Данный пункт ввел нового участника уголовного судопроизводства – следователя-криминалиста.

В соответствии с пунктом 40.1 статьи 5 УПК РФ: «Следователь–криминалист – должностное лицо, уполномоченное осуществлять предварительное следствие по уголовному делу, а также участвовать по поручению руководителя следственного органа в производстве отдельных следственных и иных процессуальных действий или производить отдельные следственные и иные процессуальные действия без принятия уголовного дела к своему производству»¹⁴⁴.

Проанализировав статью 5 УПК РФ, можно прийти к выводу, дает право утверждать, что следователь–криминалист, является должностным лицом, который наделен правом, осуществлять уголовно–процессуальную деятельность в пределах своей компетенции.

Стоит отметить, что нормы, которые регламентируют процессуальное положение следователя–криминалиста, были встречены как учеными, так и практиками неоднозначно, в связи с чем, проходило множество ожесточенных споров между сторонниками разных точек зрения, вплоть до предложения признать указанные дополнения утратившими силу¹⁴⁵.

Принято считать, что появление следователя-криминалиста и его полномочия базируются на роли прокурора-криминалиста в уголовном судопроизводстве, их должность была введена в 1954 году. Прокурор-криминалист в разные периоды времени обладал различными процессуальными полномочиями. Прокуроры–криминалисты обладали правом производить следственные и иные процессуальные действия в ходе предварительного расследования по уголовным делам, а также при рассмотрении сообщения о преступлении. Следовательно, прокуроры–криминалисты осуществляли, помимо осмотра места происшествия, допрос свидетелей и выполняли другие следственные и процессуальные действия. Прокуроры–криминалисты

¹⁴³ Федеральным законом от 02.12.2008 г. № 226 – ФЗ «О внесении изменений в Уголовно–процессуальный кодекс российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения 24.10.2018).

¹⁴⁴ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. 11.10.2018) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации URL : <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения 24.10.2018).

¹⁴⁵ Мешков М.В., Гончар В.В. Следователь в уголовном процессе России: понятийно–правовые проблемы // Российский следователь. – 2011. № 23. – С. 18–20; Темираев О.П. Процессуальные полномочия следователя–криминалиста // Российский следователь. – 2012. – № 18.

фактически осуществляли разные следственные и процессуальные действия по уголовному делу.

Проводя анализ законодательства на предмет процессуальных полномочий следователя–криминалиста при производстве предварительного расследования, которое в силу части 1 статьи 156 УПК РФ начинается с момента возбуждения уголовного дела, в результате чего следователь обязан вынести соответствующее постановление. При этом следует отметить, что следователь-криминалист, зачастую, выезжает на место происшествия с момента получения информации об этом, в ряде случаев – до момента возбуждения уголовного дела. В соответствии с частью 2 статьи 176 УПК РФ до возбуждения уголовного дела может быть произведен осмотр места происшествия, предметов и документов. Относительно назначения экспертиз в законе закреплены аналогичные положения. Важно отметить, что у следователя–криминалиста отсутствует право участвовать в осмотре места происшествия до возбуждения уголовного дела. Статья 40.1 УПК РФ указывают на то, что необходимо наличие уголовного дела или оформленного процессуального документа, который свидетельствует о начале предварительного следствия – постановление о возбуждении уголовного дела. Если при проведении следственных действий без наличия уголовного дела участвует следователь–криминалист, то это может привести к таким последствиям, как признание доказательств недопустимыми. Следовательно, следователь-криминалист не имеет право осуществлять процессуальные действия до момента возбуждения уголовного дела. Соответственно, у следователя–криминалиста отсутствуют полномочия по проведению проверки сообщения о преступлении.

Стоит отметить, что следователя-криминалиста сокращен круг его полномочий, если сравнивать его с прокурором–криминалистом. Прокуроры-криминалисты, в отличие от следователей-криминалистов, в период действия УПК РСФСР, имели право отменять процессуальные решения следователей. Закономерным и обоснованным представляется такое сокращение процессуальных полномочий.

Так как в главе 6 УПК РФ «Участники уголовного судопроизводства со стороны обвинения» отсутствует такая процессуальная фигура, как следователь-криминалист, и не регламентированы в законе его процессуальные права и обязанности, породило ряд процессуальных вопросов, связанных с его участием в предварительном следствии.

Одним из процессуальных проблем стал вопрос по отсутствию полномочий у следователя-криминалиста провести проверку сообщения о преступлении. Одним из возможных решений проблемы, является возможность использовать положения статьи 58 УПК РФ, которая регламентирует правовое положение специалиста.

Данное решение предлагают некоторые из ученых. При этом стоит акцентировать внимание на то, что это позволит участвовать следователю-криминалисту при осмотре места происшествия, оно имеет существенный

недостаток, которое проявляется в том, что следователь–криминалист, приняв участие в осмотре места происшествия до возбуждения уголовного дела, лишается права принимать участие в выполнении следственных действий в ходе предварительного следствия в качестве следователя–криминалиста. Участие одного и того же лица на досудебной стадии уголовного судопроизводства по одному и тому же исследуемому факту в качестве специалиста и следователя–криминалиста не соответствует требованиям закона. С учетом изложенного, представляется целесообразным внести в УПК РФ изменения, предоставляющие следователю–криминалисту право на проведение до возбуждения уголовного дела следственных действий – осмотра места происшествия и назначения экспертиз.

Также можно закрепить конкретный перечень уголовных дел, которые обязан будет расследовать следователь-криминалист с момента поступления сообщения о преступлении. К таким делам можно отнести такое преступление как изнасилование, для раскрытия которого необходимо иметь глубокие познания в области криминалистики.

Не смотря на то, что появление следователя–криминалиста вызвало много критики и споров, как со стороны ученых–правоведов, практикующих юристов, так и со стороны действующих сотрудников внутренних органов, следует отметить, что появление такого процессуального лица было вызвано необходимостью и в дальнейшем свое появление оправдало. Такая необходимость была обусловлена тем, что кадры нуждались в повышении профессиональных навыков в области расследовании уголовных дел при помощи криминалистических техник, тактик и разработки новых методов и методик.

При этом необходимо акцентировать внимание на то, что не смотря на то, что данное процессуальное лицо осуществляет свою деятельность в течение десяти лет, с момента его процессуального закрепления в уголовно–процессуальном Кодексе Российской Федерации права и обязанности и по сегодняшний день не урегулированы на законодательном уровне, что порождает споры и сомнения в его легитимности и необходимости, а также споры по его процессуальным правам и обязанностям, что исходя из практики, может повлиять на расследование уголовных дел, что в последующем может привести к тому, что виновное лицо в совершении уголовного преступления избежит уголовного наказания.

Для предотвращения подобных случаев уклонения от ответственности за совершение уголовно–противоправного деяния необходимо процессуально закрепить правовой статус следователя–криминалиста в уголовно–процессуальных нормах Российского законодательства.

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ИСПОЛНЕНИЯ СУДЕБНЫХ АКТОВ В СФЕРЕ ГРАЖДАНСКОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА

Терехин Александр Викторович,

магистрант, Костромской государственной университет (г. Кострома)

Ганжа Наталья Владимировна,

*кандидат юридических наук, и.о. заведующего кафедрой конституционного и
муниципального права Юридического института им. Ю.П. Новицкого,
Костромской государственной университет (г. Кострома)*

В научной статье анализируются особенности построения систем принудительного исполнения зарубежных стран.

Принудительное исполнение, частноправовая модель, публично-правовая модель, судебный исполнитель, маршальская служба, исполнительный документ.

Исполнение судебных актов представляется важнейшим участком правовой практики, который отражает эффективность построения механизма правового регулирования. В настоящее время среди многообразия проблем, которые особенно остро стоят перед российской государственностью и правовой системой, выделяется проблема обеспечения эффективности исполнения судебных актов в сфере гражданского судопроизводства.

Развитие современных интеграционных процессов обуславливает необходимость изучения опыта зарубежных стран в рассматриваемой сфере в целях выработки предложений по совершенствованию отечественного исполнительного производства.

Стоит отметить, что система принудительного исполнения, действующая в государстве, зачастую носит национальный характер и складывается под влиянием общественно-политических факторов. В этой связи, представляется необходимым проанализировать практику построения системы исполнительного производства в государствах, относящихся, как и Россия, к романо-германской правовой семье.

Успешно зарекомендовавшая себя во Франции, Бельгии, Италии частноправовая модель построения системы принудительного исполнения, заключается в том, что исполнителем выступает частное лицо, самостоятельно организующее и осуществляющее профессиональную деятельность на основе лицензии и не являющееся должностным лицом какого либо органа государственной власти¹⁴⁶. Кроме выполнения функциональных обязанностей, связанных с исполнением судебных решений, судебный исполнитель осуществляет задачи по проведению публичных торгов, уведомляет стороны

¹⁴⁶Дриц К.В. Сравнительно-правовой анализ систем принудительного исполнения России и Франции. [Электронный ресурс] / К.В. Дриц // Скиф. Вопросы студенческой жизни. – 2017.- № 8 (8). – С. 179-183. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=29035919> (дата обращения: 10.09.2018).

осостоявшихся судебных решениях, доставляет повестки, оказывает юридические консультации, а так же осуществляет розыск имущественных прав должников, их имущества, сведений о транспортных перемещениях должника, в целях установления места нахождения должника. В свою очередь, французским законодательством установлены рамки данной деятельности, контроль со стороны органов прокуратуры, суда, профессиональных объединений судебных исполнителей, а так же личная ответственность судебного пристава за свои виновные действия¹⁴⁷.

Анализируя позитивный опыт построения частноправовой системы принудительного исполнения, многие российские ученые, такие как Кузнецов Е.Н., Исаенкова О.В., Ярков В.В. отмечают, что подобная система наиболее соответствует современным рыночным отношениям, складывающимся в обществе, способствует эффективному и своевременному исполнению судебных актов, повышению престижа профессии судебного исполнения, обеспечивает интересы хозяйственной деятельности¹⁴⁸.

Однако успех применения подобной практики в условиях современных российских носит спорный характер. Это обусловлено не только возможностью злоупотребления со стороны «частных» органов исполнения, отсутствием возможности у большинства населения оплатить подобные услуги, а так же и тем, что подобная система является абсолютно не традиционной для Российского государства, в котором принудительное исполнение, как в дореволюционный, так и в советский период было построено исключительно на государственно-властных началах.

В этой связи представляется эффективным перестроение не всей российской системы принудительного исполнения, а лишь отдельных её элементов.

Интересным представляется опыт Германии, при котором взыскателю выдается копия судебного акта, являющегося исполнительным документом, на которой служащим суда проставляется исполнительная надпись с текстом: «заверенная копия вышестоящего документа выдается для целей принудительного исполнения». На наш взгляд внедрение подобной практики в российскую систему принудительного исполнения позволит в значительной степени снизить расходы государственного бюджета на изготовление исполнительных листов, которые являются документами строгой отчетности, упростить бюрократические проволочки, связанные с утерей исполнительных листов по вине сторон или службы судебных приставов-исполнителей¹⁴⁹.

¹⁴⁷ Организационная структура органов принудительного исполнения Франции [Электронный ресурс] // Официальный сайт ФССП РФ. – Режим доступа: http://fssprus.ru/inter_experience97?print=1 (дата обращения: 10.09.2018).

¹⁴⁸ Морозова Л.А. Исполнение судебных решений или уважение к суду. [Электронный ресурс] / Л.А. Морозова // Lexrussia. – 2015. - № 11 - С. 126 - 133. - Режим доступа: Справочно-правовая система «КонсультантПлюс», раздел «Юридическая пресса» (дата обращения: 10.09.2018).

¹⁴⁹ Ванина К.А. Исполнительное производство: Российский и зарубежный опыт [Электронный ресурс] / К.А. Ванина // Вестник Московского университета им. С.Ю. Витте.

Учитывая исторические традиции, совершенствование российской системы принудительного исполнения в рамках публично-правовой модели видится наиболее логичным. В этой связи стоит отметить особенности функционирования системы исполнения судебных актов в США и Великобритании, которые хоть и относятся к англосаксонской правовой семье, но в основе системы исполнения устанавливаются публичные начала. Исполнение судебных актов осуществляется специальным органом государственной власти - Маршалльской службой, однако главной чертой, отличающей указанную систему от российской является то, что маршалы, действуют только в соответствии с указаниями взыскателя. Именно взыскатель, как участник исполнительного производства, совершает действия, направленные на розыск должника, его имущества, самостоятельно решает вопрос о наложении ареста на это имущество, дает обязательные указания сотрудникам органа исполнения¹⁵⁰. На наш взгляд, привлечение взыскателя к активному участию в процедуре принудительного исполнения, способствует большей защите его прав и законных интересов, а так же исключит его из роли пассивного наблюдателя за ходом реализации требований судебного акта, коим на данный момент он и является в силу ограниченного перечня прав, закрепленных ст. 50 Федерального закона «Об исполнительном производстве».

Анализ моделей построения системы принудительного исполнения судебных актов позволяет сделать вывод о том, что реформирование российской системы исполнения целесообразно проводить, отталкиваясь не только от опыта зарубежных государств, принадлежащих к сходной правовой семье, но и государств относящихся к иным правовым семьям, но имеющим аналогичные принципы построения системы принудительного исполнения судебных актов.

Библиография:

1. Ванина К.А. Исполнительное производство: Российский и зарубежный опыт [Электронный ресурс] / К.А. Ванина // Вестник Московского университета им. С.Ю. Витте. Серия 2: Юридические науки. – 2017. – № 2 (11). - С. 38-40. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=29214336> (дата обращения: 10.09.2018).

2. Дриц К.В. Сравнительно-правовой анализ систем принудительного исполнения России и Франции. [Электронный ресурс] / К.В. Дриц // Скиф. Вопросы студенческой жизни. – 2017.- № 8 (8). – С. 179-183. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=29035919> (дата обращения: 10.09.2018).

3. Морозова Л.А. Исполнение судебных решений или уважение к суду. [Электронный ресурс] / Л.А. Морозова // Lexrussia. – 2015. - № 11 - С. 126 - 133. - Режим доступа: Справочно-правовая система «КонсультантПлюс», раздел «Юридическая пресса» (дата обращения: 10.09.2018).

Серия 2: Юридические науки. – 2017. – № 2 (11). - С. 38-40. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=29214336> (дата обращения: 10.09.2018).

¹⁵⁰ Морозова Л.А. Исполнение судебных решений или уважение к суду. - С. 126 - 133.

4. Организационная структура органов принудительного исполнения Франции [Электронный ресурс] // Официальный сайт ФССП РФ. – Режим доступа: http://fssprus.ru/inter_experience97?print=1 (дата обращения: 10.09.2018).

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОТНОШЕНИИ МЕСТНЫХ НАЛОГОВ В РОССИИ: ВЛИЯНИЕ ИСТОРИИ НА СОВРЕМЕННЫЙ ЭТАП

Завьялова Марина Владимировна,

Магистрант, Костромской государственной университет (г. Кострома)

Данная статья посвящена оценке влияния исторического аспекта на современную систему правоотношений в области местных налогов и сборов. На примере города Костромы проводится анализ важных проблем, возникающих в ходе отношений государства и налогоплательщиков.

Налоговое право, налогоплательщик, Налоговый кодекс РФ, государство.

Налоговый кодекс гласит, что налоги в России делятся на федеральные, региональные и местные¹⁵¹. Налоговые доходы каждого уровня распределяются в соответствующие бюджеты.

В связи с нестабильной экономической ситуацией в стране (медленный рост ВВП, сокращение курса национальной валюты), налоговые доходы играют важную роль в формировании государственного бюджета.

Земельный налог и налог на имущество физических лиц играют важную роль в формировании местного бюджета многих муниципальных образований РФ. Динамика поступлений имущественных налогов (в том числе налога на имущество физических лиц и земельного) в консолидированный бюджет России информирует, что данные налоги по собираемости на шестом месте, уступая НДС и акцизам.

Отношения, возникающие между различными субъектами при установлении, введении и взимании обязательных платежей, именуемых налогами и сборами, регулируются правовыми нормами. Данные нормы в своей совокупности закреплены в нормативных актах. Нормативные акты, регулирующие налоговые отношения, имеют различные уровни, взаимодействуют между собой и постоянно подвергаются развитию.

Если сравнивать нормативную базу, касаясь налогов местных, в период СССР и на современном этапе, то будут наблюдаться существенные изменения. Данные изменения характеризую и переход от плановой экономики к рыночной, и принятие Налогового Кодекса РФ, и тд.

¹⁵¹ Налоговый Кодекс Российской Федерации. Часть первая (по состоянию на 03.08.2018) // Информационно-правовая система «Законодательство России». – URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения 25.10.2018).

Правовая система в период СССР не имела единого нормативно-правового акта, который включал бы в себя информацию в отношении налогов всех уровней. Налоги каждого уровня регулировались отдельными актами. Местные налоги и сборы в СССР регулировались Указом Президиума ВС СССР от 26.01.1981г. Данный указ перечисляет такие виды местных налогов: налог с владельцев строений, земельный налог, налог с владельцев транспортных средств¹⁵².

Наместном уровне налогом облагались объекты частной собственности. Источники информируют о том, что частной собственности в указанный период истории в большинстве своем не было (кроме определенной категории лиц).

В советской системе 80-х годов местные налоги не выполняли функцию регулирования. Нельзя не отметить, что налог, как обязательство, не прекратил свое существование в СССР послевоенного времени. Объект налогового права существовал, но не играл основополагающей роли в доходной части бюджета страны.

На этапе современности Россия имеет усовершенствованную систему налоговых правоотношений. Характеризуется данный факт в первую очередь принятием в 1998 г. части первой и в 2000 г. части второй Налогового Кодекса РФ, который свёл в себя данные по каждому налогу. Иными словами, после введения НК РФ был осуществлен переход от архаичной к более модернизированной налоговой правовой системе.

Современная правовая система в области налогов и сборов представляет собой иерархию и включает в себя следующие акты: Конституция РФ, Налоговый кодекс РФ, Федеральные законы РФ, законы субъектов РФ, правовые акты муниципальных образований РФ. Что касается местных налогов и сборов, то регулирование осуществляется Налоговым кодексом РФ и правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Налоговый Кодекс РФ устанавливает местные налоги и сборы: земельный, налог на имущество физических лиц, торговый сбор¹⁵³.

Сравнительный анализ показывает, что система местных налогов и сборов подверглась большим изменениям. Во-первых, налог с владельцев строений был изменен. Если в СССР данный налог был един как для юридических, так и для физических лиц, то в современной России произошло разделение на имущественный налог с организаций и налог на имущество физических лиц. Налог на имущество юридических лиц является региональным, а имущественный налог с физических лиц – местным. Во-вторых, налог с владельцев транспортных средств был преобразован в

¹⁵² Указ Президиума ВС СССР «О местных налогах и сборах» от 26.01.1981 : // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс», раздел «Документы СССР» (дата обращения: 25.10.2018).

¹⁵³ Налоговый Кодекс Российской Федерации. Часть первая (по состоянию на 03.08.2018) // Информационно-правовая система «Законодательство России». – URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения 25.10.2018).

транспортный налог и получил статус регионального налога, таким образом, доходы от него направляются в региональный бюджет. В-третьих, 2015 год стал годом введения торгового сбора. Данный сбор действует на территории городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга.

Совершенствование системы налоговых правоотношений носит не только экономический, но и социальный характер. По итогам 2017 года налоговые и неналоговые доходы бюджета г. Костромы составили 2 772,8 млн. рублей. По сравнению с 2016 годом наблюдается увеличение данных поступлений на 5,0 процентов. Но положительная динамика налоговых поступлений не дала необходимого результата: отсутствие дефицита бюджета. По итогам 2017 года бюджет города Костромы исполнен с дефицитом в сумме 283,7 млн. рублей¹⁵⁴. Дефицит бюджета влечет за собой проблему распределения средств на нужды общества.

Несмотря на достаточно высокий показатель собираемости местных налогов, наблюдается ряд проблем, которые в свою очередь негативно влияют на состояние местного бюджета.

Во-первых, низкий уровень налоговой правовой культуры. Данная проблема характеризуется незнанием налогоплательщиков, к примеру, существующих льгот и преференций. Решением данной проблемы может быть систематическое проведение уроков и семинаров по повышению налоговой грамотности населения. Отмечается, что подобные мероприятия проводятся, но не регулярно.

Во-вторых, сложность формулирования правил осуществления налогового контроля. Иными словами, при проведении камеральных или выездных проверок, налогоплательщикам зачастую непонятен порядок действий налоговых инспекторов. Отсюда следует немалое количество жалоб на действия инспекторов, что в свою очередь может замедлить процесс проверки. Решением проблемы будет введение определенной памятки, где будут четко указаны права и обязанности инспектора и налогоплательщика.

В заключении необходимо обратить внимание на влияние исторического аспекта на современную систему налоговых правоотношений. История показывает, насколько сильно система налогового права менялась от архаичной до современной. Налоговое право с годами менялось, развивалось, и сейчас Россия имеет его усовершенствованный вариант. Несмотря на то, что имеется единый нормативно-правовой акт, именуемый Налоговым Кодексом, а так же, присутствует иерархия нормативных актов, система налогов и сборов имеет ряд проблем, которые ведут к дефициту бюджета, как на федеральном уровне, так и на региональном и местном уровнях. Решение данных проблем имеет как экономическое, так и социальное значение, и положительно повлияет на

¹⁵⁴ Постановление г. Костромы об утверждении муниципальной программы города Костромы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Костромы» (по состоянию на 23.10.2018) // Информационно-правовая система «Законодательство России». – URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения 25.10.2018).

собираемость налогов и сборов, а именно налоговые поступления увеличатся с большим процентом, что в свою очередь сократит дефицит бюджета.

Библиография:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) [Электронный ресурс] : [по состоянию на 12.08.2015] // Информационно-правовая система «Законодательство России». – Режим доступа : <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения 24.10.2018).

2. Налоговый Кодекс Российской Федерации. Часть первая [Электронный ресурс] : [от 31.07.1998 № 146-ФЗ : по состоянию на 03.08.2018] по состоянию 03.08.2018) // Информационно-правовая система «Законодательство России». – URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения 25.10.2018).

3. Налоговый Кодекс Российской Федерации. Часть вторая [Электронный ресурс] : [от 05.08.2000 № 117 146-ФЗ : по состоянию на 03.08.2018] // Информационно-правовая система «Законодательство России». – URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения 24.10.2018).

4. Указ Президиума ВС СССР «О местных налогах и сборах» [Электронный ресурс] : [от 26.21.1981 г.] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс», раздел «Документы СССР» (дата обращения: 25.10.2018).

5. Постановление г. Костромы об утверждении муниципальной программы города Костромы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Костромы» [Электронный ресурс] : [по состоянию на 23.10.2018] // Информационно-правовая система «Законодательство России». – Режим доступа : <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения 25.10.2018).

УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ, КАК ОДНА ИЗ ОСНОВНЫХ ФУНКЦИЙ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Агафонов Вячеслав Васильевич,

магистрант, Костромской государственной университет (г. Кострома)

Правовые положения статьи 129 Конституции Российской Федерации и статьи 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», Прокуратура Российской Федерации — это единая, централизованная, федеральная, трехуровневая система государственных органов. Закон не дает конкретного определения места прокуратуры в системе государственных органов на основе теории разделения властей, но именно определение принадлежности органов прокуратуры к какой-либо ветви власти важно для уяснения сущности уголовного преследования как функция органов прокуратуры в уголовном судопроизводстве Российской Федерации.

Используя историко-политический и научный метод толкования правовых норм, мы можем указать, что несмотря на дискуссии на современном этапе развития науки уголовного процесса и прокурорского надзора в научном сообществе сложились базисные представления о месте прокуратуры в системе органов государственной власти, данные представления излагаются в научных работах Винокурова А.Ю.¹⁵⁵, Кехлерова С.Г.¹⁵⁶, Баглая М.В.¹⁵⁷, Кудрявцева В.Н.¹⁵⁸.

Обобщая взгляды ученых, мы можем выделить, что органы прокуратуры Российской Федерации занимают особое положение, а именно они не входят ни в одну из ветвей власти, представленных в теории разделения властей, а стоят над всеми ветвями власти, осуществляя надзорную функцию.

Отметим, что во многих странах континентальной Европы прокуратура располагается при суде и является частью министерства юстиции, занимая положение между исполнительной и судебной властью¹⁵⁹.

Не оспаривая базисные позиции ученых, исходя из историко-политического анализа, мы полагаем, что также возможно существование позиции о том, что прокуратура Российской Федерации относится к контрольно-надзорной власти при Президенте Российской Федерации. Данная позиция основывается и продолжает научную идею таких ученых как Дмитриев Ю.А.¹⁶⁰, Козлова Е.И.¹⁶¹, Смирнова А.Ф.¹⁶².

Рассматривая вопрос о функциях прокуратуры Рябцев В.П. указывает, что: «Предназначение прокуратуры в системе государственных органов, разделения и взаимодействия властей предопределяется точностью состава функций, необходимых для выполнения возложенных на прокуратуру задач. Ключевой правовой категорией, раскрывающей и объясняющей структуру, содержание и пределы деятельности прокуратуры, являются ее функции»¹⁶³. Определяя функции прокуратуры Шалумов М.С. указывает, что: «Функции это определяемые ее правовым статусом, местом и назначением в государственном механизме обязанности порешению поставленных перед нею

¹⁵⁵ Винокуров А.Ю. Научно-практический комментарий к Федеральному закону «О прокуратуре Российской Федерации» в.2 т. Том 1. Разделы I-III. М.: Издательство Юрайт, 2018. С.15.

¹⁵⁶ Капинус О.С., Кехлеров С.Г. Винокуров А.Ю. Настольная книга прокурора в 2 ч. Часть 2: практ. пособие - 4-е изд. пер. и доп. М: Издательство Юрайт, 2018. С 12.

¹⁵⁷ Баглая М.В. Конституционное право Российской Федерации. М., 1998. С. 337

¹⁵⁸ Кудрявцев В.И. Конфликт закона и правовая реформа // Государство и право. 1997. № 12

¹⁵⁹ Code de procédure pénale (version consolidée au 2 mars 2015) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: – <http://www.wipo.int> (Дата обращения 10.09.2018).

¹⁶⁰ Дмитриев Ю.А. Конституция Российской Федерации. Доктринальный комментарий (постатейный) / М.П. Авдеенкова, А.Н. Головистикова, Л.Ю. Грудцына и др.; рук. авт. кол., науч. ред. Ю.И. Скуратов. 2-е изд., изм. и доп. М.: Статут, 2013. С. 561.

¹⁶¹ Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: Учебник. М., 2000. С. 306, 310.

¹⁶² Смирнов А.Ф. Организационно- правовые факторы оптимизации управления в органах прокуратуры Российской Федерации: дис...док.юрид. наук: 12.00.11. М., 1997. С.45-46.

¹⁶³ Рябцев В.П. Прокурорский надзор: Курс лекций. М.: Норм, 2006. С.73

законом задач, для выполнения которых прокуратура наделена специфическими властными полномочиями»¹⁶⁴. Бессарабов В.Г. определяет функции прокуратуры как: «Социальнообусловленные, законодательно установленные полномочия по выполнению органами прокуратуры как элементами государственно-правового механизма определенных видов и направлении деятельности в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства»¹⁶⁵.

Приведенные позиции указывают на отсутствие четкого перечня функций органов прокуратуры Российской Федерации. Так функции можно обнаружить в п.1 ст.1, в п.2 данной статьи указано, что прокуратура Российской Федерации может выполнять и иные функции, данные функции мы можем обнаружить в ст.51, а также во всем 1 разделе Федерального закона о прокуратуре Российской Федерации¹⁶⁶.

Не оспаривая научные мнения поэтому вопросу, мы считаем, что функции прокуратуры Российской Федерации можно определить как основные направления деятельности прокуратуры. Поскольку суть прокуратуры заключается в постоянном изменении деятельности, производная концепция должна оставаться базовой, и дальнейшая работа должна проводиться в соответствии с классификацией приоритетных и основных видов деятельности.

Таким образом, целостное определение функций прокуратуры можно выделить следующим образом: «Функции прокуратуры являются основной деятельностью прокуратуры, которые, в зависимости от состояния законности, делятся на основные и приоритетные состояния».

Уголовно-процессуальный кодекс в части 1 статьи 21 называет круг субъектов, которые проводят уголовное преследование в случаях публичного, частно-публичного выдвижения обвинения, к данному кругу субъектов относится и прокурор¹⁶⁷. В ч.1 ст.37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации указывается, что прокурор осуществляет функцию уголовного преследования и надзорную функцию¹⁶⁸. Исходя из двойственности функций органов прокуратуры в уголовном процессе на основании анализа положений главы 6 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, мы полагаем, что функция уголовного преследования является главенствующей функцией органов прокуратуры в уголовном процессе Российской Федерации, надзорная же функция имеет второстепенный характер и направлена на надзор

¹⁶⁴Шалумов М.С. Проблемы функционирования российской прокуратуры в условиях формирования демократического правового государства: дис. ...док.юрид. наук: 12.00.11. Екатеринбург. 2002. С.47

¹⁶⁵ Бессарабов В.Г. Основные функции прокуратуры Российской Федерации: учеб.пособие для магистрантов. М: Академия генеральной прокуратуры Российской Федерации. С.14

¹⁶⁶ Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 11.10.2018) «О прокуратуре Российской Федерации» п.1 ст.1 // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: – <https://data.gov.ru> (Дата обращения 10.09.2018).

¹⁶⁷ Там же ст.21

¹⁶⁸ Там же ч.1 ст.37

за законностью процессуальных действий и решений только органов предварительного следствия и дознания.

Прокуратура Российской Федерации осуществляет уголовное преследование на судебной и досудебной стадии уголовного процесса. Основное проявление функций уголовного преследования в судебном процессе является участие прокурора в первой, апелляционной и кассационной инстанции рассмотрения уголовного дела.

Содержание функции уголовного преследования, осуществляемого органами прокуратуры Российской Федерации на досудебных стадиях уголовного процесса, можно сгруппировать последующим полномочиям прокурора в уголовном процессе: направление материалов для возбуждения уголовного дела в органы следствия, процессуальное указание органам дознания и предварительного следствия о ходе предварительного расследования, дача согласия на заключение досудебного соглашения с обвиняемым.

Подводя итоги, можно отметить, что несмотря на утрату органами прокуратуры ведущей роли в уголовном процессе Российской Федерации, содержание функции уголовного преследования, осуществляемого органами прокуратуры стало отражать демократическое разделение полномочий в уголовном процессе.

Библиография:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) ст.1 // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: – <https://constitution.ru> (Дата обращения 10.09.2018).

2. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 11.10.2018) «Опрокуратуре Российской Федерации» ст.1 // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: – <https://data.gov.ru> (Дата обращения 10.09.2018).

3. «Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 11.10.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 21.10.2018) п.5 ст.55 // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: – <https://data.gov.ru> (Дата обращения 10.09.2018).

4. Code de procédure pénale (version consolidée au 2 mars 2015) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: – <http://www.wipo.int> (Дата обращения 10.09.2018).

5. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. М., 1998. С. 337.

6. Бессарабов В.Г. Основные функции прокуратуры Российской Федерации: учеб. пособие для магистрантов. М: Академия генеральной прокуратуры Российской Федерации. С.14.

7. Винокуров А.Ю. Научно-практический комментарий к Федеральному закону «Опрокуратуре Российской Федерации» в.2 т. Том 1. Разделы I-III. М.: Издательство Юрайт, 2018. С.15.

8. Дмитриев Ю.А. Конституция Российской Федерации. Доктринальный комментарий (постатейный) / М.П. Авдеенкова, А.Н. Головистикова, Л.Ю. Грудцына и др.; рук.авт. кол., науч. ред. Ю.И. Скуратов. 2-е изд., изм. и доп. М.: Статут, 2013. С. 561.

9. Капинус О.С., Кехлеров С.Г. Винокуров А.Ю. Настольная книга прокурора в 2 ч. Часть 2: практ. пособие - 4-е изд. пер. и доп. М: ИздательствоЮрайт, 2018. С 12.

10. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: Учебник. М., 2000. С. 306, 310.

11. Кудрявцев В.И. Конфликт закона и правовая реформа // Государство и право. 1997. № 12.

12. Рябцев В.П. Прокурорский надзор: Курс лекций. М.: Норм, 2006. С.73

Смирнов А.Ф. Организационно- правовые факторы оптимизации управления в органах прокуратуры Российской Федерации: дис....док. юрид. наук: 12.00.11. М., 1997. С.45-46.

13. Шалумов М.С. Проблемы функционирования российской прокуратуры в условиях формирования демократического правового государства: дис. ...док. юрид. наук: 12.00.11. Екатеринбург. 2002. С.47.

ОБЪЕКТЫ БЮДЖЕТНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ: ПОСТУПЛЕНИЯ И ВЫБИТИЯ

Ершов Алексей Валентинович

магистрант, Костромской государственной университет (г. Кострома)

Если заглянуть в историю, то можно заметить, что на протяжении всего времени существования правоотношений, прослеживается проблема с определением объекта участвующего в этих правоотношениях. Рассмотрим эту проблему на примере бюджетных правоотношений с точки зрения финансового права и его институтов, так как именно в них чаще всего возникают сложности.

Чтобы выделить объект бюджетных правоотношений, в качестве критерия предлагается использовать интерес субъекта возникающих правоотношений, а именно его направленность. Давать же характеристику самому понятию объекта мы будем путем выделения его материальной составляющей и правового режима.

Начиная анализ бюджетных правоотношений, необходимо отметить их особенность: имущественный характер. Данный вид правоотношений возникает в процессе реализации прав субъектов в отношении непосредственно денежных средств бюджета. Отсюда можно сделать вывод о том, что объектом бюджетных правоотношений будут выступать средства бюджетов.

Дадим определение бюджету. Бюджет – это денежные средства в безналичной форме, которые находятся на счете публично-правового образования. Следует отметить, что денежные средства в этом случае имеют единое материальное содержание и правовой режим.

Говоря о денежных средствах бюджета, нужно сказать, что они существуют только в 2-х свойственных только им правовых формах:

- поступления в бюджет (доходы);
- выбытия из бюджета (расходы).

Ст.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации гласит, что бюджетные поступления и выбытия имеют собственную классификацию. В зависимости от направления, выделяют зачисление и списание денежных средств с единого бюджетного счета. Данные операции принято использовать при движении средств, которые являются источниками финансирования бюджета.

Поступления и выбытия (доходы и расходы), в возникающих правоотношениях предлагается раскрыть с помощью выделения материальной и правовой составляющей.

Под материальной (физической) составляющей будем понимать то, что поступлениями и выбытиями обозначаются денежные средства бюджета того или иного уровня. Так как бюджетные отношения достаточно динамичны, то это не всегда могут быть средства, которые находятся в бюджете сейчас, сюда же будут относиться планируемые объемы поступлений и выбытий, а также выбывшие средства.

Правовая составляющая поступлений и выбытий из бюджета определяется правовым режимом, который обусловлен существованием правовых (юридических) норм. Он состоит из прогнозов, составленных на будущие поступления в бюджет, а также выбытия. Сюда же входят установленные нормативы, согласно которым все поступления делятся между бюджетами, нормы права, которые направлены на регулирование условий и порядка формирования бюджета.

Весь процесс создания бюджета можно условно поделить на этапы, на которых поступления и выбытия выступают в качестве объектов возникающих в процессе правоотношений.

Всего можно выделить 4 этапа формирования бюджета:

- этап проектирования бюджета;
- этап утверждения бюджета;
- этап исполнения бюджета;
- контрольный этап.

На первом этапе формирования идет составления проекта бюджета и подготовка акта о бюджете. Главной задачей на этой стадии можно считать точное прогнозирование количества поступающих средств на счет из источников финансирования и их контроль на соответствие всем требованиям и нормам финансового права. Также сюда можно включить распределение бюджетных выбытий согласно установленным расходным обязательствам.

Второй этап формирования бюджета характеризуется тем, что идет процесс рассмотрения проекта бюджета и последующее его утверждение. Утверждает бюджет представительный орган соответствующего уровня. На этом этапе существует особенность, будущие поступления утверждаются в полном объеме, в то время как выбытия (расходы) бюджета распределяются по целям, видам и т.д., соответственно.

Говоря о первых двух этапах, можно подвести итог о том, что основной задачей является формирование и принятие бюджета, при этом характер и цель данного решения зависит от принимаемых положений. Объектом на данных двух стадиях является проект бюджета, а так же решение о нем, которое вынесет представительный орган. Так как объекты являются самостоятельными в рамках бюджетных правоотношений, то для правового режима средств бюджета они будут обязательными элементами.

Следующим этапом и, по сути, самым главным этапом является исполнение проекта бюджета принятого на предыдущем этапе. На этом этапе реализуется на практике финансовый план, составленный ранее, и закладывается базис для будущего контроля.

Поступления и выбытия на данном этапе представляют собой не что иное, как перечисления с и на бюджетный счет. Это является главной особенностью этапа.

Правовой режим на данной стадии – это нормы, в которых содержатся полномочия лиц, которые вправе распоряжаться денежными средствами, а также самих получателей этих средств. Еще в них содержится порядок принятия обязательств по выплате и весь процесс подтверждения оплаты по принятым обязательствам. По мере исполнения бюджета параллельно реализуются материальные и процессуальные бюджетные правоотношения.

Смысл материальных правоотношений заключен в том, что субъект принимает на себя обязательства по выплате денежных средств и выполнение этого обязательства. Процессуальных же – в реализации установленной процедуры. Она включает в себя принятие и подтверждение принятия обязательства по выплате, оплату и ее подтверждение.

Последним, завершающим этапом является контроль. Его задача рассмотрение, а впоследствии если нет нарушений, то и принятие бюджетной отчетности. Основная задача, характерная для этой стадии – анализ заключенных в бюджетной документации данных об исполнении бюджета. Эту задачу выполняет представительный орган власти. Составление таких отчетов необходимо для ведения контроля для всех уровней бюджетной системы.

В заключении необходимо еще раз сказать, что поступления и выбытия как объекты не существуют в узком спектре для бюджетных правоотношений. Проходя все этапы формирования бюджета как поступления, так и выбытия проявляют себя совершенно в различных формах, задействовав при этом разнообразные стороны своего материального содержания и правового режима.

На каждом из перечисленных этапов формирования бюджета задействуются и выполняются отдельно взятые конкретные элементы

правового режима функционирования бюджетных поступлений и выбытий, который устанавливается объектами бюджетных правоотношений.

Правовой режим бюджетных правоотношений, а конкретно их объектов и по сей день изменяется. Необходимо приложить еще много усилий, для того чтобы эффективно удовлетворять публичные интересы в будущем.

Секция 3. Исторические традиции и духовный опыт жизни русской провинции

УЧЕНЫЙ СВЯЩЕННИК МИХАИЛ ДИЕВ – ИССЛЕДОВАТЕЛЬ ДРЕВНИХ РОССИЙСКИХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ

Игумен Антоний (Бутин Андрей Юрьевич)

*духовник Успенской Тетеринской пустыни, аспирант КГУ,
преподаватель Костромской духовной семинарии. (г.Кострома)*

Нерехтский священник ученый Михаил Яковлевич Диев, своими научными трудами, ставший известным далеко за пределами родной земли получил образование в Костромской Духовной семинарии. Судя по фамилии, полученной Михаилом Яковлевичем в семинарии, он был учеником «успехов-то тихих, а зато поведения громкого»¹⁶⁹. Не безосновательно эта фамилия была произведена семинарским начальством от имени громовержца Дия-Зевса. Кроме богословских дисциплин в семинариях начала 19 в. изучались философия, основы медицины и сельского хозяйства, а также обязательным было изучение латинского греческого и французского языков. Семинарское образование могло быть серьезной базой для развития исследовательских способностей у своих выпускников, не случайно из стен Костромской духовной семинарии вышло столько известных личностей, прославивших ее.

Священник М. Диев не был «профессиональным» ученым. Но его любознательность, кругозор, аналитический склад ума и невероятная трудоспособность открыли дверь в общество Российских ученых мужей. И до настоящего времени в восприятии большинства Михаил Диев остается как ученый краевед, историк, этнограф, статист, преподаватель, педагог. На часто многие забывают, что в первую очередь он был сельским священником, который увлекался научными исследованиями. Наука для него была второстепенным занятием, увлечением, которому он самозабвенно посвящал все свое свободное время.

¹⁶⁹Кастальева Т. Б. История жизни ученого протоиерея Михаила Диева, рассказанная им самим М., Форум, 2008. С. 14.

Диев первый из «Костромского ученого вертограда» обратился к юридической теме. В круг его научного интереса вошли понятия о значениях древней терминологии в Русской правде. Его исследования были опубликованы и настоящее время, благодаря прогрессу, доступны для широкого круга пользователей.

Первой работой из юридической тематики стала статья «О вирах у россиян Хи XI столетий» опубликованная в 1837 г. в Русском историческом сборнике, издаваемом Московским университетом¹⁷⁰. В Отделе рукописей Российской национальной библиотеки сохранилась рукопись этого труда в собрании ростовского краеведа А.А. Титова¹⁷¹.

В своей работе, о. Михаил старается разъяснить смысл некоторых правил первого российского законодательства, опираясь на большой круг разных источников. Его выводы базируются на знании греческого и латинского, славянского и старорусского языков, изданиях разных словарей, летописцев, трудов по истории В.Н. Татищева, Н.М. Карамзина и митрополита Евгения Болховитинова, а так же на Священном Писании.

Под рукой ученого священника из костромской провинции имелись издания исторических памятников и исторической литературы. В своих трудах он использовал печатные издания из собственной библиотеки, в которую входили: издание «Правда Русская» 1799 г.; сочинения митрополита Киевского Евгения (Болховитинова)¹⁷², с которым Диев переписывался; Софийский временник¹⁷³, изданный Павлом Строевым в Московской типографии Семена Селивановского в 1820 г.; «Судебник государя царя и великого князя Ивана Васильевича»¹⁷⁴, изданный Миллером в Москве в университетской типографии 1768 г.; «Летопись Пр. Нестора по Кенигсбергскому списку»¹⁷⁵, изданная С.С. Башиловым в Петербурге в 1768 г., летописец Новгородский¹⁷⁶, изданный в Москве в 1781 г.; История Государства Российского¹⁷⁷ Н.М. Карамзина, изданная в 1816-1817 гг.; издание «Библиотека для чтения» 1834 г. том II с сочинением Сенковского «Примечания на Еймундову сагу»¹⁷⁸; «Шревиллиев лексикон»¹⁷⁹; «Словарь средневекового греческого языка»¹⁸⁰ Дюканжа,

¹⁷⁰ Диев М.Я., священник. О вирах у россиян X и XI столетий//Русский исторический сборник. 1837. Т. 1, кн. 2. С. 30-36.

¹⁷¹ Собрание сочинений М. Диева. Т. I. ОР РНБ, ф 775 (собрание А.А.Титова), № 4006, л. 8-131.

¹⁷² Диев М.Я., священник. О вирах ... С. 30.

¹⁷³ Там же. С. 33,40,43, 46.

¹⁷⁴ Там же. С. 37.

¹⁷⁵ Диев М.Я., Указ.соч. С. 46.

¹⁷⁶ Там же. С. 41.

¹⁷⁷ Там же. С. 40,44,45, 47, 48, 51,58.

¹⁷⁸ Там же С. 45, 46.

¹⁷⁹ Там же. С. 40.

¹⁸⁰ Там же. С. 32..

изданный в 1678 г.; Словарь Аделунга¹⁸¹, изданный в Петербурге в 1798 г.; Церковный словарь Протопресвитера Петра Алексея¹⁸², изданный в 1819 г.

Приступая к толкованию правовых норм древнего российского законодательства о. Михаил пытается изучить этимологию древних понятий. В его суждениях преобладает убежденность, что многое в систему законодательств русских князей было принесено греками из православной Византии вместе с христианизацией Руси. Ученый священник старается объяснить смысл разных терминов и понятий Русской правды происхождением их от греческих слов. Очевидно, этому способствовало его семинарское образование.

Вира – это древняя русская мера наказания за убийство, выражавшаяся во взыскании с виновника денежного возмещения.

Иерей М. Диев предполагает, что название «вира»¹⁸³ происходит от греческого слова «варео», «варос» - иго, тягость; понятие «дикий»¹⁸⁴ в названии дикой виры – от греческого «дико» - кидая, бросаю, наваливаю; «клепать»¹⁸⁵ - от греческого «клептис» - утаить, скрывать, делать украдкой; «огнищане»¹⁸⁶ – от «гнисиос» - коренной, природный; «метник или метельшик»¹⁸⁷ – от «метерхоме» - выполнять, участвовать, «холоп»¹⁸⁸ - от «холос» запертый, заключенный, обрубленный...

Увлеченность этимологией юридической терминологии уводит от правильного понимания этих терминов. В своих комментариях редакция журнала указывает на эти ошибки, говоря, что это «дальнее и неестественное производство, к которому нет нужды прибегать при очевидном»¹⁸⁹. «Так натягивая можно объяснить наши юридические слова, равно как и всякие иные, из всех языков в мире. Убедительное возражение почтенный автор этой дельной впрочем статьи найдет в том, что у самих Греков таких производных слов не было. Если у Руси были свои права, обычаи и должности, (в чем и сомневаться нельзя), то странно предполагать, чтоб они стали брать из греческого языка, очень не многим из них известного, слова для сочинения из них своих юридических названий»¹⁹⁰.

Редакция посчитала эту работу «дельной», если опустить этимологические попытки исследований автора. В своем труде о. Михаил подробно рассматривает историю употребления вир на Руси, обстоятельно

¹⁸¹ Там же. С. 32.

¹⁸² Там же. С. 58.

¹⁸³ Там же. С. 31.

¹⁸⁴ Там же. С. 40.

¹⁸⁵ Там же. С. 43.

¹⁸⁶ Там же. С. 45.

¹⁸⁷ Диев М.Я., Указ. соч. .С. 47.

¹⁸⁸ Там же. С. 52.

¹⁸⁹ Русский исторический сборник. 1837. Т. 1, кн. 2. С. 31 примеч.

¹⁹⁰ Русский исторический сборник. 1837. Т. 1, кн. 2. С. 65 примеч.

объясняет различия денежных взысканий означенных «правая вира»¹⁹¹, полвира, дикая вира, головничество, поклонная вира, вервенная вира.

Причиной появления такого денежного взыскания с убийц по мнению Диева было сохранение численности княжеских подданных. На Руси не казнили смертью за убийство, считая, что при потере одного члена княжества от убийства, последнее могло потерять при смертной казни другого своего члена, совершившего преступление. Поэтому с преступника взыскивали плату за убитого человека.

Михаил Яковлевич анализирует в своей статье, что означали виры в денежном эквиваленте. Двойная вира¹⁹² уплачивалась за убийство боярина или княжеского чиновника и состояла из 80 гривен. Настоящая вира¹⁹³ равнялась 40 гривен и взыскивалась за убийство чиновника боярского или вольного гражданина. Пол виры¹⁹⁴ в 20 гривен взимались с супруга за убийство своей жены или нанесение увечий¹⁹⁵.

Вира в 12 гривен уплачивалась за убийство «сельского тиуна», кормильца или кормилицы в семье, или если хозяин убивал уже связанного вора.

За убийство раба полагалась вира в 6 гривен, за лишении жизни холопа или смерда-земледельца полагалась вира в 5 гривен.

За нанесение травмы каким либо орудием на виновного налагался денежный штраф, если же травма становилась причиной смерти пострадавшего, то взыскание становилась вирой¹⁹⁶.

Кроме этого в работе автором описываются случаи, в которых вира не уплачивалась.

Интересно, что Михаил Диев, считает что упоминаемые в Русской правде «русины» были тождественны варягам¹⁹⁷.

Продолжением юридической темы в сочинениях иерея М. Диева стала его работа «Изъяснение некоторых выражений Правды Русской», опубликованная в 1839 г. в журнале министерства народного просвещения¹⁹⁸.

Новое сочинения историка-иерея состоит из нескольких статей, составленных по энциклопедическому типу. М.Я. Диев дает объяснения таким понятиям Русской Правды как ключ, олек, отарница, копа, войский конь, колбяг, поток, изгой, «на гостинцивелице», гостьба, смерд и огнищане.

Сочинение это базировалось на более широком списке источников. Кроме выше упомянутых были привлечены сведения из изданий общества Истории и Древностей Российских «Русские Достопамятности»¹⁹⁹ и «Исторический

¹⁹¹ Диев М.Я., Указ.соч. С. 45.

¹⁹² Диев М.Я., Указ.соч. С. 43.

¹⁹³ Там же. С. 45.

¹⁹⁴ Там же. С. 49.

¹⁹⁵ Там же. С. 50.

¹⁹⁶ Там же. С. 53

¹⁹⁷ Там же. С. 45-46.

¹⁹⁸ Диев М.Я., священник. Изъяснение некоторых выражений Правды Русской//Журнал министерства народного просвещения. СПб., 1839. Часть XXII. С. 47-80.

¹⁹⁹ Диев М.Я., Указ.соч.С. 47, 50, 56, 57, 58, 59, 60, 62, 66, 71, 76, 77.

сборник»²⁰⁰; «Законы вел.князя Иоанна Васильевича и внука его, царя Иоанна»²⁰¹, изданные Калайдовичем и Строевым в г.; Том 1 Археологических актов²⁰², «Русская Вивлиофика»²⁰³ и «История русского народа»²⁰⁴ Николая Полевого, «Продолжение Русской вивлиофики»²⁰⁵, часть 3 «Сочинения в прозе и стихах, или труды Общества Любителей Российской словесности»²⁰⁶ и многие др. издания.

В каждой статье своего сочинения о. Михаил подробно цитирует древние тексты из разных списков летописей и их объяснения видными российскими историками и в конце статей дает свое обобщающее изъяснение по теме статьи.

Например: «Олек. В статье: а се борти, сказано: « ажебчелы выдерет, то 3 гривне продаже, оже будут бчелы не лажены, то 10 кун; будет ли олек, то 5 кун». Карамзин олек истолковал ульем лаженным, вероятно основываясь на означенном выражении: «бчелы не лажены». Под выражением «бчелылажены» законодатель, заметно, разумел улей, из которого рой уже слетел. История Русского Народа отозвалась незнанием, что значит олек, а издатели Правды изъяснили, что это улей со пчелами, из которого соты уже подрезаны. В Костромской губернии содержатели ульев олеком доселе называют соты, в которых детка, т.е. молодые пчелы, насижена, но еще не вывалилась и составляет род млекообразной материи. Смысл статьи, кажется, такой: ежели кто украдет соты, в которых находились пчелы уже живыми, но еще не слетели (пчелы не лажены), то похититель платит за них 10 кун, а если в сотах пчелы еще не вывалились (был олек), то платит пять кун.»²⁰⁷

Обе статьи священника Диева были приняты Обществом Истории и Древностей Российских при Московском Университете, как достойные внимания за подробную исследовательскую работу и ее высокий научный уровень. За статью «О вирах» иерей М.Я. Диев 1 декабря 1838 г. был награжден денежной премией обществом ИДР, а 17 августа 1839 г. он вновь получил денежную премию от Министерства Народного просвещения за статью «Изъяснение некоторых выражений Правды Русской»²⁰⁸. Это были первые исследования костромских научных мужей в области русского законодательства.

Библиография:

²⁰⁰ Там же. С. 80.

²⁰¹ Там же. С. 48, 67, 75

²⁰² Там же. С. 49, 66.

²⁰³ Там же. С. 54, 55, 69, 70.

²⁰⁴ Там же. С. 56, 57, 60, 63, 66.

²⁰⁵ Там же. С. 47, 48, 51, 53 57, 64, 65, 71, 72, 76, 77, 79, 80.

²⁰⁶ Там же. С. 54.

²⁰⁷ Диев М.Я., священник. Изъяснение некоторых выражений Правды Русской//Журнал министерства народного просвещения. СПб., 1839. Часть XXII. С. 50-51.

²⁰⁸ Титов А.А. Ученый протоиерей Михаил Яковлевич Диев и его рукописи// Библиографические записки. М., 1892. № 2. С. 104.

1. ОР РНБ, ф 775 (собрание А.А.Титова), № 4006.Собрание сочинений М. Диева. Т. I.
2. Диев М.Я., священник. Изъяснение некоторых выражений Правды Русской//Журнал министерства народного просвещения. СПб., 1839. Часть XXII.
3. Диев М.Я., священник. О вирах у россиян X и XI столетий//Русский исторический сборник. 1837. Т. 1, кн. 2.
4. Кастальева Т. Б. История жизни ученого протоиерея Михаила Диева, рассказанная им самим. М., Форум, 2008.
5. Титов А.А. Ученый протоиерей Михаил Яковлевич Диев и его рукописи// Библиографические записки. М.,1892. № 2.

РУСЛАН ОБУХОВ О ЕФИМЕ ЧЕСТНЯКОВЕ: ДИАЛОГ ЧЕРЕЗ ВЕКА

*Васильева Маргарита Александровна,
старший преподаватель кафедры медиакоммуникаций и туризма,
институт гуманитарных наук и социальных технологий КГУ.*

Ефим Васильевич Честняков, формула его личности высечена на памятном камне, установленном на зеленой лужайке в родной деревне художника там, где когда-то были родительское подворье и его дом-мастерская: «Художник, поэт, мыслитель». Таким помнят его земляки, таким видят его исследователи и поклонники его творчества. Этот вывод более чем тридцатилетних исследований искусствоведов, художников-реставраторов, литераторов, публицистов, лаконичен и неколебим, как сам этот дикий валун-памятник.

Однако, Ефим Честняков не создал себе имени художника и поэта ни в дореволюционном Санкт-Петербурге, ни в послереволюционном костромском городке Кологриве. В своей родной деревне Шаблово прожил он без малого девяносто лет, «окружённый хором Муз», писал картины, стихи, прозу, и умер в неизвестности и нищете.

Летом 1968 года Костромской областной музей изобразительных искусств проводил свою плановую экспедицию в северным районах Костромской области. С лета 1968 года деревня Шаблово стала магнитным центром процесса, который по закону мифологической логики Обухов Р.Е. назвал «Воскрешением Феникса из пепла».

В 1992 году, уйдя с должности заведующего кафедрой «растениеводства, селекции, семеноводства и луговодства» Костромского сельскохозяйственного института, Обухов Р.Е. занялся исследованием почв костромской области, с целью создания максимально эффективных фермерских хозяйств. В рамках этого проекта он ездил по районам Костромской области и в 1996 году оказался в Кологриве, где познакомился с одним из направлений творчества Ефима

Васильевича Честнякова, а именно «глинянкой». В дальнейшем это его знакомство послужило толчком к созданию культурно-просветительского центра им. Е.Честнякова, на базе ДЮЦ «Ровестинк».

И именно с того момента Р.Е. Обухов начинает активную работу в направлении дальнейшего раскрытия жизни и творчества костромского художника, поэта, мыслителя, неординарного человека, жившего в далеком глухом кологривском районе нашей области, Ефима Васильевича Честнякова.

В 1999 году Руслан Евгеньевич издает книгу «Ефим Честняков. Поэзия» [1], которая послужила отправной точкой изучения и восстановления литературного наследия Ефима Васильевича.

С 2000 года Обухов начинает принимать активное участие в осуществлении проекта возрождения родной деревни Честнякова, Шаблово, восстанавливает один из наиболее хорошо сохранившихся шабловских домов.

В 2002 году Р. Обухов энергично озвучил то, что давно было на устах у многих – пора собирать средства на строительство в Шаблово дома - музея им. Е. Честнякова, который был открыт уже в 2004 году, в тот момент Обухов работал старшим научным сотрудником в костромском музее-заповеднике. А в январе 2008 года Дом - музей Е.В. Честнякова стал мемориальным отделом Кологривского краеведческого музея в составе Костромского государственного историко-архитектурного и художественного музея – заповедника.

В 2007 году Международный центр Рерихов (г. Москва) выпускает книгу Е.В. Честнякова «Сказание о Стафии – Короле Тетеревином» [2]. Это эпическое повествование было составлено Обуховым Р.Е. по авторским рукописям, хранящимся в фондах Костромского художественного музея. В течение столетия пылилось важнейшее литературное произведение художника, но оно не исчезло, а появилось в свете нового времени, воскресло как феникс из пепла. Воистину прав М.А. Булгаков: рукописи мастеров не горят! На протяжении пяти лет Руслан Евгеньевич работал с рукописными книжками Ефима Честнякова – это карандашные, изредка чернильные записи. Одни и те же тексты имели несколько зачинов, продолжений, вариантов, записанные в разное время и в разных тетрадах, все это кропотливо складывалось по кусочкам и в результате в двадцати пяти главах романа (по версии Обухова) объединено несколько самостоятельных бытовых и сказочных сюжетов. Методика и логика составления текстов подробно изложена во вступительной статье «В поисках магического кристалл искусства»[2, с.9].

В 2008 году выходит в свет книга воспоминаний земляков Е.В. Честнякова под названием «Пути в избах. Трикнижие о шабловском праведнике, художнике Ефиме Честнякове», автор и составитель Обухов Р.Е. [3]. В книге собраны новые свидетельства об этом удивительном художнике из крестьян, дополняющие представление о его подвижнической жизни и проясняющие суть его творчества.

Следующая книга, составленная Обуховым Русланом Евгеньевичем, вышла в свет в 2012 году– Е.В. Честняков. Сказки. Баллады. Фантазии [4]. Материалы для этого сборника почерпнуты из следующих источников:

– Список (машинописный) рукописей Е.В.Честнякова, составленный Владимиром Георгиевичем Поваровым под руководством директора Костромского художественного музея Виктора Яковлевича Игнатьева: «О живой воде и о своей судьбе». Стихи. На правах рукописи. Кострома, 1995. С. 675. ЦМ.1054547.2». В настоящее время этот список находится в свободном доступе в фондах Российской национальной библиотеки (г. Москва) и Костромской областной универсальной библиотеки (г. Кострома);

– Книга «Ефим Честняков, Поэзия» Составление и вступительная статья Р.Е.Обухова. М, 1999. с. 336. ЗАО «Компьютерный аудит»;

– Костромской областной государственной архив, г. Кострома. – Личный архив директора Костромского художественного музея В.Я.Игнатьева;

– Семейный архив В.Я.Игнатьева. Держатель архива – Наталья Васильевна Игнатьева;

– Архив Костромского культурно-просветительского центра им Е.В.Честнякова – дар от частного коллекционера Елены Владимировны Ярыгиной[4, с.34].

Как и в предыдущих изданиях составитель стремился к максимально полному сохранению лексических особенностей авторских текстов, в конце книги помещен небольшой словарь кологривской народной лексики.

На сегодняшний день литературное творчество Е.Честнякова в таком объеме нам доступно благодаря деятельности Руслана Евгеньевича Обухова. Изданные им книги дают наиболее полное представление об этой стороне творчества неизвестного при своей жизни русского гения, творившего свои произведения в первой трети XX века в лучших традициях народной и литературной сказки.

Ефим Васильевич Честняков слушал свой народ, говорил с ним на его языке, говорил, - как слышал, и писал, - как говорил. И это было не литературной грамотностью, не писательским приемом, а естественным условием его творческого бытия[4, с.34]. Руслан Евгеньевич Обухов чувствовал Честнякова, тонко улавливал авторскую задумку, годами работал над рукописями для того, что бы сегодня мы могли прикоснуться к этому сокровищу народной мудрости, образцу доброго учительства, к литературному наследию Ефима Честнякова.

Библиография:

1. Ефим Честняков. Поэзия / сост., вступит. статья Р.Е. обухов.; Вступит. ст. Р.Е. Обухов. –М.:Издательский дом «Компьютерный аудит»,1999. – 336 с.
2. Честняков Е.В. Сказание о Стафии – Короле Тетеревином: Роман-сказка / Состикоммент. Р.Е. Обухов.;Вступит.ст. Р.Е. Обухов – М.: Международный центр Рерихов: Мастер-Банк, 2007. – 368 с.: ил.
3. Пути в избах. Трикнижие о шабловском праведнике, художнике Ефиме Честнякове/ Составитель, автор предисловия и комментариев Р.Е. Обухов –М.: Международный центр Рерихов: Мастер-Банк, 2008. – 440 с.: ил.

4. Честняков Е.В. Сказки. Баллады. Фантазии / Сост. икоммент. Р.Е. Обухов.; Вступит.ст. Р.Е. Обухов, М.А. Васильева. – М.: ОАОМосковскиеучебники, 2012. –352 с.

ФОРМИРОВАНИЕ ЭТНОКУЛЬТУРНОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Циглова Олеся Олеговна,

*старший преподаватель кафедры теории и методики воспитания
Владимирского института развития образования (г. Владимир)*

Тема национальной идентичности сейчас имеет особую актуальность. Один из главных жизненных вопросов, который стоит перед каждым человеком – «Кто я?» Кто я такой? Кто мои предки? Что для меня является ценностями в жизни? К какому народу я себя отношу? По каким правилам (народа, государства, социальной страты) я живу, хочу жить?

На эти вопросы рано или поздно каждому человеку приходится искать ответ. Но, прежде чем мы сами ответим себе, давайте обратимся к государственной политике – а что в регламентирующих документах сказано на эту тему?

«Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года» определяет приоритеты государственной политики в области воспитания, из которых мы хотим выделить следующие:

- создание условий для воспитания здоровой, счастливой, свободной, ориентированной на труд личности;
- формирование у детей высокого уровня духовно-нравственного развития, чувства причастности к историко-культурной общности русского народа и судьбе России;
- поддержка единства и целостности, преемственности и непрерывности воспитания;
- поддержка общественных институтов, которые являются носителями духовных ценностей;
- формирование внутренней (+ или -) позиции личности по отношению к окружающей социальной действительности;
- формирование уважения к русскому языку как государственному языку Российской Федерации, являющемуся основой гражданской идентичности россиян и главным фактором национального самоопределения.

209

²⁰⁹ Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года. Стр. 3-4

Уместно тут же вспомнить и современный национальный воспитательный идеал личности гражданина России: согласно Концепции духовно-нравственного развития и воспитания, это высоконравственный, творческий, компетентный гражданин России, принимающий судьбу Отечества как свою личную, осознающий ответственность за настоящее и будущее своей страны, укорененный в духовных и культурных традициях многонационального народа Российской Федерации.²¹⁰

Концепция описывает жизнь идеального гражданина России на уровне миссии (согласно пирамиде потребностей А.Маслоу), наивысшей духовной потребности. И, более того, идет упор не на эгоцентрическое проявление себя, а на жизнь во благо своей страны, народа, государства.

Но, чтобы в чем-то укорениться, надо это что-то знать как следует. А насколько хорошо мы знаем свою культуру? В Российской Федерации, согласно крайней переписи населения, проживает более 160 народностей. На текущий момент, некоторые статистические сайты указывают уже более 200 народностей. И нам, как гражданам великой и многонациональной страны, согласно данному определению, нужно знать культуру и традиции если не всех, то, хотя бы, своего этноса и ближайших к нему этнических формаций.

Исторически доказано, что соседние народности часто перенимают друг у друга воззрения, обычаи, обряды. Тем более что основные знаковые для людей события носят сезонный и религиозный характер. Изучая культуру своего народа, сначала человек узнает то, что является ценностями в его культуре, потом – чем дорожат и чем живут соседи, находит общее, отмечает различия, ну и завершающим этапом уже становится знакомство и интеграция в мировую культуру.

Насколько же достижима цель – «быть укорененным в культурных и духовных традициях»? Понятие традиций накрепко связано с фольклором – это иноземное слово при буквальном переводе означает «народная мудрость». Но что у подавляющего большинства людей всплывает в памяти, когда они слышат «Фольклор», «Русское народное»? Как правило, к этому вопросу отношение двоякое. Сначала вспоминается нечто отталкивающее, искусственное, не имеющее прямой связи с реальной жизнью. А именно – ряды бабушек в ярких искусственных сарафанах и пластмассовых кокошниках китайского или местного поперх пергидрольных кудрей, поющих под фонограмму разными голосами песни советских композиторов. Второе – это этнографические коллективы, чьи участники одеты уже исторически верно, и репертуар действительно собран по деревням, и веришь им, живущим в песне... Но – одновременно же и испытываешь смешанные чувства: с одной стороны – восхищение и радость, с другой – стыд за то, что не знаешь, не умеешь, не понимаешь так, как они, и досаду за то, что не сможешь с этими выступающими встать рядом и спеть, станцевать, сыграть, как они. Потому что не у кого спросить, некому научить. Даже если найдешь специальную

²¹⁰ Концепция духовно-нравственного развития и воспитания личности гражданина России. – М., Просвещение, 2009. – С.11

литературу с описанием обрядов, в лучшем случае там будут представлены тексты без нот и контекста, порядка исполнения. Смысл таких книг как источника передачи целостного знания теряется. И, что самое страшное, работники культуры, которые специально обучены государством, знают, могут, умеют – не нацелены передавать свой опыт дальше, считая его своей личной собственностью, и являют его только в «кругу посвященных» на фестивалях и развлекательных мероприятиях.

Современная народная культура превратилась в карго-культ – со своим сценическим танцем, сценическим пением, сценическими костюмами. Почему же произошел такой разрыв между органически соединенными народными традициями, вышедшими из самой жизни, и тем, что мы наблюдаем на сцене и в секторе культмассовой работы сейчас? Для этого надо окунуться в историю. После Октябрьской революции 1917 года новая советская власть была озабочена построением новой жизни на всех фронтах – в том числе, и в культуре. Перед советским руководством стояла задача из забитого царским режимом неграмотного мужика сделать нового советского человека. Исторически сложившаяся на тот момент русская культура претерпела радикальные преобразования: всё, бывшее до революции, было признано малозначимым. Религия была отвергнута как пережиток прошлого. Соответственно, и народная культура, неразрывно связанная с ней, тоже. В новой советской стране новому советскому человеку требовалась новая культура, новые танцы, песни, религия. Вечорки были заменены танцами в клубах, крестные ходы – демонстрациями. «Народное» искусство также «должно было участвовать в международной дипломатии, наглядно представляя зарубежным зрителям новый, расцвеченный оптимистической фантазией песенно-танцевальный образ победившего социализма».²¹¹ Людей разных национальностей вели «под одну гребенку», выстраивая новый этнокультурный вид – советского человека. Так, Постановление ЦК ВКП(б) от 01 апреля 1929 года «О культурно-просветительской работе профессиональных союзов» гласило: «Культурно-просветительская работа... должна стать важнейшим орудием социалистического воспитания масс, привлечения к сознательному участию в управлении государством и к активной борьбе с бюрократизмом; она должна содействовать широкому разъяснению массам политической линии партии и задач пролетарской диктатуры, а также борьбе против отсталых настроений и проникающих в рабочие массы чуждых идеологических влияний, мелкобуржуазных колебаний и шатаний перед лицом трудностей реконструктивного периода. При этом культурно-просветительская работа профсоюзов должна широко обслуживать непосредственные запросы и нужды рабочих масс, создавая культурно-бытовые условия для обеспечения всестороннего развития рабочих и организуя для них культурный отдых и развлечения. В связи с этим культурно-просветительская работа профсоюзов должна охватить действительно широчайшие массы рабочего класса, изжить

²¹¹ Сокольская А.Л. Танцевальная самодеятельность//Самодеятельное художественное творчество в СССР: Очерки истории. 1930-1950 гг. СПб, 2000. С.102

элементы аполитичности и ограниченного культурничества, по-новому перестроить свои методы и на деле занять важнейшее место во всей работе профсоюзов»²¹².

С этого момента пошла очередная волна разрыва традиций, природных, семейных устоев, обычной жизни и «культмассовым сектором». Впоследствии такое направление линии партии привело к тому, что мы наблюдаем сейчас в культуре. Коллективы, действительно восстанавливающие традиции в полном понимании их, работающие на осознание и результат постижения глубины процесса, смысла, философии, оказываются неформатными, а группы, работающие на зрелищность, «показуху», востребованы и поощряются до сих пор. В последние годы ситуация начала меняться, и это радует. Но почему же нам важно знать свою культуру? Зачем это нужно для этнокультурной идентичности?

Здесь нужно разобрать еще один момент. Выражение «многонациональный народ» досталось нам в наследство от СССР, в котором на 1989 год нерусское население составляло примерно половину (49%). Это население компактно проживало преимущественно в национальных республиках - государствах, входивших в состав СССР, и составляло их нации. После распада СССР ситуация радикально изменилась и сейчас гражданская нация России на 80% состоит из русских.²¹³ За время с 1917 по 1991 г. успела сформироваться новая этнокультурная форма – советский человек. Этот образ вобрал в себя лучшие качества, присущие каждому народу. Он был основан на общечеловеческих ценностях: совести, честности, труде, взаимовыручке, уважении к старшим, заботе о младших, и других. Даже И.В.Сталин говорил о себе: «Я русский человек грузинской национальности».

А что же делает грузина, узбека, калмыка, мордвина, чуваша, славянина, белоруса – русским человеком? Пусть даже одно время это называлось термином «советский»?

Это общий язык. Общий русский язык. Множество малых народов только с приходом русских людей получили азбуку и возможность записать свои предания, легенды и жизненный опыт на кириллице. Язык – это особая структура, прямым образом влияющая на мозговые структуры и происходящие в нем процессы. Русский язык – один из самых сложных языков на планете. Только он содержит образную структуру в написании и звучании названия букв, которые, знаем мы об этом нюансе или нет, отражаются на нас при восприятии текста, слушании и речи.

Даже если не углубляться в психические и нейрофизиологические процессы, происходящие в мозге, на русском языке записаны миллионы данных – «от сотворения мира и до нынешних дней». Отсесть себя от него – значит, отрезать от того пласта знаний, науки и опыта, который собран и

²¹² Постановление ЦК ВКП(б) «О культурно-просветительской работе профсоюзов» от 1 апреля 1929 г. // КПСС в резолюциях... Т.4. М., 1984. С.424

²¹³ В.Немыченков. О русском народе и его ценностях. Радонеж // http://ruskline.ru/monitoring_smi/2012/07/04/o_russkom_narode_i_ego_cennostyah

записан на нем. Русский язык – это тот связующий раствор, который соединяет множество этносов в единый народ – граждан Российской Федерации. При этом каждый народ имеет право сохранять свой неповторимый язык, диалект, и это тоже будет отождествлять его со своим этносом, малой народностью, этнической группой.

Несмотря на многие общие черты в языке и быте, до сих пор наблюдаются различия в этнокультурном восприятии граждан страны себя как людей того или иного этноса.

К примеру, в семье, где предками были немцы, высланные в Поволжье, среди потомков произошла почти 100%-ная ассимиляция, браки давно стали смешанными, и немецкой крови Хорошо если в сейчас живущих потомках сохранилось 1,5-3%. Но есть факт: из трех сестер, рожденных в 1970-1980-е годы прошлого века, две относят себя ко этнической принадлежности к русским, а одна – к немцам. Это выражается в тех ценностях, которых придерживаются женщины. Для первых двух ориентирами для жизни являются традиционные русские ценности, а для одной – ценности, присущие немцам: педантичность, жесткое и неукоснительное следование правилам, законам, цена вопроса.

Второй пример – семья этнических корейцев, попавшая на территорию тогда еще Российской империи в период междоусобных войн. Фенотипически все потомки родоначальников выглядят как корейцы, метисы. Но они считают себя русскими – потому что им близки те ценности русского народа, по которым он живет многие сотни лет.

В настоящее время по данным статистики в Российской Федерации проживают 80.9% русских людей. Поэтому рассмотрим именно те ценности, которые являются общими для этой группы народонаселения Российской Федерации.

При анализе группой учёных нематериальных культурных источников (сказки, песни, былины, старины, игры, классические произведения духовных отцов, писателей и поэтов) был составлен перечень основных ценностей русского народа (а так же малых народностей и этносов, в него входящих – поскольку подавляющее большинство сюжетов перекликалось между собой и было похоже):

- общинность
- соборность
- справедливость
- земля русская, Мать-Сыра-Земля
- терпеливость
- готовность страдать
- самоотверженность
- искренность
- нестяжательство
- душевность
- уступчивость

- неприхотливость...

Список можно продолжать. Давайте разберем начало этого списка. Чем отличается общинность от соборности? Общинность – это общий быт, дела, заботы и хлопоты. Соборность – общий Дух, общие нравственные, религиозные, человеческие ценности. Издревле люди на территории нынешнего государства Российского жили племенами, общинным строем. Надо отметить, что многое в формировании характера этноса зависит от тех условий, в которых оно живет. Действительно, предкам современных россиян было нужно приложить много усилий, чтобы создать себе жилища, пастбища, вырастить скот, продукты, растить детей и содержать стариков. Исторически сложилось так, что община могла выжить только при распределении обязанностей и активности каждого ее члена. Каждый человек понимал, что от лично его действий зависит не просто «успех команды», как бы сейчас сказали, а жизнь и выживание всего семейства, общины. Дети входили как равноправные помощники с 3 лет (это инициация мальчиков, к примеру – сажение на коня). Олег Чагин называет одним из факторов формирования особенных черт характера «глутаминовый печеночный стереотип – который является основным на северной территории и отвечает за максимально предметную деятельность и максимально эффективное использование тепловой энергии. Т.к. тепловая энергия самая дорогая, то использовать свои собственные ресурсы неэффективно – это витально опасно. Поэтому человек, наш предок, не мог тратить энергию просто так, неэффективно, ни на что. То есть должен быть результат. Результат и предметная деятельность – это прежде всего мастерство. Общинная структура позволить себе не-мастера не может. Это очень дорогой ресурс. Поэтому у нас всегда ценится мастер, у нас всегда ценится результат и смысл деятельности».²¹⁴ Действительно, именно эта особенность объясняет общинный строй, высокие требования каждого члена общины к себе, ответственность за всех и порицание лени, безответственности, паразитизма.

Этим объясняется готовность страдать, уступчивость, терпеливость в характере русского человека. Потому что я-то могу и потерпеть, но если я противопоставлю себя другим, то пострадает вся община... Отсюда и разница в поговорках. На Западе при постановке задачи говорят: «Сделай, или умри!». А у нас - «Умри, но сделай!» Именно этим обосновывается тот феномен геройства, когда люди, вместо того, чтобы спасти свою жизнь, вызывали огонь на себя, проявляли чудеса героизма, так и не понятые их зарубежными противниками... Именно осознание своей ответственности за всё происходящее дало нашей стране героев войны и труда. «Если не я, то кто?» - этот вопрос задает себе в минуты опасности русский человек, и идет на жертву. Он жертвует собой ради остальной общины. Ради жизни на Земле.

²¹⁴ Чагин О. Неликвид российской власти. // Доклад на конференции. Видео <https://krclip.com/video/NpqbeuGcYcM/неликвид-российской-власти-познавательное-тв-олег-чагин.html>

Здесь стоит сказать еще об одной ценности. Земля Русская. Мать-Сыра-Земля. Никогда соперники, приходившие на Русь с войной, не понимали - почему за нее, за свои клочки, русские люди (а под русскими мы подразумеваем тот конгломерат народностей, который говорит на русском языке и объединен общей культурой) так цепляются? Страна-то большая! Вон, уйдете за Урал, и живите, земли вам там на всех хватит! Но есть у народов нашей страны еще и нечто священное, бывшее задолго до принятия христианства. Не просто так в сказках и старинах Мать-Сыра-Земля помогает богатырю или простому человеку, вставшему на ее защиту.

Дома, говорят, и стены помогают. А почему? Помните детские игры, где, чтобы «остаться в живых», надо обязательно «застучаться» - добежать до стены и постучать по ней, или приложиться, с особыми словами? Дело в том, что тут находят отголоски древние обычаи и воззрения наших предков. Дом раньше зачастую вмещал несколько поколений, причем, как «поколений вглубь» - бабушек-дедушек, отцов-матерей, детей, внуков, так и «поколений вширь» - двоюродных, троюродных и так далее родственников. В традиционной российской семье «поколения вширь» вплоть до 7 колена (семиуродства) считалось родством кровным. Поддержать родню было делом чести (опять же это особенность печеночного стереотипа северного типа метаболизма).

Так почему же именно стены помогают? Здесь надо обратиться к истокам бытования и верований древних людей. Часто последы («детское место», плаценту), умерших младенцев, прах стариков закапывали под порог дома. Считалось, что при проведении особого обряда ушедшие в Навь родственники становятся «чурами» - духами, защищающими семью, и поселяются они именно в стенах дома. Закопать послед могли и в подпечье, печь вообще воспринималась как сакральная структура, соединяющая в себе мир навний, мир яви и мир горний.

Именно поэтому дом Павлова в Сталинграде держался дольше, чем страны Европы, занятые Гитлером за несколько дней. Германия оккупировала Норвегию за 63 дня, Югославию – за 12 дней, Грецию – 24 дня, Францию - за 44, Польшу - за 35, Бельгию - за 8, Нидерланды – за 6, Голландию - за 5, Данию - за 1 день, Люксембург – за 1 день. Дом сержанта Павлова, в котором под его командованием героически держала оборону группа советских бойцов, продержался 58 дней! И так и не достался врагу! Откуда такая самоотверженность?

То место, где вырос человек, где он похоронил своих родителей, где покоятся его предки – для него священно. Когда этот (или похожий) вопрос задавали защитникам своей малой родины, они отвечали примерно одно и то же: «Если я брошу на поругание могилы своих предков, я покрою себя и свой род несмываемым позором, что смалодушничал и не смог защитить их, вскормивших меня...» Ведь тысячи людей, вынужденно оставлявших свои дома, потом всё равно возвращались на пепелища, и восстанавливали хозяйства. С нуля.

Таким образом, мы можем сделать вывод, что, с одной стороны, при формировании этнокультурного самосознания должна учитываться физиология, место рождения, принадлежность человека к определенному культурному этносу, а с другой – те нравственные, семейные, общественные ценности, которые помогали предкам современных людей выживать в непростых природных и социальных условиях.

СОХРАНЕНИЕ И РАЗВИТИЕ НЕМАТЕРИАЛЬНОГО КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ И НАРОДНОГО ТВОРЧЕСТВА НА ТЕРРИТОРИИ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ.

Назина Марина Александровна,

*Первый заместитель директора по проектной и информационно -
аналитической деятельности ОГБУК «Областной Дом народного
творчества» (г. Кострома)*

Культурное пространство Костромской области ярко и многообразно, ведь исторически оно формировалось на протяжении многих столетий.

Сохранение глубинных основ Костромской культуры, народных традиций, фольклора, защита культурной самобытности, создание условий для популяризации нематериального культурного наследия - все это важнейшие цели для обеспечения единого культурного пространства в нашей области.

Основными хранителями народных традиций в Костромской области являются сегодня учреждения культурно-досугового типа региональный методический и координирующий центр для них Областной Дом народного творчества.

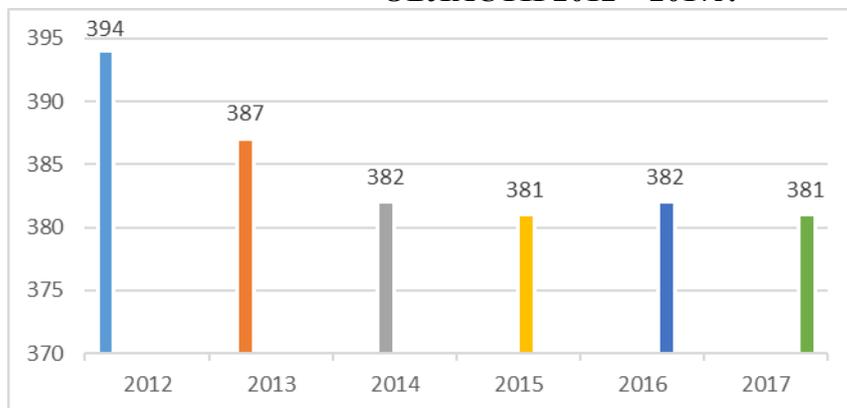
Основополагающей задачей Областного Дома народного творчества является повышение роли клубной деятельности и статуса клубного учреждения, как социально-культурного центра, решающего задачи государственной культурной политики на местах, организующего культурно-просветительную, культурно-досуговую деятельность, развитие любительского искусства, сохраняющего традиционную культуру народов Российской Федерации.

Учреждения культуры клубного типа сегодня должны, с одной стороны, эффективно выполнять государственный заказ на сохранение и развитие традиционной культуры народов России, быть очагами культурного просветительства в самом широком смысле этого слова и в то же время гибко и оперативно реагировать на меняющиеся запросы населения, предлагая ему современные, подкрепленные новыми технологиями услуги в области познавательного и развивающего досуга.

Количественный состав сети учреждений культурно – досугового типа в Костромской области с 2014 года достаточно стабилен. На 2018г. составляет

381 учреждение. Динамика количественного состава сети культурно – досугового типа за шесть лет:

КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СОСТАВА СЕТИ КДУ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ 2012 – 2017г.



Процентное соотношение состава сети:

сельские дома культуры 52% ,

сельские клубы 27%;

клубы – библиотеки 8%;

районные, городские дома и центры культуры составляют соответственно по 4% состава сети;

дома ремесел, дома творчества, методические службы, кинотеатры и прочие учреждения по 1 – 2 %;

Сеть учреждений культурно-досугового типа в Костромской области представляют:

- ОГБУК «Областной Дом народного творчества»;
- 3 Районных Дома народного творчества (Галичский, Судиславский и Кадынский муниципальные районы);
- 16 Районных Домов культуры, Центров культуры и досуга;
- 13 Городских Домов культуры, Центров досуга, Социально-культурных и Культурно-концертных центров;
- 198 Сельских домов культуры, центров культуры и досуга;
- 104 Сельских клуба;
- 31 Клуб-библиотека;
- 2 передвижных центра культуры и досуга (Антроповский и Мантуровский муниципальные районы);
- 1 организационно-методический центр (Костромской муниципальный район);
- 8 домов ремесел и центров традиционной народной культуры (1 – Костромской муниципальный район, 1 – Кологривский муниципальный район, 3 – Шарьинский муниципальный район, по 1 в городских округах Буге, Шарье и Мантурово);

- Ансамбль фольклорного танца «Карусель» (Костромской муниципальный район);
- Молодежно-досуговый центр «Перспектива» (п. Караваево, Костромской муниципальный район).
- МБУК «Возрождение» (г. Кострома»);
- Кинотеатр «Экран», г. Чухлома

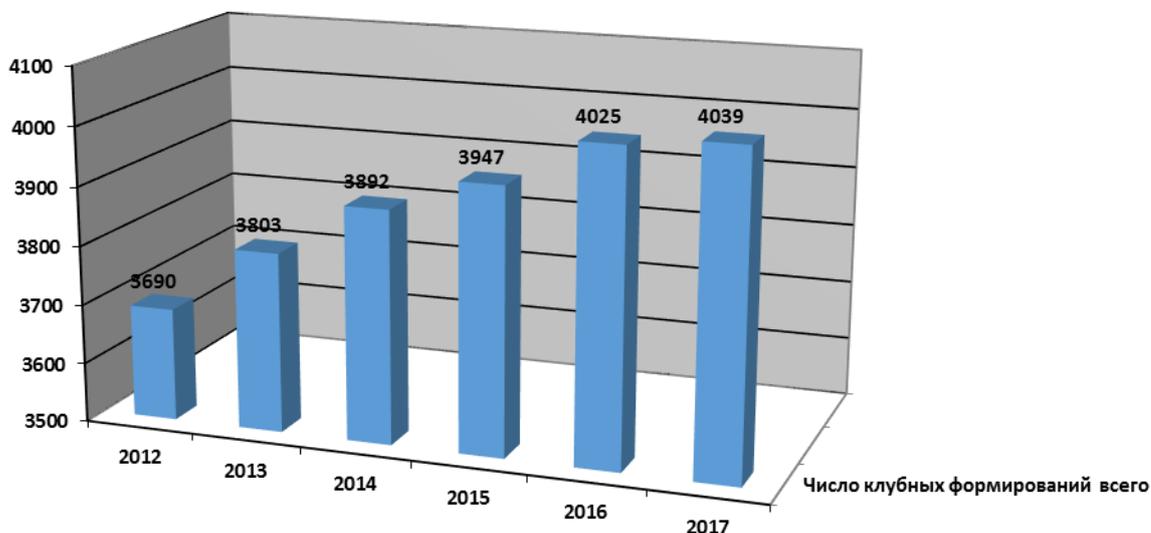
Уровень фактической обеспеченности учреждениями клубного типа во всех муниципальных образованиях области соответствует социальным нормативам и нормам потребности, одобренным распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2007 г. № 923-р.

В каждом культурно-досуговом учреждении работают клубные формирования народного самодеятельного творчества и клубные любительские объединения, где жители области организуют свой досуг.

Ежегодно фиксируется общий рост их числа, в среднем ежегодно рост составляет +2%.

На 2018г. работает 4039 клубных формирований народного самодеятельного творчества и клубных любительских объединений. В сравнении с базовым 2012 годом (3690 формирований) рост числа КФ составил +9,5%.

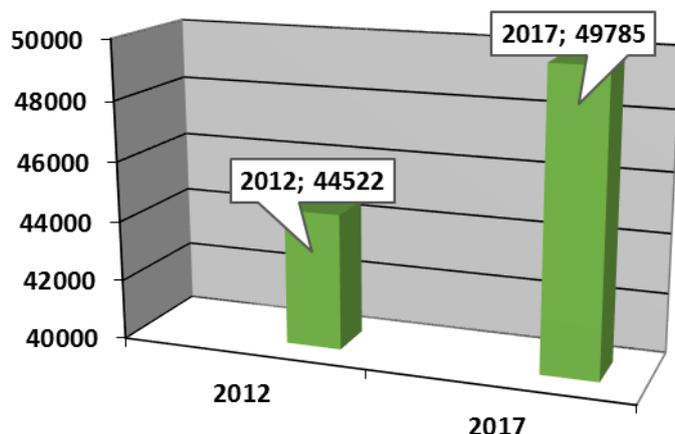
Рост числа клубных формирований всего 2012 – 2017г.г.



Во всех культурно-досуговых формированиях занимаются 49 тыс. 785 человек.

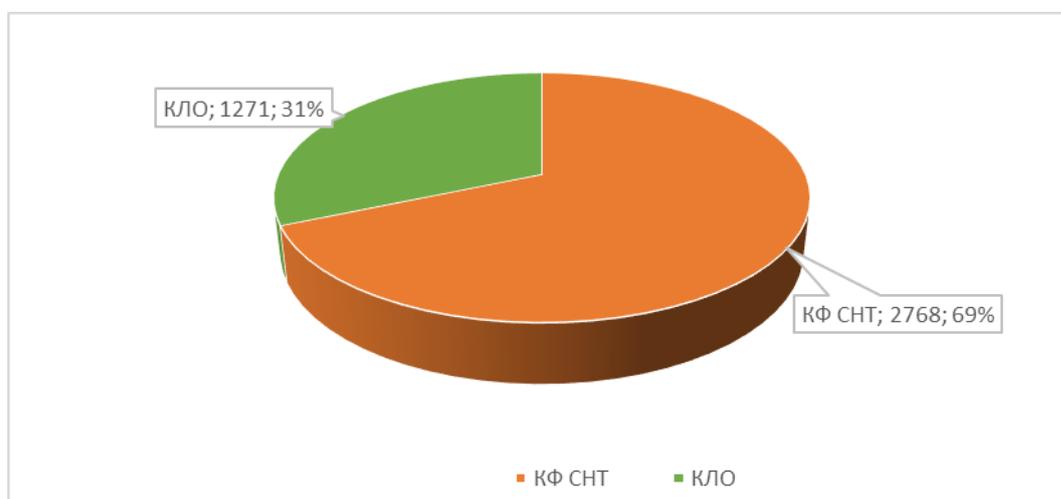
В сравнении с базовым 2012 годом (45 тыс. 522 человек) рост числа участников составил +9,6%.

Рост числа участников клубных формирований Костромской области 2012 - 2017г.



Клубные формирования народного самодеятельного творчества составляют 69% всех формирований, клубные любительские объединения (клубы по интересам) 31% такое соотношение наблюдается в среднем вот уже более 10 лет:

Соотношение клубных формирований народного самодеятельного творчества и клубных любительских объединений.



Особое место среди клубных формирований занимают коллективы, удостоенные за высокое мастерство и активную работу почетных званий - Народный самодеятельный коллектив, Образцовый (детский) художественный коллектив. Присвоение и подтверждение почетных званий (1 раз в три года) является одной из значимых мер поддержки самодеятельных коллективов, осуществляется художественным советом Областного Дома народного творчества по представленным материалам и по

результатам творческой деятельности коллективов и их достижений как на региональном так и на всероссийском и международном уровнях.

В 2018 году в Костромской области ведут творческую деятельность 153 творческих коллектива с почетными званиями:

110 Народных самодеятельных коллективов,

39 Образцовых художественных коллективов,

4 коллектива области имеют самое высокое звание для самодеятельного коллектива **«Заслуженный коллектив народного творчества»**, которое присваивается Министерством культуры РФ за высокие достижения в области народного художественного творчества и внесших значительный вклад в развитие культурной жизни регионов России. Право на присвоение Звания имеют коллективы, занимающиеся народным художественным творчеством не менее 10 лет и имеющие звание «Народный (Образцовый) коллектив». Звание присуждается одному коллективу от субъекта Российской Федерации в год при соответствии предоставленного на коллектив комплекта документов.

В Костромской области почетное звание «Заслуженный» носят:

- ансамбль фольклорного танца **«Карусель»** п. Караваево, (руководитель Заслуженный работник культуры РФ Е.Ю. Смирнова),

- ансамбль танца **«Мозаика»** г. Кострома (руководитель Заслуженный работник культуры РФ В.Н. Камаев),

- театр **«Полином»** ОГБУК «Областной Дом народного творчества» (режиссер И.Ю. Люстрова),

- ансамбль песни и танца им. **Ю.К. Рыбникова** (художественный руководитель и дирижер Заслуженный работник культуры РФ Валерий Леонидович Соловьев, хормейстер Заслуженный работник культуры РФ, Лауреат Премии Правительства РФ «Душа России» Евдокия Семеновна Будник).

Клубные учреждения ежегодно увеличивают численность участников платных и бесплатных культурно-досуговых мероприятий (Мероприятия, организованные клубными учреждениями в 2017 году посетили 4 миллиона 634 тысячи 382 человека.



Областной Дом народного творчества, как методический координирующий центр для учреждений культурно – досугового типа области постоянно ведет работу, направленную на развитие и внедрение новых современных видов и форм в работу клубных учреждений. Организуются и проводятся конкурсы лучших практик по работе с различными категориями населения: особенно детьми, гражданами старшего поколения, методические материалы и творческие наработки направляются в культурно – досуговые учреждения для внедрения в практику работы.

Значимым фактором позитивного развития клубных учреждений, повышением качества их работы являются методические выезды специалистов ОДНТ в муниципальные образования в рамках которых посещаются все культурно – досуговые учреждения района.

В 2017 - 18 г. были посещены 121 учреждение культурно – досугового типа в 19 муниципальных образованиях Костромской области.

Во время выезда руководителям учреждений, руководителям органов управления культуры муниципальных образований оказывается методическая и практическая помощь на местах: даются рекомендации по режиму работы клубных учреждений в том числе в каникулярное время, привлечению посетителей в клуб, ведению кадровой и отчетной документации, оформлению наглядной информации и агитации для населения, по подготовке и проведению праздников и массовых мероприятий, по учету и организации работы клубных формирований и многое другое.

Среди ведущих учреждений в Костромской области хочется отметить: Городской культурный центр и Культурно - концертный центр «Ветлужский» в г. Шарье; Центр народной культуры «Традиция» в п. Каравеево Костромского района, Дома народного творчества и досуга в п. Судиславль, и Галичском районе, Районные дома и центры культуры Парфеньевского, Межевского, Нейского районов, Центр народного творчества и туризма «Горница»

Кологривского района. Среди сельских клубных учреждений Шумковский и Леденгский сельские клубы Павинского района, Николо – Поломский и Матвеевский Сельские дома культуры Парфеньевского района, Жваловский сельский дом культуры Судиславского района.

Для реализации творческих сил участников клубных формирований учреждений культуры Областной Дом народного творчества в Костромской области проводит ежегодно более 40 творческих разно-жанровых проектов: Международных, Всероссийских, Межрегиональных, Областных, фестивалей и смотров – конкурсов, кинофестивалей, и все эти проекты проводятся с большим числом отборочных туров, Гала – концертов, выставок, фольклорных праздников и народных гуляний, съемок фильмов, экспедиций в муниципальных образованиях Костромской области.

Отборочные туры и заключительные Гала – концерты фестивалей «Наши древние столицы», «Есть у меня Россия, есть у меня Кострома», «Играй, Костромская гармонь», «Наш фестиваль», приурочены к юбилеям муниципальных образований, праздникам поселков, деревень, и проводятся на открытых площадках, что позволяет привлечь к участию большее число населения.

Перечень традиционных мероприятий, которые Областной Дом народного творчества проводит на протяжении многих лет:

Ежегодно вводятся новые формы работы – фестивали, конкурсы и новые проекты, которые также привлекают новых участников и зрителей, позволяют качественнее подойти к вопросу сохранения нематериального культурного наследия (нашего самобытного фольклора) и народного самодеятельного творчества:

1. Фестиваль народного творчества «Костромская губернская ярмарка».

2. Областной фестиваль детского творчества праздник детства «Щедрое яблоко».

3. Областной конкурс лучших практик по доступности услуг культуры для граждан старшего поколения среди культурно - досуговых учреждений Костромской области.

4. Областной конкурс лучших практик работы по организации отдыха и занятости детей среди культурно - досуговых учреждений Костромской области.

5. Областной конкурс интерактивно-игровых и развлекательных программ среди культурно-досуговых учреждений муниципальных образований Костромской области «Здравствуй, лето!»

6. Областной конкурс театрализованных представлений на тему ярмарочных гуляний «Ярмарка гуляет»

7. Областной конкурс интерактивно-игровых и развлекательных программ среди культурно-досуговых учреждений муниципальных образований Костромской области «Здравствуй, Новый год!»;
8. Областной конкурс декоративно-прикладного творчества;
9. Областной фестиваль-конкурс национальных культур среди детей «Радуга талантов»;
10. Областной фестиваль-конкурс творческих коллективов, имеющих звания «Народный самодеятельный коллектив» и «Образцовый художественный коллектив».
11. Областной праздник казачьей культуры «День российского казачества в Костромской области».
12. Праздничный концерт, посвященный Дню России, пл. Мира.
13. Всероссийская акция «Ночь кино»;
14. Интерактивно - развлекательная программа «Костромская забавушка» в Музее деревянного зодчества «Костромская слобода»;
15. Всероссийский форум молодых семей – 2017. «Семейный клуб: модели, возможности, перспективы»;

Фестивальные и творческие проекты являются сильной школой обмена опыта для участников и руководителей творческих коллективов, в их рамках организуются обучающие мастер – классы, даются рекомендации для руководителей и специалистов, участники учатся друг у друга и получают массу новых знаний и интересных решений, поэтому необходимость участия в конкурсных и творческих проектах невозможно переоценить.

Не только Областной Дом народного творчества, но и учреждения культурно – досугового типа с проводят огромное количество творческих мероприятий:

В 2017 году культурно – досуговыми учреждениями Костромской области проведено 100 тыс. 920 мероприятий, что на 16,6% больше, чем в 2016г. (86 тыс. 533 мероприятия).

Наряду с традиционными мероприятиями, проводимыми учреждениями культуры Костромской области, таких как: дни городов, поселков, сел, государственные праздники, календарно – обрядовые, профессиональные праздники и т.д. в муниципальных культурно – досуговых учреждениях Костромской области постоянно ведется работа по расширению спектра услуг и внедрению новых форм работы с населением, для обеспечения досуга населения каждое учреждение ежегодно апробирует и вводит в работу от 5 до 15 единиц новых форм работы и услуг, соответствующих требованиям времени и запросам населения.

Среди новых форм работы такие как:

Районные и городские конкурсы танцевальных флешмобов, конкурсные шоу-проекты, фестивали молодежных субкультур, фестивали

фитнеса, красок, автофестивали, квесты, экскурсионные познавательные маршруты, и многое другое.

Важным направлением деятельности учреждений культуры является работа по решению государственных задач сохранения, поддержки и пропаганды традиционной народной культуры через проведение фестивалей, конкурсов и народных праздников, они сегодня являются значимыми событиями в культурной жизни области. В муниципальных образованиях успешно действует положительная практика по организации межмуниципальных мероприятий: фестивалей и смотров - конкурсов, концертов, что позволяет разнообразить формы работы, поднять интерес и привлечь к этим мероприятиям зрителей.

Областные фестивали и творческие проекты, направленные на развитие самодетельного творчества и традиционной народной культуры (организуются Областным Домом народного творчества, реализуются в муниципальных образованиях):

Международный фестиваль народного творчества «Наши древние столицы»

Областной Фестиваль народного творчества «Костромская губернская ярмарка»,

Праздник детства «Щедрое яблоко», посвященный Ефиму Честнякову, Всероссийский Фестиваль рожечной музыки «Русский рожок»,

Межрегиональный фестиваль – конкурс народного творчества «Голоса России»

Межрегиональный фестиваль фольклора «Милый край, сторонушка родная», посвященный нашему земляку - Сергею Васильевичу Максимову – писателя – этнографа, путешественника, почетного академика Петербургской Академии Наук

Детский фестиваль фольклорных коллективов и солистов «Наш фестиваль»,

Областной фестиваль гармониста, плясуна, частушечника «Играй, Костромская гармонь!»

Межрегиональная научно-практическая конференция исследования традиционной народной культуры и одноименный телепроект «Дорогами народный традиций»;

Телевизионный конкурс и одноименный телепроект «Есть у меня Россия, есть у меня Кострома»

Телевизионный конкурс народных самодетельных и фольклорных коллективов и исполнителей «Народные гуляния» - Один из крупнейших проектов поддержки и популяризации народного творчества, который организован совместно с областной телерадиокомпанией «Русь». В нем приняли участие более 2 тыс. человек, конкурс еженедельно транслировался на областном телевидении «Русь». Победителей конкурса выбирали СМС – голосованием и письмами в поддержку участников, которых телекомпания Русь получила более 40 тысяч.

Для популяризации народного самодеятельного творчества телевидение нашло рекордное количество эфирного времени.

Благодаря этому проекту фонд нематериального культурного наследия области пополнился терабайтами видеоматериала лучших выступлений фольклорных коллективов Костромской области, пропагандирующих традиционную народную культуру.

Обязательными мероприятиями каждого проводимого фестиваля являются мастер – классы для участников и руководителей творческих коллективов, которые проводят видные деятели культуры Костромской области, г. Москвы, г. Нижнего Новгорода, Санкт – Петербурга.

Фестивальная деятельность это важное направление работы, но сегодня, соизмеряя свою деятельность с государственными задачами развивается изыскательская работа, выстраивается она в соответствии с региональными и федеральными задачами. Фонд нематериального культурного наследия области постоянно пополняется уникальной информацией о нематериальном культурном наследии Костромского края, зафиксированы самобытные обряды: Свадебные обряды Вохомского и Костромского районов, рекрутский обряд, песни и инструментальные наигрыши Октябрьского, Солигаличского районов, редчайшие народные пляски: «Пыщугский козлик», «Пыщугский трепак», «Сандогорская кадриль», Хоровод «Сашенька – Машенька», «Рожечные наигрыши», все это, и многое другое, несомненно станет основой каталога объектов нематериального культурного наследия Костромской области, что позволит сохранить индивидуальность, самобытность, привлекательность костромских традиций.

Одним из важных этапов работы по сохранению нематериального культурного наследия является активизация изучения истории Костромского края, популяризация его культурного наследия. Последнее невозможно без привлечения к этой работе широкого круга лиц, интересующихся родным краем, научных сотрудников, краеведов, педагогов и т.д., создание условий необходимых для обсуждения возникающих при этом вопросов и обмена опытом краеведческих исследований.

Именно для этого проводится Межрегиональная научно-практическая конференция исследования традиционной народной культуры «Дорогами народных традиций», ее главная задача - исследование и пополнение областного единого фонда нематериального культурного наследия.

Многие годы ведется плодотворная работа по изучению музыкально-этнографического фольклора, народного костюма, традиционных ремесел, народных праздников и обрядов.

На конференции выступают ученые и деятели культуры Костромской области, представители общественных организаций, специалисты учреждений культуры и образования Костромской области. Все материалы систематизируются, представляющие наибольшую ценность готовятся к публикации.

По итогам конференции издается сборник материалов «Дорогами народных традиций» для использования в работе специалистов учреждений культуры. Выпущены сборники на темы: «Православие и традиционная народная культура» «Крестьянские промыслы и ремесла», «Мир детства», «Традиционно - народный костюм Костромской области», «Традиционная народная игрушка Костромской области». Сегодня в работе темы: «Мой род моя семья», «История создания фольклорных коллективов Костромской области», «Дом вести не рукавом трясти: народное домоводство», «Не красна изба углами, а красна пирогами: народное питание Костромского края».

Областной Дом народного творчества награжден Дипломом Лауреата 9 Всероссийского смотра информационной деятельности Домов (Центров) народного творчества за публикацию уникальных локальных материалов в сборнике материалов научно – практической конференции «Дорогами народных традиций».

Еще одно из направлений работы по сохранению нематериального культурного наследия является экспедиционная деятельность по сбору этнографического материала.

Областной Дом народного творчества обладает богатым фондом аудио-видео-записей экспедиционного материала по музыкальному фольклору и этнографии, который насчитывает более 1000 образцов.

Совместно с педагогами и студентами Костромского колледжа культуры собранный материал готовится к выпуску: с аудио – видео носителейотируется, рецензируется научными сотрудниками, и после этого издается с целью сохранения и пропаганды редчайшего фольклорного материала нашей области.

Издаваемые сборники народных песен получают специалисты учреждений культуры, где традиционная песня получает новую жизнь, входит в репертуар фольклорно-этнографических ансамблей и вновь звучит на сельских праздниках и гуляниях, приобщая новое поколение русских людей к своей исконной культуре.

Народные праздники имеют особое значение в системе национальной культуры и сейчас перед нами стоит задача по возрождению традиционной народной культуры на местном – костромском материале через воссоздание обрядов и местных народных праздников в селах и малых городах Костромской области.

Богата костромская земля образцами фольклора. Практически в каждом районе нашей области ещё живы хранители традиционной народной культуры. И нет более неотложной задачи, чем собрать и записать всё, что ещё не записано, чтобы сохранить для будущего. Нельзя, чтобы огромные, несравненной красоты жемчужины народного творчества хранились под спудом, уходили в небытие вместе со своими создателями и хранителями. То, что создавалось столетиями, должно жить и широко пропагандироваться.

ЦЕЛИНА: УСПЕТЬ, УСЛЫШАТЬ.

Медведев Евгений Андреевич,

студент, Костромской государственной университет (г.Кострома)

Освоение целинных и залежных земель, начавшееся в нашей стране в 1954 году – последняя самая масштабная героическая эпопея советского народа. В настоящее время учёные по-разному оценивают Целину события с экономической точки зрения. Но все сходятся в одном: после победы в Великой Отечественной войне это был единственный порыв энтузиазма, трудового героизма, необыкновенного воодушевления, охвативший всю страну. Возраст участников освоения целины на сегодняшний день очень преклонный- почти 80 и более лет. Идут последние годы, когда об этих исторических событиях можно услышать из уст людей, их переживших. Нужно спешить успеть встретиться с этими людьми, побеседовать с ними, записать их воспоминания, собрать и обработать разного рода материалы из домашних архивов.

Анализ изданной литературы по истории массового освоения целинных и залежных земель показывает, что советские исследователи проделали уже значительную работу по изучению этой проблемы. В научный оборот введен большой фактический материал, созданы обобщающие труды, охватывающие широкий круг вопросов, опубликованы многие документальные сборники, многочисленные письма и заметки целинников, сделаны интересные выводы и обобщения.

Но эта проблема слишком обширна и многогранна и не все аспекты ее исследованы в равной степени. Сложные социальные явления, возникшие в Казахстане во второй половине 50-х годов, в первой половине 60-х, не нашли своего комплексного отражения в исторических исследованиях. Дальнейшая научная разработка этого аспекта проблемы массового освоения целины продолжает сохранять свою актуальность. В ее решении нужно по-прежнему реалистически оценивать достигнутое, не преувеличивая и не преуменьшая его.

Среди историков первыми начали углубленно заниматься этой проблемой Е.М.Тяжельников, А.Ф.Доброхотов, Ф.К.Михайлов, И.Ф.Маятников, Г.П.Сафронов, И.И.Серова, А.М.Султанов, Л.Н.Ульянов и И.Ш.Шамшатов, опубликовавшие в 1957-1959 гг. ряд научно-исследовательских и научно-популярных работ по различным вопросам массового освоения целины.

Материалом исследования послужили воспоминания костромских целинников и научные работы историков настоящего и прошлого времени.

Цель работы: записать воспоминания участников целины и соотнести их с различными точками зрения на освоение целинных и залежных земель, существующие в настоящее время.

Освоение целины в историческом аспекте.

Необходимость в проведении реформы в экономике после смерти Сталина была неизбежной. К началу 1950-х годов сельское хозяйство

страны находилось в сложном положении. Фактически российская деревня пребывала на грани голода. Город по-прежнему существовал за счет деревни, остававшейся основным источником поступления трудовых ресурсов для промышленности.[4,с.46]. В 1940-1950-х годах страна собирала урожай немного выше дореволюционного, хотя население выросло на 1/4.

В августе 1953 года по инициативе Хрущева и Маленкова была предпринята попытка спасти сельское хозяйство, в результате чего было предложено увеличить вложения в деревню в виде повышения закупочных цен на мясо, молоко и шерсть. Хрущев стремился достичь скорейшего повышения жизненного уровня, в связи, с чем в 1954 году приступил к освоению в духе традиционного большевизма 35 млн. га целинных земель, находящихся на юге Сибири и в северном Казахстане, под производство зерна. Эту компанию возглавил Брежнев.

Для освоения целинных земель требовались огромные средства, так как нужно было приобрести сельскохозяйственную технику, построить производственные сооружения, жильё и дороги. В результате на целину была направлена основная часть выпускаемой в Советском Союзе сельхозтехники – 120 тысяч пахотных тракторов, 10 тысяч комбайнов и соответствующее количество тракторных плугов, культиваторов, сеялок и тяжелых дисковых борон.

Пригодные для сельскохозяйственного использования территории располагались в Казахстане, на Урале, в Поволжье, Северном Кавказе и Южной Сибири. Хрущев организовал призыв целинников с помощью ВЛКСМ.

К весне 1954 года на целинных землях Казахстана возникло 120 совхозов. Первоцелинники проживали в брезентовых палатках, трудились в условиях бездорожья и резко континентального климата. Добровольцы работали круглосуточно и круглогодично. На освоение целины выехало примерно 1 миллион человек.

Освоение целинных земель позволило значительно пополнить зерновые запасы страны. В то же время попытка добиться увеличения производства чрезвычайными краткосрочными мероприятиями завела сельское хозяйство в тупик. Освоение целинных земель сыграло важную роль в развитии сельского хозяйства Восточной и Западной Сибири, тем не менее, оно не оправдало всех надежд на стабильное повышение урожаев зерновых. В отдельные неблагоприятные засушливые годы в определенных целинных областях не смогли собрать даже семян. Хотя целина, бесспорно, помогла временно снять остроту зерновой проблемы и избавила население страны от голода, однако она задержала переход отечественного сельского хозяйства на более интенсивный путь развития.

Сопоставление исторических фактов о целине своспоминаниями современников.

Для подробного изучения данного вопроса мы побеседовали с костромичами-целинниками, чьи судьбы неразрывно связаны с событиями тех времен. Ершов Сергей Павлович родился в 1939 году в Шарьинском районе

Костромской области. На целину попал составе студентов Кировского сельскохозяйственного института, куда поступил после десятилетки.

- В 1954 году после февральско-мартовского пленума ЦК КПСС, на котором впервые прозвучало слово Целина, в институте развернулась широкая агитационная работа.<...> Студентам вручили комсомольские путёвки. В Кирове был сформирован специальный эшелон, состоявший более чем из двадцати вагонов. На Целину ехали студенты разных вузов, молодые люди рабочих специальностей, парни, недавно мобилизованные из армии, молодёжь из сельской местности и, конечно, случайные любители приключений. Вагоны (их называли «телятники», так они предназначались для перевозки животных) были не оборудованы для дальних поездок, в них были погружены только матрасы. <...> Нас, студентов, разместили в землянках. Это были буквально вырытые в земле углубления, отделанные и укрепленные досками. В нашем отряде были и девчата, которым жить в таких условиях, пришлось, конечно, сложнее.

Такое отношение к людям было обусловлено острой нехваткой «кадров», тех добровольцев о которых говорил Н.Хрущев. Он рассуждал так: «Имелся опыт столыпинского правительства при царе. Оно тоже занималось заселением свободных сибирских и казахских земель. Переселенцы получали льготы по налогам, а переезжали за свой счет. В наше время об этом не было даже речи, людей поднять с семьями невозможно, тем более за свой счет. Земля давно потеряла ценность в глазах крестьян. Собственность на нее отменили (...) Естественно, люди за свой счет не поедут ни на какие земли.(...) Переселение за счет государства было единственной возможностью».[3, с.49]

Но кого переселять, тут особого выбора тоже не было. В 1953-м около 30% населения страны составляли дети до 15 лет, ("эхо войны", на фронтах и в тылу которой гибли прежде всего взрослые). Те же почти 30% - молодые люди от 15 до 29 лет (включительно) и лишь немногим более 40% - все люди старше 30 лет (это включая стариков). Поэтому основной рабочей силой стали студенты-энтузиасты.

"Товарищи, давайте обратимся с призывом к советской молодежи, к комсомолу. Пусть возьмутся за освоение новых земель. (...) Вспомним былые времена, когда люди вынуждены были жить не только в палатках, а и в окопах, жертвуя своей жизнью. Несмотря на тяжелые условия, в которые попала наша страна в первые годы войны, народ мобилизовался и сумел преодолеть все трудности. А освоение целинных земель - это труд, который будет оплачен, получат к тому же люди моральное удовлетворение (...) Я убежден, что найдутся энтузиасты".- Н.С. Хрущев. [3, с.116]

Далее Сергей Павлович рассказал про огромное количество урожая, которое было собрано с полей.

- Мы приехали на целину в июле, когда уборочная страда ещё не началась. Однако, работой загрузили сразу. Часть ребят заготавливала сено, которое в больших количествах требовалось для зимовки скота. Потребности в продовольствии - мясе и молоке - были огромны, поэтому совхозы содержали

многотысячные поголовья овец, коров, свиней, лошадей. Траву косили, сушили, убрали в скирды и отвозили на сенопункты. <...> Зерна предполагалось собрать много, это понимали все, его надо было куда-то ссыпать. Для такой площадки, на была метров тридцать в длину, снимали дёрн и плотно утрамбовывали землю. Когда на такие площадки во время уборочной страды сваливали зерно, метра в три в высоту (это называлось бунт) – это было впечатляющее зрелище. Из бунтов зерно старались быстрее увозить на элеваторы, но естественно, не всегда успевали, оно и портилось, и пропадало, и под снегом бывало.

И это совершенно не удивительно, если учесть уже хотя бы ту данность, что из 300 млн. га черноземных и черноземовидных почв мира 190 млн. га, или две их трети находились на территории СССР. Это ли не гигантский резерв! Кроме того, нужно вспомнить, что в 1954-1958гг. средняя урожайность зерновых составила на целине 17,3 ц/га. [4, с.167] Как справедливо утверждают экономисты, при таком положении прирост урожайности в стране даже на один центнер по своему результату был бы фактически равносителен освоению всей целины. Добавим, что для поднятия урожайности на один центнер вовсе не требовалось "большой химии", достаточно было придерживаться технологической дисциплины или, допустим, провести на полях снегозадержание, которое присутствовало не всегда.

Это подтверждает историк В.Пинегин: «Правильность ставки на освоение целины подтвердилась уже через 2 года. Молодая пашня дала стране достаточно хлеба, а также новые поселки, железные дороги, линии электропередач, миллионы рабочих мест. За 5 лет валовой сбор зерна и его сдача государству увеличились вдвое, а все затраты на организацию производства окупились с лихвой. <...>Впринципе, поставленные цели были достигнуты: производство зерна в целинных районах возросло в 2,2 раза, а его товарные заготовки – в 3 раза. В абсолютных цифрах – если в 1953 году в этих районах было произведено 26,9 млн тонн зерна, то 1958 году – 58,4 млн тонн, заготовлено товарного зерна – соответственно 10,8 и 32,8 млн тонн. За счет товарного целинного зерна госбюджет за первые пять лет получил около 62 млрд рублей, то есть затраты были возмещены с лихвой. Так что с экономической точки зрения целины оказалась достаточно прибыльным делом...».

Но не все было настолько гладко. После первой волны «целины», началась вторая. И мы побеседовали с Мамонтовым Валентином Трофимовичем, который родился в 1940 году в Вохомском районе, а в 1962 году началась его целинная эпопея длиной в 13 лет. Это было время «второй» целины - животноводческой.

- Прибыл в город Кокчетав. Начальник Управления сельского хозяйства Алимов Иван Антонович побеседовал со мной и принял решение: «Поедете в Рузаевский район. Это настоящая кузница кадров». <...> Жили и работали казахи, русские, украинцы. Встречались очень интересные люди.

Помню Сандерс Людмилу Николаевну из семьи айзсаргов, много интересного от неё услышал. Дружил с тремя братьями-немцами Клюдтами.

Исходя из этих слов, целина сыграла большую роль в создании в регионе обширной социальной и производственной инфраструктур, возникновении новых городов в бурном расцвете старых. Не следует забывать и то, что освоение целины осуществлялось главным образом путем привлечения трудовых ресурсов из других республик (в 1960-1965 гг. рост населения Северного Казахстана на 61 процент обеспечивался за счет межреспубликанской миграции) - выходцев из РСФСР, Украины, Молдавии, Белорусии и т.д. (Во время встречи Н.Хрущева с лидером Китая Мао-Цзедунгом обсуждалась даже возможность широкомасштабного привлечения на целину китайской рабочей силы). [6, с.67] В результате здесь сформировалась широкая социокультурная и этноконтактная зона, сильно динамизировавшая процессы интернационализации общественной жизни. В то же время обширность миграционного потока имела и отрицательный результат. За годы целины сильно пострадали центральные и северные районы страны – они были обделены ресурсами, из них практически были выкачаны кадры, особенно молодые. Центр России был просто обескровлен. По данным моего учителя, академика Александра Никонова, за те же первые пять лет целины в европейской части России было потеряно около 13 млн га прежде обрабатывавшихся продуктивных земель. Это потребовало спустя 20 лет после начала целинной эпопеи, в 1974 году, принимать постановление о подъеме Нечерноземной зоны РСФСР, объявлять «вторую целину». Но то постановление не было выполнено на таком же уровне, как решения по целине. Фактически Нечерноземье у нас и сейчас остается целиной в центре России.

-Занимался всеми работами и вопросами, которые легли на меня, как на специалиста-зоотехника.- говорит Валентин Трофимович.- Что-то было проще, что-то сложнее. Много сил занимала организация зимовки скота, поголовье которого исчислялось тысячами, строительство ферм. Строительных материалов практически не было. Наладили изготовление саманных кирпичей, они лепились из глинистого грунта, навоза с добавлением соломы, сушились на открытом воздухе. Из них и строили фермы и другие помещения для скота. <...> Из совхоза «Боровское» я был переведён уже главным зоотехником в совхоз имени Чолкана Валиханова. Это было огромное хозяйство: 5 тысяч голов крупного рогатого скота, 8 тысяч овец, а в ауле Сарбулак находился табун из двухсот коней. <...> Из совхоза им Ч. Валиханова после трёх лет работы я был переведён на должность главного зоотехника Рузаевского района. Там я работал до возвращения в Россию.

Исходя из этих слов, мы можем сделать вывод, что в целине были не только отрицательные моменты. Работа была абсолютно для всех. В результате целинной эпопеи в Казахстане была создана система агрохимической службы, защиты растений и ветеринарии, уникальный Институт зернового хозяйства. Для целинного поля создавалась собственная индустрия. В годы освоения целины республика стала крупнейшей животноводческой базой. Развитие

полеводства позволило укрепить кормовую базу, несмотря на сокращение пастбищных угодий. Освоение новых земель дало мощный толчок развитию аграрной науки. Именно в эти годы началось зарождение казахстанской системы земледелия – той, что позволила Казахстану войти в мировую десятку экспортеров зерна.

Как мы видим из разговора с целинниками, однозначной оценки тех событий нет до сих пор. В речи наших информантов мы можем проследить как положительные, так и отрицательные моменты, подкрепленные историческими источниками.

Освоение целинных земель в оценке отечественных экспертов.

Оценив и проанализировав факты приведенные современниками, чья жизнь была частично отдана целине, мы решили узнать мнение отечественных экспертов на события того времени и их отклик и впечатление на современности.

Гульмира Илеуова, президент ОФ «Центр социальных и политических исследований «Стратегия», рассказала, что центр в 2013 году в рамках исследования «Евразийский монитор» изучал тему отношения населения постсоветских стран к истории и лидерам XX века.

«Когда мы проводили этот проект, была гипотеза, что в силу этнического подхода к истории произошел перекосяк в общественном мнении, и сформировалось негативное отношение, особенно у молодых, к истории советского периода XX века», – отметила она. Поэтому специально был сделан возрастной срез 18-30 лет.

По полученным данным видно, что 7,5% опрошенных не знают о таком событии, как освоение целины. Негативно отреагировали 5%, 10% – те, кто затруднился с ответом. В основном люди говорили о том, что событие «скорее, позитивно» и «безусловно, позитивно», ответ «нейтрально» выбрали около 10%.

«То есть отношение к этой теме спокойное. Чем моложе респонденты, тем меньше они знают о целине, тем меньше положительных оценок. У людей в возрасте от 45 лет больше положительных оценок. С этим поколением положительная оценка и уйдет», – констатирует Гульмира Илеуова.

По ее данным, по отношению к целине нет того негатива, который можно было предполагать, и который мог бы сформироваться при специальной идеологической политике. «Есть просто информирование без знаков и акцентов, без определения вклада и значимости события. Я думаю, что с течением времени целина как проект, как событие померкнет», – считает эксперт.

По мнению Юрия Булуктаева, главного научного сотрудника КИСИ при президенте РК, сейчас количество людей, которые не слышали о целине, будет намного выше, чем те 7,5% (согласно результатам соцопроса) в 2013 году. Потому что за это время изменилось не только отношение ко всему советскому, но и отношение к трудовому подвигу освоения целины.

«После прочтения школьных учебников, да и вообще книг на историческую тематику создается впечатление, что освоение целины – это

вообще не подвиг. В них доминируют негативные факторы целинной эпопеи», – отмечает он.

Критике подвергается экстенсивный способ освоения земель. Вспахать землю – вспахали. Но затем началось вымывание гумуса из почвы, эрозия почвы, пыльные бури. Внимание также акцентируется на том, что освоение целинных земель подкосило развитие животноводства, были сокращены пастбищные земли, произошел упадок животноводства. Упоминается и о том, что тогдашний первый секретарь ЦК Компартии Казахстана Жумабай Шаяхметов был против программы освоения целинных земель, за что и оказался смещен со своего поста. В результате вырисовывается картина, что целина это не столько героическая эпопея, сколько нанесение ущерба Казахстану.

АдилъКаукенов, директор Центра китайских исследований CHINA CENTER, заострил внимание на том, что в казахстанском дискурсе о целине многое решено, если судить по учебникам, в которых говорится о ее негативных последствиях. Однако он согласен с тем, что целину часто незаслуженно оценивают.

«Вопрос целины более масштабный. Это вопрос отношения к советскому периоду нашей истории. На мой взгляд, необходимо переосмыслить роль целины. Сегодня, например, очень много у Казахстана надежд, связанных с поставками пшеницы в Китай. А ведь эта пшеница – наследие целины при всех ее издержках», – отмечает он. [5]

Мы можем сделать вывод, что даже эксперты не могут точно ответить на вопрос о вреде или пользе целинной эпопеи государству в целом. Но то, что целина – это отдельная эпоха, оставившая отпечаток на истории государства, моно даже не сомневаться.

В ходе нашего исследования мы пришли к следующим выводам. Освоение целины-комплекс мероприятий по увеличению производства зерна в СССР в 1954—1965, путём введения в оборот обширных целинных земельных ресурсов в Казахстане, Поволжье, Урале, Сибири, на Дальнем Востоке. [1, с.4]

По мнению ныне живущих целинников, освоение целинных и залежных земель в 1954 году началось главным образом с создания совхозов. Освоение целины началось без всякой предварительной подготовки, при полном отсутствии инфраструктуры — дорог, зернохранилищ, квалифицированных кадров, не говоря уже о жилье и ремонтной базе для техники. Неконтролируемая миграция содействовала тому, что удельный вес титульного этноса в национальной структуре населения Казахстана снизился. В результате возникла объективная угроза языку, социокультурным и другим институтам системы жизнеобеспечения казахского этноса. А это не могло не отразиться на всем комплексе межнациональных отношений, порождая здесь взрывоопасные проблемы и напряжения. Но несмотря на это освоение целины – это супермасштабный проект. В результате целинной эпопеи в Казахстане была

создана система агрохимической службы, защиты растений и ветеринарии, уникальный Институт зернового хозяйства.

С точки зрения большинства современных экспертов, целина – это банк знаний, бесценный опыт. Сегодня опираясь на него, можно вновь осчастливить Россию, дать ей вдоволь своего хлеба и мяса. Нам нужна “целина разумная”, целина 21 века, с новейшими технологиями почво-, ресурсо- и энергосбережения, которые будут работать на благо не только внутри страны, но и за ее пределами. И не важно, где географически будет расположена эта “целина”, потому что русские земли – это кладовая мира. Нужно только уметь правильно ей пользоваться. Нужна объективная оценка исторических событий. И тогда, возможно, целинная эпопея сможет стать интегрирующим фактором. Для этого пока есть главный ресурс – люди! Если ветеранов войны почти не осталось, то целинники еще живы. Надо просто не упускать эту возможность.

Библиография:

1. Дахшлейгер Г.Ф., Турсунбаев А.Б., ШафироШ. Правда об освоении целины и вымыслы буржуазной фальсификации.- Партийная жизнь Казахстана, 1959
2. Валиахметов. Р. Экономические реформы сельского хозяйства, проводимые Н.С. Хрущёвым
3. Н.С. Хрущёв. Время. Люди. Власть (Воспоминания)
4. Турсунбаев А.Б. Освоение целинных и залежных земель как фактор дальнейшего укрепления дружбы народов.- В кн.: Борьба КПСС за освоение целины. Алма-Ата, 1960, с.365-381
5. https://total.kz/ru/news/vnutrennyaya_politika/osvoenie_tselini_bлаго_ili_zlo_dlya_kazahstana_date_2017_12_04_14_37_25
6. Тюленева, Т. Г. 60 лет со дня прибытия на Алтай первого поезда с целинниками / Т. Г. Тюленева // Календарь знаменательных и памятных дат, 2014 / Алт. краев. универс. науч. б-ка им. В. Я. Шишкова. — Барнаул : РИО АКУНБ, 2013.

**ПЕТР ТИХОНОВИЧ ВИНОГРАДОВ-
ПЕРВЫЙ ИНСПЕКТОР КОСТРОМСКОГО ДУХОВНОГО
УЧИЛИЩА: ПАМЯТЬ ПЯТИ ПОКОЛЕНИЙ**

*Фисун Татьяна Сергеевна ,
экскурсовод (г.Кострома)*

*Плюснин Даниил Александрович ,
студент, Костромской государственной университет (г.Кострома)*

Перебирая фотографии из семейного архива, неизменно останавливаем взгляд на суровом и серьезном лице на нашего предка - Петра Тихоновича Виноградова (1842-1844? гг. Васильевский на Талице Угличского у. Ярославской г. – 13.11.1919, г. Кострома) - первого инспектора Костромского духовного училища, человека, стараниями которого взросло на нынешнем проспекте Мира города Костромы здание духовного училища (ныне Родильный дом № 1).

Его жизнь, полная исследований и литературного творчества навсегда останется для нас семейной легендой и тайной, но очень хотелось бы сохранить светлую память о нем у его потомков и костромичей, для которых он сделал довольно много полезного. В семейных преданиях и по рассказам его внучки Варвары Николаевны Семеновы (урожденной Виноградовой) он человек незаурядный, очень умный и добрый.

Родился Петр Тихонович Виноградов в Ярославской губернии в 1842 году, в семье псаломщика. Выпускник Угличского духовного училища (1862), Ярославской духовной семинарии (1867). Закончив в 1871 году Киевскую духовную академию преподавал латынь в Пермской духовной семинарии.

В 1875 году Петр Тихонович был переведен в Костромскую духовную семинарию на должность преподавателя латыни. Три года спустя Петр Тихонович назначается смотрителем Костромского духовного училища.

Именно при строительстве училища проявился себя незаурядный организаторский талант Петра Тихоновича.

«Петр Виноградов проявил себя как незаурядный богослов, публицист, критик, историк, библиограф. Он является автором рецензий на богословские и художественные сочинения, такие как «Жизнь и труды св. ап. Павла» и «Первые дни христианства» Ф.В. Фаррара, «Крейцера соната» Л.Н. Толстого. Его перу принадлежат многочисленные статьи религиозного и нравственного содержания, опубликованные в «Костромских епархиальных ведомостях». [1]

В 1906-07 годах Петром Тихоновичем составлен «Указатель книг, статей и мыслей о Костромском крае по концепции их содержания».

Являясь членом Совета Костромской губернской ученой архивной комиссии, Костромского церковно-исторического общества, пожизненным членом семинарского Федоровско-Сергиевского братства, Петр Тихонович принимал участие в работе IV Областного историко-археологического съезда.

Главным увлечением Петра Тихоновича, которое он пронес через всю свою жизнь, стало собирание книг. Его огромная библиотека, насчитывающая к 1918 году 4000 томов, включала научные, художественные и библиографические издания классиков отечественной и зарубежной литературы, издания по истории, философии, нумизматике, искусствоведению, религиоведению, сельскому хозяйству.

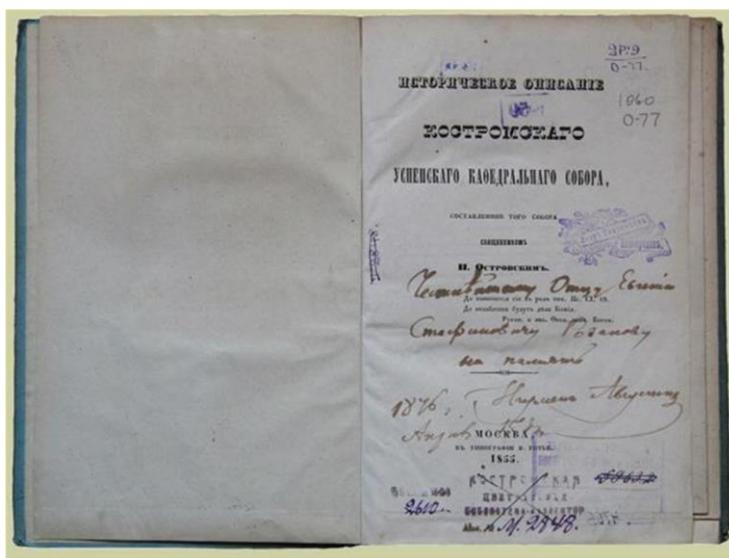
Много книг коллекции отмечены экслибрисами и надписями прежних владельцев, среди которых известные всей России литераторы, историки, краеведы, чиновные лица Костромской губернии.[1]

Свою библиотеку, подробное описание которой к сожалению не обнаружено Петр Тихонович Виноградов передал в 1918 году в Костромской государственной рабоче-крестьянский университет. Часть книг оттуда позже была передана в Костромскую областную научную библиотеку, которая насчитывает сейчас 211 единиц хранения из библиотеки нашего прапрадеда.

Внес свой вклад Петр Тихонович и в сохранение исторической памяти о Костромском Кремле. Благодаря ему до наших дней сохранилась книга Петра Федоровича Островского «Историческое описание Костромского Успенского кафедрального собора», изданная в Москве в 1855 году. П.Ф.Островский, родной дядя драматурга А.Н.Островского, протоиерей костромского Успенского кафедрального собора, был автором ряда книг об историко-архитектурных памятниках Костромы. Дарственная надпись, экслибрис и владельческие штампы на ней позволили проследить ее путь и связали воедино имена замечательных людей – священнослужителей отца Евгения Розанова и игумена Августина, известного библиофила Петра Тихоновича Виноградова и автора книги, церковного историка и краеведа, Павла Федоровича Островского.[1]

Эта книга находится в фондах ФГБУК "Государственный мемориальный и природный музей-заповедник А.Н. Островского "Щелыково".

Рисунок 1. Книга из коллекции П.Т.Виноградова



За свою церковную и просветительскую деятельность П.Т. Виноградов удостоен множества наград, в числе которых Библия от Святейшего Синода, серебряная медаль в память 25-летия церковно-приходских школ, орден Святой Анны II степени и орден Святого Владимира IV степени, дававший право на дворянство.

Похоронен П.Т.Виноградов на Лазаревском кладбище города Костромы.

Достижения Петра Тихоновича Виноградова:

Инспектор Костромского духовного училища (1878-1918).

Постоянный член Костромского епархиального училищного совета (01.01.1890).

Пожизненный член (18.10.1887) и член совета (09.11.1908) Костромского Федоровско-Сергиевского братства.

Действительный член (27.03.1894) и член совета (22.03.1907) Костромского губернской ученой архивной комиссии и Костромского церковно-исторического общества (03.06.1912).

Участник IV Областного историко-археологического съезда в Костроме (1909).

Корреспондент Костромских губернских и епархиальных ведомостей, Поволжского вестника (Кострома), Христианского чтения и др.

Сочинения П.Т.Виноградова:

Цицерон М.Т. Беседа о дружбе. Пер. с лат.- Кострома, 1882;

Историческая записка, разъясняющая права Костромского Духовного училища на владение классным корпусом, что в черте ограды Кафедрального Успенского собора: Рукопись.- Кострома, 1883;

Третья рецензия на третье сочинение Ф.В. Фаррара «Первые дни христианства» по переводу с последнего английского издания А.П. Лопухина в издании книгопродавца И.Л. Тузова от 1888.- Кострома, 1890;

Указатель книг, статей и мыслей о Костромском крае по концепции их содержания.- Кострома, 1907.

Библиография:

1. Чернова Л.А. «Петр Тихонович Виноградов – духовный писатель и книговед». <http://museumschelykovo.ru/products/item.aspx?pid=39>

2. Коллекция книг П.Т. Виноградова http://www.kostroma.net/~kounb/bookmon/kollections/koll_vinogr.htm
1

3. Именной список ректорам и инспекторам духовных академий и семинарий, преподавателям духовных училищ и их помощникам, монашествующим преподавателям духовных семинарий и училищ и священнослужителям при наших заграничных церквях 1904 года.- СПб., 1904.- С. 65;

4. Костромской государственной рабоче-крестьянской университет. Отчет о деятельности с 7 ноября 1918 г. по 7 ноября 1919 г.- Кострома, 1919.- С. 48;

5. Венгеров С.А. Критико-биографический словарь русских писателей и ученых (от начала образованности до наших дней). Изд. 2-е, совершенно

перераб., илл. Предварительный список русских писателей и ученых и первые о них справки.- Пг., 1915.- Т. I.- С. 133;

6. Горохова О.В., Резепин П.П. Библиоман // Губернский дом (Кострома).- 2006.- № 1/2 (70/71).- С. 80-89;

7.Иваск У.Г. Частные библиотеки в России // Русский библиофил.- 1911.- № 4.- С. 52.

ГРЯНЕТ ПЕСНЮ ВОИНСТВО

*Колесникова Нина Алексеевна,
Колесников Никита Сергеевич,*

магистрант, Костромской государственной университет (г. Кострома)

Шел 1941год, молодой солдат, Николай Колесников, честно отслуживший «срочную», спешил к родной своей семье в поселок Стоянково Нерехтского района Костромской области. Но голос Левитана, громогласно объявивший войну остановил Николая, и пришлось солдату вернуться назад в свою часть, теперь стал Николай Колесников бойцом, смелым бойцом, много бед повидал, спас своего командира, и если б командир вскоре не погиб, быть бы ему Героем Советского Союза. Встретил День Победы в Берлине и вот едет в свою деревню, волнуется как мальчишка, на груди медали, орден!

– Николай Михайлович! – Вы? - слышит он голоса односельчан. Каждый подходит, обнимает, девушки сияющими глазами смотрят на парня! Смущается Николай, раньше его так никто не называл... Женился, первенец Саша родился в 50-м году, потом ещё два пострела, три мальчика бегают по дому, все красивые, жена любимая, работа тоже подходящая, чего ещё желать, тому, кого жизнь через все жернова промолочила – везде благодать.

Старший сын – Саша тянется к музыке, недавно выступал по радио, младшие ему подражают. Если кто из сыновей не слушается, отец говорит свою любимую фразу: «Будешь пастухом, профессия хорошая, нужно кому-то и за скотиной ходить...». Примолкнут ребяташки, задумаются...

Отец любил рассказывать соседям, как его сын Александр сам записался в Нерехтскую музыкальную школу, которая была в шести километрах от их посёлка, и почти год бегал тёмными вечерами домой, через лес, шутка ли шесть километров. Семья переехала в Нерехту. Сын был очень рад, рос самостоятельным мальчиком, уже в четвёртом классе общеобразовательной школы работал аккомпаниатором на уроках музыки, пропуская свои уроки, получая за это небольшую зарплату, и закончил школу (в 1966 г.) на отлично. Рано началась его трудовая деятельность. В музыкальной школе у Саши никак не запоминались длительности нот, все музыканты знают, что, вроде бы, всё понятно, но почему-то ошибешься...



Преподаватель – баянист - тоже был фронтовиком, хромал на одну ногу и ездил на велосипеде, иногда, во время урока ездил в столовую, а чтобы ученик не бил баклуши, привязывал его к стулу. Вернувшись в школу, он открывал класс, закрытый на ключ, освобождал ученика от «мук творчества», вынимал из портфеля сырой очищенный картофель, и, глядя с прищуром на молодого друга, вертел её перед его носом приговаривая, что картофелина целая, значит и нота – целая, потом резал картофель пополам и снова спрашивал!

- А теперь какие получатся длительности? – спрашивал он своего ученика.

- Четверти, - неуверенно отвечал ученик.

- Ешь, раз четверти!... Съел?

- Съел...

-Объясняю снова.

Он вынимал из портфеля новую, больше прежней картофелину, а его ученик, округлив синие глаза, ещё только дожёвывал первую.

-Так! – негодовал преподаватель! Ешь негодный мальчишка! А ещё музыкантом хочешь быть!?

- Хочу!

- Тогда учи Санёк длительности, мужикам нужна выдержка, выучка и не только в музыке... Везде нужна, и на войне нужна, только зачем я тебе это говорю?... а затем, что без выдержки я был бы без ног... Выдержка и тебе может пригодиться! Подбираешь мелодии ты хорошо! Но это, брат, ещё полдела. Ладно. Урок закончен! В следующий раз найду картофелину побольше! Учи, Санёк, длительности.

- До свиданья! - кричал радостно ученик! А то у меня ещё гуси, младший брат и уроки.

Саша очень любил отца, часто просил рассказать его про войну, ведь там, на войне он получил тяжелейшее ранение, стал инвалидом, но отец не любил рассказывать, тогда сын, мечтая, восторженно говорил отцу, потом и всем родным, что у него будет самая красивая жена, самая лучшая работа и всё самое лучшее! В ответ он слышал громкий смех родных, сам тоже смеялся!



Детство пробежало быстро, в летних пионерских лагерях заработал себе на костюм, в котором и поступил Колесников Александр Николаевич в Костромское музыкальное училище (1966-1970гг.) по классу баяна (кл. преп. Лошманова Г.Б.). Учёбу совмещал со службой, был воспитанником Духового оркестра (дирижёр Дмитриев А.П.) К.В.В.К.У.Х.З. (Нач. генерал

Лебедев Е.Я.), попутно пел в ансамбле с курсантами и работал с хором, за что был награждён юбилейной медалью «За воинскую доблесть» в ознаменование



100 – летия В.И. Ленина. Закончил Костромское музыкальное училище, год прослужил

сверхсрочником в оркестре и стал серьёзно готовиться к поступлению на Военно – дирижёрский факультет при Московской государственной консерватории им. П.И. Чайковского (1971- 1976г.г.). На факультете работали известные музыканты, композиторы, дирижёры, инструментовщики – весь музыкальный цвет Москвы!

По классу композиции у А.Н. Колесникова был композитор и дирижёр, Заслуженный артист РФ, ст. преподаватель – В.М. Дульский, он часто любил повторять: «Творчеству научить нельзя, оно либо есть, либо его нет...»

Но курсанта Колесникова он хвалил, настойчиво учил, заставлял ходить на все концерты набираться опыта. Под его руководством Александром были написаны два марша - «Советский воин» и « Праздничный марш», в одном из них главной темой проходила старинная солдатская песня – «Серая шинель». Музыкальные диктанты записывал сразу за игрой преподавателя сольфеджио, имел абсолютный слух.



«Вы будете «визитной карточкой» там, куда закинет вас судьба!», - часто повторяли им их высокообразованные преподаватели. Майор Г.П. Карпов – их строгий начальник курса, прилагал все усилия, чтобы его молодые ребята были лучшими на факультете, а потом и в жизни, из слабых пареньков он сделал сильных телом и духом мужчин. Курсанты майора Карпова были участниками сотого Парада на Красной

Площади. После Парада каждый курсант получил медаль за участие в Параде и большой пакет с деликатесами, который каждый из них разделил с любимой девушкой.

Избранницей Александра Колесникова стала высокая, симпатичная девушка - преподаватель детской музыкальной школы №1 им. М.М. Ипполитова – Иванова - Нина, которой в 1972 году предложил руку и сердце.

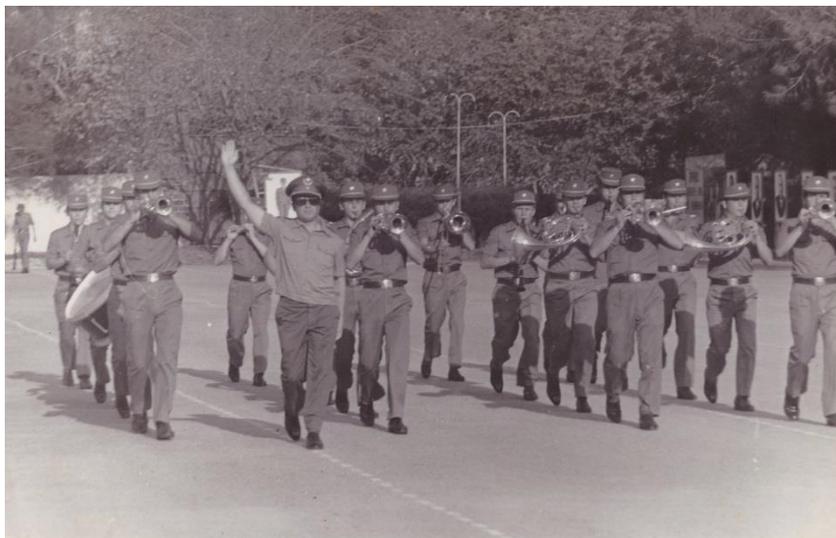


Успешно закончив факультет, молодой военный дирижёр – лейтенант Колесников Александр Николаевич, возвращается в Кострому, в родное училище. Продолжает работать с хором, ансамблем, пишет музыку на стихи А. Пржиалковского к 825-летию г. Костромы «Здравствуй, Кострома!», песня была горячо принята костромичами и жива по сей день. Сотрудничает с филармонией, для ВИА «Россиянка» с тем же соавтором пишет: «По тропиночкам России», «Иду к тебе», «Воспоминание о танго».

В 1978 году вместе с семьёй Александр Николаевич выполнял интернациональный долг в республике Куба в должности военного дирижёра 12 –го учебного центра, в составе 7-ой отдельной штурмовой бригады, он был

единственным советским военным дирижёром на острове «Свобода», которому приходилось выполнять не только внутренние служебные функции, но и очень широкие внешние – обслуживать воинские ритуалы и церемонии в частях РВС Кубы таких как: Военное училище им. Антонио Массео, танковой дивизии, в полку связи генерального штаба и других.

Интересный случай запомнился молодому офицеру на всю жизнь. Бригада готовилась к встрече советско – кубинского экипажа в составе Юрия



Романенко и Арнальдо Тамайя Мендеса. Буквально за сутки до мероприятия, командир бригады полковник Гавриков Б.Н. вызывает дирижёра Колесникова и ставит задачу: «Товарищ старший лейтенант, вот Вам пластинка с кубинским маршем «26 июля», даю Вам 2 часа времени на изучение

текста на память на испанском языке с представлением рукописного экземпляра на испанском языке, но русскими буквами, вопросы потом... время пошло!» Через два часа командир принял нашу работу, приказал утром соединить подразделение с оркестром. Приехавшие на праздник высокие гости – В.И. Воротников, Рауль Кастро, генерал Сикста Батиста, лётчики – космонавты Шаталов, Романенко, Мендес и другие были в восторге. Этот марш Александр Николаевич пел всю свою жизнь. Попутно с оркестром руководил ВИА, солисткой которого была его жена. Ансамбль много ездил с концертами по стране, пропагандировал песни русских и советских композиторов, не забывая и кубинские песни. На Кубе тогда была карточная система, но картошку ели костромскую из Самети, из совхоза «12 Октябрь». Пережили два сильнейших урагана, стихия вырывала из земли баобабы в три обхвата, и ветер



бросал их в небо, как лёгкие веточки, дома (кассы) были под водой.

После Кубы старший лейтенант снова возвращается в Кострому, в родной оркестр. С 1985 по 1987 год проходит службу в Афганистане, где на базе духового оркестра создаёт фронтовой ансамбль «Каскад». За два года ему удаётся собрать большой песенный материал

самодельных авторов той войны. В 1987 г. на фирме «Мелодия» был записан первый диск «Вспомним ребята», куда вошли и собранные и написанные им песни: «Завещание» на ст.Р. Могилевского, «Опережая первых» на сл. В. Дулепова, «Песня военных автомобилистов» на ст. В. Подделнова, «Афганский вальс» на ст. В. Шлэнского, который звучал на всех телеканалах при выводе войск из Афганистана.



В 1988 г. майору А.Н. Колесникову было присвоено



почётное звание «За служебный деятельный труд»

, за мужество и героизм, проявленные при выполнении интернационального долга он был награждён орденом «За службу Родине».

Вернулся в Кострому, продолжая честно служить и заниматься творчеством, написал несколько строевых песен: «Курсантская выпускная», марш «Военных химиков».



Ушел в запас подполковником и с 1994 года по 2008г. работал директором Костромского музыкального училища, много сочинял для детей и юношества, писал новогодние детские мюзиклы, хоровые произведения. А примером для подражания всегда был отец – фронтовик Колесников Николай Михайлович.

В 2008 году Александра Николаевича не стало, но в память о нем живут его песни, музыка и стихи, написанные с широтой души, любовью и большим талантом.

ГРЯНЕМ ПЕСНЮ!

Муз. А. Колесникова, сл. Н. Светловой

Посвящается генерал-майору Лебедеву Е.Я.

1. Помнишь площадь майскую, сердца неуёмный стук?

Музыка победным гимном пламенно звучит!

Девушки восторженно смотрят на мужчин своих,

Доблесть, мужество в медалях, орденах горит!

Припев:

Грянет песню воинство –

Вздрогнет небо радостью!

Шаг поставит крепкий свой -

Задрожит земля!

Силу рук и сердца пыл

проверять не вздумайте –

Дух отцов непобедим

На том мы и стоим!

2. Раскидала служба нас, табачку понюхали

Ты в пехоте службу нёс, а я в десант попал...

Что нам в пушки заряжать - знаем из истории,

Чти Устав, тяни носок и песню запевай!

Припев.

3. Как с годами любитесь милый край берёзовый

Волги берег солнечный и заповедь отца...

Воинству Российскому быть во веки вечные

Зори Родины хранить и честью дорожить.

Припев.

Грянем песню

Сл. Н. Светловой
Муз. А. Колесникова

В темпе марша



Пом - нишь пло - щадь май - ску - ю,



серд - ца не - у - ём - ный стук



Му - зы - ка по - бед - ным гим - ном



пла - - - мен - но зву - чит!

The first system consists of a vocal line and piano accompaniment. The vocal line is in a treble clef with a key signature of two flats (B-flat and E-flat). It features a melodic line with a long note on 'пла', followed by a series of eighth notes for 'мен - но' and a final note on 'звучит!'. The piano accompaniment is in a grand staff (treble and bass clefs) with a key signature of two flats. It features a steady eighth-note bass line and chords in the right hand.

Де - вуш - ки вос - тор - жен.но

The second system continues the musical score. The vocal line has a melodic line with a long note on 'Де', followed by eighth notes for 'вуш - ки' and a final note on 'вос - тор - жен.но'. The piano accompaniment maintains the same rhythmic pattern as the first system.

смот - рят на муж - чин сво - их!

The third system continues the musical score. The vocal line has a melodic line with a long note on 'смот', followed by eighth notes for 'рят на муж - чин' and a final note on 'сво - их!'. The piano accompaniment maintains the same rhythmic pattern.

Доб - лесь, му - же - ство в ме - да - лях,

The fourth system continues the musical score. The vocal line has a melodic line with a long note on 'Доб', followed by eighth notes for 'лесь, му - же - ство' and a final note on 'в ме - да - лях,'. The piano accompaniment maintains the same rhythmic pattern.

ор - - де - нах го - рит!

poco rit.

Припев: *a tempo*

Гря - пет пес - ню во - ипст-во -

Вздо - гнет не - бо ра - до-стью!

Шаг по - ста - вит креп - кий свой

Музыкальный фрагмент в тональности ми-бемоль мажор. Включает вокальную партию и фортепиано-сопровождение. Текст: За - дро - жит зем - ля!

Музыкальный фрагмент в тональности ми-бемоль мажор. Включает вокальную партию и фортепиано-сопровождение. Текст: Си - - - лу рук и серд - ца пыл

Музыкальный фрагмент в тональности ми-бемоль мажор. Включает вокальную партию и фортепиано-сопровождение. Текст: Про - - ве - рять не взду - май-те -

Музыкальный фрагмент в тональности ми-бемоль мажор. Включает вокальную партию и фортепиано-сопровождение. Текст: Дух от - цов не по - бе-дим на

ТОМ И МЫ СТО - ИМ!

ИМ!

1.

2.

3.

3.

СОДЕРЖАНИЕ СБОРНИКА

Митрополит Костромской и Нерехтский Ферапонт, к.б.
Духовный опыт государственного строительства в России на примере Костромской земли 3

Гронский Александр Дмитриевич к.и.н., доцент кафедры церковной истории и церковно-практических дисциплин Минской духовной академии им. святителя Кирилла Туровского, кандидат исторических наук, доцент

Белорусский антиправославный дискурс на примере Петиции против канонизации митрополита литовского и виленского Иосифа (Семашко) 5

Мамитова Наталия Викторовна, д.ю.н., профессор Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

Идея правового государства в либерально-правовой мысли России к. XIX – н. XX вв. 9

Плюснина Ольга Витальевна, к.ю.н., доцент, зав. кафедры теории и истории государства и права КГУ, директор Фестиваля «Русский характер»

Патриотическое воспитание и увековечение исторической памяти путем реконструкции исторических событий и проведения фольклорного фестиваля «Русский характер». 13

СЕКЦИЯ 1 «ДУХОВНЫЕ ОСНОВАНИЯ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА»

Ставрофорный священноиконом Сильвестр Янакиев (Болгария), благочинный Сливенской епархии, м.б.

Болгарское государство и Святое Православие после 1989 года 17

Жигалов Михаил Иванович, помощник ректора КоДС по лицензированию и аккредитации

Влияние Крещения Руси на формирование Российской государственности 21

Священник Георгий Андрианов, к.б., ректор КоДС

Маршал А.М. Василевский – выпускник Костромской семинарии 25

СЕКЦИЯ 2 «ФОРМИРОВАНИЕ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА В РОССИИ: ОПЫТ И ПЕРСПЕКТИВЫ»

Зайцев Леонид Николаевич, старший преподаватель кафедры теории и истории государства и права, Костромской государственной университет

Судебная защита трудовых прав граждан – одно из важных направлений построения правового государства в России (на примере Костромской области) 31

Першонкова Марина Сергеевна, ст. преподаватель кафедры судебной и правоохранительной деятельности юридического института им. Ю.П. Новицкого КГУ, г.Кострома

Становление и развитие арбитражного судопроизводства в России 40

- Зубова Мария Алексеевна*, магистрант, Костромской государственный университет г.Кострома,
Плюснина Ольга Витальевна, к. ю. н., доцент, заведующий кафедрой теории и истории государства и права
 Реализация принципов права в решениях арбитражных судов РФ 44
- Ганжа Наталья Владимировна*, к.ю.н., ио заведующего кафедрой конституционного и административного права, Костромской государственный университет г. Кострома
Дмитриева Елена Владимировна, магистрант кафедры теории и истории государства и права юридического института им. Ю.П. Новицкого КГУ, г.Кострома
 Актуальные особенности реализации конституционного права на обращение юридическими лицами 48
- Баскова Анастасия Евгеньевна*, магистрант кафедры теории и истории государства и права юридического института им. Ю.П. Новицкого КГУ, г.Кострома
 Современное состояние защиты избирательных прав граждан в условиях свободного голосования 50
- Кадочников Павел Александрович*, магистрант кафедры теории и истории государства и права юридического института им. Ю.П. Новицкого КГУ, г.Кострома
 Формирование свободы слова средств массовой информации в России 53
- Ганжа Наталья Владимировна*, к.ю.н., ио заведующего кафедрой конституционного и административного права, Костромской государственный университет г. Кострома
Дудовцева Инга Александровна, магистрант кафедры теории и истории государства и права юридического института им. Ю.П. Новицкого КГУ, г.Кострома
 Актуальные особенности реализации конституционных норм в государственной семейной политике Российской Федерации 56
- Смирнова Ольга Анатольевна*, магистрант кафедры теории и истории государства и права юридического института им. Ю.П. Новицкого КГУ, г.Кострома
 Роль нотариата в становлении правового государства в России 60
- Капитонова Татьяна Ивановна*, магистрант кафедры теории и истории государства и права юридического института им. Ю.П. Новицкого КГУ, г.Кострома
 Ответственность сотрудников органов внутренних дел 64
- Московская Вера Игоревна*, магистрант, Костромской государственный университет г.Кострома
 Права и обязанности беженцев и временных переселенцев на территории российской федерации 67
- Смирнов Кирилл Сергеевич*, магистрант, Ленинградский государственный университет имени А.С. Пушкина г. Санкт- Петербург
 Реформы, производимые в государственных и муниципальных закупках в жилищно-коммунальной сфере на примере г. Костромы 72
- Плюснина Ольга Витальевна*, к.ю.н., доцент, заведующий кафедрой теории и истории государства и права, Костромской государственный университет г.Кострома,
Голубев Виталий Владимирович, магистрант, Костромской государственный университет г. Кострома начальник боевого отделения ОСН «ГРОМ» УНК УМВД России по Костромской области (г. Кострома)

Исторические аспекты борьбы с коррупцией государственной власти в России 75

Плюснина Ольга Витальевна, к.ю.н., доцент, заведующий кафедрой теории и истории государства и права, Костромской государственной университет г.Кострома
Авакян Генрик, студент, Костромской государственной университет г. Кострома

Правовой снобизм как деформирующий фактор правовой культуры в обществе 78

Яндиев Ислам Махмудович, магистрант, Костромской государственной университет г.Нерехта

Проблематика улучшения профессиональной подготовки муниципальных служащих на примере администрации муниципального района город Нерехта и Нерехтский район 85

Бриль Геннадий Геннадьевич, д.ю.н., директор Юридического института им. Ю.П. Новицкого, Костромской государственной университет г. Кострома, *Московская Вера Игоревна*, магистрант, Костромской государственной университет г. Кострома

Правовое регулирование и виды социальной поддержки беженцев и вынужденных переселенцев в костромской области 93

Базунов Николай Олегович, магистрант, Костромской государственной университет г. Кострома

Следователь-криминалист: прошлое, настоящее, будущее 98

Терехин Александр Викторович, магистрант, Костромской государственной университет г. Кострома, *Ганжа Наталья Владимировна*, к.ю.н., и.о. заведующего кафедрой конституционного и муниципального права Юридического института им. Ю.П. Новицкого, Костромской государственной университет г. Кострома

Зарубежный опыт исполнения судебных актов в сфере гражданского судопроизводства 102

Завьялова Марина Владимировна, магистрант, Костромской государственной университет г. Кострома

Законодательство в отношении местных налогов в России: влияние истории на современный этап 105

Агафонов Вячеслав Васильевич, магистрант, Костромской государственной университет г. Кострома

Уголовное преследование, как одна из основных функций прокуратуры Российской Федерации 108

Ершов Алексей Валентинович магистрант, Костромской государственной университет г.Кострома

Объекты бюджетных правоотношений: поступления и выбытия 112

СЕКЦИЯ 3 «ИСТОРИЧЕСКИЕ ТРАДИЦИИ И ДУХОВНЫЙ ОПЫТ ЖИЗНИ РУССКОЙ ПРОВИНЦИИ»

Игумен Антоний (Бутин Андрей Юрьевич), магистр истории, преподаватель КоДС, г. Кострома

- Ученый-священник Михаил Диев, исследователь древних российских законодательных актов 115
- Васильева Маргарита Александровна*, старший преподаватель кафедры медиакоммуникаций и туризма института гуманитарных наук и социальных технологий КГУ, г. Кострома
Руслан Обухов о Ефиме Честнякове: диалог через века 120
- Циглова Олеся Олеговна*, социальный педагог, психолог, старший преподаватель кафедры теории и методики воспитания ВИРО им. Л.И.Новиковой, руководитель самодеятельного фольклорного коллектива «Владимирская вечора», г.Владимир
Формирование этнокультурной идентичности в современных условиях 123
- Назина Марина Александровна*, первый заместитель директора по проектной и инновационной деятельности ОГБУК «Областной дом народного творчества», г.Кострома
Сохранение и развитие нематериального культурного наследия и народного творчества на территории Костромской области 130
- Медведев Евгений Андреевич*, студент института гуманитарных наук и социальных технологий, г.Кострома
Целина: успеть, услышать 141
- Фисун Татьяна Сергеевна*, экскурсовод, *Плюснин Даниил Александрович*, студент юридического института им. Ю.П. Новицкого КГУ, г.Кострома
Петр Тихонович Виноградов - первый инспектор Костромского духовного училища (1878-1918): память пяти поколений 149
- Колесникова Нина Алексеевна*, *Колесников Никита Сергеевич*, магистрант кафедры теории и истории государства и права юридического института им. Ю.П. Новицкого КГУ, г.Кострома
Грянет песню воинство 152