

УДК: 349.3

Гайворонская Анна Сергеевна,
магистрант, Костромской государственной университет, г. Кострома

Gayvoronskaya Anna Sergeevna,
postgraduate, Kostroma state University, Kostroma
annushka240389@mail.ru

Быкова Мария Сергеевна,
кандидат юридических наук,
Костромской государственной университет, г. Кострома

Bykova Maria Sergeevna,
candidate of law, Kostroma state University, Kostroma
marbyk@bk.ru

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

PROTECTION FORMS FOR CHILDREN-ORPHANS AND CHILDREN REMAINING WITHOUT CARE OF PARENTS

Проблема детей-сирот и детей, оставшихся без родительского попечения, стоит особенно остро в современном обществе. Дети, по тем или иным лишившиеся родительского попечения, зачастую помещаются в организации для детей-сирот (дома-ребенка, детские дома и др.), где на какой-то период (по крайней мере, до устройств в семью). Существует множество зафиксированных случаев, когда права детей, даже самые базовые, жестоко нарушаются в такого рода заведениях. Поэтому российскому государству крайне важно озаботиться решением обозначенной проблемы и разработать эффективную программу, нацеленную на минимизацию негативных последствий. Так, одним из инструментов в решении данной задачи, как нам предоставляется, является система социально-правовой защиты категории детей, попавших в трудное положение.

The problem of orphans and children without parental care is particularly acute in modern society. Children, for one reason or another, deprived of parental care, end up in orphanages or institutions and, most often, find themselves in extremely unfavorable conditions for the full development and successful socialization. There are many recorded cases where the rights of children, even the most basic, are severely violated in such institutions. Therefore, it is extremely important for the Russian state to take care of the solution of the indicated problem and develop an effective program aimed at minimizing the negative consequences. So, we believe, one of the tools in solving this problem is the system of social and legal protection for the category of children in difficult situations.

Дети без попечения родителей, правовая защита, сиротство, социальная поддержка.

Children without parental care, legal protection, orphanhood, social support.

Задачей любого современного государства является обеспечение и защита прав и законных интересов его граждан, среди которых наиболее уязвимой для угроз являются социально не защищенные слои населения. Поэтому осознание

данной необходимости послужило основной предпосылкой формирования в современной России системы по защите законных прав и интересов детей-сирот.

Уязвимый и незащищенный характер данной категории граждан обусловлен тем обстоятельством, что они в определенный момент своей жизни утратили опеку со стороны своих законных представителей. При этом касательно детей-сирот основанием утраты опеки со стороны родителей на основании положения ст. 1 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» [4] является смерть обоих родителей либо единственного родителя.

В процессе функционирования системы защиты прав и интересов детей-сирот на современном этапе сложилась определенная проблематика, которая нашла свое отражение в Указе Президента РФ от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» [3], а именно:

- серьезные правовые проблемы действующего законодательства относительно различных форм устройства детей-сирот, в частности касающиеся избыточно длительного содержания сирот в детских больницах при отсутствии достаточных медицинских показаний;
- изъяны действующего законодательства, касающиеся системы защиты имущественных и личных неимущественных прав детей-сирот, в частности, при обеспечении сирот современными и качественными жилыми помещениями;
- проблемы подготовки будущих родителей, усыновляющих (удочеряющих) сироту, что часто приводит к возврату ребенка в детский дом;
- существование назревшей необходимости необходимость в реформировании учреждений для детей-сирот, формирование в них комфортной психологической и социальной среды для проживания, путем формирования системы домов квартирному типу, либо созданию детских «деревень» при активном участии гражданского общества и волонтеров;
- необходимость создания системы профессионального сопровождения будущих родителей, помощи в психологической адаптации ребенка в приемной семье;
- создание условий для полноценной социальной интеграции детей-сирот и их профессиональной и трудовой самореализации в будущем.

В современной юридической литературе многократно высказываются точки зрения о необходимости конституционно-правового закрепления гарантий, которые бы позволили с юридической точки зрения обеспечить максимально эффективную системы защиты прав как детей в целом, так и сирот, в частности:

- право на жизнь в связи с вооруженными конфликтами, террористическими актами;
- право на защиту от злоупотребления свободой средствами массовой информации, наносящей вред несовершеннолетним;
- государственная поддержка молодежных и детских коммерческих и религиозных организаций, молодежных и студенческих объединений, являющихся профессиональными союзами;

- государственная поддержка молодежных и детских объединений, учреждаемых либо создаваемых политическими партиями [5, с. 13].

В современной правовой системе Российской Федерации присутствуют основные элементы, позволяющие регламентировать правовой статус детей-сирот, размещенные в комплексе нормативно-правовых актов разной юридической силы.

В широком спектре отраслей российского права (конституционном, гражданском, административном, семейном и проч.) присутствует достаточный объем нормативно-правовых актов, затрагивающих правовой статус детей-сирот. Имеются также и правовые рекомендации, относительно механизма реализации прав несовершеннолетних в различных жизненных ситуациях, а также порядке участия институтов гражданского общества в процессе данной реализации.

Для примера конституционно-правового регулирования статуса детей-сирот можно привести основные акты, регламентирующие гражданство, гарантии прав ребенка, СМИ. Законодательно урегулирована деятельность детских и молодежных общественных организаций, обеспечена свобода совести в деятельности религиозных организаций. Обеспечена система профилактики безнадзорности, превенция преступности среди несовершеннолетних. Регламентирована образовательная система, имеются иные акты в сфере реализации прав ребенка.

Вместе с тем разнообразие имеющихся нормативно-правовых актов может оказывать негативное воздействие на качество реализации прав детей-сирот, что свидетельствует, на наш взгляд, о необходимости создания единого нормативного акта, консолидирующего в себе правовой статус детей-сирот и меры их социальной поддержки и защиты. Кроме того, создание подобного акта может способствовать преодолению имеющихся коллизий и противоречий [1, с. 163].

Дополнительным средством эффективной защиты прав детей-сирот мог бы стать специализированный орган государственной власти, деятельность которого была бы направлена на реализацию их прав.

К числу недостатков системы защиты детей-сирот является слабый уровень государственного контроля. Комплексный характер подобного контроля редко достигается в практике государственных органов. Чаще всего подобный контроль осуществляется самими органами исполнительной власти в отношении собственных действий, либо в отношении действий органов, подотчетных исполнительной власти. В связи с этим государственный контроль за системой защиты детей-сирот и детей, оставшихся без родительского попечения, приобретает узковедомственный характер.

Необходимым аспектом государственного контроля должно стать межведомственное взаимодействие, осуществляемое на основе единой системы органов, ориентированных на защиту прав детей-сирот. Осуществление функций по защите детей-сирот в практике государственных органов обыкновенно сопряжено с выполнением бесчисленного количества посторонних функций, нередко усложняющих процесс выполнения данной задачи. Это наблюдается как в сфере действия органов государственной власти, так и местного самоуправления [2, с. 135].

В частности, государственные полномочия по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан, в большинстве субъектов Россий-

ской Федерации переданы органами исполнительной власти органам местного самоуправления. В этой связи при выстроенной в нашей стране системе органов власти реализация оставшихся у региональных властей функций по контролю в отношении органов опеки и попечительства (с учетом самостоятельности и независимости органов местного самоуправления) приобретает исключительно формальный характер.

В результате зачастую наблюдается размывание системы защиты детей-сирот и детей, оставшихся без родительского попечения, между множеством субъектов государственной машины на разных уровнях власти. Решением данной проблемы является создание единой системы органов, направленных на защиту и реализацию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Заслуживает отдельного рассмотрения проблема низкой востребованности такой формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без родительского попечения, как приемная семья. Связано это по преимуществу с низким уровнем государственной поддержки данного института.

Внимание со стороны государства к приемной семье, в первую очередь, должно быть направлено на обеспечение материальной помощи людям, взявшим на себе заботу о детях-сиротах. Очевидно, что существующие размеры пособий и отдельных выплат приемным семьям не позволяют в должной мере обеспечить потребности людей. Зависимость размера социальных выплат от воли субъекта Российской Федерации может создавать проблемы для развития данного института на отдельных территориях, так как не каждый регион обладает достаточным уровнем финансового благополучия.

Полагаем, что существующая система государственной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждается в корректировке и приведении к единому знаменателю на федеральном уровне.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Кашапова Ю. Д. К вопросу о защите жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // Новая наука : от идеи к результату. – 2017. – Т. 1. – № 3. – С. 163–167.

2. Палибина А. С. Основные направления социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Российской Федерации // European Social Science Journal. – 2017. – № 2-2. – С. 130–137.

3. Указ Президента РФ от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 23. – Ст. 2994.

4. Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в ред. от 03.08.2018) // Информационно-правовая система «Законодательство России». – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.09.2019).

5. Хамметова Ж. А. Правовые аспекты защиты прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // Юридический факт. – 2017. – № 8(8). – С. 12–18.