

*Данченко Андрей Александрович,  
кандидат юридических наук, доцент,  
Костромской государственной университет, г. Кострома*

*Danchenko Andrey Aleksandrovich,  
candidate of law, associate professor  
Kostroma state University, Kostroma  
andanchenko@yandex.ru*

*Сверчкова Полина Юрьевна,  
магистрант, Костромской государственной университет, г. Кострома*

*Sverchkova Polina Yuryevna,  
postgraduate, Kostroma state University, Kostroma  
polino4ka197@yandex.ru*

**МЕСТО АДВОКАТУРЫ В СОВРЕМЕННОЙ СИСТЕМЕ  
ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**PLACE OF LAWYERS IN THE MODERN SYSTEM  
PUBLIC AUTHORITY OF THE RUSSIAN FEDERATION**

*В статье проанализированы положения действующего законодательства об адвокатуре и адвокатской деятельности и определено место адвокатуры в системе правоохранительных и правозащитных органов Российской Федерации.*

*The article analyzes the provisions of the advocacy and advocacy and definitely the place of advocacy in the system of law enforcement and human rights bodies of the Russian Federation.*

*Гражданское общество, адвокатура Российской Федерации, правоохранительные и правозащитные органы.*

*Civil society, lawyers of the Russian Federation, law enforcement and human rights bodies.*

Адвокатура РФ согласно ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» [9] представляет собой профессиональное объединение адвокатов и, являясь институтом гражданского общества, не относится к системе органов государственной власти и органов местного самоуправления. Следовательно, адвокатура – это самоуправляемое, независимое, негосударственное профессиональное сообщество квалифицированных юристов, организованное на добровольных началах.

Из анализа содержания ч. 3 ст. 2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» [8] и в соответствии с ч. 2 ст. 1 ФЗ № 63 адвокатура также является и некоммерческой организацией, поэтому

предусмотренное п. 3 ч. 4, ч. 5, 6, 8, 10 ст. 25 ФЗ № 63 вознаграждение, выплачиваемое адвокату, – это не извлекаемая прибыль в результате осуществления адвокатом своей профессиональной деятельности, а оплата его труда.

Таким образом, под адвокатурой, думается, следует подразумевать самоуправляемое, независимое, негосударственное, некоммерческое профессиональное сообщество квалифицированных юристов, организованное на добровольных началах.

По смыслу ч. 1 ст. 1 ФЗ № 63 цель существования адвокатуры заключается в предоставлении адвокатами квалифицированной юридической помощи физическим и юридическим лицам для эффективной защиты правового статуса последних и обеспечения их доступа к правосудию. Согласно ч. 1 ст. 1 ФЗ № 63 квалифицированная юридическая помощь, предоставляемая адвокатами гражданам и организациям именуется адвокатской деятельностью.

Задачи адвокатуры ФЗ № 63 прямо не закреплены, однако представляется возможным установить их исходя из отдельных видов оказываемой адвокатами юридической помощи. Так, в соответствии с ч. 2, 3 ст. 2 ФЗ № 63 задачами адвокатуры являются:

- консультирование и предоставление справок по вопросам правового характера;
- составление юридических документов;
- представительство в различных видах судопроизводства; представительство в третейском разбирательстве, в международном коммерческом арбитраже и в иных органах по разрешению конфликтов;
- представительство в исполнительном производстве и при исполнении уголовных наказаний;
- представительство в органах государственной власти, органах местного самоуправления и в различных организациях;
- представительство в налоговых правоотношениях;
- представительство в государственных и негосударственных органах иностранных государств, в международных судебных органах, если иное не установлено законодательством иностранных государств и международным законодательством;
- оказание иной юридической помощи, не запрещенной ФЗ № 63.

Как уже было отмечено нами ранее, ч. 1 ст. 3 ФЗ № 63 охарактеризовала адвокатуру институтом гражданского общества, и этим она впервые законодательно закрепила место данной структуры в системе публичной власти российского государства, а также определила ее новое назначение.

Ранее вопросы организации и деятельности российской адвокатуры регулировались Положением об адвокатуре РСФСР [1]. Согласно ст. 1 Положения об адвокатуре РСФСР целями адвокатуры, помимо защиты прав и законных интересов граждан, являлось содействие осуществлению правосудия, поддержание и укрепление законности, воспитание граждан. На настоящий момент цель российской адвокатуры сведена исключительно к эффективной защите правового статуса физических и юридических лиц и обеспечению их доступа к правосудию, что в полной мере отражает общегуманистические идеалы, на

которых основывается идея гражданского общества, и институтом которого, в свою очередь, законодатель признал адвокатуру.

С учетом сложившейся государственно-правовой действительности, принимая во внимание положения ч. 1 ст. 1, ст. 2 Конституции Российской Федерации [3], провозгласившей Российскую Федерацию демократическим правовым государством и признающей человека, его права и свободы высшей ценностью, некорректным было бы отнесение к целям современной российской адвокатуры содействие осуществлению правосудия, соблюдение и укрепление законности, воспитание граждан.

Безусловно, добросовестное представительство адвоката в суде способствует установлению судом истины по делу и принятию законного, обоснованного, справедливого решения. Однако, считаем, что подобное содействие адвоката осуществлению правосудия, так же, как и соблюдение, укрепление законности, воспитание граждан, являются следствием адвокатской деятельности по достижению ее основной цели – защите прав и законных интересов доверителя адвоката.

Вопрос о месте адвокатуры в системе публичной власти нашей страны в науке продолжительное время остается дискуссионным. Так, например, О. Г. Зубарева и К. И. Петров относят адвокатуру к правоохранительным органам [2, с. 25; с. 1332], а Б. В. Шагиев и Е. М. Глушкова – к правозащитным [10, с. 15].

Думается, следует согласиться с точкой зрения авторов, причисляющих адвокатуру к правозащитным органам, поскольку:

1) термин «правоохранительные органы» не находит официального закрепления в законодательстве РФ, а в научной, учебной литературе под правоохранительными органами подразумеваются специальные государственные органы [5, с. 29], к которым адвокатура, как мы уже выяснили, не относится;

2) приоритетной целью адвокатской деятельности является защита правового статуса физических и юридических лиц и обеспечение их доступа к правосудию, что в полной мере соответствует сущности и назначению правозащитных органов.

Адвокатуре присущ публично-правовой статус, т. к. по Определению Конституционного Суда РФ от 21 декабря 2000 года № 282-0 [4] деятельность адвокатов, связанная с защитой прав и законных интересов доверителей, имеет публично-правовое значение.

Отсутствие в Конституции РФ, провозгласившей Россию демократическим государством, упоминания об адвокатуре можно расценивать как непризнание адвокатуры структурным элементом общественно-политической системы, оказывающим реальное влияние на социальную и политическую жизнь страны, что, с одной стороны, выступает законодательным пробелом.

Так, если сравнивать сторону защиты, представителем которой является адвокатура (п. 5 ч. 2 ст. 2 ФЗ № 63, ч. 2 ст. 49 Уголовно-процессуального кодекса РФ [6] (далее – УПК РФ) и др.), и сторону обвинения, представителем которой выступает прокуратура (ч. 2 ст. 35 Федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре» [7], ч. 3 ст. 37 УПК РФ и т. п.), в уголовном процессе, то складывается неоднозначная ситуация относительно закреп-

ления в Конституции РФ правовых норм, касающихся этих двух институтов: гл. 7 Конституции РФ посвящена вопросам организации и деятельности прокуратуры и суда и не содержит положений об адвокатуре.

Однако, с другой стороны, законодательное закрепление в Конституции РФ института адвокатуры означало бы введение абсолютной адвокатской монополии в России, которая, думается, способна повлечь нарушение конституционного права граждан на свободу труда, права потребителей на свободу выбора представителя их интересов в судебном разбирательстве, а также прав предпринимателей в сфере юридического бизнеса в связи с потерей организацией или индивидуальным предпринимателем части сотрудников.

Таким образом, подводя итог вышесказанному, под адвокатурой РФ следует понимать самоуправляемое, независимое, негосударственное, некоммерческое профессиональное сообщество квалифицированных юристов, организованное на добровольных началах. Цель и присущие адвокатуре задачи сводятся к предоставлению гражданам и организациям квалифицированной юридической помощи для эффективной защиты правового статуса и обеспечения доступа к правосудию данных лиц. Адвокатура относится к правозащитным органам. Адвокатура обладает публично-правовым статусом.

## **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

1. Закон РСФСР от 20.11.1980 «Об утверждении Положения об адвокатуре РСФСР» // Ведомости Верховного Совета РСФСР. – 1980 – № 48. – Ст. 1596.

2. Зубарева О. Г. Адвокатская деятельность как особый вид юридической деятельности // Северо-Кавказский юридический вестник. – 2015. – № 3. – С. 23–27; Петров К. И. Характеристика современной российской адвокатуры // Молодой учёный. – 2016. – № 1. – С. 1331–1333.

3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) по состоянию на 21.04.2014 // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 4. – Ст. 4398.

4. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 21.12.2000 № 282-0 «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы граждан Бородина Валентина Ивановича, Кушнира Станислава Ивановича и Шумского Владимира Степановича на нарушение их конституционных прав частью второй статьи 3 Положения об адвокатуре и частью третьей статьи 322 Гражданского процессуального Кодекса РСФСР» // Информационно-правовая система «Законодательство России». – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.09.2019).

5. Поляков М. П. Правоохранительные органы : учебник и практикум для СПО / под общ. ред. М. П. Полякова. – М. : Юрайт, 2017. – 363 с.

6. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ по состоянию на 02.08.2019 // Информационно-правовая система «Законодательство России». – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.09.2019).

7. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре» (в ред. от 17.02.2015) // Информационно-правовая система «Законодательство России». – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.09.2019).

8. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (в ред. от 02.04.2014) // Информационно-правовая система «Законодательство России». – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.09.2019).

9. Федеральный закон от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (в ред. от 29.07.2017) // Информационно-правовая система «Законодательство России». – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.09.2019).

10. Шагиев Б. В., Глушкова Е. М. Адвокатура: независимость и принадлежность к правоохранительным органам // Ученые труды Российской Академии адвокатуры и нотариата. – 2011. – № 3(22). – С. 12–16.