

УДК: 343.8

*Лисенко Наталья Александровна,
магистрант, Костромской государственной университет, г. Кострома*

*Lisenko Nataliya Aleksandrovna,
postgraduate, Kostroma state University, Kostroma
nata.lisenko.97@list.ru*

*Конардов Сергей Борисович,
старший преподаватель кафедры уголовно-правовых дисциплин, Костромской
государственной университет, г. Кострома*

*Konardov Sergey Borisovich,
Senior Lecturer Department of Criminal Law,
Kostroma state University, Kostroma
skonardov@yandex.ru*

**О СОБЛЮДЕНИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРИНЦИПА
ЗАКОННОСТИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРАВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ПРАКТИКЕ ИСПОЛНЕНИЯ
УГОЛОВНЫХ НАКАЗАНИЙ**

**ABOUT COMPLIANCE WITH THE CONSTITUTIONAL PRINCIPLE
OF LAW OF THE CRIMINAL EXECUTIVE LAW OF THE RUSSIAN
FEDERATION IN PRACTICE OF EXECUTION OF CRIMINAL
PENALTIES**

Статья посвящена изучению проблем, связанных с нарушением принципа законности в уголовно-исполнительном праве РФ при отбывании наказания в виде исправительных работ. Для решения существующих проблем сформулированы ряд решений, среди которых внесение изменений и дополнений в законодательство РФ, усиление ведомственного контроля, ответственности должностных лиц и взаимодействие с органами местного самоуправления.

The article is devoted to the study of problems associated with the violation of the principle of legality in the criminal-executive legislation of the Russian Federation when serving a sentence of correctional labor. To solve the existing problems, a number of solutions were formulated, including changes and additions to the legislation of the Russian Federation, strengthening departmental control, responsibility of officials and interaction with local authorities.

Принцип законности, уголовное наказание, уголовно-исполнительное право.

The principle of legality, criminal punishment, criminal Executive law.

Принципы уголовно-исполнительного права Российской Федерации выступают основой для всей отрасли уголовно-исполнительного права. Они указывают направление, в котором должно развиваться и совершенствоваться уголовно-исполнительное законодательство, определяют содержание и систему норм уголовно-исполнительного права РФ. Существующая система принципов

включает в себя общеправовые (конституционные), межотраслевые и отраслевые принципы. Одним из конституционных принципов является принцип законности, установленный статьей 15 Конституции РФ [2], который определяет, что «органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы». Кроме того, принцип законности упоминается в ряде международных нормативных правовых актах. Так, Минимальные стандартные правила обращения с заключенными от 30 августа 1955 года, Конвенция о защите прав человека и основных свобод ETS № 005 (Рим, 4 ноября 1950 г.), Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Нью-Йорк, 10 декабря 1984 г.), Международный пакт о гражданских и политических правах (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) [3] и другие документы.

В уголовно-исполнительном праве РФ принцип законности выражен в верховенстве закона, регулирующего исполнение наказания, и его приоритете перед другими нормативными правовыми актами, регулирующими общественные отношения в указанной сфере. Кроме того, проявление принципа законности заключается в установлении обязанностей органам уголовно-исполнительной системы и их должностным лицам строго соответствовать закону при реализации назначенного осужденному наказания. Так, статья 3 Закона РФ от 21 июля 1993 года № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих наказание в виде лишения свободы» [1] четко ограничивает круг нормативных правовых актов, которыми должны руководствоваться органы уголовно-исполнительной системы при реализации назначенного осужденным наказания. Помимо этого, принцип соблюдения законности уголовно-исполнительного права РФ коррелирует с обязанностью осуществления контроля за соблюдением законности в деятельности уголовно-исполнительных органов, осуществляемого органами прокуратуры, а также с установлением ведомственного и судебного контроля. Характерной особенностью действующего уголовно-исполнительного законодательства в контексте рассматриваемого принципа является наличие в Уголовно-исполнительном кодексе РФ [9] гл. 2 (ст. 10–15), посвященной правовому положению осужденных, защите и гарантиям их прав и свобод.

Однако в практике правоприменения факты нарушения прав, свобод и законных интересов осужденных имеют место быть, что, по мнению представителей науки пенитенциарного права, является прямым нарушением принципа законности. Так, согласно статистическим данным, отраженным в отчетах Генерального прокурора РФ Ю. Я. Чайки «в 2015 году проведено 49,1 тыс. проверок соблюдения законодательства при исполнении уголовных наказаний и содержании под стражей в уголовно-исполнительной системе, выявлено 173,4 тыс. нарушений закона, внесено 23,5 тыс. представлений об их устранении, по результатам рассмотрения которых привлечено к дисциплинарной ответственности 32,9 тыс. должностных лиц. На незаконные правовые акты принесено 6,8 тыс. протестов. По постановлениям прокуроров возбуждено 1,5 тыс. произ-

водств об административных правонарушениях, с целью восстановления нарушенных прав осужденных и лиц, содержащихся под стражей, направлено в суд 1,3 тыс. исков. Более 30% выявленных органами прокуратуры нарушений касались ущемления прав осужденных в области ненадлежащих условий содержания и отбывания наказания [6]». Статистические данные 2016 года указывают на значительное нарушение прав осужденных в сфере труда, так «в 2016 году и первом полугодии 2017 г., при осуществлении прокурорами надзорных полномочий выявлено свыше 37 тыс. нарушений законов при привлечении осужденных к труду. Только в ходе проверок, проведенных прокурорами во 2-м квартале 2017 года, выявлено около 2,5 тысяч таких нарушений закона. Для их устранения внесено более 1 тыс. актов прокурорского реагирования, в том числе свыше 500 представлений [7]».

Изучением вопроса нарушения прав и законных интересов осужденных на сегодняшний день занимается ряд ученых, таких как: Э. В. Лядов, В. Б. Шабанов, Л. Ю. Буданова, Д. В. Горбань, Р. Н. Гарнаев, Э. С. Размаев, С. Л. Бабаян и другие. Анализ научной литературы, а также результаты проведенного нами социологического опроса работников органов прокуратуры и уголовно-исполнительной инспекции УФСИН России по Костромской области показывают, что наиболее часто встречаются следующие нарушения прав и законных интересов лиц, отбывающих наказание в виде исправительных работ:

1. Невыплата или несвоевременная выплата заработной платы, нарушение порядка ведения записей в трудовой книжке и исчисление ежегодного отпуска для осужденных.

Исходя из официальных данных прокурорских проверок в деятельности уголовно-исполнительных инспекций УФСИН России по Костромской области эта проблема имеет место быть. Так, в 2016 году «...наиболее распространены нарушения, связанные с привлечением осужденных к отбыванию наказаний в виде обязательных и исправительных работ. В деятельности организаций, участвующих в исполнении наказаний, выявлялись нарушения порядка производства удержаний из заработной платы осужденных и перечисления удержанных средств в доход государства, установленного ст.ст. 43, 44 УИК РФ. Так, Мантуровский и Нейский межрайонные прокуроры обращались в суд с исками о взыскании в доход государства денежных средств, удержанных из заработной платы осужденных [5]». Аналогичная проблема была выявлена в 2017 году, согласно итогам прокурорских проверок [4].

Проведение уголовно-исполнительными инспекциями проверок за соблюдением администрацией учреждений, организаций, предприятий уголовно-исполнительного законодательства РФ осуществляется на основании Инструкции по организации исполнения наказания и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества, утвержденной Приказом Минюста от 20 мая 2009 года № 142 [8] (далее – Инструкция). Однако данная Инструкция не предусматривает точное количество выездов на предприятия, учреждения, организации с проверкой. Исходя из этого, на наш взгляд, следует усилить контроль уголовно-исполнительными инспекциями за исполнением руководителями учреждений, организаций, предприятий, на которых осужденный отбывает назначенное

ему судом наказание, возложенных на них законом обязанностей по соблюдению трудовых прав осужденных; внести изменения в Инструкцию, а именно установить точное количество выездов на предприятия с проверкой, а именно один раз в месяц, что позволит контролировать ежемесячные выплаты заработной платы, произведенные вовремя удержания из нее, ведение трудовых книжек. Кроме того, мы предлагаем внести изменения в часть 6 статьи 40 УИК РФ, изменив слово «рабочих», на «календарных», тем самым устранив противоречия в терминологии и прекратить нарушения трудовых прав в части неправильного исчисления отпуска осужденным.

2. Неправомерный отказ предприятий, учреждений, организаций, включенных в перечень, на которых отбывают наказание осужденные в виде обязательных и исправительных работ, в приеме на работу осужденных к исправительным работам.

Данная проблема характерна и для Костромской области. Так, в 2016 году факты незаконного отказа в трудоустройстве осужденного администрациями организаций, участвующих в исполнении наказания в виде исправительных работ, были выявлены прокурорами Костромского, Кадыйского, Красносельского, Островского, Парфеньевского, Павинского, Солигаличского района, Буйским, Мантуровским, Нейским и Шарьинским межрайонными прокурорами, а в 2017 году аналогичные нарушения выявлены в подавляющем большинстве районов области. Мерами прокурорского реагирования пресекались нарушения закона, связанные с фактами незаконных отказов в трудоустройстве осужденных [4].

Решение данной проблемы видится в улучшении межведомственного взаимодействия в сфере исполнения наказания, не связанного с изоляцией от общества, путем проведения 1 раз в квартал совместных совещаний с представителями от организаций, предприятий, включенных в перечень, для отбывания уголовного наказания в виде исправительных работ, на которых будут решаться насущные вопросы о квотировании рабочих мест на этих предприятиях, о квалификационных требованиях к конкретным профессиям и должностям и другие не менее важные вопросы.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Закон РФ от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (в ред. от 01.09.2019) // Информационно-правовая система «Законодательство России». – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.12.2017).

2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) по состоянию на 21.04.2014 // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 4. – Ст. 4398.

3. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными от 30.08.1955 // Информационно-правовая система «Законодательство России». – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.09.2019) ; Конвенция о защите прав человека и основных свобод ETS № 005 (Рим, 4 ноября 1950 г.) по состоя-

нию на 11.05.1994 // Информационно-правовая система «Законодательство России». – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.09.2019) ; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Нью-Йорк, 10 декабря 1984 г.) // Информационно-правовая система «Законодательство России». – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.09.2019) ; Международный пакт о гражданских и политических правах (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Информационно-правовая система «Законодательство России». – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.09.2019).

4. Обзор практики о надзоре прокуратурой Костромской области за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний и содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений в 2017 году // Прокуратура Костромской области : офиц. сайт. – URL: <http://www.kosoblproc.ru> (дата обращения: 15.02.2018).

5. Обзор практики о работе прокуратуры Костромской области в сфере надзора за законностью исполнения уголовных наказаний в 2016 году // Прокуратура Костромской области : офиц. сайт. – URL : <http://www.kosoblproc.ru> (дата обращения: 12.02.2018).

6. Отчет Генерального Прокурора РФ Чайки Ю. Я. «О состоянии законности и правопорядка в 2015 году» // Тюремный портал России. – URL: <http://prisonlife.ru> (дата обращения: 10.02.2018).

7. Отчет Генерального Прокурора РФ Чайки Ю. Я. «О состоянии прокурорского надзора за исполнением администрациями исправительных учреждений уголовно-исполнительного и трудового законодательства, регулирующего правоотношения в сфере привлечения осужденных к труду, возмещения ими ущерба, причиненного преступлениями, а также выплат по другим обязательствам». 2017 // Тюремный портал России. – URL: <http://prisonlife.ru> (дата обращения: 10.02.2018).

8. Приказ Минюста РФ от 20.05.2009 № 142 «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества» (в ред. от 22.08.2014) // Информационно-правовая система «Законодательство России». – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.09.2019).

9. Уголовно-исполнительный кодекс РФ от 08.01.1997 № 1-ФЗ по состоянию на 02.10.2017. – М. : Омега-Л, 2017.