

*Столяров Алексей Сергеевич,
магистрант, Костромской государственной университет, г. Кострома*

*Stolyarov Alexey Sergeevich,
postgraduate, Kostroma state University, Kostroma
asstolyarov@yandex.ru*

**ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СФЕРЫ ЗАНЯТОСТИ
ИНВАЛИДОВ НА ПРИМЕРЕ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**
**PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF EMPLOYMENT OF DISABLED
PEOPLE ON THE EXAMPLE OF THE KOSTROMA REGION**

В данной статье рассмотрены механизмы реализации в Российской Федерации прав граждан с ограниченными возможностями здоровья на реализацию творческих, интеллектуальных и трудовых возможностей. Рассмотрены проблемы квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов и резервирования рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов.

In this article mechanisms of realization in the Russian Federation of the rights of citizens with limited opportunities of health on realization of creative, intellectual and labor opportunities are considered. The problems of job quotas for employment of disabled people and reservation of jobs for professions most suitable for employment of disabled people are considered.

Граждане с ограниченными возможностями здоровья, содействие занятости, квотирование рабочих мест для приема на работу инвалидов.

Citizens with disabilities, employment promotion, job quotas for the employment of persons with disabilities.

Российская Федерация является демократическим правовым государством, социальная политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Безусловно, одной из самых нуждающихся в социальной поддержке групп граждан являются люди с ограниченными возможностями здоровья. Данной категории граждан присущи значительные проблемы связанные как с интеграцией и адаптацией в обществе в целом, так и на рынке труда в частности.

Следовательно, здоровое гражданское общество и социальная политика государства должны стремиться к созданию условий реализации инвалидами не только личных прав и свобод, но и позволить им выразить свои творческие, интеллектуальные и трудовые возможности.

Основные направления государственной политики, предусматривающей поддержку лиц с ограниченными возможностями здоровья содержатся в Федеральном законе от 24.11.1995 № 181-ФЗ (в редакции от 18.07.2019) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Закон № 181-ФЗ).

В соответствии со ст. 20 Закона № 181-ФЗ одним из видов социальной защиты инвалидов является «Обеспечение занятости инвалидов», т. е. предоставления им гарантии трудовой занятости путем проведения специальных мероприятий, способствующих повышению их конкурентоспособности на рынке труда, в т.ч. путем установления в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности квоты для приема на работу инвалидов и резервирования рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов.

В целях реализации вышеуказанных мероприятий на территории Костромской области принят региональный закон от 11.04.2005 №258-ЗКО (далее – Закон № 258-ЗКО) «О содействии трудовой занятости инвалидов в Костромской области» в редакции от 20.09.2017), который регулирует отношения, связанные с установлением квоты для приема на работу инвалидов и с резервированием рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов.

Начиная с 2014 года органам государственной власти субъектов РФ предоставлено право на разработку порядков проведения специальных мероприятий для предоставления инвалидам гарантий трудовой занятости.

Для реализации вышеуказанных законов в Костромской области разработаны соответствующие регламенты и порядки, например, Порядок резервирования рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов (утвержден постановлением администрации Костромской области от 22.12.2015 № 465-а) и Порядок проведения специальных мероприятий для предоставления инвалидам гарантий трудовой занятости (утвержден приказом департамента по труду и социальной защите населения Костромской области от 11.05.2017 № 306).

Обозначенная в статье сфера регулирования достаточна обширна. Так, по состоянию на 1 сентября 2019 года количество инвалидов трудоспособного возраста, проживающих в Костромской области составляет 16 099 человек, а уровень их занятости составляет – 27,5 %. Таким образом, из более чем 11 тысяч официально не работающих инвалидов трудоспособного возраста, значительная часть могли бы трудоустроиться при наличии благоприятных для них обстоятельств:

- сохранения социальных выплат при трудоустройстве;
- сопровождаемая занятость;
- возможность получить образование или повысить квалификацию;
- наличие доступных рабочих мест в счет установленных квот и т. д.

Учитывая значимость механизма квотирования для предоставления мер социальной защиты в форме содействия трудоустройству инвалидов, в данной статье рассмотрена проблема фактического исполнения работодателями установленных законодательством квот для приема на работу инвалидов.

В соответствии со ст. 21 Закона № 181-ФЗ и ст. 3 Закона № 258-ЗКО работодателям, зарегистрированным на территории Костромской области, численность работников которых превышает 100 человек, установлена квота для

приема на работу инвалидов в размере 3% от среднесписочной численности работников, а с численностью от 35 до 100 человек в размере 2%.

По состоянию на 1 сентября 2019 года 3-процентная квота для приема на работу инвалидов установлена в 192 организациях с численностью более 100 человек, из них 135 предприятий квоту выполняют, 57 предприятий – не выполняют. Из 1086 установленных квотой рабочих мест заняты инвалидами 826 рабочих места, 260 мест (24 %) зарезервированы (рис. 1).

В рамках 2-процентной квоты в 565 организациях установлены 627 квотируемых рабочих мест. Квоту исполняют 452 предприятия, 113 предприятий квоту не выполняют. Из 627 установленных квотой рабочих мест заняты инвалидами 499 рабочих места, 128 мест (20 %) зарезервированы (рис. 2).

В общей сложности квота установлена в 757 организациях на 1713 рабочих местах, из них заняты инвалидами 1325 мест (77 %), зарезервированы 388 мест (23 %).

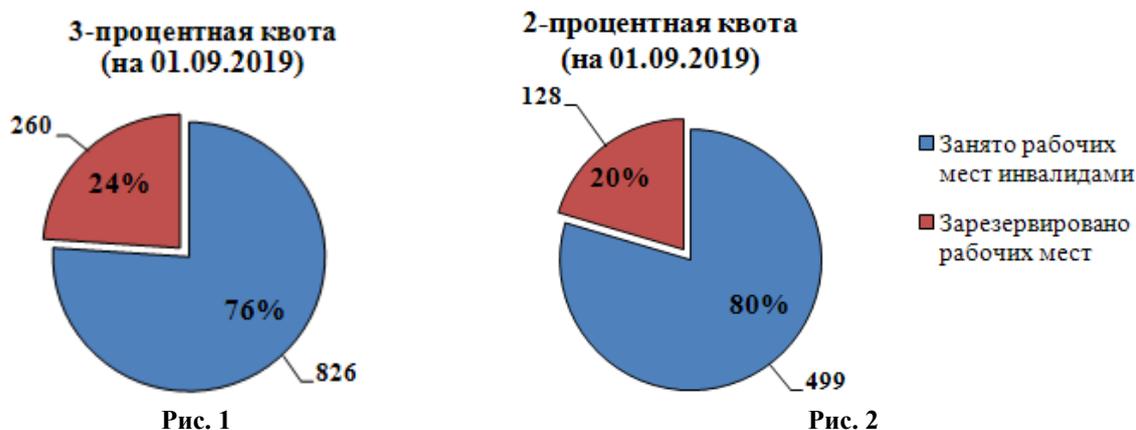


Рис. 1

Рис. 2

Несмотря на то, что ст. 5 Закона № 181-ФЗ начиная с 2014 года органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право определять порядок проведения специальных мероприятий для предоставления инвалидам гарантий трудовой занятости, федеральный законодатель в п. 2 ст. 20 данного закона определил установление квоты на рабочие места для приема на работу инвалидов, а в п. 3 ст. 20 – резервирование рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов.

В результате действующее федеральное и региональное законодательство позволило сложиться порочной практике резервирования работодателями рабочих мест без их заполнения инвалидами. Основными способами ухода от фактического исполнения квоты является установление завышенных требований к стажу и опыту работы, а так же квалификации соискателей.

Например, в городе Костроме в организации «Ю...» установлена квота в размере 73 рабочих мест, на которых работает только 12 инвалидов, 61 рабочее место (84 %) зарезервировано, в т. ч. по профессиям модельщик выплавляемых изделий (21 рабочее место), ювелир – монтажник (23 рабочих места).

Работодателям, резервирующим рабочие места и препятствующим фактическому их занятию инвалидами предлагается скорректировать резерв с учетом возможностей ищущих работу инвалидов. Однако, активная работа службы

занятости населения не дает положительных результатов в решении данной проблемы.

Возможным выходом из создавшейся ситуации может стать перенос ответственности за незанятые квотируемые рабочие места на работодателя, путем создания механизма денежной компенсации таким работодателем за каждое зарезервированное и незанятое рабочее место.

Законодательно необходимо установить факт исполнения квоты для трудоустройства инвалидов с момента либо оформления в установленном порядке трудовых отношений с инвалидом в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, либо осуществления компенсационных выплат в специально созданный фонд.

При этом, в целях снижения финансовой нагрузки на работодателей и стимулирования их к содействию занятости инвалидов, целесообразно считать оформление работодателями в установленном порядке трудовых отношений с инвалидами на любое рабочее место, не отнесенное к созданным или выделенным рабочим местам для трудоустройства инвалидов, в счет выполнения квоты.

Основные положения о порядке перечисления работодателями компенсационной выплаты в специальный фонд необходимо разработать на федеральном уровне, предоставив регионам право конкретизировать своими нормативными правовыми актами порядок внесения денежных средств в фонд, а так же механизм их расходования или возврата с учетом региональных особенностей.

Компенсационную выплату предлагается установить в размере прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного на уровне РФ и вносить в специальный фонд ежемесячно, пропорционально рабочим дням, в которые квотируемое рабочее место оставалось не занятым инвалидом. Аккумулированные в региональном бюджете компенсационные средства целесообразно направлять на создание дополнительных (внеквотных) рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

Таким образом, вышеуказанный механизм введения компенсационной выплаты позволит установить дополнительные способы выполнения квоты.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конвенция ООН о правах инвалидов (принята резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи от 13.12.2006), ратифицирована Российской Федерацией 15 мая 2012 года (Федеральный закон № 46-ФЗ «О ратификации Конвенции о правах инвалидов») // Справочно-правовая система «Гарант» (дата обращения: 11.09.2019).

2. Конституция РФ: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г., № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г., № 7-ФКЗ)] // Собрание законодательства РФ. – 2009 г. – № 4. – Ст. 445.

3. Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 № 181-ФЗ (в ред. от 18.07.2019) // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 48. – Ст. 4563.

4. Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» от 19.04.1991 № 1032-1 (в ред. от 01.01.2019) // Российская газета. – 1996. – № 84.

5. Закон Костромской области «О содействии трудовой занятости инвалидов в Костромской области» от 11.04.2005 № 258-ЗКО (в ред. от 20.09.2017) / Северная правда (Документы: Спец Выпуск). – 2005.

6. Постановление администрации Костромской области от 22 декабря 2015 г. № 465-а «О порядке резервирования рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов» (в ред. от 14.05.2018) // ИПС «Гарант». – URL: <http://www.garant.ru> (дата обращения: 11.09.2019).

7. Приказ департамента по труду и социальной защите населения Костромской области от 11.05.2017 № 306 «О порядке проведения специальных мероприятий для предоставления инвалидам гарантий трудовой занятости» // ИПС «Гарант». – URL: <http://www.garant.ru> (дата обращения: 11.09.2019).