

4. Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 98-ФЗ: «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» // Информационно-правовая система «Законодательство России». – URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 20.06.2019).

УДК 347.91/95

*Халявина Анастасия Валерьевна,
магистрант, Костромской государственной университет, г. Кострома*

*Khaliavina Anastasia Valeryevna,
master student, Kostroma State University, Kostroma*

naspelevina@yandex.ru

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

LEGAL REGULATION OF INVESTMENT ACTIVITY OF THE RUSSIAN FEDERATION AT THE PRESENT STAGE

Статья посвящена определению ключевых проблем и вопросов правового регулирования инвестиционной деятельности в Российской Федерации. Особое внимание уделяется формам государственного регулирования инвестиционной деятельности органами государственной власти РФ. Конечным результатом исследования выступила совокупность рекомендаций по путям совершенствования инвестиционного законодательства в Российской Федерации.

The article is devoted to the definition of the main problems of legal regulation of investment activity in the Russian Federation. Special attention is paid to the forms of state regulation of investment activity by the state authorities of the Russian Federation. The study resulted in a set of recommendations on ways to improve investment legislation in the Russian Federation.

Инвестиционная деятельность, нормативно-правовые акты, государственное регулирование, федеральный закон, капитальные вложения.

Investment activity, legislative legal certificates, state regulation, the federal law, capital investment.

На сегодняшний день актуальность темы исследования инвестиционной деятельности имеет большое значение в условиях роста и развития рыночной экономики страны, низкого уровня прироста инвестиций, что обуславливается совершенствованием законодательной базы, устанавливающей правовые и экономические основы инвестиционной деятельности.

В современной теории и науке существует множество определений понятия «инвестиционная деятельность», многие авторы выделяют различные подходы к формулировке термина [1]. В нашем понимании под инвестиционной деятельностью следует рассматривать действия инвестора на финансовом рын-

ке по вложению принадлежащего ему имущества, с целью приобретения соответствующих гражданских прав, а так же достижения полезного эффекта в условиях динамично развивающейся экономической среды.

Правовое регулирование инвестиционной деятельности невозможно отнести к одной отрасли права, потому как участникам возникающих в этой сфере правоотношений присущ дифференциальный статус, а взаимодействие между ними находит свое отражение в системе как публичного, так и частного права. Отметим, что предметом правового регулирования инвестиционной деятельности служат общественные отношения, в частности, гражданско-правовые, бюджетные. Непосредственно особенностью данных правоотношений является то, что они определены юридическим равенством сторон в инвестиционных договорах, и в то же время, попадают под государственное регулирование. По большей части инвестиционные отношения необходимо исследовать в рамках следующих отраслей права: гражданского, административного, земельного, финансового, налогового и иных.

В Российской Федерации на сегодняшний момент к числу нормативных актов, регулирующих инвестиционную деятельность, относят Конституцию РФ, Гражданский кодекс РФ, целый ряд указов Президента РФ, регулирующих вопросы защиты прав инвесторов на финансовых и фондовых рынках. Кроме того, данную группу нормативно-правовых актов составляют основополагающие законы: Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в РФ, осуществляемой в форме капитальных вложений» [2], Федеральный закон от 29.11.2001 № 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах» [3] и др. Нормы непрямого регулирования инвестиционной деятельности находят свое отражение в Налоговом, Бюджетном, Земельном, Административном и иных кодексах РФ.

Хотелось бы обратить внимание на то, какую роль отводит законодатель органам государственной власти. Статья 11 ФЗ от 25.02.1999 № 39-ФЗ гласит, что государственное регулирование инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, осуществляется органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ [2].

В России полномочия на проведение контрольных функций за проверкой эффективного осуществления инвестиционной деятельности предоставлены органам исполнительной власти РФ, в частности, их исполняют Министерство экономического развития РФ, Министерство финансов РФ, Министерство промышленности и торговли РФ. Федеральные службы и министерства осуществляют регулирование инвестиционной деятельности в части создания благоприятных условий для предпринимательства, и в то же время выполняют контрольные и надзорные функции. Ознакомиться с основными функциями обозначенных структур можно на рисунке. Работа данных органов регламентируется постановлениями Правительства РФ, а также внутренними положениями.



Рис. Органы исполнительной власти РФ, осуществляющие регулирование инвестиционной деятельности

Одной из форм государственного регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, является создание благоприятных условий ее участникам. Отметим, что благоприятные условия для инвестиционной деятельности создаются путем предоставления льготных условий по налогам и сборам, установлением специальных налоговых режимов, развития финансового лизинга в России, защиты интересов инвесторов и иными способами, предусмотренными ч. 2 статьи 11 ФЗ № 39-ФЗ [2].

Однако на практике существует острая проблема нехватки четкого механизма регулирования путем проведения мониторинга и отсутствия инструментов про-

верки достоверности получаемой информации. Вместе с тем вопрос о порядке предварительной проверки обоснованности использования бюджетных средств в настоящее время коренным образом не урегулирован. Тем самым, невозможно в полной мере выполнить необходимые меры по защите интересов инвесторов.

В этом аспекте интересен опыт Германии, где существует четкое систематизированное законодательство, устанавливающее конкретные механизмы контроля и регулирования инвестиционной деятельности. Основным инструментом функционирования инвестиционных фондов в Германии является Инвестиционный кодекс (KAGB), принятый 4 июля 2013 года [8]. Он регулирует деятельность руководства компании по управлению капиталом, предписывает порядок и способы регулирования компании надзорным органом, а также предусматривает юридическую ответственность за неисполнение обязанностей. Отличительной чертой инвестиционных процессов в Германии является участие кредитных учреждений в инвестиционной деятельности страны. Институты, предназначенные для обеспечения инвестирования посредством рынка ценных бумаг, подчиняются тому же законодательству, что и банки. Влияние банков и банковского законодательства стало причиной того, что регулирование немецких компаний по управлению капиталом является одним из наиболее жестких в части охраны интересов инвесторов.

Таким образом, решить проблему сосредоточения в органах исполнительной власти РФ надзорных функций, в части мониторинга за реализацией инвестиционной деятельности, и функций по осуществлению форм государственной поддержки путем делегирования части полномочий независимому от государства учреждению – Центральному Банку РФ. Данный институт обладает необходимыми механизмами для пресечения сомнительных операций на счетах коммерческих банках, тем самым, не нарушая статью 26 Федерального закона от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности» обеспечит исполнение функций контроля и надзора надлежащим образом [9].

Если рассматривать систему российского законодательства в сфере инвестиционной деятельности, то можно сделать вывод, что на данном этапе отсутствует систематизация законодательства, а нормативно-правовые акты, регулирующие инвестиционную деятельность содержат значительное количество норм-деклараций, которые не находят отражения в действующих нормах, непосредственно обеспечивающих их реализацию.

Правовое регулирование в сфере инвестиционной деятельности должно быть направлено на решение таких задач, как формирование основ законодательства РФ об инвестиционной деятельности и ее развитии; создание правовой основы для системной и комплексной работы по поддержке вложения инвестиций частными инвесторами; утверждения полномочий органов государственной власти Российской Федерации, субъектов РФ и органов местного самоуправления по поддержке и развитию инвестиционной деятельности, а также соответствовать современным подходам к инвестиционной деятельности.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Инвестиционное право: учебник для бакалавриата и магистратуры / Беседкина Н. И., Косулина А. М., Овчинников А. А., Якимова Е. С. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2018. – 273 с.
2. Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в РФ, осуществляемой в форме капитальных вложений»: по состоянию на 02.08.2019 // СПС «Гарант». – URL: <http://base.garant.ru> (дата обращения: 10.08.2020).
3. Федеральный закон от 29.11.2001 № 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах»: по состоянию на 20.07.2020 // СПС «Гарант». – URL: <http://base.garant.ru> (дата обращения: 10.08.2020).
4. Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 № 329 «О Министерстве финансов Российской Федерации»: по состоянию на 15.05.2020 // СПС «Гарант». – URL: <http://base.garant.ru> (дата обращения: 10.08.2020).
5. Постановление Правительства РФ от 30.09.2004 № 506 «Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе»: по состоянию на 16.07.2020 // СПС «Гарант». URL: <http://base.garant.ru> (дата обращения: 10.08.2020).
6. Постановление Правительства РФ от 05.06.2008 № 438 «О Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации»: по состоянию на 30.04.2020 // СПС «Гарант». – URL: <http://base.garant.ru> (дата обращения: 10.08.2020).
7. Постановление губернатора Костромской области от 10.07.2009 № 141 «О Департаменте финансов Костромской области»: по состоянию на 14.10.2019 // СПС «Гарант». – URL: <http://base.garant.ru> (дата обращения: 10.08.2020).
8. Кодекс капиталовложений (KAGB) (переведено с нем.). – URL: <http://www.gesetze-im-internet.de/kagb> (дата обращения: 10.08.2020).
9. Федеральный закон от 02.12.1990 № 395-1-ФЗ «О банках и банковской деятельности»: по состоянию на 27.12.2019 // СПС «Гарант». – URL: <http://base.garant.ru> (дата обращения: 10.08.2020).

УДК 34:007

*Лебединская Анастасия Сергеевна,
студент, Донецкий национальный университет, г. Донецк*

*Lebedinskaya Anastasia Sergeevna,
student, Donetsk National University, Donetsk*

lebedinskaya@gmail.com

Тишаков Максим Петрович,

кандидат юридических наук, доцент кафедры теории и истории государства и права,

*Ростовский институт (филиал) Всероссийского государственного
университета юстиции, г. Ростов-на-Дону*

TMAXIM7@yandex.ru

ПРОБЛЕМА СНИЖЕНИЯ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ СКВОЗЬ ПРИЗМУ ЦИФРОВИЗАЦИИ