

пользования арендованным автомобилем в системах отношений «услуга – потребитель», «водитель – транспортное средство» и пр.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. *Анищенко А.* Каршеринг или аренда авто // Практический бухгалтерский учет. – 2017. – № 12. – С. 76–80.
2. *Аюшеева И. З.* Гражданско-правовое регулирование отношений по совместному использованию транспортных средств на примере каршеринга // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина. – 2019. – № 2 (54). – С. 25–32.
3. *Аюшеева И.З.* Гражданско-правовое регулирование расчетных отношений в условиях развития экономики совместного потребления (sharing economy) // Lex Russica. – 2019. – № 9 (154). – С. 43–50.
4. *Бубновская Т. А., Суворов Ю. Б.* К вопросу о каршеринге: правовые аспекты // Юрист. – 2018. – № 7. – С. 32–36.
5. *Филиппов С. А., Переярина П. О.* Каршеринг как новое явление в гражданском праве Российской Федерации // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2019. – № 3 (128). – С. 138–144.

УДК 342.516

Метелкин Андрей Алексеевич,

магистрант, Костромской государственной университет, г. Кострома

Metelkin Andrey Alekseevich,

master student, Kostroma State University, Kostroma

andreymetelkin1@gmail.com

К ВОПРОСУ О ВОЗМОЖНОСТИ ОТРЕШЕНИЯ ПРЕЗИДЕНТОМ РФ ВЫСШЕГО ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА СУБЪЕКТА РФ ОТ ДОЛЖНОСТИ В СВЯЗИ С УТРАТОЙ ДОВЕРИЯ

ON THE ISSUE OF THE POSSIBILITY OF DISMISSING THE TOP LEADERSHIP OF THE SUBJECT OF THE RUSSIAN FEDERATION BY THE PRESIDENT OF THE RUSSIAN FEDERATION FROM OFFICE DUE TO LOSS OF CONFIDENCE

В данной статье рассматриваются проблемные вопросы реализации Президентом РФ права отрешения от должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в связи с утратой доверия в случае ненадлежащего исполнения им своих полномочий, совершения фактов коррупции и в других случаях, предусмотренных ФЗ №184.

This article discusses the problematic issues of the implementation by the President of the Russian Federation of the right to dismiss a senior official of a constituent entity of the Russian Federation in connection with a loss of confidence in the event of improper performance of his powers, commission of corruption and in other cases provided for by Federal Law №184.

Высшее должностное лицо субъекта РФ, Президент РФ, отрешение от должности, утрата доверия, ненадлежащее исполнение полномочий, коррупция.

The highest official of a constituent entity of the Russian Federation, the President of the Russian Federation, removal from office, loss of trust, improper performance of powers, corruption.

Одним из оснований досрочного прекращения полномочий главы региона РФ и одной из форм конституционно-правовой ответственности данного должностного лица является отстранение главы субъекта РФ от должности Президентом РФ в связи с утратой доверия в случае ненадлежащего исполнения им своих полномочий, совершения фактов коррупции и в других случаях, предусмотренных ФЗ № 184.

В истории современной России было немало случаев, когда Президент РФ пользовался правом на отстранение главы региона в связи с утратой доверия. С 2014 года по август 2020 года насчитывается 8 таких случаев. Но каждый раз при реализации данного механизма отстранения высшего должностного лица от должности среди ученых и у общественности возникало много вопросов.

Так, одни ученые считают, что такое предоставление такого права Президенту РФ ставит органы государственной власти РФ в полную зависимость от федеральной власти, приводит к унитаризации устройства Российской Федерации [1]; оно может быть использовано в качестве инструмента политического давления для организации единоличного осуществления власти главой государства [2].

Мы считаем, что введение в федеральное законодательство оснований для отрешения от должности высшего должностного лица субъекта РФ в связи с утратой доверия Президента РФ позволило уменьшить вероятность использования рассматриваемой формы привлечения к ответственности в политических или личных интересах Президента РФ, но этого недостаточно.

Так, например, 20 июля 2020 года Президентом РФ был отстранен на основании пп. «г» п.1 ст. 19 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от должности губернатор Хабаровского края Фургал С.И., в отношении которого было возбуждено уголовное дело (но обвинительного приговора вынесено не было). В соответствующем указе Президента данное решение сформулировано следующим образом: «На основании подпункта «г» пункта 1 и подпункта «а» пункта 9 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» постановляю: 1. отрешить Фургала Сергея Ивановича от должности Губернатора Хабаровского края в связи с утратой доверия Президента Российской Федерации...» [3]. Как видно, в данном Указе не было приведено каких-либо оснований, предусмотренных ФЗ №184 от 06.10.1999г, мотивирующих принятие данного решения. Отсутствие приведения оснований для утраты доверия Президента РФ наблюдается во всех аналогичных указах с 2014 года по июль 2020 год.

Кроме того, в случае возбуждения уголовного дела в отношении высшего должностного лица РФ он может быть временно отстранен от должности Пре-

зидентом РФ по представлению Генерального прокурора РФ. Само по себе привлечение главы региона в качестве обвиняемого не может рассматриваться как основание для досрочного прекращения его полномочий. Его полномочия могут быть досрочно прекращены в связи со вступлением в законную силу обвинительного приговора суда (пп. «ж» п. 1 ст. 19 ФЗ № 184).

Как показывает практика, из восьми случаев отрешения от должности высшего должностного лица субъекта с 2014 по 2020 гг. пять случаев были связаны с возбуждением уголовных дел в отношении глав субъектов РФ, в двух других случаях уголовные дела возбуждались в течение полугода с момента отрешения от должности. Еще в одном случае глава региона был отрешен по данному основанию после того, как он вынудил сотрудника МЧС подпрыгнуть за ключами от нового служебного автомобиля, но в указе об отрешении его от должности основания для утраты доверия также не были указаны.

Но в то же время, временно отстранить от должности высшее должностное лицо в случае возбуждения в отношении него уголовного дела не всегда представляется целесообразным, так как производство по уголовному делу, где обвиняемым выступает глава субъекта, как правило, длится несколько лет. Неясно, как временно отстранить от должности выборное должностное лицо на столь длительный срок, поэтому в указанных случаях Президент вынужден использовать свое право на отрешение главы субъекта РФ от должности в связи с утратой доверия без наличия формальных оснований.

Мы считаем, что для решения этой проблемы необходимо регламентировать дополнительное основание досрочного прекращения полномочий высшего должностного лица субъекта РФ – «возбуждение в отношении него уголовного дела». Это позволит законодательно закрепить сложившуюся практику.

Установить дополнительные требования для указа Президента РФ об отрешении высшего должностного лица субъекта РФ от должности – обязательное указание оснований для принятия соответствующего решения, дополнив п. 5 ст. 29.1 ФЗ от 06.10.1999 № 184-ФЗ словами «с указанием оснований для принятия соответствующего решения».

В случае же отрешения от должности главы субъекта РФ Президентом РФ в связи с утратой доверия за ненадлежащее исполнение им своих должностных обязанностей окончательное решение вопроса об отрешении от должности высшего должностного лица субъекта РФ должно быть принято за населением соответствующего региона, которое (в большинстве случаев) и избирало главу своего региона.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. *Савленков А. А.* Правовой статус высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в конституционном праве и законодательстве России : автореф. дис... канд. юрид. наук. – СПб., 2005. – 35 с.
2. *Мозымов В. В.* Прекращение полномочий высшего должностного лица субъекта РФ на основании утраты доверия. // Молодой ученый. – 2019. – № 35. – С. 69–71.
3. Указ Президента Российской Федерации от 20.07.2020 г. № 473 «О досрочном прекращении полномочий Губернатора Хабаровского края» // Официальный сайт Президента РФ. – URL: <http://kremlin.ru/> (дата обращения: 05.08.2020).