

*Хиле Артем Владимирович,
студент, Костромской государственной университет, г. Кострома*

*Hile Artem Vladimirovich,
student, Kostroma State University, Kostroma*

Akhile@mail.ru

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ УЧАСТИЯ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В ГРАЖДАНСКИХ ПРАВООТНОШЕНИЯХ

SOME ISSUES OF PARTICIPATION OF PUBLIC LEGAL EDUCATIONS IN CIVIL LEGAL RELATIONS

В данной статье рассматриваются некоторые особенности публично-правовых образований как особых участников гражданского оборота, выявляется ряд проблем, связанных с их правовым статусом, и предлагаются возможные решения. Также разбираются отдельные направления наследственного права.

This article examines some of the features of public law formations as special participants in civil circulation, identifies a number of problems associated with their legal status, and suggests possible solutions. Also, certain areas of inheritance law are dealt with.

Публично-правовые образования, гражданские правоотношения, наследственное право, выморочное имущество, гражданский кодекс.

Public law formations, civil relations, inheritance law, escheat property, civil code.

Участие государства и иных публично-правовых образований в гражданском обороте является объективно необходимым для решения стоящих перед ними социальных задач.

В действующем Гражданском кодексе РФ публично-правовые образования определяются как один из субъектов гражданского права. При этом вопросы их участия в имущественных отношениях, являющихся предметом регулирования данной отрасли права, недостаточно четко регламентированы законодательством, что обуславливает необходимость их тщательного рассмотрения и дальнейшей теоретической разработки.

Изучение публично-правовых образований как участников гражданских правоотношений необходимо потому, что это будет способствовать выявлению пробелов в законодательстве и проблем, возникающих в ходе практической реализации норм гражданского права, посвященных деятельности данного особого субъекта правоотношений. Публично-правовые образования осуществляют свою гражданско-правовую деятельность за счет органов власти и местного самоуправления. Но нельзя забывать, что возможностей, в частности, у государства гораздо больше, чем у других субъектов гражданского оборота [1].

Материальной базой для самостоятельного участия Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований в вещных правоотношениях является имущество, которое принадлежит им на праве собственности. Как

собственники своего имущества они выступают в гражданских правоотношениях в качестве самостоятельных, равноправных и имущественно обособленных субъектов.

Государство располагает некоторыми особыми возможностями приобретения имущества в собственность. Например, в случае обнаружения клада, который содержит вещи, относящиеся к памятникам истории и культуры, данные объекты подлежат обязательной передаче в государственную собственность.

Основаниями возникновения права государственной собственности на имущество являются также отчуждение у собственника вещей, изъятых из оборота или ограниченных в обороте, и изъятие недвижимости для государственных нужд, а также выкуп бесхозно содержимых культурных ценностей, реквизиция, конфискация и национализация имущества. Вместе с тем государство производит отчуждение своего определенного имущества частным лицам в порядке приватизации.

Наряду с другими субъектами гражданского права публично-правовые образования могут быть наследниками по завещанию, кроме того, они становятся собственниками и выморочного имущества. Следовательно, публично-правовые образования могут быть участниками наследственных отношений. В зависимости от того, какие объекты входят в состав выморочного имущества (движимые или недвижимые вещи, ценные бумаги, банковские вклады и т. д.), определяются и органы публичной власти и местного самоуправления, участвующие в данных правоотношениях от имени соответствующих субъектов гражданского права.

Разберем данную ситуацию немного подробнее.

Под выморочным имуществом понимается наследственное имущество умершего гражданина, которое в предусмотренных законодательством случаях переходит в собственность РФ, субъекта РФ или муниципального образования. Наследственное имущество считается выморочным в следующих случаях (п. 1 ст. 1151 ГК РФ): наследники имущества отсутствуют; никто из наследников не имеет права наследовать или все наследники отстранены от наследования как недостойные (ст. 1117 ГК РФ); никто из наследников не принял наследства; все наследники отказались от наследства, и при этом никто из них не указал, что отказывается в пользу другого наследника (ст. 1158 ГК РФ).

По общему правилу выморочное имущество в порядке наследования по закону переходит в собственность Российской Федерации, однако некоторые виды объектов (в частности жилые помещения и земельные участки) в подобной ситуации переходят в собственность городского или сельского поселения, муниципального района либо городского округа, на территории которых они расположены (п. 2 ст. 1151 ГК РФ), а, в некоторых случаях, в собственность субъектов РФ (городов федерального значения).

Порядок наследования и учета выморочного имущества, переходящего в порядке наследования по закону в собственность публичных образований, а также порядок передачи его в собственность субъектов РФ или в собственность муниципальных образований должен определяться законом (п. 3 ст. 1151 ГК РФ). Однако в настоящее время такой нормативный акт отсутствует. Вследствие этого наследование выморочного имущества осуществляется согласно

общим правилам, установленным гражданским законодательством, однако с определенными особенностями [3].

Так, например, не требуется выражения волеизъявления публичного наследника на принятие наследства (п. 1 ст. 1152 ГК РФ). Кроме того, соответствующее публично-правовое образование в отношении объектов, представляющих собой выморочное имущество, является исключительным и необходимым правопреемником, а потому отказ от такого наследства не допускается (п. 1 ст. 1157 ГК РФ) [2].

Из этого следует сделать вывод, что, в частности, муниципалитет обязан принять выморочное имущество. На наш взгляд, такая формулировка в законе и такое правило является слишком категоричными. Может возникнуть ситуация, когда муниципалитет не имеет возможности содержать данное имущество в силу его особенностей или иных причин, оплачивать долги, оставшиеся от предыдущего собственника, либо имущество, полученное в качестве выморочного, не сможет найти своего применения именно у этого собственника. Зачем впоследствии решать эти проблемы и осуществлять процедуру передачи имущества от одного публичного собственника другому, если можно не создавать подобную ситуацию?

Именно поэтому мы считаем, что будет целесообразно дополнить абзац второй пункта 1 статьи 1157 ГК РФ и изложить его в следующей редакции:

1. Наследник вправе отказаться от наследства в пользу других лиц (статья 1158 ГК РФ) или без указания лиц, в пользу которых он отказывается от наследственного имущества.

При наследовании выморочного имущества отказ от наследства не допускается, если иное не установлено законом. При наличии достаточных оснований допускается отказ одного публично-правового образования от наследования выморочного имущества в пользу другого публично-правового образования при условии согласия последнего на принятие наследства.

Предложенные изменения, по нашему мнению, отвечают таким принципам гражданского права как равноправие и автономия воли сторон, кроме того, они будут способствовать устойчивости гражданско-правового оборота.

Возможность отказа от выморочного имущества приведет к снижению убытков, которые может понести муниципалитет в связи с принятием на себя бремени его содержания. Мы считаем, что это будет справедливым решением, поскольку новые владельцы, выразившие свое желание на принятие выморочного имущества, смогут более эффективно использовать полученные ресурсы, так как они будут готовы к данным затратам и выполнению необходимых работ.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Актуальные проблемы гражданского права : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция». – М. : Юнити-Дана, 2015. – 543 с.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ : по состоянию на 16.12.2019. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (дата обращения: 23.08.2020).
3. Харитонова Ю. С. Управление в гражданском праве: проблемы теории и практики. – М. : Инфра-М, 2018. – 304 с.