

Таким образом, регулирование самозанятости – это перенастройка налогообложения и своего рода адаптация к текущим изменениям на рынке труда. Изменение налоговой системы в идеале должна вести к обелению экономики. Учитывая, что эта программа в законе названа экспериментом, говорит о том, что по результатам реализации пилота возможно потребуются корректировки в законодательстве (например, ранжирование ставок в зависимости от дохода и (или) вида деятельности, уточнение понятийного аппарата, корректировка ответственности за несоблюдение закона и т. д.). Но, безусловно, это важный момент в истории развития государства, считаю, что это налог будущего, меняющий менталитет граждан РФ.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) : по состоянию на 31.07.2020 // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 02.09.2020).
2. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 01.03.2018 «Послание Президента Федеральному Собранию» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 01.09.2020).
3. Сайт ФНС России. – URL: <http://www.nalog.ru> (дата обращения: 01.09.2020).
4. Федеральный закон от 26.07.2017 № 199-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 23 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 02.09.2020).
5. Федеральный закон от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 02.09.2020).

УДК 349.41

Бекренев Павел Юрьевич,

кандидат политических наук,

Костромской государственной университет, г. Кострома

Bekrenev Pavel Jurivch,

candidate of political sciences, Kostroma State University, Kostroma

ppbb7@mail.ru

ОБЩАЯ ТЕОРИЯ ПРИНЦИПОВ ЗЕМЕЛЬНОГО ПРАВА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ ПРАВОВОЙ НАУКИ

GENERAL THEORY OF LAND LAW PRINCIPLES AT THE PRESENT STAGE OF LEGAL SCIENCE DEVELOPMENT

В статье рассматривается вопрос о понятии принципов земельного права, их значении и роли. Рассматриваются различные виды классификации принципов их взаимодействие

и связь с иными отраслями права. Анализируются мнения ученых юристов. Даются предложения по совершенствованию законодательства.

The article deals with the concept of land law principles, their meaning and role. Various types of classification of principles and their interaction with other branches of law are considered. The opinions of legal scholars are analyzed. Suggestions for improving the legislation are given.

Принципы земельного права, земельный кодекс, толкование правовых норм, классификация принципов, понятие правовых принципов.

Principles of land law, land code, interpretation of legal norms, classification of principles, concept of legal principles.

Под принципами права понимаются базовые начала, отображающие суть и назначение российского законодательства, закрепленные в правовых нормах либо принятые на доктринальном уровне. В обоих случаях они оказывают огромное влияние на построение всех отраслей прав и тенденции правоприменительной практики.

Принципы права, закрепленные в законе, могут применяться и действовать непосредственно.

Принципы права являются одним из критериев деления системы права на отрасли. В настоящее время нет однозначного определения принципов земельного права. Так, например, Е. С. Болтанова определяет принципы земельного права как «это объективно обусловленные характером земельных отношений основополагающие, руководящие положения, отражающие сущность земельного права» [1, с. 17–19].

Иные авторы отмечают, что отличием принципов земельного права «является их фиксация в отраслевом земельном законе, то есть Земельном кодексе» [2, с. 14]. С последним утверждением сложно согласиться, так как институциональные принципы могут быть закреплены и в других нормативных актах, например, Федеральном законе «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

А. С. Тютюник пишет, что под принципами земельного права следует понимать основные начала, руководящие положения, определяющие общую направленность и выражающие сущность регулирования отношений, связанных с использованием и охраной земли в Российской Федерации как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории, которые, получая закрепление в актах земельного законодательства, приобретают юридическую силу нормы права [3, с. 93]. Последнее определение, по нашему мнению, является развернутым.

В соответствии с п. 2 ст. 1 ЗК РФ, принципы земельного права могут утверждаться не только Земельным Кодексом Российской Федерации, но и иными федеральными законами (так называемые институциональные принципы).

Исходя из изложенного, следует, что субъекты федерации не уполномочены устанавливать региональную систему принципов земельного права. Правовые принципы возможно классифицировать в несколько групп.

В настоящее время общепризнанная классификация принципов земельного права в науке отсутствует.

В теории права предлагается деление принципов на общесоциальные и специально-юридические.

Среди общесоциальных принципов С. С. Алексеев выделял социально-экономические, политические, идеологические, политико-национальные и нравственные начала, а непосредственно к правовым относил общие для системы права в целом, отраслевые, межотраслевые и принципы отдельных институтов права [4, с. 262–263]. Дополняя это направление Г. А. Свердлык, кроме общеправовых, межотраслевых, отраслевых и принципов институтов права, предлагал рассматривать в качестве самостоятельных подотраслевые и межинституционные нормативно-руководящие начала [5, с. 65–68].

Исходя из этого, представляется, что по разным критериям принципы земельного права могут быть классифицированы в несколько подгрупп.

К первой группе можно отнести межотраслевые принципы, отраслевые, институциональные. Основой подобного деления служит сфера распространения принципов земельного права. Эта классификация позволяет показать объем регулирующего воздействия принципов земельного права на общественные отношения и специфику их проявления в рамках отдельных институтов земельного права. Межотраслевой принцип права – это общая для двух и более отраслей права России основная идея, отражающая закономерности и связи развития общественных отношений, нормативно закреплённая в позитивном праве, направляющая правовое регулирование и определяющая сущность и социальное назначение права.

Через данные принципы происходит координация взаимодействия отраслей национального права между собой. Учет межотраслевого единства в содержании принципов права имеет важное практическое значение, поскольку позволяет более полно выявлять как общие, так и специфические черты этих принципов, что очень важно для правоприменения [6, с. 7–17].

Как отмечал Г. А. Волков, существует две группы межотраслевых принципов земельного права. Межотраслевой характер первой группы принципов земельного права проявляется при их соприкосновении с иными природоресурсными отраслями права, с гражданским правом, с правовыми нормами законодательства о градостроительстве, с отраслями права, содержащими правовые нормы об использовании недвижимости. Во вторую группу включены случаи соприкосновения земельного и экологического права [7, с. 18].

Под отраслевыми принципами права обычно понимаются принципы, действующие в рамках только одной отрасли права, характеризующие наиболее существенные ее черты и свойства. Такие принципы обусловлены спецификой соответствующих предметов и методов правового регулирования. В рамках земельного права к таким отраслевым принципам следует отнести, например, принцип деления земель по целевому назначению на категории или дифференцированный подход к установлению правового режима земель.

Институциональные принципы земельного права (на уровне правовых институтов) закрепляют наиболее характерные черты этих структурных под-

разделений земельного права России. Значение земельно-правовых институтов в том, что они образуют совокупность взаимосвязанных норм, регулирующих качественно однородные общественные отношения. В каждой отрасли права есть несколько институциональных принципов. В рамках земельного права к их числу относятся, например, принципы оборота земель сельскохозяйственного назначения, проведения государственной кадастровой оценки или ведения Единого государственного реестра недвижимости.

Ко второй группе можно отнести «отраслеобразующие» принципы земельного права, по критерию роли и значения, к числу которых относятся: а) принцип учета значения земли как основы жизни и деятельности человека, б) приоритет охраны жизни и здоровья человека при использовании и охране земель, в) приоритет охраны земли как важнейшего компонента окружающей среды и средства производства в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве перед использованием земли в качестве недвижимого имущества.

Они стоят на первом месте в Земельном кодексе, поскольку обеспечивают стабильность земельных отношений, а все остальные принципы зависят от их реализации или ее обеспечивают.

Наряду «отраслеобразующими» принципами, необходимо выделить принципы «второго порядка».

Они обеспечивают правопорядок в той или иной более локальной сфере земельных отношений. К ним можно отнести: принцип участия граждан, общественных организаций (объединений) и религиозных организаций в решении вопросов, касающихся их прав на землю; принцип единой судьбы земельных участков и прочно связанных с ними объектов и другие.

Таким образом, по данному критерию система принципов земельного права включает три отраслеобразующих принципа, выступающих ее «основным ядром», и серию более локальных принципов, сформулированных более конкретно и предназначенных для решения прикладных правовых задач.

К третьей группе можно отнести принципы по критерию «степени востребованности» и «качеству механизма реализации».

Принципы можно классифицировать на декларативные принципы и принципы с четким механизмом реализации, которые постоянно применяются на практике. На последние принципы часто ссылаются суды, рассматривая те или иные категории дел. К числу таких принципов можно отнести принцип платности использования земли или принцип деления земель по целевому назначению на категории. Типичным примером декларативных принципов является принцип участия граждан, общественных организаций и религиозных организаций в решении вопросов, касающихся их прав на землю.

К четвертой группе можно отнести принципы земельного права, прямо закрепленные в земельном законодательстве России (принципы-нормы) и доктринально выводимые (принципы-идеи) или, другими словами, писанные и неписанные принципы.

Доктринальные принципы – это принципы, которые прямо не указаны в земельном законодательстве, но следуют из смысла и содержания его нормативных правовых актов. Такие принципы не обладают юридической силой

и формулируются учеными путем толкования норм земельного права. Изначально являясь идеями, они отражают суть сложившихся в обществе отношений и затем могут получить нормативное закрепление [8, с. 95].

В состав доктринальных принципов земельного права следует включить как минимум принцип управления земельным фондом, принцип ответственности за земельные правонарушения, а также принцип обеспечения рационального использования земель. Некоторые институциональные принципы в дальнейшем надо расширить до межотраслевого уровня, например, принцип нахождения земельных участков в гражданском обороте (земельных участков всех категорий земель, а не только земельных участков сельскохозяйственного назначения). В этом случае это будет межотраслевой принцип, реализуемый в нормах земельного и гражданского законодательства.

При этом следует поддержать высказанную в научной литературе позицию, что в кодифицированные нормативные акты (включая и Земельный кодекс) целесообразно включать специальную статью, указывающую на необходимость при толковании и применении закона основываться на принципах права. Формулировка такой статьи может выглядеть следующим образом: «Применение норм... законодательства должно осуществляться с учетом принципов права, закрепленных в Конституции РФ, настоящем Кодексе, а также иных признанных в российской правовой системе принципов права, в том числе общепризнанных принципов международного права» [9, с. 10].

Таким образом, принципы земельного права представляют собой основополагающие идеи, лежащие в основе земельного права как самостоятельной отрасли права. Они определяют концептуальные правовые основы создания, функционирования и развития земельного права, регламентируют наиболее важные отношения, возникающие в сфере использования и охраны земель, и защищаются от нарушений мерами юридической ответственности. В настоящий момент принципы земельного права можно классифицировать на межотраслевые, отраслевые, институциональные; отраслеобразующие (базовые) и обычные; декларативные и имеющие четкий механизм реализации; доктринальные (принципы-идеи) и нормативно закрепленные (принципы-нормы).

Рассмотрение принципов земельного права как системного явления позволяет выявить межотраслевые связи земельного и иных отраслей права, показать сущность исследуемых явлений, подчеркнуть взаимосвязь и взаимовлияние всех групп земельных принципов друг на друга, определить цели и задачи земельного права в современных условиях развития государства.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. *Болтанова Е. С.* Земельное право : учебник. – М., 2010. – С. 17–19.
2. Земельное право : учебник. – М. : Проспект, 2010. – С. 14.
3. *Тютюник А. С.* Система принципов земельного права в современных условиях // Юридическая наука. – 2014. – № 3. – С. 93.
4. *Алексеев С. С.* Общая теория права. Т. 1. – М., 1981. – С. 262–263.
5. *Свердлов Г. А.* Принципы гражданского права. – Красноярск, 1985. – С. 65–68.

6. *Захаров А. Л.* Межотраслевые принципы права : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Казань, 2003. – С. 7–17.
7. *Волков Г. А.* Принципы земельного права : автореф. ... дис. д-ра юрид. наук. – М., 2005. – С. 18.
8. *Тютюник А. С.* Система принципов земельного права в современных условиях // Юридическая наука. – 2014. – № 3. – С. 95.
9. *Сидоркин А. С.* Принципы права: понятие и реализация в российском законодательстве и судебной практике : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2010. – С. 10.

УДК 342.552

*Галафеева Ольга Николаевна,
магистрант, Костромской государственной университет, г. Кострома*

*Galafeeva Olga Nikolaevna,
master student, Kostroma State University, Kostroma
olga.dalafeeva@mail.ru*

ПРОВЕДЕНИЕ СЛУЖЕБНОЙ ПРОВЕРКИ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ

PERFORMANCE INSPECTION IN THE STATE CIVIL SERVICE

Снижение уровня профессиональной дисциплины государственных гражданских служащих свидетельствует о необходимости пересмотра и обновления положений действующего законодательства о государственной гражданской службе, а также совершенствования системы дисциплинарной ответственности на государственной гражданской службе. Таким образом, подчеркивается важность и актуальность темы исследования.

The decrease in the level of professional discipline suggests the need to review and update existing legislation on civil service and improvement of the system of disciplinary liability for state civil service. Thus, the importance and relevance of inspections in state civil departments is emphasized.

Служебная проверка, государственная гражданская служба, служебное расследование, дисциплинарный проступок, дисциплинарная ответственность.

Official inspection, state civil service, official investigation, disciplinary offense, disciplinary liability.

Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 года впервые установлена необходимость проведения служебной проверки при привлечении государственного служащего к дисциплинарной ответственности, а также в некоторых других случаях [7].

Само понятие «служебная проверка» не ново для российского законодательства. Так, в Положении о службе в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденном Приказом Вооруженных сил Российской Федерации от 23 декабря 1992 года № 4202–I, говорится, что «до наложения взыскания с сотрудника органов внутренних дел, привлеченного к ответст-