

6. *Захаров А. Л.* Межотраслевые принципы права : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Казань, 2003. – С. 7–17.
7. *Волков Г. А.* Принципы земельного права : автореф. ... дис. д-ра юрид. наук. – М., 2005. – С. 18.
8. *Тютюник А. С.* Система принципов земельного права в современных условиях // Юридическая наука. – 2014. – № 3. – С. 95.
9. *Сидоркин А. С.* Принципы права: понятие и реализация в российском законодательстве и судебной практике : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2010. – С. 10.

УДК 342.552

*Галафеева Ольга Николаевна,
магистрант, Костромской государственной университет, г. Кострома*

*Galafeeva Olga Nikolaevna,
master student, Kostroma State University, Kostroma
olga.dalafeeva@mail.ru*

ПРОВЕДЕНИЕ СЛУЖЕБНОЙ ПРОВЕРКИ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ

PERFORMANCE INSPECTION IN THE STATE CIVIL SERVICE

Снижение уровня профессиональной дисциплины государственных гражданских служащих свидетельствует о необходимости пересмотра и обновления положений действующего законодательства о государственной гражданской службе, а также совершенствования системы дисциплинарной ответственности на государственной гражданской службе. Таким образом, подчеркивается важность и актуальность темы исследования.

The decrease in the level of professional discipline suggests the need to review and update existing legislation on civil service and improvement of the system of disciplinary liability for state civil service. Thus, the importance and relevance of inspections in state civil departments is emphasized.

Служебная проверка, государственная гражданская служба, служебное расследование, дисциплинарный проступок, дисциплинарная ответственность.

Official inspection, state civil service, official investigation, disciplinary offense, disciplinary liability.

Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 года впервые установлена необходимость проведения служебной проверки при привлечении государственного служащего к дисциплинарной ответственности, а также в некоторых других случаях [7].

Само понятие «служебная проверка» не ново для российского законодательства. Так, в Положении о службе в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденном Приказом Вооруженных сил Российской Федерации от 23 декабря 1992 года № 4202–I, говорится, что «до наложения взыскания с сотрудника органов внутренних дел, привлеченного к ответст-

венности, необходимо получить письменное объяснение [4]. При необходимости указанная в нем информация проверяется с заключением о результатах проверки».

К термину «служебная проверка» близко понятие «служебное расследование». В частности, служебные расследования упоминаются в Таможенном кодексе Российской Федерации от 28 мая 2003 года, Федеральном законе «О службе в таможенных органах Российской Федерации» от 27 июля 1997 года [5], Федеральном законе «Об основах государственной службы Российской Федерации» от 31 июля 1995 года (отметим, что данный нормативный правовой акт утратил силу) [6] и др. В связи с этим возникает вопрос о соотношении понятий «служебная проверка» и «служебное расследование». В связи с этим возникает вопрос о соотношении понятий «служебная проверка» и «служебное расследование».

Проведенный анализ показал, что во многих нормативных актах термины «проверка» и «расследование» используются как синонимы. Пример тому: Приказ МВД России от 22 августа 2003 г. № 667 «О порядке возмещения расходов, связанных с перевозкой, а также регистрацией, использованием, хранением и обращением с военно-транспортными документами в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации» [3], Приказ Государственного таможенного комитета Российской Федерации от 23 августа 2002 года № 896 «Об утверждении Инструкции по организации учета, хранения и выдачи оружия и боеприпасов в таможенных органах Российской Федерации» [2] и др.

Но все-таки в некоторых случаях закон все же проводит различие между этими терминами. Это может быть различие в объеме проведенных мероприятий, например Распоряжение Председателя Правительства Москвы от 7 мая 1998 г. № 490-р «О результатах проверки обоснованности затрат на благоустройство территории вокруг храма Христа Спасителя», либо по объектам, соответственно, проверки и расследования, как например Постановление Губернатора Костромской области от 22.02.2011 № 22 (в ред. от 18.07.2018 г) «Об утверждении инструкции по проведению служебной проверки в исполнительных органах государственной власти Костромской области» [6].

Право на проведение служебного расследования было закреплено в ранее действовавшем Федеральном законе «Об основах государственной службы Российской Федерации» [6]. В нем было предусмотрено право государственного служащего на проведение служебного расследования по его требованию с целью опровержения сведений, порочащих его честь и достоинство (п. 10, ч. 1, ст. 9). В Федеральном законе «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [7] предусматривается в качестве аналогичных мер право гражданского служащего на проведение служебной проверки (п. 14, ч. 1, ст. 14). Термин «служебное расследование» в ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» вообще не используется.

Таким образом, можно сделать вывод, что в данном законе законодатель сознательно заменил термин «служебное расследование» на термин «служебная проверка».

Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» не содержит определения служебной проверки и при этом рассматривает ее процедуру [7].

Служебная проверка проводится по решению представителя работодателя (если ее целью является решение вопроса о привлечении государственного служащего к дисциплинарной ответственности) или по письменному заявлению государственного служащего (если ее целью является опровержение порочащих сведений государственного служащего).

В государственной службе служебная проверка проводится на основании решения представителя работодателя, а также по письменному заявлению работника. Проверка поручается подразделению государственного органа, ответственного за государственную службу, с участием юридического подразделения, а также выборного профсоюзного органа. Однако если выборный профсоюзный орган не создан в государственном органе или не распущен, то комиссия по проведению внутреннего аудита создается без участия этого органа. В состав комиссии по служебной аттестации могут входить государственные служащие других ветвей государственной власти.

По результатам служебной проверки комиссия сообщает руководителю госоргана о ее результатах. После ознакомления с выводами комиссии и их рекомендациями руководитель госоргана принимает решение о применении к гражданскому служащему дисциплинарных мер.

Служебная проверка не всегда приводит к дисциплинарным взысканиям, даже если государственный служащий признан виновным. В зависимости от решения представителя работодателя о наложении дисциплинарного взыскания, в случае истечения срока давности за совершение дисциплинарного проступка, а также увольнения государственного служащего, принимается решение об отказе в применении дисциплинарного взыскания. Кроме того, представитель работодателя вправе провести разъяснительную беседу с гражданским служащим в целях предотвращения дальнейших нарушений. Иными словами, представитель работодателя указывает работнику, что выявленные нарушения теперь недопустимы без применения дисциплинарных мер.

В зависимости от подразделений государственных органов, действующих в субъекте, от наличия утвержденного порядка (положения, инструкции) проведения служебной проверки, а также от действующей и не соответствующей действующему законодательству системы проведения служебной проверки, этот порядок может незначительно отличаться от региона к региону.

Служебная проверка государственных служащих позволяет персоналу государственного органа, организующего проведение служебных проверок, четко контролировать исполнение должностных обязанностей государствен-

ных служащих, проверять их действия на соответствие требованиям действующего законодательства и, как следствие, совершенствовать систему государственной службы. Действительно, для того чтобы улучшить систему, существующие проблемы, плюсы и минусы должны быть в значительной степени устранены. Именно нарушения государственными служащими действующего законодательства являются проблемами и недостатками в деятельности государственной гражданской службы, а также проблемами государственного управления в целом.

Из всего вышеперечисленного следует, что в действующем законодательстве, как на федеральном уровне, так и на региональном, используется термин «служебная проверка», но не дается его понятие. В качестве решения данной проблемы предлагаем внести определение понятия «служебная проверка» в пп. 3 ст. 1 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 года №7 9-ФЗ (ред. 31.07.2020) и изложить его в следующей редакции [7]:

«3) служебная проверка – это тщательное изучение или анализ данных, в результате которых исследуются обстоятельства дисциплинарного проступка государственного служащего и результатом которой является назначение дисциплинарного взыскания при необходимости».

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Постановление Губернатора Костромской области от 22.02.2011 № 22 «Об утверждении инструкции по проведению служебной проверки в исполнительных органах государственной власти Костромской области» : по состоянию на 18.07.2018.
2. Приказ Государственного таможенного комитета Российской Федерации от 23 августа 2002 года № 896 «Об утверждении Инструкции по организации учета, хранения и выдачи оружия и боеприпасов в таможенных органах Российской Федерации» и др.
3. Приказ МВД России от 22 августа 2003 г. № 667 «О порядке возмещения расходов, связанных с перевозкой, а также регистрацией, использованием, хранением и обращением с военно-транспортными документами в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации» // СЗ РФ. – 22.09.2003. – № 11. – ст. 2335.
4. Приказ Вооруженных сил Российской Федерации от 23 декабря 1992 года № 4202–I // Офиц. интернет-портал правовой информации. – URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 01.09.2020).
5. Таможенный кодекс Российской Федерации от 28 мая 2003 года // Офиц. интернет-портал правовой информации. – URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 01.09.2020).
6. Федеральный Закон «Об основах государственной службы Российской Федерации» от 31 июля 1995 года (утратил силу) // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 01.09.2020).
7. Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79–ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» : по состоянию на 31.07.2020 // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 01.09.2020).