

*Лебедева Анастасия Сергеевна,  
студент, Костромской государственной университет, г. Кострома*

*Lebedeva Anastasia Sergeevna,  
student, Kostroma State University, Kostroma*

*Lebedeva2013nasya@ya.ru*

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНСТИТУТА ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА**

### **LEGAL REGULATION OF THE INSTITUTE GUARDIANSHIP AND GUARDIANSHIP**

*В данной статье рассматриваются некоторые особенности развития института опеки и попечительства, особенности регулирования данного института гражданского права. А также выделяется проблема, связанная с осуществлением прав опекунов и подопечных, и предлагается возможный путь решения данной проблемы.*

*This article discusses some features of the development of the institution of guardianship and guardianship, the specifics of the regulation of this institution of civil law. It also highlights the problem associated with the exercise of the rights of guardians and wards, and suggests a possible way to solve this problem.*

*Институт опеки и попечительства, опека, попечительство, опекун (попечитель), подопечный.*

*Institute of Guardianship and guardianship, guardianship, guardianship, guardian (trustee), ward.*

Российская Федерация согласно части 1 статьи 7 Конституции РФ провозглашает, что государство является социальным, тем самым берет на себя обязанность обеспечить достойную жизнь граждан страны и заботиться о благосостоянии каждого члена общества [1]. Особое внимание государству нужно уделять менее защищенным слоям общества, которые сами обеспечить достойный образ жизни по тем или иным причинам не могут. В эти слои наравне с другими входят граждане, которые нуждаются в опеке и попечительстве.

В настоящее время в России является актуальной проблема опеки и попечительства. Так еще на Руси в 879 году было упомянуто о нынешнем институте гражданского права – опеке. В летописи упоминалось о том, что Рюрик назначает опекуном сыну своих родственников. То есть после смерти родителей опекунами становились ближайшие родственники, которые занимали место умерших. Далее благодаря реформам Петра I и Екатерины II появились «надзиратели за опекунами» и критерии для лиц, которые желали стать опекунами. Так

продолжилось развитие института опеки и в послереволюционной России, где закреплялись права и обязанности, как опекунов, так и подопечным, их льготы и другое. По проекту Гражданского уложения 1904 года появлялся новый институт права – попечительство. Следующей стадией развития было соединение двух понятий «опеки» и «попечительство» [3]. Так это было отправной точкой к современному отечественному законодательству. При этом на данный момент понятие опеки и попечительство не совпадают, но охватываются единым назначением и поэтому подлежат правовому регулированию в рамках единого института, который традиционно носит название «опека и попечительство».

Значение указанного правового института сложно переоценить, ведь данный институт регулируется несколькими отраслями права. Так в институте опеки и попечительства переплетаются нормы, как гражданского, так и семейного права. Данный институт имеет свою актуальность, так как уделяет внимание на менее защищенные слои общества, которые не могут обеспечить самостоятельно достойный уровень жизни.

Так по статистическим данным Министерства Просвещения России на 01.01.2020 года состояло воспитанников 34 911, из этого числа под опеку было взято 5 214 детей, это почти 15 процентов. Так по сравнительно небольшой Костромской области на 01.01.2020 года было 194 детей оставшихся без попечения родителей. Из этого числа под предварительную опеку (попечительство) было взято 89 детей. А передано под опеку и попечительство 95 детей. То есть если сложить предварительную опеку и попечительство с опекой и попечительство переданных детей на постоянную основу, то получится, что 184 ребенка были отданы в семьи на воспитание (94 процента от общей суммы). Также можно сказать, что на 01.01.2021 года в Костромской области 567 семей, в которых имеется ребенок в опеке или попечении [2].

Понятия опеки представлено в статье 2 Федерального Закона «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 [4] (далее ФЗ «Об опеке и попечительстве»), опека – форма устройства малолетних граждан (не достигших возраста четырнадцати лет несовершеннолетних граждан) и признанных судом недееспособными граждан, при которой назначенные органом опеки и попечительства граждане (опекуны) являются законными представителями подопечных и совершают от их имени и в их интересах все юридически значимые действия.

Вышеуказанная статья отмечает, что попечительство – форма устройства несовершеннолетних граждан в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет и граждан, ограниченных судом в дееспособности, при которой назначенные органом опеки и попечительства граждане (попечители) обязаны оказывать несовершеннолетним подопечным содействие в осуществлении их прав и исполнении обязанностей, охранять несовершеннолетних подопечных от злоупотреблений со стороны третьих лиц, а также давать согласие совершеннолетним подопечным на совершение ими действий в соответствии со статьей 30 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Проводя анализ опеки и попечительства как института права, мы столкнулись с несколькими юридическими проблемами.

Одной из самых важных является проблема права наследование опекунами и попечителями за своими подопечными. Так главой 63 Гражданского Кодекса установлено наследование по закону, так ни опекун (попечитель), ни подопечный по закону не могут наследовать друг за другом. А наследовать могут только при осуществлении права на свободное завещание. Так если лицо, которое было взято под опеку с малолетнего возраста, имеющее хорошее отношение со своим опекуном, скоропостижно погибает и которое не успело осуществить свое право на свободное завещание, все его нажитое переходит по закону к его биологической семье.

Если рассматривать этот вопрос с самого начала, то можно начать с того, что близкие родственники имеют преимущественное право при установлении опеки и попечительства. На деле это происходит, таким образом, органы опеки и попечительства предлагают взять под опеку ребенка, оставшимся без попечения родителей, близким родственникам, но в силу каких-либо обстоятельств или просто плохого отношения они отказываются. Этот ребенок растет и становится взрослым человек, но при определенных обстоятельствах умирает. То по закону все имущество будут наследовать те родственники, которые отказались от его воспитания. Где же справедливость? Хотя в таком же случае для усыновителей и усыновленных, имеются гражданско-правовые нормы.

Так в этом случае положение может изменить внесения новой статьи в Федеральный закон «Об опеке и попечительстве». Смысл этой статьи должен заключаться в следующем. При отказе близких родственников от ребенка, оставшегося без попечения родителей, должен составляться какой-либо документ, который подтверждал этот отказ, а также включал в себя дальнейший отказ о принятии наследства по закону. Данная статья бы звучала следующим образом: «При отказе от преимущественного права установления опеки и попечительства над подопечным близкими родственниками составляется документ об этом отказе, в котором указывалась добровольность данного решения и последствия отказа. Последствия отказа заключаются в том, что помимо возможности взять несовершеннолетнего под опеку и попечительство, родственник лишается права наследовать и передавать наследство по закону лицу в пользу, которого был написан отказ от преимущественного права установления опеки и попечительства».

Также считаем, нужным предусмотреть права наследования за опекунами и попечителями подопечным и обратным, минуя права на завещание. Так, в Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» стоит включить статью о возможности по закону наследовать подопечному за опекунами и попечителями, а также опекунам и попечителям за своим подопечным. Данная статья должна звучать следующим образом: «Опекун (попечитель) и подопечный, при достижении возраста шестнадцати лет, с согласия органа опеки и попечительства могут составить документ о возможности наследования друг за другом законным способом, доля которых будет приравниваться как доля при наследовании родителя и ребенка, в соответствии со статьей закона».

Данные новеллы, на наш взгляд, позволят ввести новый поединститут гражданского права, который будет реализовать права и законные интересы в первую очередь – подопечных и, конечно же, опекунов и попечителей.

### **СПИСОК ИСТОЧНИКОВ**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). – URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 02.10.2021).

2. *Салагаева Е. С.* История формирования правового института опеки и попечительства над несовершеннолетними. – URL: <https://cyberleninka.ru/> (дата обращения: 20.09.2021).

3. Сводные отчеты по форме федерального статистического наблюдения № 103-рик по России в целом и субъектам Российской Федерации «Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» за 2020 год. – URL: <https://edu.gov.ru> (дата обращения: 20.09.2021).

4. Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 № 48-ФЗ. – URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 20.09.2021).

УДК 347.155.5

*Лебедева Яна Романовна,  
студент, Костромской государственной университет, г. Кострома*

*Lebedeva Yana Romanovna,  
student, Kostroma State University, Kostroma*

*ianalebedeva133@gmail.com*

### **ПРОБЛЕМЫ ПРАКТИЧЕСКОГО ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОГРАНИЧЕННОЙ ДЕЕСПОСОБНОСТИ ГРАЖДАН**

#### **PROBLEMS OF PRACTICAL APPLICATION OF LEGISLATION ON THE LIMITED LEGAL CAPACITY OF CITIZENS**

*В настоящей статье выявляются и анализируются проблемы практического применения норм об ограниченной дееспособности граждан, а также аргументируется необходимость внесения поправок в Гражданский кодекс Российской Федерации.*

*This article identifies and analyzes the problems of practical application of the norms on the limitation of the legal capacity of citizens, and also argues for the need to amend the Civil Code of the Russian Federation.*