

**Комаров Сергей Владимирович,**  
*магистрант,*  
*Костромской государственной университет,*  
*г. Кострома*

**Komarov Sergey Vladimirovich,**  
*undergraduate, Kostroma State University,*  
*Kostroma*

*komar-23@mail.ru*

## **ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР – ЭФФЕКТИВНЫЙ ИНСТРУМЕНТ СОХРАНЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННОСТИ**

### **PROSECUTOR'S SUPERVISION IS AN EFFECTIVE TOOL FOR PRESERVING CONSTITUTIONALITY**

*В статье рассматривается эффективность прокурорского надзора, как инструмента сохранения конституционности, сущность прокурорского надзора, определение статуса органов прокуратуры, проблема взаимодействия прокуратуры с институтами власти и общества.*

*The article examines the effectiveness of prosecutor's supervision as a tool for preserving constitutionality, the essence of prosecutor's supervision, determining the status of prosecutor's offices, the problem of interaction between the prosecutor's office and institutions of power and society.*

*Конституция, прокуратура, система государственных органов, прокурорский надзор.*

*Constitution, prosecutor's office, system of state bodies, prosecutor's supervision.*

Конституция Российской Федерации основополагающий нормативно-правовой акт, закрепляющий политические, социальные, экономические и правовые основы жизни государства, они же конституционные основы. Конституционные основы выполняют системообразующую роль в регулировании общественных отношений.

Приоритетной задачей государства выступает сохранение и обеспечение надлежащего исполнения закрепленных основ. Для выполнения поставленных задач существует особая система государственных органов – прокуратура.

Статья 129 Конституции РФ прямо указывает, что первоочередной задачей органов прокуратуры выступает – осуществление надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов [1].

Благодаря тому, что в Конституции РФ есть специальные нормы, прямо посвященные регулированию деятельности органов прокуратуры, стоит отметить конституционно-правовой статус прокуратуры.

Рассматривая Конституцию РФ и органы прокуратуры как два отдельных правовых института, следует отметить, что они находятся в неразрывной связи. Конституция РФ является основой существования органов прокуратуры, в то время как сами органы прокуратуры выступают в качестве первоочередного механизма, гарантирующего исполнение правовых норм, закрепленных в ней.

Говоря об особом положении органов прокуратуры в системе прочих, удачно высказывание К. С. Гордеева о том, что «прокуратура не относится непосредственным образом к какой-либо ветви государственной власти, но, в свою очередь, является ее проявлением и выражением» [3].

При оценке эффективности прокурорского надзора как инструмента сохранения конституционности, необходимо рассматривать всю деятельность прокуратуры с точки зрения важнейшего принципа существования государства – законности.

По мнению Э. Р. Шайхлисламова прокурорский надзор неразрывно связан с понятием законности, так как ее сохранение реализуется благодаря осуществлению непрерывного надзора за соблюдением действующего законодательства в различных сферах жизни общества и государства [5].

Изучая сущность прокурорского надзора необходимо отметить, что весь комплекс мероприятий определяющий процесс прокурорского надзора направлен на предупреждение правонарушений и преступлений. Первоочередная задача прокурорского надзора – обеспечить надлежащее исполнение действующих правовых норм поднадзорными объектами, тем самым поддерживая конституционность на всей территории государства.

Аналогичной точки зрения в своей статье придерживается А. Ю. Ульянов, говоря о том, что прокуратура выступает в качестве ключевого звена системы обеспечения конституционной законности [4].

В своей статье Е. Н. Асташкина и Е. С. Курохтина отмечают, что прокуратура, осуществляя надзор за исполнением Конституции РФ, обеспечивает в первую очередь условия для укрепления закона, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов человека и гражданина [2].

Стоит отметить, что особенностью деятельности органов прокуратуры, а именно осуществлением прокурорского надзора, является сохранение законности на территории государства, в данном случае это имеет приоритетное значение, в то время как защита прав и свобод отдельных лиц становится следствием этой деятельности, приобретая статус вторичной цели.

Таким образом, прокурорский надзор, с правовой точки зрения, без преувеличения является ключевым инструментом для сохранения конституционности.

Однако отсутствие правового определения понятия «прокурорского надзора» затрудняет понимание его сущности, влечет множественное толкование характера данного вида деятельности, снижает его потенциальный уровень значимости.

Решение данной проблемы видится в доработке существующих положений основополагающего нормативно-правового акта, регулирующего деятельность органов прокуратуры, Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» № 2202-І от 17.01.1992.

Считаем целесообразным дополнить правовое закрепление понятия «прокурорского надзора», закрепленное в ст.1 ФЗ от 17.01.1992 г. № 2202-І «О прокуратуре Российской Федерации» пунктом 1.2 следующего содержания: «Прокурорский надзор – основополагающая специфическая деятельность органов прокуратуры, включающая комплекс мероприятий, в том числе прокурорскую проверку, осуществляемая прокурором в рамках действующего законодательства, направленная на сохранение законности на всей территории Российской Федерации».

Указанные изменения исключают множественные определения «прокурорского надзора», укрепят статус прокурорского надзора, как основополагающей деятельности прокуратуры и основного инструмента сохранения законности, а главное закрепят возможность использования инструментов взаимодействия с прочими государственными структурами.

### СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). – URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 02.10.2021).

2. *Асташкина Е. Н., Курохтина Е. С.* Сущность прокурорского надзора: теоретико-правовые аспекты // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2020. – № 1 (132). – С. 169–177.

3. *Гордеев К. С., Гнетова Л. В.* Сходства и различия прокурорского и административного надзора // E-Scio. – 2019. – № 12 (39). – С. 516–521.

4. *Ульянов А. Ю.* Конституционное назначение и функции прокуратуры. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 29.11.2020).

5. *Шайхлисламов Э. Р., Ганеев Т. Ф.* Сущность современного прокурорского надзора // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2020. – № 9–2 (48). – С. 204–206.