

Самаков Иван Андреевич,
магистрант, Костромской государственной университет, г. Кострома
k.5460@ya.ru

Samakov Ivan Andreevich,
undergraduate, Kostroma State University, Kostroma

Хлестакова Любовь Анатольевна,
кандидат педагогических наук, Костромской государственной университет,
г. Кострома
lub-kuku@mail.ru

Khlestakova Lyubov Anatolyevna,
candidate of pedagogical sciences, Kostroma State University, Kostroma

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ В КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

CURRENT ISSUES OF STATE CIVIL SERVICE IN THE KOSTROMA REGION

Статья посвящена анализу отдельных вопросов государственной гражданской службы Костромской области. Исследованы теоретические аспекты и выявлены проблемы.

The article is devoted to the analysis of certain issues of the state civil service of the Kostroma region. Theoretical aspects are investigated and problems are identified.

Государственный служащий, государственная служба, государство, нормативное регулирование, местное самоуправление, Костромская область.

Civil servant, civil service, state, regulatory regulation, local government, Kostroma region.

Основополагающим нормативным правовым актом, регулирующим государственную гражданскую службу в субъекте Российской Федерации – Костромской области, выступает Закон Костромской области от 03 мая 2005 года №272-ЗКО «О государственной гражданской службе Костромской области», принятый Костромской областной Думой 21 апреля 2005 года.

Предметом регулирования является правовое, организационное и финансово-экономическое регулирование государственной гражданской службы Костромской области в пределах полномочий, определенных федеральными законами. При этом подчеркивается, что деятельность лиц, замещающих государственные должности Костромской области, данным Законом не регулируется.

Правовую основу вышеуказанного Закона составили Конституция Российской Федерации [1], Федеральные законы «О системе государственной службы Российской Федерации» [2] и «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [3], иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также Устав Костромской области [4] и законы Костромской области.

Статья 4 Закона [5] уточняет определение термина «государственная гражданская служба» и представляет его в рамках субъекта в следующем виде: государственная гражданская служба Костромской области – составная часть государственной гражданской службы Российской Федерации, представляющая собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях государственной гражданской службы Костромской области по обеспечению исполнения полномочий государственных органов Костромской области и лиц, замещающих государственные должности Костромской области.

Политика развития гражданской службы Костромской области предопределяется государственными программами Костромской области и с учетом направлений развития федеральной гражданской службы, которая определяется Президентом Российской Федерации.

На сегодняшний день представляется возможным выделить следующие проблемы государственной гражданской службы Костромской области:

1. Повышенная «текучка» кадров, вызванная увольнением и необходимостью обучения нового служащего;
2. Высокая нагрузка на служащего, обусловленная бюрократическими издержками;
3. Низкий уровень оплаты труда.

К мотивам и стимулам, оказывающим влияние на эффективность государственной службы и рациональную организацию труда, можно отнести: содержание работы, перспективы роста по службе, уровень оплаты труда, правовые гарантии, уровень социальной защищенности. Как указывает А. В. Моисеев [6], на первое место государственными служащими ставится группа мотивов, которые связаны с материальным стимулированием – заработной платой. На второе место выходит группа мотивов, связанных с условиями труда государственного служащего. Далее следуют организационная структура и распределение полномочий, условия повышения профессионализма, совершенствование кадровой политики.

И если первая проблема тесно связана и вытекает из двух последующих, поскольку увольнение сотрудника зачастую вызвано недостаточным уровнем оплаты труда и повышенной нагрузкой, то вторая и третья проблемы должны решаться на законодательном уровне.

Повышенная нагрузка на гражданского служащего вызвана недостатками действующего законодательства, при которых возникает необходимость выполнять «двойную» работу (ведение одного и того же журнала как в письменном, так и в цифровом видах; направление документации в цифровом виде и посредством почтовой связи). Мы полагаем, что устранение причины возник-

новения данной проблемы возможно лишь при постоянной и планомерной цифровизации всех сфер жизни общества, а также при внесении в законодательство Российской Федерации соответствующих изменений и нововведений.

Оплата труда государственного гражданского служащего Костромской области производится из бюджетных средств непосредственно Костромской области. При этом нередки случаи, когда служащий за свою деятельность получает лишь немногим больше, чем того предусматривает минимальный размер оплаты труда, установленный на федеральном уровне.

Вместе с тем государственные гражданские служащие, осуществляющие деятельность в Костромской области, но закрепленные в Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы, за исполнение схожих либо идентичных служебных обязанностей получают денежное довольствие в размере до двух раз больше, чем предполагается денежное довольствие государственного гражданского служащего Костромской области.

Отсюда вытекает проблема частой смены кадров на уровне гражданской службы субъекта, поскольку высокая нагрузка и низкая оплата труда недостаточны для мотивации работника успешно осуществлять свою служебную деятельность.

Для решения проблемы оплаты труда мы считаем необходимым провести процесс уравнивания фонда оплаты труда государственных гражданских служащих до фонда оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих и приведение разницы между ними до минимально возможного показателя путем законодательного закрепления (в том числе при планировании и распределении бюджета) на уровне Российской Федерации.

Мы предлагаем изложить содержание части 5 статьи 15 главы 4 Закона Костромской области от 03 мая 2005 года № 272-ЗКО в следующей формулировке: «5. Размеры ежемесячного денежного поощрения, выплачиваемого гражданским служащим, устанавливаются по органам государственной власти Костромской области дифференцированно указами Президента Российской Федерации». Данное нововведение частично сложит полномочия субъектов при установлении размера оплаты труда, возложив его на Российскую Федерацию.

Устранение названных в работе проблем позволит увеличить эффективность работы государственных гражданских служащих и повысить престиж гражданской службы субъекта, а также положительным образом скажется на политике развития Костромской области.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 07.10.2022).
2. Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации». URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 07.10.2022).

3. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 07.10.2022).

4. Закон Костромской области от 24.04.2008 № 300-4-ЗКО «Устав Костромской области». URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 07.10.2022).

5. Закон Костромской области от 03.05.2005 № 272-ЗКО «О государственной гражданской службе Костромской области». URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 07.10.2022).

6. Моисеев А. В. Государственная служба в Российской Федерации как социально-политический институт // Регионоведение, 2007. № 2. С. 18–24.

УДК 342.8

*Смирнова Анастасия Александровна,
магистрант, Костромской государственный университет, г. Кострома
barnas7@mail.ru*

*Smirnova Anastasiya Aleksandrovna,
undergraduate, Kostroma State University, Kostroma*

ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННОГО НАБЛЮДЕНИЯ КАК ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ВЫБОРАМИ

THE PRACTICE OF IMPLEMENTING PUBLIC OBSERVATION PUBLIC CONTROL OVER ELECTIONS

В данной статье говорится об общественном контроле за выборами, практике общественного наблюдения в Костромской области, отсутствии нормативно-правового регулирования возможности находиться в помещении участковой избирательной комиссии у представителя Общественной палаты.

This article talks about public control over elections, the practice of public observation in the Kostroma region, the lack of regulatory regulation of the possibility of being in the premises of the precinct election commission with a representative of the Public Chamber.

Общественное наблюдение, Общественная палата, наблюдатель, помещение избирательной комиссии.

Public observation, Public Chamber, observer, premises of the election commission.

Одним из ключевых принципов организации избирательного процесса выступает принцип гласности, который обеспечивается за счет применения института общественных наблюдателей. Российская Федерация имеет значительный позитивный опыт организации наблюдения на выборах. При этом ранее волонтеры и гражданские активисты могли принимать участие в электоральном