

5. Призыв портить бюллетени впервые расценен как преступление. URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2019/02/17/794361-priziv-portit-byulleteni-prestuplenie> (дата обращения: 22.10.2022).

6. Эксперты НОМ оценили итоги первого дня голосования на выборах в России». URL: <https://life.ru/p/1522776> (дата обращения: 22.10.2022).

7. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 28.06.2022) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.10.2022).

УДК 341.95

*Соловьева Ангелина Дмитриевна,  
студент, Костромской государственной университет, г. Кострома  
gelkasol77@mail.ru*

*Solovieva Angelina Dmitrievna,  
student, Kostroma State University, Kostroma*

*Лукоянов Денис Николаевич,  
кандидат юридических наук, доцент,  
Костромской государственной университет, г. Кострома  
dn\_lukojanov@ksu.edu.ru*

*Lukoyanov Denis Nikolaevich,  
candidate of law, associate professor, Kostroma State University, Kostroma*

## **ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СТАТУСА ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF THE STATUS OF FOREIGN CITIZENS IN THE RUSSIAN FEDERATION**

*В статье рассмотрены проблемы регулирования иностранных граждан в Российской Федерации, в том числе проблемы излишнего использования отсылочных норм в актах, регулирующих правовое положение иностранных граждан, проблемы противоречивости указанного законодательства, проблемы в организации порядка въезда в Российскую Федерацию, пребывания (проживания) на ее территории иностранных граждан. А также предложены способы решений данных проблем.*

*The article deals with the problems of regulation of foreign citizens in the Russian Federation, including the problems of excessive use of reference norms in acts regulating the legal status of foreign citizens, the problems of inconsistency of this legislation, problems in the organization of*

*the order of entry into the Russian Federation, stay (residence) on its territory of foreign citizens. And also suggested ways to solve these problems.*

*Иностранные граждане, законодательство об иностранных гражданах, миграционная политика, виза, правовое регулирование.*

*Foreign citizens, legislation on foreign citizens, migration policy, visa, legal regulation.*

Проблемы правового регулирования статуса иностранных граждан имеет большое значение в Российской Федерации. На сегодняшний день сформированы некоторые акты, регулирующие правовое положение иностранных граждан. Основные из них – Федеральные законы № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» [2] и № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [3].

В сфере миграционных отношений большая роль отводится подзаконным нормативным правовым актам. Л. В. Андриченко пишет: «...такое положение в правовой основе регулирования миграционных отношений обусловлено, на наш взгляд, и юридически уязвимым содержанием действующих законов в данной области отношений, стремлением законодателя уйти от регламентации ряда конкретных вопросов обеспечения и защиты прав мигрантов. В том числе это осуществляется и путем включения в содержание текста закона большого количества отсылочных норм к актам подзаконного уровня» [6]. Мы согласны с ней и считаем, что большое количество таких отсылочных норм порождают ряд проблем. Одна из них – тот факт, что без подзаконной базы закон не сможет осуществляться, самого принятия закона будет недостаточно.

Например, согласно п. 5 статьи 16 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», порядок предоставления гарантий материального, медицинского и жилищного обеспечения приглашенного иностранного гражданина в период его пребывания в Российской Федерации устанавливается Правительством Российской Федерации, однако Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке предоставления гарантий материального, медицинского и жилищного обеспечения иностранных граждан и лиц без гражданства на период их пребывания в Российской Федерации» [5] было принято почти через полгода после вступления в силу Федерального закона (ФЗ – от 25 июля 2002, а Постановление Правительства – 24 марта 2003 года). Такого не должно происходить.

Мы считаем, что часть из этих подзаконных актов должны быть отменены, а их содержание перенесено непосредственно в Федеральные законы, где они были указаны. Либо необходимо устранить все неточности, противоречия, которые существуют между законом и подзаконным актом.

Согласно п. 2 ст. 11 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин не вправе по собственному желанию изменять место своего проживания в пределах субъекта Российской Федерации, на территории которого ему разрешено временное проживание. Однако,

согласно ч. 1 ст. 27 Конституции Российской Федерации [1] каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства. Таким образом, существует некоторое противоречие между указанным ФЗ и Конституцией РФ.

Необходимо внести изменение в Федеральный закон, чтобы не было данного противоречия, а именно, разрешить иностранным гражданам изменять место своего проживания не только в пределах субъекта РФ, но и всей страны.

Также существуют такие проблемы, которые уже решаются на общегосударственном уровне (например, сложность оформления визы или разрешения на работу иностранным гражданам).

Одним из документов, в которых определяются тенденции нормативного правового регулирования иностранных граждан, является Указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы» [4]. Данная Концепция определяет цель, принципы, задачи и основные направления государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы. В п. 20 этой Концепции сформированы принципы регулирования миграционных процессов:

1) комплексность решения задач миграционной политики с учетом решения задач социально-экономического, культурного, демографического и иного развития Российской Федерации;

2) учет многообразия региональных и этнокультурных укладов жизни населения Российской Федерации;

3) координация деятельности федеральных органов государственной власти в сфере миграции и т. д.

Также в указанной Концепции обозначены направления совершенствования миграционной политики в области совершенствования правовых, организационных и иных механизмов, регулирующих порядок въезда в Российскую Федерацию, пребывания (проживания) на ее территории иностранных граждан (п. 22), а именно: обеспечение простоты, прозрачности процедур и понятности условий:

– въезда в Российскую Федерацию, включая оформление виз;

– получения права на пребывание (проживание) в Российской Федерации, в том числе в целях осуществления трудовой деятельности;

– приобретения гражданства Российской Федерации.

Чтобы узнать, эффективно ли работают эти направления совершенствования миграционной политики, мы рассмотрели сводки основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за последние 5 лет, а именно за январь – август 2022, 2021, 2020, 2019, 2018 годов [7; 8; 9] (табл.).

В целом, 2022 году по сравнению с 2021 годом все показатели стали выше (кроме количества разрешений на работу высококвалифицированным специалистам).

В 2020 году показатели значительно снизились, однако, это в большей степени связано не с неэффективностью осуществления миграционной политики, а с эпидемиологической ситуацией.

Т а б л и ц а

Показатель		Январь – август 2022 г.	Январь – август 2021г.	Январь – август 2020 г.	Январь – август 2019 г.	Январь – август 2018 г.
Оформлено виз иностранным гражданам и лицам без гражданства		165 917	108 754	132 372	169 657	159 967
Оформлено разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства, всего		57 986	52 918	33 911	82 382	80 539
в том числе	высококвалифицированным специалистам	22 460	30 263	10 455	23 089	17 161
	квалифицированным специалистам	4 611	3 547	4 958	12 318	12 818
Оформлено разрешений на временное проживание иностранным гражданам и лицам без гражданства (первично)		124 098	78 888	81 856	155 888	174 887
Число лиц, в отношении которых принято решение о приобретении гражданства Российской Федерации		442 620	486 202	392 872	221 158	172 863

Разрешений на работу в 2022 году выдавалось больше, чем в 2021 или 2020 году, квалифицированных специалистов, в сравнении с 2021 годом также стало больше. Оформлено меньше разрешений на работу высококвалифицированным специалистом, однако количество данных решений в 2022 году – средний показатель за 5 лет.

Важно сказать, что с каждым годом, число иностранных граждан, которые приобрели гражданство Российской Федерации все больше, за пять лет оно стало больше чем в 2,5 раза.

Разрешений на временное проживание в Российской Федерации иностранным гражданам оформлялось с каждым годом все меньше, однако в 2022 году цифра стала больше, сильно превышая показатели 2021 и 2020 года, однако она пока меньше, чем в 2019 и 2018 году.

Таким образом, миграционная политика действительно совершенствуется, проблемы преодолеваются: в Российскую Федерацию приезжает все больше иностранных работников (в том числе, квалифицированных специалистов), многие иностранные граждане приобретают гражданство Российской Федерации, оформляется больше виз.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 года с изменениями, одобренными в ходе всероссийского голосования 01.07.2020 года) // Официальный интернет-портал правовой информации. Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения 19.10.2022).

2. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации : Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ (ред. от 24.02.2021) : принят Государственной Думой 30 июня 2006 года : одобрен Советом Федерации 7 июля 2006 года // Официальный интернет-портал правовой информации. Информационно-правовая система «Законодательство России». URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения 19.10.2022).

3. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации : Федеральный закон от 25.07.2002 №115-ФЗ (ред. от 14.07.2022) : принят Государственной Думой 21 июня 2002 года : одобрен Советом Федерации 10 июля 2002 года // Официальный интернет-портал правовой информации. Информационно-правовая система «Законодательство России». URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения 19.10.2022).

4. Указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 19.10.2022).

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.03.2003 г. № 167 (ред. От 25.05.2017) «О порядке предоставления гарантий материального, медицинского и жилищного обеспечения иностранных граждан и лиц без гражданства на период их пребывания в Российской Федерации» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 19.10.2022).

6. Андриченко Л. В. Проблемы развития законодательства Российской Федерации в сфере миграции // Юстиция. 2007. № 1. С. 126.

7. Основные показатели по миграционной ситуации в Российской Федерации за январь – август 2019 года // сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/> (дата обращения 19.10.2022).

8. Сводка основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за январь – август 2020 года // сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/> (дата обращения 19.10.2022).

9. Сводка основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за январь – август 2022 года // сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/> (дата обращения 19.10.2022).