

<https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/LEGIARTI000045579236/2022-07-01/#LEGIARTI000045579236> (дата обращения: 11.04.2022).

4. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате : Закон от 11.02.1993 № 4462-1 (ред. от 14.07.2022) : утвержден Верховным Советом Российской Федерации 11 февраля 1993 года // Информационно-правовая система «Законодательство России». URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 12.04.2022).

5. Сведения о нотариате в Российской Федерации за 2021 год // Министерство Юстиции РФ : офиц. сайт. URL: <https://www.minjust.gov.ru/ru/pages/svedeniya-o-notariate-v-rossijskoj-federacii-za-2021-god/> (дата обращения: 12.04.2022).

УДК 341.9

*Москвина Наталия Михайловна,
магистрант, Костромской государственный университет, г. Кострома
nata1845@mail.ru*

*Moskvina Natalia Mikhailovna,
undergraduate, Kostroma State University, Kostroma*

*Мельников Иван Николаевич,
кандидат юридических наук, доцент,
Костромской государственный университет, г. Кострома
melnik44@gmail.com*

*Melnikov Ivan Nikolaevich,
candidate of law, associate professor, Kostroma State University, Kostroma*

**МИНИМИЗАЦИЯ КОЛЛИЗИОННЫХ АСПЕКТОВ В ТЕРМИНОЛОГИИ
РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НА ПРИМЕРЕ ПОНЯТИЯ
«САНИТАРНО-ЗАЩИТНАЯ ЗОНА ПРЕДПРИЯТИЙ, СООРУЖЕНИЙ
И ИНЫХ ОБЪЕКТОВ»**

**MINIMIZATION OF CONFLICT-OF-LAWS ASPECTS
IN THE TERMINOLOGY OF RUSSIAN LEGISLATION
ON THE EXAMPLE OF THE CONCEPT OF “SANITARY PROTECTION
ZONE OF ENTERPRISES, STRUCTURES AND OTHER OBJECTS”**

В статье проанализирована проблематика в части отсутствия точного определения понятия санитарно-защитная зона предприятий, сооружений и иных объектов, которая порождает множество спорных вопросов, ведущих в свою очередь к коллизии в праве, рас-

крыты существенные признаки, характеризующие санитарно-защитную зону, обобщив которые сформировано определение.

The article analyzes the problems regarding the lack of an accurate definition of the concept of sanitary protection zone of enterprises, structures and other objects, which generates a lot of controversial issues, leading in turn to a conflict in law, reveals the essential features characterizing the sanitary protection zone, summarizing which the definition is formed.

Санитарно-защитная зона предприятий; коллизия в праве; нормативно-правовое регулирование.

Sanitary protection zone of enterprises; conflict in law; regulatory regulation.

В настоящее время в законодательных актах, научно-исследовательской литературе применяются различные варианты для обозначения объекта санитарно-защитной зоны, такие как: промышленные предприятия, промышленные объекты и производства, производственные объекты. При этом понятие «промышленность» понимается достаточно обобщенно и используется для обозначения предприятия как совокупности зданий и сооружений, объединенных единым технологическим процессом. Такое понимание справедливо, так как в чаще всего санитарно-защитная зона (далее – СЗЗ) устанавливается не в отношении одного объекта, а группы объектов, т. е. целого их комплекса, которые находятся на установленной территории. Производственные же объекты – это отдельные составные части предприятия, например цеха. В свою очередь, промышленное производство – это один из видов технологической деятельности. Согласно Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2018 г. № 222 (далее – Правила) предусматривается несколько вариантов установления СЗЗ: во-первых, в отношении 1 объекта, во-вторых, в отношении группы объектов. Проанализировав вышеуказанные понятия, а также опираясь на Правила, считаем возможным в последующем применять термин «производственный объект» [3].

Не маловажным аспектом является то, каким образом корректно нужно определять расстояние СЗЗ. Согласно Правил расстояние для СЗЗ отсчитывается от контура объекта капитального строительства. СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 расстояние определяет от границы промплощадки или от источника выбросов загрязняющих веществ. СанПиН 2.1.3684-21 и проектом Положения о санитарно-защитных зонах (далее – проект Положения), предполагается, что установление СЗЗ должно быть от границ земельного участка, полосы отвода автомобильных дорог и железнодорожных линий, границ объекта недвижимости или участка недр [4]. Таким образом, можно сделать вывод о том, что в зависимости от объекта (или это объект капитального строительства, или земельный участок или участок недр) и определяется граница СЗЗ. В связи с этим для ис-

ключения сложности в понимании и упрощения правоприменения, считаем возможным обозначить объект СЗЗ термином «недвижимое имущество».

На санитарно-защитную зону, согласно положениям Правил и СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, возложено выполнение двух основных функций:

- 1) защиты, например при проектировании производственного объекта;
- 2) охраны, при установлении СЗЗ в отношении уже действующих объектов [2, с. 869]. Ввиду вышеизложенного видим, что общая цель СЗЗ обусловлена охраной и защитой жизни и здоровья человека, поэтому сформулируем цель СЗЗ, которая будет в дальнейшем использована при формировании основного понятия СЗЗ. Итак, цель установления СЗЗ – это отсутствие вредного воздействия на здоровье человека за границей СЗЗ.

Важным аспектом, который влияет как на деятельность предприятий, сооружений и иных объектов, так и на экологическое благополучие населения, является размер СЗЗ. Для функционирования предприятий, сооружений и иных объектов правильно определенный размер СЗЗ это гарантия соблюдения нормативно-правовых норм, отсутствие негативных последствий со стороны надзорных органов. Кроме того, в случае, если по определенным причинам будут увеличиваться производственные мощности, что потребует увеличения СЗЗ будет обеспечена возможность сделать это беспрепятственно, не прибегая к дополнительным расходам в части выкупа участков, которые, в связи с этим оказываются в границах новой СЗЗ, а также избежание возмещения убытков населению. Для населения – это уверенность, что в случае изменения градостроительных планов, т. е. увеличение площадей застройки жилых районов, что весьма актуально в текущих условиях, объекты строительства не попадут в границы СЗЗ. В связи с этим уникальность объекта СЗЗ состоит в том, что он сам является источником негативного воздействия и сам же подлежит в какой-то мере охране.

Учитывая вышеизложенное, рассмотрим такой важный параметр как размер СЗЗ, который определяется как расстояние от источника загрязнения (воздействия) или границы земельного участка до внешней линии СЗЗ [1]. Расстояние рассчитывается по направлениям сторон света и может быть неодинаково по каждой из них, поскольку на предприятии может быть несколько источников загрязнений, так же учитывается направление ветра. При определении размера СЗЗ учитываются такие виды воздействия как: химическое, биологическое, физическое, которые присущи практически каждому предприятию. Нормативный размер СЗЗ, согласно СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, может варьироваться от 50 до 1000 м. Месторасположение СЗЗ определяется вокруг производственного объекта. При этом расстояние по всем направлениям сторон света может отличаться. Поэтому СЗЗ по конфигурации представляет собой полосу, которая одновременно является ее границей (замкнутые кривые линии). Климатически изменения, увеличение производственных мощностей и иные факторы порождают изменение СЗЗ как в сторону уменьшения, так и увеличения, что свидетельствует о том, что размер СЗЗ не статичен.

Для обеспечения реализации прав граждан на получение полной и достоверной информации о градостроительной, экологической ситуации, информация о наличии СЗЗ и их границах, имеется на общедоступной публичной кадастровой карте каждого субъекта РФ. Установление СЗЗ накладывает определенные запреты и возлагает обязанности на ряд действий, например, согласно СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 запрещено размещать ряд объектов (например, объекты пищевых отраслей промышленности, оптовые склады продовольственного сырья и пищевых продуктов) в границах СЗЗ. Обязанность же состоит в поддержании собственником объекта установленных границ СЗЗ, то есть в не превышении негативного воздействия за ее пределами, возмещение убытков, дополнительные исследования атмосферного воздуха и т. д.

Таким образом, санитарно-защитная зона предприятий, сооружений и иных объектов – это зона с особыми условиями использования территории, устанавливаемая от недвижимого имущества, являющегося источником вредного воздействия на окружающую среду и здоровье человека, в целях недопущения такого воздействия на здоровье человека за ее границами, отображаемыми в официальных источниках информации, и в пределах которой устанавливаются ограничения в виде запретов и обязанностей по соблюдению особого режима использования земельных участков и расположенных на них объектов капитального строительства. Данным определением для практической целесообразности и эффективности применения, полагаем, что необходимо дополнить п. 2.1 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов».

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Долгополов П. С. Санитарно-защитные зоны // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 10.10.2022).
2. Мунтяну П. В. Понятие санитарно-защитной зоны: подходы и определения // Вестник Удмуртского университета. 2021. Т. 31, вып. 5. С. 861–873.
3. Постановление Правительства РФ «Об утверждении Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон» [от 03.03.2018 № 222: по состоянию на 03.03.2022] // Информационно-правовая система «Законодательство России». URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 05.09.2022).
4. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ «О введении в действие новой редакции санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 „Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов“» [от 25.09.2007 № 74 : по сост. на 28.02.2022] // Информационно-правовая система «Законодательство России». URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 05.09.2022).