

10. Положение о коллегии защитников : утв. Наркомюстом РСФСР 05.07.1922 // Сборник циркуляров Наркомюста РСФСР за 1922–1925 гг. М. : Юридическое издательство Наркомюста РСФСР, 1926.

11. Постановление СНК СССР от 16.08.1939 № 1219 «Об утверждении Положения об адвокатуре СССР» // СП СССР. 1939. № 49. Ст. 394.

12. Псковская судная грамота. Российское законодательство X–XX веков. Т. 1. Законодательство Древней Руси. М. : Юрид. лит., 1984. С. 59.

13. Свод Законов Российской Империи. Том XVI – Учреждения судебных установлений от 20.11.1864 // Библиотека репринтных изданий Консультант Плюс: Классика Российского Права. URL: <https://civil.consultant.ru> (дата обращения: 17.05.2022).

УДК 343.57

*Любимова Дарья Вячеславовна,
магистрант, Костромской государственной университет, г. Кострома
dasha.vasilchickova2015@yandex.ru*

*Lyubimova Darya Vyacheslavovna,
undergraduate, Kostroma State University, Kostroma*

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ ОДУРМАНИВАЮЩИХ ВЕЩЕСТВ В РОССИИ

SOME ISSUES OF LEGAL REGULATION OF COUNTERING ILLICIT TRAFFICKING OF INTOXICATING SUBSTANCES IN RUSSIA

В статье рассмотрены организационно-правовые основы противодействия незаконному обороту одурманивающих веществ в России. Автор отмечает, что с 2011 по 2020–2021 годы существовал правовой вакуум в сфере регулирования оборота таких веществ, поскольку после упразднения Постоянного комитета по контролю наркотиков перечень одурманивающих веществ, который устанавливался данным Комитетом, фактически утратил силу. Вместе с тем, восполнение пробелов в законодательном регулировании оборота одурманивающих веществ в 2020–2021 годах устранило далеко не всю проблематику противодействия такому обороту, в частности, не регламентированы организационные аспекты, правила оборота большинства одурманивающих веществ и т. д.

The article considers the organizational and legal basis for countering the illegal trafficking of intoxicating substances in Russia. The author notes that from 2011 to 2020–2021 there was a legal vacuum in the sphere of regulating the turnover of such substances, since after the abolition of the Standing Committee on Drug Control, the list of intoxicating substances, which was established by this Committee, actually became invalid. At the same time, filling in the gaps in the legislative regulation of the turnover of intoxicating substances in 2020–2021 eliminated far from all the

problems of countering such turnover, in particular, organizational aspects, rules for the turnover of most intoxicating substances, etc. are not regulated.

Одурманивающие вещества, незаконный оборот одурманивающих веществ, закись азота, ксенон, смесь димедрола с этиловым спиртом, смесь доксиламина с этиловым спиртом.

Intoxicating substances, illegal trafficking of intoxicating substances, nitrous oxide, xenon, a mixture of diphenhydramine with ethyl alcohol, a mixture of doxylamine with ethyl alcohol.

С принятием Федерального закона от 29.12.2020 № 472-ФЗ «Об ограничении оборота закиси азота в Российской Федерации» [2] и Постановления Правительства РФ от 24.07.2021 № 1259 «Об утверждении перечня одурманивающих веществ» [3] устранен пробел в нормативно-правовом регулировании оборота в России одурманивающих веществ.

С 1996 года в России действовал перечень одурманивающих веществ, утвержденный Постоянным комитетом по контролю наркотиков [4], однако в 2011 году ПККН был расформирован, и ряд исследователей указывает, что после этого перечень одурманивающих веществ, более не пополнявшийся, фактически утратил силу.

Например, А. П. Фильченко пишет, что после упразднения ПККН «список одурманивающих веществ остался за рамками какого-либо государственного решения в отношении продолжения его ведения, пополнения и пр. Фактически данный список давно перестал быть актуальным и подвергся полному игнорированию правоприменительной практикой. Без применения сила данного нормативно-правового акта ничтожна» [6, с. 82].

В соответствии с нормами Постановления Правительства РФ № 1259, к одурманивающим веществам относятся четыре вещества:

- 1) закись азота (оксид азота (I), динитрогена оксид) (так называемый «веселящий газ»);
- 2) ксенон;
- 3) смесь дифенгидрамина (димедрола) с этиловым спиртом (независимо от их концентрации);
- 4) смесь доксиламина с этиловым спиртом (независимо от их концентрации).

При этом «старый» перечень, находившийся в ведении ПККН, относил к одурманивающим десять веществ, в том числе клофелин и хлороформ.

В настоящее время наиболее распространенным одурманивающим веществом, оборот которого ограничен отдельным законом (упомянутый Федеральный закон от 29.12.2020 № 472-ФЗ), во исполнение которого, по сути, и принято Постановление Правительства № 1259, выступает закись азота («веселящий газ»).

Закись азота представляет собой бесцветный негорючий газ, применяемый преимущественно в медицине как средство для ингаляционной анестезии (в хирургии, стоматологии, при родах и т. п.), а также в различных отраслях промышленности – например, в пищевой для охлаждения, замораживания

и хранения продуктов, в технических целях – для сварочных работ, в электронной промышленности, для проведения анализов и подготовки особо чистых газов, для работы двигателей внутреннего сгорания и т. д.

Нецелевое использование этого газа человеком может привести к необратимым последствиям для его жизни и здоровья – нарушению ритма сердца, недостаточности кровообращения, угнетению дыхания, острой гипоксии и смерти.

Анализ Федерального закона от 29.12.2020 № 472-ФЗ и Постановления Правительства № 1259 приводит к выводам о том, что их нормы не формируют обширного правового поля, необходимого для регулирования оборота закиси азота, ксенона и др.

Данные нормативные правовые акты со всей очевидностью относятся к наиболее лаконичным – Федеральный закон состоит всего из двух статей, Постановление Правительства – из перечня, включающего в себя четыре позиции.

Безусловно, сила закона – не в многословии, однако отсутствие каких бы то ни было механизмов их реализации, и, по сути, норм об ограничении оборота всех одурманивающих веществ (прямое указание на ограничение оборота имеется только в отношении закиси азота) не позволяют говорить о качественном и достаточном нормативно-правовом регулировании исследуемых вопросов.

В соответствии с частью 1 ст. 1 ФЗ «Об ограничении оборот закиси азота», такой оборот ограничен на территории России с 01 января 2021 года в целях обеспечения безопасности жизни и здоровья населения.

Часть 2 статьи 1 этого закона предусматривает, что оборот закиси азота допускается исключительно в промышленности, сельском хозяйстве и медицине (фармакологии), его свободная купля-продажа запрещена.

Часть 3 статьи 1 указывает, что использование (потребление) физическими лицами закиси азота, являющейся одурманивающим веществом, не по назначению в целях изменения состояния организма человека, не связанного с медицинским вмешательством и медицинской помощью, запрещается.

Часть 4 статьи 1 ФЗ «Об ограничении оборота закиси азота» предусматривает, что перечень одурманивающих веществ (включаящий в том числе закись азота) определяется Правительством Российской Федерации.

Статья 2 анализируемого закона содержит темпоральное правило о его вступлении в силу (с 01 января 2021 года).

Таким образом, закон не содержит никаких механизмов, позволяющих обеспечить требования, связанные с ограничением оборота закиси азота, Постановление Правительства № 1259 попросту содержит перечень из четырех позиций, оставляя открытым вопрос об их обороте. Если в отношении закиси азота такой вопрос разрешен Федеральным законом, то оборот иных одурманивающих веществ не регулируется вовсе.

Очевидно, что в кратчайшие сроки следует придать нормативно-правовому регулированию одурманивающих веществ необходимую глубину. В настоящее время не понятно, планируются ли в дальнейшем ограничительные меры в отношении оборота ксенона, а также смесей димедрола и доксиламина с этиловым спиртом, или же данный перечень предусмотрен исключительно как уточняющий, например, уголовное законодательство: ст. 151 УК РФ

[1] предусматривает ответственность за вовлечение несовершеннолетнего в систематическое употребление одурманивающих веществ. Также при определенных условиях и обстоятельствах лица, причастные к незаконному обороту одурманивающих веществ, могут быть привлечены к уголовной ответственности по ст. 238 УК РФ «Производство, хранение, перевозка либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности».

Здесь для правоприменителя Постановление Правительства № 1259, безусловно, является существенным подспорьем, поскольку позволяет квалифицировать, например, действия лица, вовлекшего несовершеннолетнего в употребление закиси азота, ксенона и т.д. как преступление.

Кроме того, ни Федеральный закон № 472-ФЗ, ни Постановление Правительства № 1259, как справедливо отмечает С. С. Ржанникова, совершенно не затрагивают организационные вопросы противодействия незаконному обороту одурманивающих веществ. Так же не были приняты какие-либо иные нормативные правовые акты, которые бы регламентировали деятельность органов государственной власти по противодействию такому обороту [5, ст. 152].

Действительно, противодействие тому или иному явлению, в том числе незаконному обороту одурманивающих веществ, представляет собой системную работу органов государственной власти. Законодательство должно четко определять, какой именно публичный орган (например, МВД России или Роспотребнадзор) координирует действия различных властных, в том числе правоохранительных, субъектов, и, следовательно, «ответственен» перед обществом за эффективность противодействия незаконному обороту закиси азота и аналогичных веществ, какие именно органы государственной власти, кроме «координатора», задействованы в контроле за оборотом одурманивающих веществ и т. д., как осуществляется межведомственное взаимодействие указанных органов и т. д. Однако действующее законодательство такие аспекты не регулирует.

Подводя итог можно отметить, что принятие Федерального закона от 29.12.2020 № 472-ФЗ «Об ограничении оборота закиси азота в Российской Федерации» и Постановления Правительства РФ от 24.07.2021 № 1259 «Об утверждении перечня одурманивающих веществ» явилось первым шагом на пути оздоровления ситуации в сфере незаконного оборота одурманивающих веществ, для обеспечения эффективности противодействия такому обороту необходимо регламентировать организационные вопросы – определить орган власти, выступающий координатором, придать ему необходимые полномочия, установить правила межведомственного взаимодействия и др.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
2. Федеральный закон от 29.12.2020 № 472-ФЗ «Об ограничении оборота закиси азота в Российской Федерации» // Российская газета. 2021. № 1.

3. Постановление Правительства РФ от 24.07.2021 № 1259 «Об утверждении перечня одурманивающих веществ» // Собрание законодательства РФ. 2021. № 31. Ст. 5922.

4. Критерии и перечни психотропных веществ, одурманивающих веществ, крупных и особо крупных размеров количеств наркотических средств и психотропных веществ, обнаруживаемых в незаконном хранении или обороте; список веществ, находящихся под специальным контролем, используемых при незаконном изготовлении наркотических средств или психотропных веществ, в соответствии с Конвенцией ООН 1988 года; критерии и список инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем, используемых при незаконном изготовлении наркотических средств, психотропных или сильнодействующих веществ, утв. Постоянным комитетом по контролю наркотиков 09.10.1996// Российская газета. 1996. № 197.

5. Ржанникова С. С. Одурманивающие вещества как угроза современному обществу: проблемы и перспективы // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2021. № 6. С. 152–155.

6. Фильченко А. П. Категория «одурманивающие вещества» в российском законодательстве // Академическая мысль. 2020. № 3. С. 81–84.

УДК 343.8

*Маляхина Виктория Александровна,
магистрант, Костромской государственной университет, г. Кострома
malyakhina.vika@mail.ru*

*Malykhina Victoria Alexandrovna,
undergraduate, Kostroma State University, Kostroma*

ОСОБЕННОСТИ СОВЕТСКОГО УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

FEATURES OF THE SOVIET PENAL ENFORCEMENT LEGISLATION

В данной статье освещены исторические вопросы становления и развития уголовно-исполнительного законодательства в советский период. В работе обращается внимание на то, что на этом этапе в России сложилась новая самостоятельная отрасль права – исправительно-трудовое право. Была сформирована система учреждений и органов, исполняющих наказания, организовано исполнение уголовных наказаний в виде лишения свободы и принудительных (исправительно-трудовых) работ. Значимым достижением советской исправительно-трудовой политики была выработка и применение коллективных форм воспитания осужденных в исправительно-трудовых колониях и лагерях, средств исправления осужденных, среди которых труду отводилась ведущая роль.