

УДК 347.965

*Каплан Дарья Сергеевна,
магистрант, Костромской государственной университет, г. Кострома
kaplan4daria@mail.ru*

*Kaplan Darya Sergeevna,
undergraduate, Kostroma State University, Kostroma*

*Сиверская Людмила Анатольевна,
кандидат юридических наук, доцент,
Костромской государственной университет, г. Кострома
lsiverskaya@yandex.ru*

*Siverskaya Lyudmila Anatolyevna,
candidate of law, associate professor, Kostroma State University, Kostroma*

ГЕНЕЗИС ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ФОРМИРОВАНИЯ ИНСТИТУТА АДВОКАТУРЫ В РОССИИ

THE GENESIS OF LEGISLATIVE REGULATION OF THE FORMATION OF THE INSTITUTION OF THE BAR IN RUSSIA

В статье автор исследует эволюцию отечественного законодательства, регламентирующего возникновение и развитие адвокатуры в России.

In the article the author explores the evolution of domestic legislation regulating the emergence and development of the legal profession in Russia.

Адвокат, адвокатура, представительство, историческое развитие, судебная реформа, советский период.

Lawyer, advocacy, representation, historical development, judicial reform, Soviet period.

В соответствии с частью 1 статьи 48 Конституции Российской Федерации (далее – Конституция РФ), каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи [6, с. 16].

Традиционно принято считать, что адвокатура, как профессиональное сообщество лиц, отстаивающих, как правило, интересы обвиняемых в уголовном процессе, «родилась» с момента принятия Судебных уставов в 1864 году.

Между тем, родственные по духу появившейся адвокатуры объединения лиц, занимающихся представлением интересов обвиняемых, существовали и ранее.

Так, например, статья 58 Псковской судной грамоты (1397–1467 гг.) со-держала положения об ответственности лиц, являвшихся пособниками обви-няемых в суде, пытавшихся оказывать последним помощь, откуда можно сде-лать вывод о некоторых зачатках возникновения хоть и не профессионального, но представительства других лиц. Право выбрать поверенного (представителя) для представления интересов имели только лица, нуждающиеся в социальной защите [11, т. 1, с. 59]. Такое положение дел, связанных с защитой обвиняемых лиц, было обусловлено наличием острого социального конфликта в ситуации, когда лицо подвергалось обвинению в совершении преступления, и зачастую, признавалось таковым (осужденным), влекущим наказание, озвучиваемое су-дом. Безусловно, какие-либо объединения указанных лиц, которые могут пред-ставлять (защищать) интересы других лиц не существовали, в связи с чем, ин-ститут представительства был в начальном пути своего развития.

Необходимо отметить, что дату возникновения адвокатуры связывают не только с принятием Судебных уставов, содержащих первое официальное нор-мативное регулирование организации и деятельности адвокатуры, но и начало выделения в рамках юридической ответственности самостоятельного института профессиональной ответственности адвокатов, которое проявилось в появлении дисциплинарной практики Советов присяжных поверенных [8, с. 34–37].

Правовое регулирование организации и деятельности родственному ад-вокатуры институту присяжных поверенных и частных поверенных преимуще-ственно содержалось в главе второй части первой Учреждения судебных уста-новлений Свода Законов Российской Империи (Том XVI) от 20.11.1864 (далее – Свод Законов) [12, с. 78]. В целом можно сделать вывод о том, что организация отечественной адвокатуры основывалась на следующих принципах, сформули-рованных Е. В. Васьковским: совмещение правозаступничества с судебным представительством; относительная свобода профессии; формальное отсутст-вие связи с магистратурой; сословная организация и отчасти дисциплинарная подчиненность судам; договорное определение суммы гонорара [1, с. 45].

Проводя анализ законодательства того времени, можно констатировать, что институт адвокатуры в нашей стране прежде всего создавался для выпол-нения основной функции – социальной, как деятельность для служения обще-ству. Как справедливо указывает А. Ю. Меркулова, период присяжной адвока-туры, безусловно, очень значим для истории института, более того, нормы и ус-тои этого периода особенно важны для совершенствования современной соци-альной адвокатуры [9, с. 60–63].

Следующий период развития адвокатуры и изменения правового регули-рования ее организации и деятельности приходится на советскую эпоху, начало которой положила Октябрьская революция 1917 года, уничтожившая присяж-ную адвокатуру.

Положения о ликвидации присяжной адвокатуры содержались в Декрете СНК РСФСР от 24.11.1917 «О суде» (пункт 3). При этом было указано, что представителями (защитниками) допускались в суд любые «неопороченные граждане обоего пола, пользующиеся гражданскими правами» [3, с. 1]. Инст-

рукция Народного комиссариата юстиции (НКЮ) о порядке деятельности революционных трибуналов от 14.12.1917 предусматривала организацию при революционных трибуналах коллегий правозаступников, имеющих право выступать в судебном процессе как обвинителями, так и защитниками [5, с. 1].

Зачатки же правового регулирования по созданию сообществ представителей (поверенных) в советский период впервые появились при принятии Декрета ВЦИК от 07.03.1918 № 2 «О суде», где в статьях 24, 25, 27 указано, что при Советах Рабочих, Солдатских, Крестьянских и Казачьих Депутатов создается коллегия лиц, посвящающих себя правозаступничеству как в форме общественного обвинения, так и общественной защиты [2, с. 420]. Только эти лица имеют право выступать в судах за плату. Если обвиняемый почему-либо не воспользовался своим правом приглашения защитника, суд, по его просьбе, назначает ему защитника из коллегии правозаступников.

Об официальном воссоздании института адвокатуры в РСФСР можно говорить с момента принятия Положения о коллегии защитников, утвержденного Народным комиссариатом юстиции РСФСР 05.07.1922 [13, с. 1-3].

После принятия Конституции СССР от 05.12.1936 [7], важнейшим этапом в развитии советской адвокатуры явилось Положение об адвокатуре СССР, утвержденное постановлением Совета народных комиссаров СССР от 16.08.1939 [10, с. 394]. В нем были разрешены основные вопросы деятельности и организации адвокатуры в соответствии с вновь принятой Конституцией СССР и изданными на ее основе законами. Положение вернуло гражданское звание «адвокат», одно время, замененное термином «член коллегии защитников».

Структура адвокатуры, ее функции и задачи были закреплены в Законе РСФСР от 25.07.1962 «Об утверждении Положения об адвокатуре РСФСР» (далее – Закон об адвокатуре 1962) [4, с. 450].

Последующее правовое регулирование деятельности адвокатуры было закреплено в Законе СССР от 30.11.1979 «Об адвокатуре в СССР» (далее – Закон СССР об адвокатуре) и Законе РСФСР от 20.11.1980 «Об утверждении Положения об адвокатуре РСФСР» (далее – Закон РСФСР об адвокатуре).

В современной России для обеспечения гарантии на получение квалифицированной юридической помощи государством приняты меры по регулированию адвокатской деятельности путем издания Федерального закона от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

Таким образом, генезис правового регулирования организации и деятельности адвокатуры на протяжении столь длительного периода времени показал сложности зарождения, становления и развития данного института, связанные, прежде всего, с изменением политического строя страны и смены идеологических взглядов в обществе, что в определенном смысле затормозило путь развития адвокатуры. Сегодня наблюдается динамика развития, как организационных основ, так и непосредственно деятельности адвокатуры. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (далее – проект федерального закона) разработан Министерством юстиции Российской Федерации

во исполнение мероприятий, предусмотренных государственной программой Российской Федерации «Юстиция», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 312 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Юстиция». Данный проект прошел антикоррупционную экспертизу, был размещен текст для общественного обсуждения и активно обсуждается среди ученых, практических работников, представителей правозащитных организаций, так как является основным нормативным правовым актом, регулирующим вопросы организации и деятельности института адвокатуры.

Проект предусматривает внесение комплексных изменений в Федеральный закон от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 63-ФЗ), которые направлены на повышение гарантий реализации предусмотренного статьей 48 Конституции РФ права граждан на получение квалифицированной юридической помощи, на оптимизацию взаимодействия органов юстиции РФ, Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации и адвокатских палат субъектов Российской Федерации, а также на совершенствование регулирования адвокатской деятельности и организации адвокатуры, исходя из задач современного этапа развития института адвокатуры в Российской Федерации.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Васьковский Е. В., Лупинская П. А. Организация адвокатуры (1893). М. : Зерцало, 1997. С. 45.
2. Декрет ВЦИК от 07.03.1918 № 2 «О суде» // СУ РСФСР. 1918. № 26. Ст. 420.
3. Декрет СНК РСФСР от 24.11.1917 «О суде» // Газета Временного Рабочего и Крестьянского Правительства. 1917. № 17.
4. Закон РСФСР от 25.07.1962 «Об утверждении Положения об адвокатуре РСФСР» // Ведомости ВС РСФСР. 1962. № 29. Ст. 450.
5. Инструкция Народного комиссариата юстиции (НКЮ) о порядке деятельности революционных трибуналов от 14.12.1917 // Газета Временного Рабочего и Крестьянского Правительства. 1917. № 38.
6. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (по состоянию на 04.07.2020) // Информационно-правовая система «Законодательство России». URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.05.2022).
7. Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик : утв. Постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов СССР от 05.12.1936 // Известия ЦИК СССР и ВЦИК. 1936. № 283.
8. Мельниченко Р. Г. Генезис и периодизация истории российской адвокатуры // Адвокатская практика. 2011. № 4. С. 34–37.
9. Меркулова А. Ю. Зарождение социально-правовых функций адвокатуры России во второй половине XIX – начале XX в. // Адвокатская практика. 2018. № 2. С. 60–63.

10. Положение о коллегии защитников : утв. Наркомюстом РСФСР 05.07.1922 // Сборник циркуляров Наркомюста РСФСР за 1922–1925 гг. М. : Юридическое издательство Наркомюста РСФСР, 1926.

11. Постановление СНК СССР от 16.08.1939 № 1219 «Об утверждении Положения об адвокатуре СССР» // СП СССР. 1939. № 49. Ст. 394.

12. Псковская судная грамота. Российское законодательство X–XX веков. Т. 1. Законодательство Древней Руси. М. : Юрид. лит., 1984. С. 59.

13. Свод Законов Российской Империи. Том XVI – Учреждения судебных установлений от 20.11.1864 // Библиотека репринтных изданий Консультант Плюс: Классика Российского Права. URL: <https://civil.consultant.ru> (дата обращения: 17.05.2022).

УДК 343.57

*Любимова Дарья Вячеславовна,
магистрант, Костромской государственной университет, г. Кострома
dasha.vasilchickova2015@yandex.ru*

*Lyubimova Darya Vyacheslavovna,
undergraduate, Kostroma State University, Kostroma*

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ ОДУРМАНИВАЮЩИХ ВЕЩЕСТВ В РОССИИ

SOME ISSUES OF LEGAL REGULATION OF COUNTERING ILLICIT TRAFFICKING OF INTOXICATING SUBSTANCES IN RUSSIA

В статье рассмотрены организационно-правовые основы противодействия незаконному обороту одурманивающих веществ в России. Автор отмечает, что с 2011 по 2020–2021 годы существовал правовой вакуум в сфере регулирования оборота таких веществ, поскольку после упразднения Постоянного комитета по контролю наркотиков перечень одурманивающих веществ, который устанавливался данным Комитетом, фактически утратил силу. Вместе с тем, восполнение пробелов в законодательном регулировании оборота одурманивающих веществ в 2020–2021 годах устранило далеко не всю проблематику противодействия такому обороту, в частности, не регламентированы организационные аспекты, правила оборота большинства одурманивающих веществ и т. д.

The article considers the organizational and legal basis for countering the illegal trafficking of intoxicating substances in Russia. The author notes that from 2011 to 2020–2021 there was a legal vacuum in the sphere of regulating the turnover of such substances, since after the abolition of the Standing Committee on Drug Control, the list of intoxicating substances, which was established by this Committee, actually became invalid. At the same time, filling in the gaps in the legislative regulation of the turnover of intoxicating substances in 2020–2021 eliminated far from all the