

новлении вырубок и в проведении агротехнических уходов, а также сокращается количество лесоводственных уходов.

Сокращение размеров арендных участков и оборота рубки вызовет заинтересованность лесопользователей в качественном проведении рубок ухода за лесом с целью получения дополнительной древесины и ускорения срока ее выращивания. Освободившиеся площади лесного фонда можно будет передать другим арендаторам или использовать при расширении производства. Указанный подход сократит неоправданные объемы перемещения древесины и окажет положительное влияние на экономические показатели работы лесопользователей.

Установление возраста рубки по технической спелости наиболее востребованных производством сортиментов целесообразно и при оставлении главной породы без изменения. Так, на арендных участках АОА «Соликамскбумпром» возраст рубки установлен в расчете на пиловочник, в то время как наиболее востребованным сортиментом являются хвойные балансы. Установление возраста рубки по технической спелости на еловые балансы позволит в 1,5 раза сократить оборот рубки и дополнительно, к ранее указанным преимуществам, обеспечит минимизацию рисков, связанных с длительным выращиванием еловых насаждений (лесные пожары, распространение вредителей и болезней) [4, с. 50; 5, с. 41]. При этом снижение возраста рубки должно сопровождаться повышением внимания к лесовосстановлению.

Выводы

1. В целях повышения продуктивности лесов необходимо предоставить полномочия органам ведения лесного хозяйства в субъектах РФ по установлению главной породы и возраста рубки с учетом реальных потребностей производства.

2. Предприятиям, осуществляющим глубокую переработку мягколиственной древесины, с учетом региональных лесорастительных условий в качестве главной породы следует установить березу или осину.

3. Для арендаторов, осуществляющих заготовку древесины, следует установить возраст рубки по технической спелости на наиболее востребованные сортименты.

4. Правильный выбор главной породы и установление возраста рубки по технической спелости наиболее востребованного сортимента позволят существенно увеличить объемы сырья с единицы площади и улучшат экономические показатели работы лесопользователей.

5. Поскольку интегральным показателем эффективности выполнения насаждениями экологических функций является прирост древесины, сокращение оборота рубки и омоложение древостоев окажут положительное влияние на экологическую обстановку в регионе.

Список литературы

1. Луганский Н. А., Залесов С. В. Лесоведение и лесоводство. Термины, понятия, определения. Екатеринбург : УГЛТА, 1997. 101 с.
2. Луганский Н. А., Залесов С. В., Щавронский В. А. Повышение продуктивности лесов. Екатеринбург : УЛТИ, 1995. 297 с.
3. Казанцев С. Г., Залесов С. В., Залесов А. С. Оптимизация лесопользования в производных березняках Среднего Урала. Екатеринбург : Урал. гос. лесотехн. ун-т, 2006. 156 с.
4. Залесов С. В. Лесоводство. Екатеринбург : Урал. гос. лесотехн. ун-т, 2020. 295 с.
5. Иванчина Л. А., Залесов С. В. Влияние типа леса на устойчивость еловых древостоев Прикамья // Пермский аграрный вестник. 2017. № 1(17). С. 38–43.

УДК 330 (075.8)

Е. И. Майорова,

д. ю. н., профессор, профессор кафедры частного права МосГУ управления, Москва, Россия
trol003@mail.ru

ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ТИПИЧНЫХ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ

Лесное законодательство в настоящее время нестабильно и оставляет широкие возможности для коррупции. Это негативное явление наиболее распространено при осуществлении доступа бизнеса к заготовке древесины. Многочисленные коррупционные схемы приносят выгоду лицам, уполномоченным осуществлять лесное администрирование. Созданная для борьбы с незаконными рубками ЕГАИС пока не оказала существенного влияния на масштабы незаконной вырубки и вывоза древесины. Однако планируется ее совершенствование и преобразование в открытый цифровой геоинформационный ресурс

ФГИС ЛПК. Большие коррупционные возможности имеются при предоставлении в пользование лесных участков, которые застраиваются, затем приватизируются и исключаются из лесного фонда. Важнейшее направление лесного хозяйства, лесовосстановление, также включает многочисленные коррупционные риски при закупке посадочного материала и организации ухода за молодняком. Ужесточение антикоррупционного законодательства могло бы снизить многие риски в лесном секторе, но законодатель пошёл по пути его либерализации.

Ключевые слова: лесное законодательство, лесной сектор, коррупционные риски, ЕГАИС, участки лесного фонда, лесовосстановление.

E. I. Mayorova,

Doctor of Law, Professor Professor of the Department of Private Law, State University of Management, Moscow, Moscow, Russia, tr01003@mail.ru

LEGAL ANALYSIS OF TYPICAL CORRUPTION RISKS IN THE FORESTRY SECTOR

Forestry legislation is currently unstable and leaves ample room for corruption. This negative phenomenon is most common when businesses have access to timber harvesting. Numerous corruption schemes benefit those empowered to administer forestry. The Unified State Automated Information System, created to combat illegal logging, has not yet had a significant impact on the scale of illegal logging and export of timber. However, it is planned to improve and transform it into an open digital geoinformation resource of the FSIS LPK. There are great corruption opportunities in the provision of forest plots for use, which are built up, then privatized and excluded from the forest fund. The most important area of forestry, reforestation, also includes numerous risks of corruption in the procurement of planting material and the organization of care for young growth. Tightening of anti-corruption legislation could reduce many risks in the forestry sector, but the legislator took the path of its liberalization.

Keywords: forestry legislation, forestry sector, corruption risks, EG AIS, forest fund areas, reforestation.

В декабре 2020 г. Президент РФ В. В. Путин отметил, что лесной сектор России находится в упадке, и поручил разработать план декриминализации лесной отрасли. Такая ситуация сложилась из-за принятия крайне неудачного главного закона лесного хозяйства, Лесного кодекса РФ 2006 года, который по замыслу законодателя должен был способствовать более активному внедрению рыночных механизмов в лесные отношения. ЛК РФ был призван снять с государства бремя затрат на ведение лесного хозяйства, переложив эти расходы на собственника или арендатора. В результате система управления лесами была разрушена, но заявленная цель не достигнута. Это повлекло принятие огромного количества нормативных правовых актов, призванных исправить положение: на сегодняшний день только федеральных законов «...О внесении изменений ... в ЛК РФ...» принято более четырёх десятков. Правовая нестабильность отрасли определяет ее катастрофическое состояние, на что справедливо указал Президент.

ЛК РФ находится в состоянии непрекращающейся редакции с момента вступления его в силу. Изменяющие и отменяющие ранее принятые законы новыми актами до сих пор легально не оформлен переход к интенсивной модели ведения лесного хозяйства и использования лесов, что уже широко практикуется в других странах. Зато в связи с тенденциями времени законодатель стремится уменьшить коррупционные риски в области лесопользования. В этой связи в системе государственного управления лесами еще с 2008 г возникло самостоятельное направление: антикоррупционная тематика.

Любое распределение ресурсов (природных, финансовых, властных) всегда провоцирует представителей власти на вымогание взяток в виде так называемой «административной ренты» от тех субъектов (юридических и физических лиц), которые стремятся приобрести больше ресурсов или ресурсы лучшего качества в сравнении с другими претендентами. Таким образом, коррупция подменяет эффективных пользователей теми, которые получают соответствующие права на пользование ресурсами, не имея для этого объективных возможностей (кадров, материальной базы и т. п.).

В лесном секторе существует целый ряд факторов, предопределяющих высокий уровень коррупции и связанное с этим большое количество правонарушений. Коррупционными факторами являются: доступ к использованию лесов, основанный на перераспределении лесных ресурсов среди пользователей; многоцелевое использование лесов в сочетании экономических, социальных и экологических функций с их различной оценкой; бюджетное финансирование лесохозяйственной деятельности на землях лесного фонда, не переданных в аренду; организация государственного управления лесами в субъектах РФ структурами, не обеспечивающими эффективного лесного администрирования из-за отсутствия надежных инструментов управления; недостаточная подготовленность кадров к исполнению государственных функций и ряд других. По каждому названному фактору законодательная и нормативная база содержит коррупционные риски (КР), которые приносят выгоду лицам, уполномоченным осуществлять лесное администрирование. Наибольшее число КР наблюдается в действиях органов государственной власти при организации доступа бизнеса к использованию лесов для заготовки древесины [1].

Лесные ресурсы как объект распределения имеют ряд особенностей, которые увеличивают риск коррупционных сделок при их использовании. Это объективные трудности организации контроля за состоянием лесного фонда и перемещением продукции, произведенной из древесины и многоцелевое использование лесов, предоставляющее возможность получать платный доступ к одному виду ресурсов и пользоваться при этом другими ресурсами бесплатно. Государству может наноситься экономический ущерб, измеряемый разницей между потенциально возможной величиной платы за пользование лесами по совокупности всех ресурсов и той платой, которая назначена органами государственной власти за использование «бесплатного» ресурса.

Проблемы незаконных рубок и бесконтрольного вывоза необработанной древесины до сих пор не решены. Само понятие «незаконные рубки» в законодательстве отсутствует. Это пробел, который необходимо восполнить: трудно бороться с явлением, не имеющим легального определения. Как метод контроля над лесозаготовками рассматривается совершенствование цифровых информационных технологий. Его основными инструментами стали Единая государственная автоматизированная информационная система (ЕГАИС) учета древесины и сделок с ней и система сопроводительных документов на перевозку древесины, введенная Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 415-ФЗ. Закон предусматривал внесение в ЛК РФ и КоАП РФ многочисленных изменений, связанных с учетом древесины, а также касающихся особенностей ее маркировки и транспортировки. ЕГАИС была задумана как современный и эффективный способ охраны лесов от незаконных рубок с помощью отслеживания всех операций с древесиной от момента заготовки до переработки или вывоза из РФ. Сведения из ЕГАИС должны передаваться в Единую систему идентификации и аутентификации ЕАИС таможенных органов. ЕГАИС позволяет получить информацию о том, какие организации вовлечены в сделки на тех или иных лесных участках. В ряде случаев это оказывается полезным для выявления виновников лесонарушений [3]. Но, хотя ЕГАИС создана, на масштабы незаконных рубок ее применение влияет незначительно из-за отсутствия актуальных результатов лесоустройства. ФЗ № 3 от 04 февраля 2021 г. внес большое количество новаций в ЛК РФ, например, обеспечение автоматической блокировки выписки сопроводительных документов при выявлении несоответствий.

Предусматривается радикально расширить, преобразовать ЕГАИС в открытый цифровой геоинформационный ресурс ФГИС ЛПК: федеральную государственную информационную систему лесного комплекса. К концу 2021 г. планируется расширение перечня ГИС, с которыми интегрирован Рослесхоз. Это позволит устанавливать пользователей через Единую систему идентификации и аутентификации (ЕСИА). Планируется исключительно цифровое блокчейн-взаимодействие с органами государственной власти субъектов РФ в области лесных отношений: заключению договоров по использованию лесов для рубок, учёту древесины и сделок с ней и т. д. Сделки с древесиной, которая ранее попадала в серый оборот, будут регистрироваться в государственной информационной системе. Положение с расхищением лесного богатства России может исправить и запрет с 1 января 2022 г. на вывоз из РФ необработанных лесоматериалов хвойных и ценных лиственных пород, в том случае, если будет исключена коррупционная составляющая.

Не только незаконные рубки создают КР. Лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в постоянное пользование на основании решения уполномоченного органа государственной власти или органа местного самоуправления. Коррупционный аспект заключается в том, что лесные насаждения намеренно не включаются в Государственный лесной реестр, безлесные лесные участки переходят в распоряжение органов местного самоуправления и затем неправомерно переводятся в земли других категорий. В июле 2019 г. очередные изменения ЛК РФ (№ 538-ФЗ от 27.12.2018 г.) должны были на комплексной основе урегулировать вопросы правового статуса и режима защитных лесов. Но эксплуатационные леса не попали под режим усиленной охраны. По-прежнему велик риск неправомерных сделок с целью изменения целевого назначения земель.

Проявления коррупции предопределены и умолчанием законодательства по вопросу финансирования лесовосстановительных мероприятий. Эта деятельность (за исключением лесов, переданных в аренду) находится на бюджетном финансировании.

Федеральный закон от 19.07.2018 г. № 212-ФЗ обязывает лиц, осуществляющих рубки, в течение одного года создавать посадки равных по площади «компенсационных» лесов. В соответствии с «Правилами лесовосстановления», утвержденными приказом МПР от 4 декабря 2020 года № 1014 эта функция закрепляется за лицами, осуществляющими разрешённые рубки лесных насаждений. Нередко пользователи выполняют только часть мероприятий и проводят их некачественно. Снабжение посадочным материалом является обязанностью органов лесного хозяйства. Однако сеянцы поступают в малом количестве, ненадлежащего качества [2]. При получении посадочного материал ис-

пользуется коррупционный механизм: только 20 % саженцев производится легальными питомниками; остальное составляет «серый» рынок.

Наряду с перечисленными имеются и другие КР. Однако сложно говорить о коррупции, пока не принят в третьем чтении Законопроект № 1078992-7. Речь идет о случаях, когда коррупция признается «следствием независящих от воли правоприменителя обстоятельств».

Список литературы

1. Майорова Е. И. Правовой анализ проблем противодействия коррупции в лесной сфере : монография. М. : ФОРУМ, 2016. 152 с.
2. Шуплецова Ю. И. Правовое регулирование лесных отношений в Российской Федерации. М. : ИЗиСП ; КОНТРАКТ, 2018. 216 с.
3. Ярошенко А. Лесные отношения: сложно и нелогично. Некоторые важнейшие изменения в российском лесном законодательстве // Экология и право. № 3. 2018.

УДК 630.53

О. Н. Орехова,

к. с.-х. н., доцент кафедры ЛТиЛУ ФГБОУ ВО «Уральский государственный лесотехнический университет», г. Екатеринбург, РФ,
orekhovaon@m.usfeu.ru

Т. С. Воробьева,

к. с.-х. н., доцент кафедры ЛТиЛУ ФГБОУ ВО «Уральский государственный лесотехнический университет», г. Екатеринбург, РФ,
vorobyevats@m.usfeu.ru

А. А. Бартыш,

к. с.-х. н., доцент кафедры ЛТиЛУ ФГБОУ ВО «Уральский государственный лесотехнический университет», г. Екатеринбург, РФ,
bartyshaa@m.usfeu.ru

СТРОЕНИЕ ХВОЙНЫХ МОЛОДНЯКОВ ИСКУССТВЕННОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ТАЁЖНОЙ ЛЕСОРАСТИТЕЛЬНОЙ ЗОНЫ НА ПРИМЕРЕ СОСНЫ ОБЫКНОВЕННОЙ И СОСНЫ СИБИРСКОЙ

Молодняки являются наименее изученным этапом жизни леса. По своему строению и росту существенно отличаются от древостоя старшего возраста. Это в одинаковой мере относится к молоднякам естественного и искусственного происхождения. Между тем именно в этом периоде закладываются основные признаки будущего древостоя, и в это же время хозяйственными мероприятиями можно изменять сложившуюся структуру молодняков и улучшать их состояние.

Ключевые слова: хвойные молодняки, строение, рост, структура, ранги, редуциционные числа.

O. N. Orekhova,

Candidate of Agricultural Sciences, Associate Professor, "Ural State Forestry University, Yekaterinburg, Russian Federation,
orekhovaon@m.usfeu.ru

T. S. Vorobyeva,

Candidate of Agricultural Sciences, Associate Professor, "Ural State Forestry University, Yekaterinburg, Russian Federation,
vorobyevats@m.usfeu.ru

A. A. Bartish,

Candidate of Agricultural Sciences, Associate Professor, "Ural State Forestry University, Yekaterinburg, Russian Federation,
bartyshaa@m.usfeu.ru

THE STRUCTURE OF CONIFEROUS YOUNG TREES OF ARTIFICIAL ORIGIN IN THE CONDITIONS OF THE TAIGA FOREST-GROWING ZONE ON THE EXAMPLE OF SCOTS PINE AND SIBERIAN PINE

Young trees are the least studied stage of forest life. In their structure and growth, they differ significantly from the older stands. This applies equally to young animals of natural and artificial origin. Meanwhile, it is in this period that the main signs of the future stand are laid, and at the same time, economic measures can change the existing structure of young trees and improve their condition.

Keywords: coniferous young trees, structure, growth, structure, ranks, reduction numbers.

При создании лесных культур основное внимание обращается на их приживаемость и сохранность, но к сожалению не увязывается строение молодых древостоев с последующим их формированием, вследствие чего утрачивается возможность правильно влиять рубками ухода на выращивание высокопродуктивных древостоев.