

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Костромской государственный университет»
(КГУ)

ПРИКАЗ

20.12.2018

№ 264-ОД

**Об утверждении
Антикоррупционной политики
в ФГБОУ ВО «Костромской
государственный университет»**

В целях формирования единого подхода к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции в Университете, в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Антикоррупционную политику в ФГБОУ ВО «Костромской государственный университет» (Приложение).

2. При заключении контрактов (договоров) с контрагентами рассматривать возможность включения в них положений о соблюдении антикоррупционных стандартов (антикоррупционная оговорка).

3. Начальнику Канцелярии обеспечить ознакомление проректоров, руководителей структурных подразделений Университета с настоящим приказом.

4. Руководителям структурных подразделений Университета (управлений, отделов) в срок до 28 декабря 2018 г.:

– ознакомиться лично и ознакомить работников подчиненных структурных подразделений с Антикоррупционной политикой, путем подписания листа ознакомления;

– обеспечить предоставление листов ознакомления в УК и ПР.

5. Установить, что руководители структурных подразделений Университета несут личную ответственность за выполнение п.4 настоящего приказа.

6. Заместителю начальника отдела кадров обеспечить письменное ознакомление с Антикоррупционной политикой вновь принимаемых работников.

7. Начальнику Управления информатизации обеспечить размещение текста Антикоррупционной политики на официальном сайте Университета в течение трех рабочих дней с момента подписания настоящего приказа.

8. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого проректора В.Н. Ершова, руководителей структурных подразделений.

Ректор



А.Р. Наумов

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное
бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Костромской государственный
университет»
(КГУ)



Приложение к приказу
от 20.12.2018 г.

[Signature]
А.Р. Наумов

12 20 18 г.

Антикоррупционная политика
ФГБОУ ВО «Костромской государственный университет»

1. Понятие, цели и задачи антикоррупционной политики

Антикоррупционная политика ФГБОУ ВО «Костромской государственный университет» (далее – Университет) представляет собой комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности учреждения. Настоящая Антикоррупционная политика определяет задачи, основные принципы противодействия коррупции и меры предупреждения коррупционных правонарушений.

Антикоррупционная политика разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в целях защиты прав и свобод граждан, обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности в Университете.

Целью Антикоррупционной политики является формирование единого подхода к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции в Университете.

Университет ставит перед собой цели формирования у работников и иных лиц единообразного понимания антикоррупционной политики о непринятии коррупции в любых формах и проявлениях, обобщения и разъяснения основных требований антикоррупционного законодательства Российской Федерации, которые могут применяться в Университете.

Задачами Антикоррупционной политики являются:

- информирование работников Университета о нормативно-правовом обеспечении работы по противодействию коррупции и ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- обеспечение разработки и реализации мер, направленных на профилактику и противодействие коррупции в Университете;

- установление обязанности работников Университета знать и соблюдать принципы и требования настоящей Антикоррупционной политики, ключевые нормы антикоррупционного законодательства, а также мероприятия по предотвращению коррупции.

2. Понятия и определения

Коррупция – злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами. Коррупцией также является совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Противодействие коррупции – деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий (Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»):

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Взятка – получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

Коммерческий подкуп – незаконные передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий

(бездействие) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением.

Конфликт интересов – ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) работника (представителя организации) влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (трудовых) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью работника (представителя организации) и правами и законными интересами организации, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам, имуществу и (или) деловой репутации организации, работником (представителем организации) которой он является.

Личная заинтересованность работника (представителя организации) – заинтересованность работника (представителя организации), связанная с возможностью получения работником (представителем организации) при исполнении должностных обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

Коррупционное правонарушение - деяние, обладающее признаками коррупции, за которые нормативным правовым актом предусмотрена гражданско-правовая, дисциплинарная, административная или уголовная ответственность.

Коррупционный фактор - явление или совокупность явлений, порождающих коррупционные правонарушения или способствующие их распространению.

Предупреждение коррупции - деятельность в рамках антикоррупционной политики Университета, направленная на выявление, изучение, ограничение либо устранение явлений, порождающих коррупционные правонарушения или способствующих их распространению.

3. Основные принципы антикоррупционной деятельности Университета

Антикоррупционная политика Университета основывается на принципах:

- Соответствия Антикоррупционной политики Университета действующему законодательству и общепринятым нормам. Соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий Конституции Российской Федерации, заключенным Российской Федерацией международным договорам, законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам, применимым к Университету;

- нетерпимости к коррупции и в создании внутриорганизационной системы предупреждения и противодействия коррупции;

-информированность работников Университета о положениях антикоррупционного законодательства и их активное участие в формировании и реализации антикоррупционных стандартов и процедур;

-разработка и выполнение комплекса мероприятий, позволяющих снизить вероятность вовлечения Университета его и сотрудников в коррупционную деятельность;

-неотвратимость наказания для работников Университета вне зависимости от занимаемой должности, стажа работы и иных условий в случае совершения ими коррупционных правонарушений в связи с исполнением трудовых обязанностей, а также персональная ответственность руководства за реализацию внутриорганизационной антикоррупционной политики.

4. Область применения политики и круг лиц, подпадающих под ее действие

Основным кругом лиц, попадающих под действие антикоррупционной политики являются работники Университета, находящиеся с ним в трудовых отношениях, вне зависимости от занимаемой должности и выполняемых функций, и на других лиц, с которыми Университет вступает в договорные отношения. Антикоррупционные условия и обязательства могут закрепляться в договорах, заключаемых Университетом с контрагентами.

5. Должностные лица Университета, ответственные за реализацию антикоррупционной политики

Организация мероприятий, направленных на реализацию принципов и требований настоящей Антикоррупционной политики, включая назначение лиц, ответственных за разработку антикоррупционных мероприятий, их внедрение и контроль осуществляется ректором Университета. Ответственные за реализацию антикоррупционной политики определяются в локальных нормативных актах Университета.

Задачи, функции полномочия должностных лиц, ответственных за противодействие коррупции:

- разработка и представление на утверждение ректору Университета проектов локальных нормативных актов, направленных на реализацию мер по предупреждению коррупции;

- проведение контрольных мероприятий, направленных на выявление коррупционных правонарушений работниками Университета;

- прием и рассмотрение сообщений о случаях склонения работников к совершению коррупционных правонарушений а также о случаях совершения коррупционных правонарушений работниками, контрагентами Университета или иными лицами;

- организация обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции и индивидуального консультирования работников;
- оказание содействия уполномоченным представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности Университета по вопросам предупреждения и противодействия коррупции;
- оказание содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений;
- проведение оценки результатов антикоррупционной работы и подготовка соответствующих отчетных материалов руководству Университета;
- разработка плана антикоррупционных мероприятий в Университете;
- иные задачи, функции и полномочия в соответствии с действующим законодательством и настоящей Антикоррупционной политикой.

6. Закрепление обязанностей работников Университета, связанных с предупреждением и противодействием коррупции

Работники Университета в связи с исполнением своих трудовых обязанностей должны:

- воздерживаться от совершения и (или) участия в совершении коррупционных правонарушений в интересах или от имени Университета или в личных интересах;
- воздерживаться от поведения, которое может быть истолковано окружающими как готовность совершить или участвовать в совершении коррупционного правонарушения в интересах или от имени Университета или в личных интересах;
- незамедлительно информировать непосредственного руководителя/лицо, ответственное за реализацию антикоррупционной политики/руководство Университета о случаях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений;
- незамедлительно информировать непосредственного начальника/лицо, ответственное за реализацию антикоррупционной политики/руководство Университета о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, контрагентами Университета или иными лицами;
- сообщить непосредственному начальнику или иному ответственному лицу о возможности возникновения либо возникшем у работника конфликте интересов.

7. Перечень антикоррупционных мероприятий, стандартов и процедур и порядок их выполнения (применения)

Важным элементом деятельности по предупреждению коррупции является внедрение антикоррупционных стандартов поведения работников в корпоративную культуру Университета, в этих целях разработан Кодекс этики работников и обучающихся ФГБОУ ВО «Костромской государственной академии культуры и искусств» (далее – Кодекс), который затрагивает общую этику деловых отношений и направленных на формирование этического, добросовестного поведения работников и обучающихся.

Утверждены Правила обмена деловыми подарками и знаками делового гостеприимства в ФГБОУ ВО «Костромской государственной академии культуры и искусств», основными целями которых является обеспечение единообразного понимания роли и места деловых подарков, делового гостеприимства, представительских мероприятий в деловой практике Университета, минимизирование рисков, связанных с возможным злоупотреблением в данной сфере взаимодействия, представительских мероприятий.

Урегулированию в Университете подлежат все случаи конфликта интересов, то есть, ситуаций, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) работника влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (трудовых) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью работника и правами и законными интересами организации, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам, имуществу и (или) деловой репутации Университета работником.

Своевременное выявление конфликта интересов в деятельности работников Университета является одним из ключевых элементов предотвращения коррупционных нарушений.

8. Принятие мер по предупреждению коррупции при взаимодействии с организациями – контрагентами

В антикоррупционной работе Университета, осуществляемой при взаимодействии с организациями важным является установление в соответствии с действующим законодательством и сохранение деловых (хозяйственных) отношений с теми организациями, которые ведут деловые (хозяйственные) отношения на добросовестной и честной основе, заботятся о собственной репутации, демонстрируют поддержку высоким этическим стандартам при ведении приносящей доход деятельности, реализуют собственные меры по противодействию коррупции, участвуют в коллективных антикоррупционных инициативах. Определенные положения о соблюдении антикоррупционных стандартов могут в соответствии с действующим законодательством включаться в договоры, заключаемые с организациями - контрагентами.

9. Внутренний контроль

Система внутреннего контроля Университета может способствовать профилактике и выявлению коррупционных правонарушений в его деятельности. При этом наибольший интерес представляет реализация таких задач системы внутреннего контроля, как обеспечение надежности и достоверности финансовой (бухгалтерской) отчетности и обеспечение соответствия деятельности требованиям нормативных правовых актов и локальных нормативных актов Университета. Для этого система внутреннего контроля должна учитывать требования Антикоррупционной политики, реализуемой Университетом, в том числе:

- проверка соблюдения различных организационных процедур и правил деятельности, которые значимы с точки зрения работы по профилактике и предупреждению коррупции;
- контроль документирования операций хозяйственной деятельности Университета;
- проверка экономической обоснованности осуществляемых операций в сферах коррупционного риска.

Контроль документирования операций хозяйственной деятельности прежде всего связан с обязанностью ведения финансовой (бухгалтерской) отчетности и направлен на предупреждение и выявление соответствующих нарушений: составления неофициальной отчетности, использования поддельных документов, записи несуществующих расходов, отсутствия первичных учетных документов, исправлений в документах и отчетности, уничтожения документов и отчетности ранее установленного срока и т.д.

Проверка экономической обоснованности осуществляемых операций в сферах коррупционного риска может проводиться в отношении обмена деловыми подарками, представительских расходов, благотворительных пожертвований, вознаграждений внешним консультантам и других сфер. При этом следует обращать внимание на наличие обстоятельств - индикаторов неправомерных действий, например:

- оплата услуг, характер которых не определен либо вызывает сомнения;
- предоставление дорогостоящих подарков, оплата транспортных, развлекательных услуг, предоставление иных ценностей или благ внешним консультантам, государственным или муниципальным служащим, контрагентам;
- выплата посреднику или внешнему консультанту вознаграждения, размер которого превышает обычную плату для организации или плату для данного вида услуг;
- закупки или продажи по ценам, значительно отличающимся от рыночных;

- сомнительные платежи наличными.

10. Взаимодействие с работниками

Университет требует от своих работников соблюдения настоящей Антикоррупционной политики, информируя их о ключевых принципах, требованиях и санкциях за нарушения.

В Университете организуются безопасные, конфиденциальные и доступные средства информирования о фактах коррупции. По адресу электронной почты, указанном на официальном сайте Университета, на имя ректора могут поступать вопросы и предложения антикоррупционной направленности.

Университет размещает настоящую Антикоррупционную политику в свободном доступе на официальном сайте в разделе «Противодействие коррупции», на информационных стендах корпусов.

11. Сотрудничество с правоохранительными органами в сфере противодействия коррупции

Сотрудничество с правоохранительными органами является важным показателем действительной приверженности Университета декларируемым антикоррупционным стандартам поведения.

Сотрудничество с правоохранительными органами осуществляется в форме:

- оказания содействия уполномоченным представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности Университета по вопросам предупреждения и противодействия коррупции;
- оказания содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-розыскные мероприятия;
- взаимодействия с правоохранительными органами, органами прокуратуры по вопросам антикоррупционного просвещения работников и обучающихся Университета.

Руководству Университета и его сотрудникам следует оказывать поддержку в выявлении и расследовании правоохранительными органами фактов коррупции, предпринимать необходимые меры по сохранению и передаче в правоохранительные органы документов и информации, содержащей данные о коррупционных правонарушениях.

12. Ответственность за несоблюдение (ненадлежащее исполнение) требований антикоррупционной политики

Все работники Университета должны соблюдать нормы антикоррупционного законодательства, установленные, в том числе, Уголовным кодексом Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и иными нормативными актами, регулирующими вопросы антикоррупционной направленности.

С учетом изложенного всем работникам Университета строго запрещается, прямо или косвенно, лично или через посредничество третьих лиц участвовать в коррупционных действиях, предлагать, давать, обещать, просить и получать взятки.

Все работники Университета независимо от занимаемой должности несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации и локальными нормативными актами Университета, за соблюдение принципов и требований антикоррупционного законодательства и настоящей Антикоррупционной политики.

Лица, виновные в нарушении указанных требований могут быть привлечены к дисциплинарной, административной, гражданско-правовой или уголовной ответственности по инициативе Университета, правоохранительных органов или иных лиц в порядке и по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации.

13. Заключительные положения

Антикоррупционная политика подлежит непосредственной реализации и применению в деятельности Университета, доводится до сведения всех его работников. Обеспечивается возможность беспрепятственного доступа работников к тексту Антикоррупционной политики, путем размещения его на официальном сайте, на которых представлена вся необходимая информация, касающаяся противодействию коррупции.

