

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Костромской государственной университет»

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

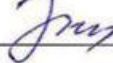
**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО**


40.03.01, Юриспруденция – юриспруденция

Квалификация (степень) выпускника: бакалавр

**Кострома**


Рабочая программа дисциплины «Муниципальное право» разработана в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования по направлению подготовки 40.03.01, «Юриспруденция» (уровень бакалавриата), утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 1 декабря 2016 года № 1511 и учебным планом направления подготовки 40.03.01, Юриспруденция, направленность «Юриспруденция», год начала подготовки 2017, 2018.

Разработал:  \_\_\_\_\_ Киселева Т.А. Старший преподаватель кафедры «Конституционного и муниципального права»

Рецензент:  \_\_\_\_\_ Лукоянов Д.Н. Заведующий кафедрой «Конституционного и муниципального права», к.ю.н.

СОГЛАСОВАНО:

Директор Юридического института им. Ю.П. Новицкого

 \_\_\_\_\_ Бриль Г.Г., д.ю.н., доцент

УТВЕРЖДЕНО:

На заседании кафедры конституционного и муниципального права

Протокол заседания кафедры № 12 от 23.06.2017 г.

Заведующий кафедрой,

кандидат юридических наук  \_\_\_\_\_ Д.Н. Лукоянов

ПЕРЕУТВЕРЖДЕНО:

На заседании кафедры конституционного и муниципального права

Протокол заседания кафедры № 10 от 26.06.2018 г.

Заведующий кафедрой,

кандидат юридических наук  \_\_\_\_\_ Д.Н. Лукоянов

ПЕРЕУТВЕРЖДЕНО:

На заседании кафедры Конституционного и муниципального права

Протокол заседания кафедры № 10 от 28.06.2019 г.

И.о. заведующий кафедрой Конституционного и муниципального права

 \_\_\_\_\_ И.Н. Мельников, к.ю.н.

подпись

ПЕРЕУТВЕРЖДЕНО:

на заседании кафедры конституционного и муниципального права  
протокол заседания кафедры № 10 от 30 июня 2020 года

заведующий кафедрой,

к.ю.н., доцент

И.Н. Мельников

ПРОГРАММА ПЕРЕУТВЕРЖДЕНА:

На заседании кафедры конституционного и муниципального права

Протокол заседания кафедры № 11 от 2 июля 2021г.

Заведующий кафедрой

Мельников Иван Николаевич, к.ю.н., доцент

ПРОГРАММА ПЕРЕУТВЕРЖДЕНА:

На заседании кафедры конституционного и муниципального права

Протокол заседания кафедры № 10 от 4 июля 2022г.

Заведующий кафедрой

Мельников Иван Николаевич, к.ю.н., доцент

ПРОГРАММА ПЕРЕУТВЕРЖДЕНА:

На заседании кафедры конституционного и муниципального права

Протокол заседания кафедры № 10 от 4 июля 2023г.

Заведующий кафедрой

Мельников Иван Николаевич, к.ю.н., доцент

## **1. Цели и задачи освоения дисциплины**

Дать студентам комплекс теоретических и практических знаний в области организационных, правовых, финансово-экономических и теоретических основ местного самоуправления.

Курс направлен на формирование у студентов научных представлений о сущности местного самоуправления и механизме правового регулирования муниципальных правоотношений.

Имеет своей задачей закрепление у студентов теоретических знаний об основных категориях науки муниципального права и правовых институтов.

Познакомить студентов с системой местного самоуправления, с формами и методами его осуществления, полномочиями органов местного самоуправления в сфере обеспечения законности и правопорядка.

## **2. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине**

### ***Студент должен знать:***

основной категориально-понятийный аппарат в области муниципального права, основополагающие нормативно-правовые акты в сфере местного самоуправления, основные юридические техники, правила нормотворчества (в том числе о подзаконного-правотворчество на уровне местного самоуправления), основы местного самоуправления (правовые, организационные, территориальные, финансовые, экономические)

### ***Студент должен уметь:***

толковать и применять нормы муниципального права, в том числе для разрешения муниципально-правовых споров;

давать квалифицированные юридические заключения и консультации по вопросам муниципального права;

реализовывать на практике правотворческую инициативу, составлять законопроекты в области местного самоуправления.

### ***Студент должен владеть:***

навыками толковать и применять законы и другие нормативные правовые акты;

навыками разрабатывать документы правового характера;

навыками осуществлять правовую экспертизу нормативных актов;

умением давать квалифицированные юридические заключения и консультации.

### ***Обучающийся должен освоить следующие компетенции:***

**ОПК-2** – способность работать на благо общества и государства

**ПК-1** – способность участвовать в разработке нормативных правовых актов в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности

**ПК-4** – способность принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством Российской Федерации

**ПК-5** – способность применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности

## **3. Место дисциплины в структуре ОП ВО**

Дисциплина входит в перечень дисциплин профессионального цикла, Б1.В.ОД.5 Она имеет логические и содержательно-методические связи с дисциплинами профессионального цикла (Б 1).

Для освоения дисциплины необходимы знания Истории государства и права России, Теории государства и права, Конституционного права РФ.

#### 4. Объем дисциплины

##### 4.1. Объем дисциплины в зачетных единицах с указанием академических (астрономических) часов и виды учебной работы

Виды учебной работы,	Очная год поступления 2017, 2018	Очно-заочная (вечерняя) год поступления 2018	Заочная год поступления 2017	Заочная (второе высшее) год поступления 2017, 2018
Общая трудоемкость в зачетных единицах	3	3	3	3
Общая трудоемкость в часах	108	108	108	108
Аудиторные занятия в часах, в том числе:	48	18	12	12
Лекции	32	8	4	4
Практические занятия	16	10	8	8
Лабораторные занятия				
Самостоятельная работа в часах	60	90	96	96
Форма промежуточной аттестации	зачет	зачет	зачет	зачет

##### 4.2. Объем контактной работы

Виды учебных занятий	Очная год поступления 2017, 2018	Очно-заочная (вечерняя) год поступления 2018	Заочная год поступления 2017	Заочная (второе высшее) год поступления 2017, 2018
Лекции	32	8	4	4
Практические занятия	16	10	8	8
Лабораторные занятий	-	-	-	-
Консультации	1,6	0,4	0,2	0,2
Зачет/зачеты	0,25	0,25	0,25	0,25
Экзамен/экзамены	-	-	-	-
Курсовые работы	-	-	-	-
Контрольные работы	-	-	0,5	0,5
Всего	49,85	18,65	12,95	12,95

#### 5. Содержание дисциплины (модуля), структурированное по темам (разделам), с указанием количества часов и видов занятий

##### 5.1 Тематический план учебной дисциплины

Очная форма обучения

№	Название раздела, темы	Всего з.е/час	Аудиторные занятия			Самостоятельная работа
			Лекц.	Практ.	Лаб.	
1	Раздел 1. общая характеристика муниципального права как отрасли российского права	14	4	2		8
2	Раздел 2. История местного самоуправления	12	4	2		6

3	Раздел 3. понятие местного самоуправления и его основ	14	4	2		8
4	Раздел 4. формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления	12	4	2		6
5	Раздел 5. муниципальная служба в Российской Федерации	12	4	2		6
6	Раздел 6. организационная основа местного самоуправления	14	4	2		8
7	Раздел 7. территориальная основа местного самоуправления	12	4	2		6
8	Раздел 8. экономическая основа местного самоуправления	10	2	2		6
9	Раздел 9. Финансовая основа местного самоуправления	8	2			6
	<b>итого</b>	<b>108</b>	<b>32</b>	<b>16</b>		<b>60</b>

#### Очно-заочная форма обучения

№	Название раздела, темы	Всего з.е/час	Аудиторные занятия			Самостоятельная работа
			Лекц.	Практ.	Лаб.	
1	Раздел 1. общая характеристика муниципального права как отрасли российского права	14	2	2		10
2	Раздел 2. История местного самоуправления	10				10
3	Раздел 3. понятие местного самоуправления и его основ	14	2	2		10
4	Раздел 4. формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления	10				10
5	Раздел 5. муниципальная служба в Российской Федерации	14	2	2		10
6	Раздел 6. организационная основа местного самоуправления	10				10
7	Раздел 7. территориальная основа местного самоуправления	14	2	2		10
8	Раздел 8. экономическая основа местного самоуправления	10				10
9	Раздел 9. Финансовая основа местного самоуправления	12		2		10
	<b>итого</b>	<b>108</b>	<b>8</b>	<b>10</b>		<b>90</b>

#### Заочная форма обучения, Заочная форма обучения (на базе ВПО)

№	Название раздела, темы	Всего з.е/час	Аудиторные занятия			Самостоятельная работа
			Лекц.	Практ.	Лаб.	
1	Раздел 1. общая характеристика муниципального права как отрасли российского права	16	2	2		12
2	Раздел 2. История местного самоуправления	10				10
3	Раздел 3. понятие местного самоуправления	12				10

	и его основ				
4	Раздел 4. формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления	10		2	10
5	Раздел 5. муниципальная служба в Российской Федерации	12			10
6	Раздел 6. организационная основа местного самоуправления	10	2	2	10
7	Раздел 7. территориальная основа местного самоуправления	12			10
8	Раздел 8. экономическая основа местного самоуправления	12		2	10
9	Раздел 9. Финансовая основа местного самоуправления	10			10
	Подготовка к зачету	4			4
	<b>итого</b>	<b>108</b>	<b>4</b>	<b>8</b>	<b>96</b>

## 5.2 Содержание

### **Раздел 1. общая характеристика муниципального права как отрасли российского права.**

Муниципальное право в правовой системе РФ. Муниципальное право как отрасль российского права, наука и учебная дисциплина.

Понятие муниципального права. Самостоятельный и комплексный характер муниципального права. Предмет муниципального права. Субъекты муниципального права. Содержание муниципально-правовых отношений. Наука муниципального права.

Понятие, принципы, функции местного самоуправления Муниципальное право в правовой системе РФ. Муниципальное право как отрасль российского права, наука и учебная дисциплина.

Понятие муниципального права. Самостоятельный и комплексный характер муниципального права. Предмет муниципального права.

Субъекты муниципального права. Содержание муниципально-правовых отношений. Наука муниципального права. Понятие, принципы, функции местного самоуправления.

Понятие местного самоуправления, его система. Роль местного самоуправления в формировании гражданского общества. Принципы местного самоуправления.

Предметы ведения муниципальных образований. Методы и формы осуществления местного самоуправления.

### **Раздел 2. История местного самоуправления**

Возникновение и развитие местного самоуправления в России и в зарубежных странах. Основные теории местного самоуправления.

Понятие и сущность местного управления и самоуправления в зарубежных странах. Теоретическое обоснование местного управления. Основные модели организации публичной власти на местах.

Роль органов местного самоуправления в становлении государственной власти.

### **Раздел 3. понятие местного самоуправления и его основ**

Основы местного самоуправления. Политико-правовая природа, основные черты, принципы и функции местного самоуправления в РФ.

Классификация основ местного самоуправления. Общая характеристика основ местного самоуправления. Понятие территориальных основ местного самоуправления.

Понятие финансово-экономических основ местного самоуправления. Правовое регулирование экономической деятельности на уровне местного самоуправления.

Федеральное законодательство в системе источников муниципального права. Законодательство субъектов РФ о местном самоуправлении. Акты местного самоуправления.

#### **Раздел 4. формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления**

Понятие и система форм прямой демократии.

Гарантии избирательных прав граждан Российской Федерации. Иные формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. Порядок рассмотрения правовых актов по вопросам местного значения, внесенных населением. Обращения граждан в органы местного самоуправления.

Правовые основы императивных норм прямого волеизъявления граждан. Осуществление императивных форм прямого волеизъявления граждан. Понятие референдумного и избирательных процессов и их субъекты. Обжалование нарушений законодательства о референдуме, выборах и ответственность за их нарушение.

#### **Раздел 5. муниципальная служба в Российской Федерации**

Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления. Муниципальная служба.

Представительные и исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления. Глава муниципального образования. Понятие муниципальной службы. Муниципальная должность. Классификация муниципальных должностей. Основные принципы муниципальной службы. Муниципальный служащий.

Основы правового статуса выборного лица местного самоуправления. Основы правового статуса муниципального служащего. Муниципальная служба: костромская модель.

#### **Раздел 6. организационная основа местного самоуправления**

Понятие и структура органов местного самоуправления. Должностные лица местного самоуправления

Предметы ведения и полномочия органов местного самоуправления. Понятие, полномочия органов. Управление муниципальной собственностью, предметы ведения местного самоуправления в социально-культурной сфере.

Система органов и должностных лиц в городском округе город Кострома. Представительные органы местного самоуправления. Исполнительные органы местного самоуправления. Контрольный орган муниципального образования

#### **Раздел 7. Территориальная основа местного самоуправления**

Муниципальное образование: проблема статуса.

Факторы, влияющие на формирование территориальной основы местного самоуправления.

Муниципальные образования, обладающие особым статусом Наукограда и ЗАТО.

#### **Раздел 8. экономическая основа местного самоуправления**

Понятие и содержание экономической основы местного самоуправления.

Муниципальная собственность, управление муниципальной собственностью

Приватизация муниципальной собственности. Инвестиции. Муниципальный заказ.

#### **Раздел 9. Финансовая основа местного самоуправления**

Понятие, содержание и состояние финансовой основы местного самоуправления

Местный бюджет



## 6. Методические материалы для обучающихся по освоению дисциплин

### 6.1. Самостоятельная работа обучающихся по дисциплине (модулю)

№	Раздел (тема) дисциплины	Задание	Часы			Методические рекомендации по выполнению задания	Форма контроля
			о/о	з/о	з/о и на базе ВПО		
1.	Общая характеристика муниципального права как отрасли российского права	Предметы ведения муниципальных образований. Методы и формы осуществления местного самоуправления.	8	10	12	Проанализировать нормативно-правовую базу по данному вопросу, систематизировать теоретическую информацию.	Устный опрос
2.	История местного самоуправления	Теоретическое обоснование местного управления. Основные модели организации публичной власти на местах. Роль органов местного самоуправления в становлении государственной власти.	6	10	10	Проанализировать нормативно – правовую базу по данному вопросу, систематизировать теоретическую информацию.	Устный опрос
3.	Понятие местного самоуправления и его основ	Правовое регулирование экономической деятельности на уровне местного самоуправления	8	10	10	Проанализировать нормативно – правовую базу по данному вопросу, систематизировать теоретическую информацию.	Устный опрос
4.	формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления	Порядок рассмотрения правовых актов по вопросам местного значения, внесенных населением. Правовые основы императивных норм прямого волеизъявления граждан. Обжалование нарушений законодательства о референдуме, выборах и ответственность за их нарушение.	6	10	10	Проанализировать нормативно – правовую базу по данному вопросу, систематизировать теоретическую информацию.	Устный опрос

5	муниципальная служба в Российской Федерации	Муниципальная служба: костромская модель.	6	10	10	Проанализировать нормативно – правовую базу по данному вопросу, систематизировать теоретическую информацию.	Устный опрос
6.	организационная основа местного самоуправления	Предметы ведения местного самоуправления в социально-культурной сфере	8	10	10	Проанализировать нормативно – правовую базу по данному вопросу, систематизировать теоретическую информацию.	Устный опрос
7.	территориальная основа местного самоуправления	Проблемы преобразования муниципальных образований	6	10	10	Выявить основные проблемы в данной области и предложить пути их решения.	Устный опрос
8.	экономическая основа местного самоуправления	Инвестиции в муниципальных образованиях костромской области	6	10	10	Проанализировать инвестиционную деятельность, определить ее направления и результаты	Устный опрос
9.	Финансовая основа местного самоуправления	Муниципальный долг, формы погашения муниципального долга	6	10	10	Проанализировать нормативно – правовую базу по данному вопросу, систематизировать теоретическую информацию.	Устный опрос
Подготовка к зачету					4		

## 6.2. Тематика и задания для практических занятий (при наличии)

### Тема «Понятие, предмет и особенности муниципального права».

#### Задание 1

Сравните муниципальное право с другими отраслями права : с гражданским правом, конституционным правом, административным правом по предмету регулирования как отрасли права.

#### Задание 2

Заполните таблицу :

Методы регулирования муниципального права как науки и учебной дисциплины	Методы регулирования муниципального права как отрасли права
1.	1.
2.	2.
3.	3.
.....	.....

### Задание 3

Докажите комплексность отрасли муниципальное право на примерах.

### Задание 4

Источники муниципального права. Приведите конкретные примеры (нормативно-правовые акты, статьи нормативно – правовых актов), оформите в виде таблицы.

Приведите классификацию муниципальных правовых норм на примерах.

### Задание 5

Муниципально-правовые отношения. Субъекты муниципально-правовых отношений.

Заполните таблицу:

Субъект муниципально – правовых отношений	Пример муниципально – правовых отношений, в которых может участвовать данный субъект
1.	1.
2.	2.
3.	3.
.....	.....

### Тема: «Сущность местного самоуправления»

#### Задание 1

Заполните таблицу :

Принципы местного самоуправления

Принципы, закрепленные в Конституции	Принципы, закрепленные в ФЗ № 131	Комплексные принципы, т.е. закрепленные и в Конституции и в ФЗ № 131

#### Задание 2

Заполните таблицу:

Функции местного самоуправления

Закрепленные в Конституции	Закрепленные в ФЗ № 131	Комплексные

#### Задача 1

Жители поселения Н. выступили с инициативой проведения референдума по поводу строительства спортивного комплекса на территории данного муниципального образования.

Администрация поселения Н. постановила не проводить референдум и, таким образом, инициатива была отклонена.

1. Какие принципы местного самоуправления были нарушены в данной ситуации?
2. Имеют ли право граждане муниципального образования выдвигать инициативу о проведении референдума по такому вопросу?
3. Имеет ли администрация муниципального образования право назначать или не назначать проведение местного референдума?

#### Задача 2

Закон субъекта Федерации Н. « О финансовой поддержке приоритетных направлений политики государства в области» содержит положение о том, что в случае необходимости и для поддержки субъекта Федерации Н. муниципальные районы обязаны предоставить в собственность субъекта Федерации кадастр землестроительной и градостроительной документации, а также имущество, предназначенное для хранения этих фондов и принимать участие в расходах субъекта Федерации с привлечением бюджетных средств муниципального района без субвенций.

1. *Легально ли положение данного закона и почему?*
2. *Какие принципы и функции местного самоуправления были нарушены?*

#### Задача 3

Председатель Думы города Костромы за текущий год ни разу не выступил в СМИ с отчетом о деятельности Думы, выборных должностных лиц Думы. В следствие этого население города Костромы выступило с требованием отозвать председателя. Требование населения было отклонено и объяснялось это тем, что население не имеет право осуществлять отзыв депутата в данной ситуации.

1. *Правомерно ли требование населения?*
2. *Нарушил ли представительный орган города Костромы какой – либо принцип местного самоуправления?*

#### Задача 4

Администрация области внесла на рассмотрение областной Думой города Н. постановление « О преобразовании структуры управления областью», которым упразднялась городская Дума в областном центре, а ее функции переходили областной Думе. Обосновывалось это необходимостью сокращения расходов на содержание аппарата управления. Систему местного самоуправления должен был представлять глава города, избираемый населением и городская администрация.

*Прокомментируйте ситуацию.*

### **Тема « Правовые основы местного самоуправления»**

#### Задача 1

Депутаты Думы города Н. на очередном заседании решили упразднить одну из комиссий Думы. Таким образом, депутаты внесли изменения в устав города в части , касающейся системы комиссий, действующих на постоянной основе в Думе. На этом же заседании председатель комиссии был освобожден от занимаемой должности в связи с ее ликвидацией.

Депутат счел данное решение думцев незаконным и обратился в городскую прокуратуру с жалобой.

*Прокомментируйте ситуацию.*

#### Задача 2

В областном законе «О местном самоуправлении» предусмотрено, что изменения в устав муниципальных образований, входящих в состав области, касающиеся формы выборов главы муниципального образования могут быть внесены только после предварительного проведения местного референдума по этому вопросу.

*Дайте комментарий данному положению областного закона.*

#### Задача 3

Один из дотационных районов области принял устав, в котором по решению депутатов местного Совета, вопрос формирования принятия и исполнения бюджета будет

решаться местным представительным органом, а контроль за его исполнением осуществляться не будет, так как район в связи с его дотационным положением сам будет решать вопросы по исполнению в зависимости от экономической обстановки, которая будет складываться в течение года, тем более, что муниципальная собственность практически отсутствует и муниципальному образованию нечем будет нести ответственность.

*Прокомментируйте данный устав.*

#### Задача 4

Представительный орган города Н, численность населения которого составляет 25 тысяч человек, на очередном заседании принял устав города. При 12 депутатах представительного органа «за» проголосовали 7 человек. Таким образом, устав был принят и был направлен в органы юстиции для государственной регистрации. Органы юстиции отказали в регистрации устава.

*Правомерен ли отказ органов юстиции в регистрации устава?*

#### Задача 5

В муниципальном образовании Н депутаты местной Думы написали письмо к главе администрации с просьбой о повышении заработной платы. Глава администрации отказал, депутаты на это объявили о нарушении их прав, так как ФЗ устанавливает определенную заработную плату для депутатов Государственной Думы РФ гораздо более высокую, чем получают депутаты Думы города Н.

*Как решить ситуацию?*

#### Задача 6

Одно из должностных лиц местного самоуправления города Н совершило противоправное деяние, предусмотренное уставом города, но когда дело дошло до ответственности, то комиссия по решению данного вопроса столкнулась с проблемой – какой вид ответственности должен быть назначен должностному лицу.

*Как решить ситуацию?*

#### Задача 7

Депутаты горского Сельсовета приняли устав муниципального образования, предусматривающий избрание главы администрации из своего состава. Жители села Горское выразили свое несогласие с рядом положений устава, в частности, потребовали от депутатов Сельсовета закрепить в уставе избрание главы администрации непосредственно населением.

Председатель Сельсовета заявил, что изменить что – либо уже нельзя, так как устав опубликован и следовательно вступил в силу.

*Соответствует ли заявление председателя Сельсовета законодательству?*

#### Задача 8

Представительный орган города Н Костромской области принял устав и отправил его на государственную регистрацию в органы юстиции. Но органы юстиции не приняли данный устав к регистрации, так как текст устава представлен в одном экземпляре на бумажном носителе, не прошнурован, а электронный носитель отсутствовал вовсе.

*Правомерны ли основания к отказу в государственной регистрации устава муниципального образования органами юстиции?*

*Какие документы необходимы для государственной регистрации устава муниципального образования в Костромской области?*

#### Задание

Составьте условно устав муниципального образования, то есть вопросы, которые Вы бы внесли в устав, далее составьте заявление о государственной регистрации устава муниципального образования и опишите документы, представляемые в администрацию Костромской области для государственной регистрации устава муниципального образования, свидетельство о государственной регистрации устава муниципального образования.

Что представляет собой государственный реестр уставов муниципальных образований Костромской области?

### **Тема « Территориальные основы местного самоуправления»**

#### **Задание 1**

Раскройте особенности организации местного самоуправления в закрытых административно – территориальных образованиях.

Приведите примеры закрытых административно – территориальных образований.

#### **Задание 2**

Раскройте особенности организации местного самоуправления в наукоградах.

Приведите примеры.

#### **Задача 1**

По решению местных властей поселений Н, К, С должно было быть проведено объединение трех поселений в одно.

Вскоре, жители поселения К написали заявление, в котором высказали свое нежелание объединяться и направили местным властям. Но ответ властей был таков: ситуацию изменить невозможно, так как за объединение проголосовали три администрации поселений единогласно.

*Как решить ситуацию?*

#### **Задача 2**

Жители сельского населенного пункта Н. Пермской области горнозаводского района в соответствии с законом Пермской области решили придать своему населенному пункту статус сельского поселения. На сходе жители решили, что им необходим выход из поселения и образование собственного поселения. Затем жители обратились в горнозаводский совет депутатов для решения их вопроса.

Представительный орган отказал в рассмотрении данного вопроса, ссылаясь на то, что согласно ФЗ сельский населенный пункт с численностью населения менее 1000 человек входит в состав сельского поселения.

*Прокомментируйте ситуацию*

#### **Задача 3**

Сельский населенный пункт Н. Владимирской области, Меленковского района по решению органов местного самоуправления был присоединен к сельскому поселению А. Власти объяснили это тем, что численность населения (1400 человек) уменьшилась и это будет целесообразно для поселения А.

*Прокомментируйте ситуацию*

#### **Задача 4**

Депутат одной из областной Думы при обсуждении проекта закона об административно – территориальном устройстве области внес предложение, чтобы муниципальное образование считать только город и сельские поселения, а в районах области должно существовать государственное управление.

*Прокомментируйте предложение депутата.*

#### Задача 5

Жители двух населенных пунктов Н и К Петровского района решили войти в состав Луканского района, так как эти населенные пункты находятся у границы с Луканским районом, а до Петровского районного центра очень далеко и доехать практически невозможно из-за отсутствия транспорта и нормальных дорог. Практически все население Н и К работают в Луканском районе.

Глава местного самоуправления Петровского района заявил о своем категоричном несогласии с изменением границ.

*Прокомментируйте ситуацию.*

#### Задача 6

Органы государственной власти республики Карелия направили представление Правительству РФ в 2005 году «О признании Пряжинского района р. Карелия территорией с низкой плотностью населения, так как количество жителей в данном районе сократилось почти вдвое и стало в сельских поселениях в два раза ниже средней плотности сельского поселения в РФ. Местные власти Пряжинского района сразу признали территорию некоторых населенных пунктов межселенными территориями.

*Прокомментируйте ситуацию.*

#### Задача 7

Администрация города Н обратилась к Правительству РФ с предложением о рассмотрении вопроса о присвоении городу Н статуса наукограда. Это желание органов власти города Н объяснялось тем, что если город получит статус наукограда, то научно – производственный комплекс, расположенный на данной территории получит дополнительные субвенции из федерального бюджета и увеличит производство. Кроме того, данный производственный комплекс, расположенный на территории города Н выпускает продукцию на сумму, составляющую 68% от общей суммы всей продукции, выпускаемой на территории данного муниципального образования всеми субъектами производства, а также при численности населения города Н в 250 тысяч, работающими являются 180 тысяч, а занятыми в научно – производственном комплексе – 26 тысяч, что гораздо больше, чем на других предприятиях.

*Присвоит ли Правительство РФ городу Н. статус наукограда?*

#### Задача 8

После открытия в городе Н нового научно – исследовательского института депутаты городского муниципального совета решили придать городу статус наукограда, приняв по этому поводу соответствующее постановление на своем заседании. Постоянной комиссией по закононости было поручено подготовить изменения и дополнения в устав города. Принятые на очередном заседании совета поправки к уставу города были направлены на регистрацию в управление юстиции.

*Вправе ли управление юстиции зарегистрировать данные изменения и дополнения к уставу города и почему?*

### **Тема : «Муниципальная служба»**

#### Задача 1

На должность заместителя главы сельской администрации был назначен по совместительству гражданин А. – директор ЗАО «Урожай», занимающийся заготовкой и переработкой с/х продукции. Глава администрации мотивировал назначение тем, что у гражданина А. есть огромный опыт в работе с поставщиками и потребителями продукции в других регионах, что благотворно отразится на финансовом положении села.

*Прокомментируйте ситуацию*

#### Задача 2

Гражданин Н., являясь начальником санитарной инспекции города 20 июля ушел в отпуск, 2 августа гражданин Н. был вызван из отпуска начальником муниципальных инспекций в связи с большим количеством работы. Спустя 2 месяца, гражданин Н. обратился к начальнику муниципальных инспекций с просьбой о предоставлении оставшейся части отпуска. Начальник отказал, так как отпуск гражданину Н. предоставлялся на срок 30 дней и только летом, поэтому оставшиеся дни ему перенесут на следующий год как дополнительные к очередному отпуску.

*Правомерно ли решение начальника муниципальных инспекций?*

#### Задача 3

Гражданину Н., занимающему должность муниципального служащего было предъявлено обвинение в злоупотреблении должностными полномочиями. До принятия судом решения гражданин Н. взял отпуск за свой счет.

Решение суда было таковым : лишить гражданина Н. занимать должности муниципального, государственного служащего на срок 1 год.

Ровно через 1 год гражданин Н. потребовал возврата его должности.

*Будет ли гражданину Н. предоставлена его должность?*

#### Задача 4

Для заключения договора о сотрудничестве между районной администрацией А. с немецкими партнерами по вопросу производства с/х техники в Германию отправились глава администрации района, начальник управления сельского хозяйства районной администрации, а также владелец частной компании «С/х оборудование», который и оплатил все командировочные расходы работников администрации, а также выдал им средства на личные расходы.

*Прокомментируйте ситуацию*

#### Задача 5

Группа инициативных студентов организовали компанию «Наши интересы». Перед выборами в городскую Думу этой группой студентов было принято решение о ее регистрации в городское молодежное общественное объединение с правом участия в выборах путем выдвижения кандидатов в депутаты городской Думы. Студенты – члены объединения предложили войти в состав руководящего органа «Наши интересы» некоторым молодым работникам городской администрации, а также создать при ней отделение объединения.

*Прокомментируйте ситуацию*

#### Задача 6

Начальник жилищного управления администрации города и 3 сотрудника частного предприятия решили учредить ООО, целью деятельности которого должно стать оказание услуг гражданам по обмену квартир.

*Прокомментируйте ситуацию*

#### Задача 7

Журналистка местной телерадиокомпании (дочь заместителя главы администрации по информационным вопросам), являясь главным редактором политико – правовой программы может присутствовать на любых заседаниях и совещаниях в администрации города, проводить репортажи даже с закрытых заседаний и использовать любую документацию администрации города для всеобщего ознакомления жителям города через



телепрограмму. Тем самым программа имеет высокий рейтинг и, следовательно, заработная плата журналистки была значительно более высокой, чем у ее коллег.

*Прокомментируйте ситуацию*

### **Тема : «Финансово – экономические основы местного самоуправления»**

#### **Задача 1**

Глава поселения Н. обратился к главе субъекта РФ, в состав которого входит поселение Н., с просьбой о помощи и финансовой поддержке поселению Н. Глава субъекта РФ отказал в помощи, мотивировав свой отказ тем, что финансовое обеспечение муниципального образования должно регулироваться местным бюджетом, а если бюджет формируют не грамотно, то это вина представительного органа, который принял такой бюджет и главы администрации муниципального образования, который одобрил бюджет и запустил его в действие.

*Как решить ситуацию?*

#### **Задача 2**

Костромская городская Дума приняла местный налог «налог на рекламу». В своем решении «О введении местных налогов и сборов» Дума определила срок введения налога, сбора, сроки их действия, перечень плательщиков, порядок и срок уплаты налога.

*Будет ли такой налог введен?*

#### **Задача 3**

Жители города Н. по решению Думы города («за» данное решение проголосовало  $\frac{3}{4}$  состава Думы) для формирования архивных фондов поселения должны были внести на эти цели некоторую сумму денег, так как расходы на архивные фонды в бюджет на текущий год не были предусмотрены.

Многие жители города (а именно  $\frac{1}{3}$  жителей города) отказались вносить деньги, так как не в состоянии это сделать ввиду того, что заработок одних горожан составляет меньше прожиточного минимума, а другие живут на пособие по инвалидности.

Тогда администрация города Н. приняла решение о частичном внесении денег с этой категории граждан.

*Прокомментируйте ситуацию*

#### **Задача 4**

Директор ПАТП – 2 г. Костромы обратился к главе города с просьбой оплаты расходов на ремонт части транспорта, который директор осуществлял за собственные средства ПАТП. Глава города отказал в просьбе директора ПАТП.

*Прокомментируйте ситуацию*

#### **Задача 5**

Предприятие, которое находится в государственной собственности, передало в муниципальную собственность поселка, на территории которого оно находится, свой жилой фонд. Однако, котельная, обеспечивающая теплом данный микрорайон осталась в собственности предприятия. Через некоторое время предприятие начало испытывать финансовые трудности и следствием явилось то, что начались перебои в работе котельной. Глава администрации поселка потребовал от руководства предприятия передачи котельной в собственность поселка, но дирекция предприятия отказалась выполнить это требование, так как котельная обеспечивала теплом некоторые производственные помещения предприятия.

*Как решить ситуацию?*

#### Задача 6

Администрация города Костромы решила ликвидировать предприятие Н. за нерентабельность и большие убытки, которые несет городской бюджет. Директор решил опротестовать решение администрации города.

*Как решить ситуацию?*

#### Задача 7

Администрация города Костромы решила осуществить ремонт хирургического отделения второй городской больницы за счет средств городского бюджета. Для этого администрация обратилась к одной из строительных фирм города Костромы и та в свою очередь конечно не отказала, так как лишний заработок для частной компании не помешает.

*Прокомментируйте ситуацию*

#### Задача 8

Городская Дума приняла решение об утверждении правил торговли на территории города, в котором было установлено, что график работы всех магазинов в городе устанавливаются их руководителями по согласованию с начальником управления торговли администрации, а руководители наиболее крупных универмагов, универсамов, торговых домов, независимо от форм собственности, утверждаются главой городской администрации.

*Прокомментируйте ситуацию*

#### Задача 9

Солнцевский районный совет депутатов принял решение, по которому запрещалось ввозить на территорию Солнцевского района овощи и фрукты из других районов до окончания сбора урожая в своем районе с целью первоочередной и на более выгодных условиях реализации продукции, выращенной сельскохозяйственными предприятиями своего района.

*Законно ли данное решение?*

### **Тема «Компетенция органов местного самоуправления»**

#### Задача 1

На сходе граждан села Липовка, в котором проживает около 300 тысяч человек, было принято решение не создавать представительный орган местного самоуправления, а только избрать главу муниципального образования. Участники схода решили также передать главе муниципального образования все полномочия по принятию бюджета, по принятию решения по планам и программам развития села, установлению местных налогов и сборов. Соответствующие изменения были внесены в устав села, который направлен через неделю для регистрации в управление юстиции области.

*Может ли быть зарегистрирован данный устав?*

#### Задача 2

Городская Дума приняла решение о повышении цен на товары, производимые муниципальными столовыми, в связи с повышением цен на продукты питания. Работники данных учреждений не согласились с таким решением, так как доход от столовых и так низкий, а в такой ситуации дохода вообще не будет.

Работники обратились в прокуратуру с просьбой о проверке решения Думы на соответствие законодательству РФ.

*Прокомментируйте ситуацию*

#### Задача 3

Жители села Липовка обратились в органы местного самоуправления с просьбой об организации торговли в селе продуктами первой необходимости, так как ближайший магазин находится в соседнем селе в 14 километрах. Глава местного самоуправления ответил, что свою просьбу жители должны направить предпринимателю Иванову, который имеет в собственности магазин в соседнем селе.

*Прокомментируйте ситуацию*

#### Задача 4

Жители поселка Ивановка обратились в прокуратуру с жалобой на бездействия главы администрации муниципального образования, так как до этого в поселке произошло масштабное наводнение, а предупреждения о предстоящей стихии жители не получили. Глава администрации в оправдание сказал, что это обязанность МЧС и оповещение населения входит в их обязанность.

*Прокомментируйте ситуацию*

#### Задача 5

Гражданин Иванов, инвалид I группы обратился в письменном виде к начальнику гаражной инспекции города с просьбой дать разъяснения по поводу необходимой документации для установки гаража вблизи дома. В письме гражданин Иванов оставил свой контактный телефон. Начальник инспекции перезвонил гражданину Иванову и ответил, что такие разъяснения дают только лично во время официального приема граждан, но гражданину Иванову достаточно тяжело добираться ввиду своего физического состояния, на что начальник инспекции сказал, что ничем помочь не может.

*Прокомментируйте ситуацию*

#### Задача 6

В семье Ивановых после смерти родителей осталось двое детей 3-х и 5-и лет. Бабушка решила взять детей себе на воспитание и обратилась к главе администрации села с просьбой о помощи в юридическом оформлении прав на детей. Глава администрации ответил, что в селе нет таких специализированных государственных органов, которые занимаются подобными вопросами и посоветовал съездить в областной центр.

*Прокомментируйте ситуацию*

### 6.3. Тематика и задания для лабораторных занятий

Не предусмотрены

### 6.4. Методические рекомендации для выполнения курсовых работ (при наличии)

Не предусмотрены

## 7. Перечень основной и дополнительной литературы, необходимой для освоения дисциплины (модуля)

№ п/п	Наименование	Количество/ссылка на электронный ресурс
<i>а) основная:</i>		
1	Муниципальное право: учебник для бакалавров / отв. ред. В. И. Фадеев. - Москва: Проспект, 2015. – 336 с.	<a href="http://e.lanbook.com/books/element.php?p11_id=54601">http://e.lanbook.com/books/element.php?p11_id=54601</a>
2	. Гранкин И.В. Муниципальное право Российской Федерации. Курс лекций: учебное пособие. - Москва: Проспект, 2015. – 320 с.	<a href="http://e.lanbook.com/books/element.php?p11_id=54604">http://e.lanbook.com/books/element.php?p11_id=54604</a>
3	Братановский, С.Н. Муниципальное право	<a href="http://biblioclub.ru/index.php?page=boo">http://biblioclub.ru/index.php?page=boo</a>

	России / С.Н. Братановский, А.П. Алексеев. - М. : Директ-Медиа, 2012. - 340 с. - ISBN 978-5-4458-1748-2	k&id=131869 57
<i>б) дополнительная:</i>		
4	Васильев В. И. Муниципальное право России: Учебник: 2-е издание. М.: Изд. «Юстицинформ», 2012. – 680 с.	<a href="http://e.lanbook.com/books/element.php?pl1_id=10692">http://e.lanbook.com/books/element.php?pl1_id=10692</a>
5	Малько, Александр Васильевич. Муниципальное право России [Текст] : учебник / А. В. Малько, С. В. Корсакова ; РАН, Саратовский филиал ин-та государства и права. - М. : Юрайт. - [Б. м.] : Высшее образование, 2010. - 398 с.	4
6	Царев, А.Ю. Муниципальное право / А.Ю. Царев. - М. : Издательство Книгодел, 2013. - 124 с. - ISBN 978-5-9659-0087-9	<a href="http://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=230531">http://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=230531</a>
Периодические издания		
7	Журнал «Муниципальное право»	<a href="http://emsu.ru/ml/">http://emsu.ru/ml/</a>

#### 8. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины

*Информационно-образовательные ресурсы:*

1. Официальные сайты органов местного самоуправления, Консультант, Гарант.

*Электронные библиотечные системы:*

1. ЭБС «Лань»
2. ЭБС «Университетская библиотека online»
3. ЭБС «Znaniium»

#### 9. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине

Наименование специальных помещений и помещений для самостоятельной работы	Оснащенность специальных помещений и помещений для самостоятельной работы	Перечень лицензионного программного обеспечения. Реквизиты подтверждающего документа
Лекционная аудитория корп. Г, ауд. 116 площадь 106,9 м <sup>2</sup>	Видео-презентационное оборудование: Блок системный DEPO Neos280, 4-16 Монитор BengDL2020,DL2020, 4-16 Система проекционная BengMW529. 9H.JFD77.13E, 4-16 Экран настенный Lumien Master Picture 220*220 см Рабочая доска. Посадочные места на 80 студентов, рабочее место преподавателя.	LibreOfficeGNU LGPL v3+, <u>свободно</u> <u>распространяемый</u> офисный пакет с <u>открытым</u> <u>исходным кодом</u>  AdobeAcrobatReader, проприетарная, бесплатная программа для просмотра документов в формате PDF
Лекционная аудитория корп. Г, ауд. 217 площадь 58,6 м <sup>2</sup>	Видео-презентационное оборудование: Блок системный DEPO Neos 280, 4-16 Монитор BengDL2020,DL2020, 4-16 Система проекционная BengMW529. 9H.JFD77.13E, 4-16	LibreOfficeGNU LGPL v3+, <u>свободно</u> <u>распространяемый</u> офисный пакет с <u>открытым</u> <u>исходным кодом</u>

	Экран Elite Screens Manual M120XWV2, M 120XWV2, 4-16 Рабочая доска. Посадочные места на 52 студента, рабочее место преподавателя.	Adobe Acrobat Reader, проприетарная, бесплатная программа для просмотра документов в формате PDF
--	---	---