

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
(МИНОБРНАУКИ РОССИИ)
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Костромской государственный университет»
(КГУ)

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Государственные закупки в системе бюджетной безопасности
Специальность 38.05.01 Экономическая безопасность
(уровень специалитета)
Специализация № 6 «Финансово-экономическое обеспечение федеральных
государственных органов, обеспечивающих безопасность Российской
Федерации»
Квалификация выпускника: Экономист

Кострома

Рабочая программа дисциплины «Государственные закупки в системе бюджетной безопасности» разработана в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования по специальности 38.05.01 Экономическая безопасность (уровень специалитета), Приказ Минобрнауки России от 16.01.2017 № 20 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по специальности 38.05.01 Экономическая безопасность (уровень специалитета)», с учебным планом по специальности 38.05.01 Экономическая безопасность, специализация № 6 «Финансово-экономическое обеспечение федеральных государственных органов, обеспечивающих безопасность Российской Федерации» - 2020.

Разработал: Лаптева Анна Михайловна, доцент кафедры экономики и экономической безопасности, к.э.н., доцент

Рецензент: Палаш Светлана Витальевна, зав. кафедрой экономики и экономической безопасности, к.э.н., доцент

ПРОГРАММА УТВЕРЖДЕНА:

Заведующий кафедрой экономики и экономической безопасности
Палаш Светлана Витальевна, к.э.н., доцент
на заседании кафедры экономики и экономической безопасности
(протокол заседания кафедры № 9 от 27.04.2020 г.)

ПРОГРАММА ПЕРЕУТВЕРЖДЕНА:

Заведующий кафедрой экономики и экономической безопасности
Палаш Светлана Витальевна, к.э.н., доцент
на заседании кафедры экономики и экономической безопасности
(протокол заседания кафедры №4 от 14.12.2020 г.)

ПРОГРАММА ПЕРЕУТВЕРЖДЕНА:

Заведующий кафедрой экономики и экономической безопасности
Палаш Светлана Витальевна, к.э.н., доцент
на заседании кафедры экономики и экономической безопасности
(протокол заседания кафедры № 9 от 12.05.2021 г.)

ПРОГРАММА ПЕРЕУТВЕРЖДЕНА:

Заведующий кафедрой экономики и экономической безопасности
Палаш Светлана Витальевна, к.э.н., доцент
на заседании кафедры экономики и экономической безопасности
(протокол заседания кафедры № 9 от 25.04.2022 г.)

ПРОГРАММА ПЕРЕУТВЕРЖДЕНА:

Заведующий кафедрой экономики и экономической безопасности
Палаш Светлана Витальевна, д.э.н., доцент
на заседании кафедры экономики и экономической безопасности
(протокол заседания кафедры № 8 от 24.04.2023 г.)

1. Цели и задачи освоения дисциплины

Дисциплина «Государственные закупки в системе бюджетной безопасности» направлена на подготовку специалистов по направлению 38.05.01 «Экономическая безопасность», специализация № 6 «Финансово-экономическое обеспечение федеральных государственных органов, обеспечивающих безопасность Российской Федерации» к профессиональной деятельности.

Цель:

- формирование у студентов целостного представления о системе управления государственными и муниципальными закупками и контрактами;
- получение студентами знаний и умений достаточных как для работы в закупочных подразделениях государственных и муниципальных заказчиков, так и в подразделениях поставщиков, подрядчиков и исполнителей, ответственных за продвижение продукции на рынке государственного и муниципального заказа;
- формирование практических навыков осуществления процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- ориентация студентов в их будущей профессиональной деятельности на повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, обеспечение гласности, прозрачности и конкуренции при осуществлении таких закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в указанной сфере.

Задачи:

- рассмотреть роль государственных и муниципальных закупок в рыночной экономике;
- изучить основы нормативно-правового регулирования размещения государственного и муниципального заказов;
- анализировать показатели финансовой и хозяйственной деятельности государственных органов и учреждений различных форм собственности;
- изучить организационную основу управления государственным и муниципальным заказом;
- рассмотреть различные способы и механизмы размещения государственного и муниципального заказов;
- рассмотреть систему контроля над размещением государственного и муниципального заказов;
- охарактеризовать различные подходы к оценке эффективности управления государственными и муниципальными заказами.

Дисциплина «Государственные закупки в системе бюджетной безопасности» направлена на подготовку специалистов по направлению 38.05.01 «Экономическая безопасность» направлена на подготовку специалистов к профессиональной деятельности в области обеспечения экономической безопасности общества, государства и личности, субъектов экономической деятельности. Содержание дисциплины обеспечивает такие виды профессиональной деятельности специалистов как: информационно-аналитическая, экспертно-консультационная, научно-исследовательская.

2. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

1. Знать:

- теоретические и практические основы функционирования системы государственных и муниципальных закупок и историю ее развития;
- основные положения законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд;
- полномочия членов комиссий по осуществлению закупок, работников контрактной службы, контрактных управляющих;
- требования к планированию, обоснованию и нормированию государственных и муниципальных закупок;
- порядок проведения процедур закупок различными способами;
- условия и порядок заключения и исполнения контрактов;
- способы защиты прав и законных интересов участников процедуры закупки;
- порядок осуществления мониторинга закупок, аудита и контроля в сфере закупок.

2. Уметь:

- применять на практике положения законов и нормативных актов Российской Федерации в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд;
- разрабатывать пакет документации, необходимый при осуществлении закупок;
- готовить проекты контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.
- анализировать основные показатели финансовой и хозяйственной деятельности государственных органов и учреждений различных форм собственности,
- применять инструменты и технологии размещения государственного и муниципального заказов;
- оценивать эффективность формирования и использования государственных и муниципальных финансовых ресурсов;
- осуществлять выбор эффективного механизма размещения государственного и муниципального заказов;
- выявлять и пресекать нарушения в сфере государственных и муниципальных финансов.

2. Владеть:

- навыками использования информационных технологий при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд и работы с единой информационной системой в сфере закупок;
- методами решения типовых организационно-управленческих задач при размещении государственного и муниципального заказов;
- программным обеспечением для работы с деловой информацией и основами интернет-технологий при размещении государственного и муниципального заказов.

Дисциплина формирует овладение специалистом следующих компетенций:

ПСК-11 Способность анализировать показатели финансовой и хозяйственной деятельности государственных органов и учреждений различных форм собственности, оценивать эффективность формирования и использования государственных и муниципальных финансовых ресурсов, выявлять и пресекать нарушения в сфере государственных и муниципальных финансов

ПК-33 способность анализировать и интерпретировать финансовую, бухгалтерскую и иную информацию, содержащуюся в учётно-отчётной документации, использовать полученные сведения для принятия решений по предупреждению, локализации и нейтрализации угроз экономической безопасности

3. Место дисциплины в структуре ОП ВО

Дисциплина «Государственные закупки в системе бюджетной безопасности» относится к блоку дисциплин по выбору учебного плана и изучается в 9-м семестре.

Изучение дисциплины основывается на ранее освоенных дисциплинах: Финансы, Налоги и налогообложение, Бухгалтерский учет, Бюджетный учет и отчетность, Государственные и муниципальные финансы, Финансовый менеджмент, Бухгалтерский финансовый учет, Бухгалтерский управленческий учет, Бухгалтерская финансовая отчетность, Экономическая безопасность, Банковское дело, Банковские риски, Анализ и оценка рисков.

Изучение дисциплины является основой для освоения последующих дисциплин: Практика по получению профессиональных умений и опыта профессиональной деятельности, Подготовка к процедуре защиты и процедура защиты выпускной квалификационной работы, Подготовка к сдаче и сдача государственного экзамена.

4. Объем дисциплины (модуля)

4.1. Объем дисциплины в зачетных единицах с указанием академических (астрономических) часов и виды учебной работы

Очная форма обучения

Год начала подготовки: 2020

Виды учебной работы	Всего
Общая трудоемкость в зачетных единицах	3
Общая трудоемкость в часах	108
Аудиторные занятия в часах	36
Лекции	16
Практические (лабораторные) занятия	20
Самостоятельная работа в часах	71,75
ИКР	0,25
Контроль (экзамен)	
Вид итогового контроля (трудоемкость) в зачетных единицах	Зачёт (3)

**Заочная форма обучения
Год начала подготовки: 2020**

Виды учебной работы	Всего
Общая трудоемкость в зачетных единицах	3
Общая трудоемкость в часах	108
Аудиторные занятия в часах	10
Лекции	4
Практические (лабораторные) занятия	6
Самостоятельная работа в часах	93,75
ИКР	0,25
Контроль (зачёт)	4
Вид итогового контроля (трудоемкость) в зачетных единицах	Зачёт (3)

4.2. Объем контактной работы

**Очная форма обучения
Год начала подготовки: 2020**

Виды учебных занятий	Количество часов
Общая трудоемкость в зачетных единицах	3
Лекции	16
Практические занятия	20
Лабораторные занятия	-
Консультации	-
Зачет/зачеты	0,25
Контрольные работы	-
Экзамен/экзамены	-
Курсовые работы	-
Всего	36,25 часа

**Заочная форма обучения
Год начала подготовки: 2020**

Виды учебных занятий	Количество часов
Лекции	4
Практические занятия	6
Лабораторные занятия	-
Консультации	-
Зачет/зачеты	0,25
Контрольные работы	-
Экзамен/экзамены	-
Курсовые работы	-
Всего	10,25 часов

**5.Содержание дисциплины (модуля), структурированное по темам
(разделам), с указанием количества часов и видов занятий
5.1 Тематический план учебной дисциплины**

**Очная форма обучения
Год начала подготовки: 2020**

№	Название раздела, темы	Всего часов	Аудиторные занятия			Самостоятельная работа
			Лекц.	Практ	Лаб.	
1	Нормативная правовая база и основные положения о государственных и муниципальных закупках	14	2	2		10
2	Теоретические основы управления государственными и муниципальными закупками	13,75	2	2		9,75
3	Планирование закупок в контрактной системе	12	2	2		8
4	Начальная максимальная цена контракта	12	2	2		8
5	Осуществление закупок для государственных и муниципальных нужд	16	2	4		10
6	Способы определения поставщика товаров, работ и услуг	14	2	2		10
7	Контроль в сфере госзакупок	12	2	2		8
8	Эффективность размещения государственного и муниципального заказов	14	2	4		8
	ИКР	0,25				
	Всего	108	16	20		71,75

**Заочная форма обучения
Год начала подготовки: 2020**

№	Название раздела, темы	Всего часов	Аудиторные занятия			Самостоятельная работа
			Лекц.	Практ	Лаб.	
1	Нормативная правовая база и основные положения о государственных и муниципальных закупках	10,75	1			9,75

2	Теоретические основы управления государственными и муниципальными закупками	13	1			12
3	Планирование закупок в контрактной системе	13		1		12
4	Начальная максимальная цена контракта	13		1		12
5	Осуществление закупок для государственных и муниципальных нужд	14	1	1		12
6	Способы определения поставщика товаров, работ и услуг	13		1		12
7	Контроль в сфере госзакупок	13		1		12
8	Эффективность размещения государственного и муниципального заказов	14	1	1		12
	ИКР	0,25				
	Контроль	4				
	Всего	108	4	6		93,75

5.2. Содержание

Тема 1. Нормативная правовая база и основные положения о государственных и муниципальных закупках

Основные принципы, понятия и термины, применяющиеся в российской и международной системе закупок для государственных и муниципальных нужд. Основные принципы, заложенные в основу создания контрактной системы; цели и задачи создания и функционирования контрактной системы, информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок.

Действующая российская нормативная правовая база в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, включая Гражданский кодекс Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Характеристика угроз в бюджетной сфере современной России в условиях экономических санкций. Основные направления обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы РФ.

Тема 2. Теоретические основы управления государственными и муниципальными закупками

Государственные и муниципальные закупки: сущность и значение в условиях перехода к рыночной системе экономических отношений. История становления и развития системы государственных и муниципальных закупок в России.

Роль и значение государственных и муниципальных закупок в экономике России на современном этапе развития. Место управления государственными и муниципальными закупками на основе торгов в системе государственного управления экономикой; система осуществления закупок в контексте социальных, экономических и политических процессов Российской Федерации.

Законодательные основы управления государственными и муниципальными закупками, основы нормативно-правового регулирования размещения государственного и муниципального заказов. Показатели финансовой и хозяйственной деятельности государственных органов и учреждений различных форм собственности в современной России. Организационная основа управления государственным и муниципальным заказом. Зарубежная практика размещения заказов для государственных и муниципальных нужд

Тема 3. Планирование закупок в контрактной системе

Содержание нормирования в сфере закупок. Нормирование: сущность и принципы нормирования закупочной деятельности.

Планирование закупок: сущность процесса планирования госзакупок и роль планирования в бюджетных отношениях и бюджетной структуре РФ.

Первоначальный цикл системы государственного и муниципального заказа. Основные этапы закупочного цикла, этапы планирования. Виды плановых документов в процессе планирования госзакупок, их содержание. Суть процесса обоснования и общественного обсуждения государственных и муниципальных закупок в современных условиях, порядок общественного обсуждения закупки.

Тема 4. Начальная максимальная цена контракта

Понятие начальной максимальной цены контракта. Порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (цены лота). Требования, предъявляемые законодательством о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд к обоснованию начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) при размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

Возможные злоупотребления при установлении начальной (максимальной) цены контракта. Экономические последствия установления завышенной и заниженной начальной (максимальной) цены контракта. Обзор основных методов определения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) (сметный, аналоговый, запросный и т.д.).

Источники информации о ценах товаров, работ, услуг, являющихся предметом заказа. Документы, оформляемые по результатам обоснования начальной (максимальной) цены контракта и их место в конкурсной документации, документации об аукционе, извещении о запросе котировок.

Применимость различных методов в зависимости от специфики закупаемой продукции. Последствия установления начальной (максимальной) цены контракта без ее обоснования. Выбор эффективных методов НМЦК. Методика определения и расчета начальной максимальной цены контракта, а также решение практических задач, связанных с расчетом НМЦК.

Тема 5. Осуществление закупок для государственных и муниципальных нужд

Субъекты закупочной деятельности со стороны заказчика. Понятие и виды государственных и муниципальных заказчиков. Особенности закупок, осуществляемых

бюджетным, автономным учреждениями, государственными, муниципальными унитарными предприятиями и иными юридическими лицами.

Типы организации закупочной деятельности государственных и муниципальных заказчиков: централизованные и децентрализованные закупки. Уполномоченный орган, уполномоченное учреждение. Совместные конкурсы и аукционы.

Подразделения заказчика ответственные за проведение закупок: руководитель заказчика и уполномоченные им лица, контрактная служба заказчика, контрактный управляющий, комиссии по осуществлению закупок.

Специализированная организация.

Роль экспертов и экспертных организаций при проведении закупок. Реализация принципа профессионализма заказчика при проведении закупок. Понятие государственного и муниципального контракта. Процесс размещения государственного и муниципального заказа и заключение государственного и муниципального контракта. Управление контрактом. Информационное сопровождение контракта, единая информационная система. Требования к участникам закупки. Экспертиза закупок, процесс экспертизы закупок, субъекты, осуществляющие экспертизу. Критерии оценки заявок участников. Оценка и обеспечение заявок. Правила обеспечения заявок. Ответственность заказчика.

Тема 6. Способы определения поставщика товаров, работ и услуг

Методы и способы размещения государственного и муниципального заказов и определения поставщиков товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд. Конкурентные способы государственного и муниципального заказов: аукцион, конкурс, запрос котировок, запрос предложений. Механизм проведения открытого аукциона, аукциона в электронной форме. Механизм проведения открытого конкурса. Механизм проведения закрытого аукциона, закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса. Закупка у единственного поставщика. Закрытые способы определения поставщиков.

Тема 7. Контроль в сфере госзакупок

Понятие, цели, методы мониторинга, аудита и контроля в сфере закупок. Механизм и этапы проведения мониторинга, контроля и аудита в сфере закупок. Отчетность заказчика и его ответственность за нарушения в процессе размещения государственного и муниципального заказов. Механизм обжалования действий заказчика. освещает вопросы внутреннего и внешнего аудита и контроля, оценку обоснованности и эффективности закупок.

Законодательные нормы и методы борьбы с коррупцией в сфере закупок; способы защиты прав и законных интересов участников процедуры закупки; порядок обжалования действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, комиссии, должностного лица контрактной службы заказчика, оператора электронной торговой площадки по осуществлению закупок.

Общие положения о наступлении административной ответственности за правонарушения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Тема 8. Эффективность размещения государственного и муниципального заказов

Анализ общих и специальных требований к участникам закупки и обязанностей участников закупки по подтверждению своего соответствия таким требованиям. Проблемы формулирования требований к участникам размещения заказа, в том числе в части требования о соответствии деятельности участника закупки по поставкам товара, выполнению работ, оказанию услуг, являющихся предметом закупки, требованиям законодательства Российской Федерации.

Допустимые случаи предъявления требований к квалификации участников закупки. Отличие требований к участникам закупки и критериев оценки заявок участников закупки.

Соотношение необходимости удовлетворения конкретных нужд заказчика и запрета на ограничение конкуренции. Проверка технического задания на отсутствие требований, ограничивающих конкуренцию. Административная практика обжалования требований, устанавливаемых в отношении закупаемой продукции.

Оценка экономической эффективности отдельно взятой процедуры размещения заказа. Оценка эффективности системы государственных и муниципальных закупок.

6. Методические материалы для обучающихся по освоению дисциплины

6.1. Самостоятельная работа обучающихся по дисциплине (модулю)

Очная форма обучения

Год начала подготовки: 2020

№	Раздел (тема) дисциплины	Задание	Кол -во часов	Методические рекомендации Рекомендуемая литература	Формы контроля
1	Нормативная правовая база и основные положения о государственных и муниципальных закупках	Проанализировать нормативно правовые акты, указанные в рекомендуемой литературе (указать статьи кодексов и Федеральных законов), оформить в виде таблицы: «Основные положения о государственных и муниципальных закупках в законодательстве РФ»	10	Нормативные правовые акты: Гражданский кодекс Российской Федерации (часть 1)"; Бюджетный кодекс Российской Федерации"; ФЗ от № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; № 135-ФЗ «О защите конкуренции»	Проверка выполнения задания на практическом занятии

2	Теоретические основы управления государственными и муниципальными закупками	Подготовить презентацию: Основные понятия государственных и муниципальных контрактов. Правила к контрактам в соответствии с законодательством РФ	9,75	Нормативные правовые акты: Гражданский кодекс Российской Федерации (часть 1)"; Бюджетный кодекс Российской Федерации"; ФЗ от № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; № 135-ФЗ «О защите конкуренции»	Защита презентации на практическом занятии
3	Планирование закупок в контрактной системе	Эссе «Проблемы правовой практики планирования закупок». Рассмотреть конкретные примеры планов закупок; направления работы по внедрению в Российской Федерации системы нормирования закупок	8	<i>Сергеева В.А.</i> «Нормирование закупок для обеспечения государственных (муниципальных) нужд. // Госзаказ: управление, размещение, обеспечение. 2016. № 42. С. 16-39.; <i>Сакалова Р.М.</i> Планирование закупок для государственных и муниципальных нужд: анализ нового законодательства // Молодой ученый. 2014. № 1. С. 251-254; <i>Анчишкина О.В.</i> Постановка задач планирования государственных закупок в рамках Федеральной контрактной системы: опыт США и российские реалии // Вестник Института экономики РАН. 2011. № 2. С. 76-92	Проверка эссе – письменной работы

4	Начальная максимальная цена контракта	Экономические последствия установления завышенной и заниженной начальной (максимальной) цены контракта». Обзор основных методов определения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) (сметный, аналоговый, запросный и т.д.)	8	Маслова Н. С. Определение начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Практические рекомендации // Госзаказ: управление, размещение, обеспечение. 2014. № 35. С. 46-53; Кулакова Н.В. «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта и лимиты бюджетных обязательств» // Госзаказ: управление, размещение, обеспечение. 2016. № 44 С. 126-129	Устный опрос; практикум по решению задач на определение НМЦК
5	Осуществление закупок для государственных и муниципальных нужд	Изучить критерии оценки заявок участников; правила обеспечения заявок. Ответственность заказчика. Подготовиться к деловой игре по составлению спецификации на закупку конкретной товарной позиции	10	ФЗ от № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг... (ред. от 02.07.2015)	Деловая игра: составление спецификации на закупку конкретной товарной позиции.
6	Способы определения	Рассмотреть конкурентные	10	Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-	Деловая игра «Вскрытие

	поставщика товаров, работ и услуг	способы государственного и муниципального заказов: аукцион, конкурс, запрос котировок, запрос предложений. Подготовка творческого домашнего задания «Заявка на участие в конкурсе»		ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (статья 32); Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	конвертов на участие в конкурсе». К практическому занятию готовится домашнее задание «Заявка на участие в конкурсе».
7	Контроль в сфере госзакупок	Рассмотреть механизм и этапы проведения мониторинга, контроля и аудита в сфере закупок; особенности внутреннего и внешнего аудита и контроля	8	Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (главы 4,5 и б); Постановление Правительства РФ от 10.02.2014 № 89 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд»	Устный опрос; работа в малых группах: этапы проведения мониторинга в сфере закупок
8	Эффективность размещения государственного и муниципального заказов	Проанализировать исходные данные для расчета показателей эффективности размещения заказов на поставки товаров для	8	Повышение эффективности закупок для государственных нужд на основе мониторинга и оценки качества продукции / Е.А.	Практикум по решению аналитической комплексной задачи расчета показателей эффективности размещения

		государственных нужд. Определить критерии оценки экономической эффективности отдельно взятой процедуры размещения заказа.		Демакова. – Москва: Инфра-М, РИОР, 2013; Гущин А.Ю. Определение эффективности и способы её оценки в системе государственного заказа // Фундаментальные исследования. 2012. № 9-1. С. 204-208	заказов на поставки товаров для государственных нужд.
	Итого		71,75		

Заочная форма обучения
Год начала подготовки: 2020

№	Раздел (тема) дисциплины	Задание	Кол -во часов	Методические рекомендации Рекомендуемая литература	Формы контроля
1	Нормативная правовая база и основные положения о государственных и муниципальных закупках	Проанализировать нормативно правовые акты, указанные в рекомендуемой литературе (указать статьи кодексов и Федеральных законов), оформить в виде таблицы: «Основные положения о государственных и муниципальных закупках в законодательстве РФ»	9,75	Нормативные правовые акты: Гражданский кодекс Российской Федерации (часть 1)"; Бюджетный кодекс Российской Федерации"; ФЗ от № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; № 135-ФЗ «О защите конкуренции»	Проверка выполнения задания на практическом занятии
2	Теоретические основы управления государственными и муниципальными	Подготовить презентацию: Основные понятия государственных и	12	Нормативные правовые акты: Гражданский кодекс Российской	Защита презентации на практическом занятии

	закупками	муниципальных контрактов. Правила к контрактам в соответствии с законодательством РФ		Федерации (часть 1)"; Бюджетный кодекс Российской Федерации"; ФЗ от № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; № 135-ФЗ «О защите конкуренции»	
3	Планирование закупок в контрактной системе	Эссе «Проблемы правовой практики планирования закупок». Рассмотреть конкретные примеры планов закупок; направления работы по внедрению в Российской Федерации системы нормирования закупок.	12	<i>Сергеева В.А.</i> «Нормирование закупок для обеспечения государственных (муниципальных) нужд. // Госзаказ: управление, размещение, обеспечение. 2016. № 42. С. 16-39.; <i>Сакалова Р.М.</i> Планирование закупок для государственных и муниципальных нужд: анализ нового законодательства // Молодой ученый. 2014. № 1. С. 251-254; <i>Анчишкина О.В.</i> Постановка задач планирования государственных закупок в рамках Федеральной контрактной системы: опыт США и российские реалии // Вестник Института экономики РАН. 2011. № 2. С. 76-92	Проверка эссе – письменной работы
4	Начальная максимальная цена контракта	Экономические последствия установления завышенной и	12	<i>Маслова Н. С.</i> Определение начальной (максимальной)	Устный опрос; практикум по решению задач на определение

		заниженной начальной (максимальной) цены контракта». Обзор основных методов определения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) (сметный, аналоговый, запросный и т.д.).		цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Практические рекомендации // Госзаказ: управление, размещение, обеспечение. 2014. № 35. С. 46-53; Кулакова Н.В. «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта и лимиты бюджетных обязательств» // Госзаказ: управление, размещение, обеспечение. 2016. № 44 С. 126-129	НМЦК
5	Осуществление закупок для государственных и муниципальных нужд	Изучить критерии оценки заявок участников; правила обеспечения заявок. Ответственность заказчика. Подготовиться к деловой игре по составлению спецификации на закупку конкретной товарной позиции.	10	ФЗ от № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг... (ред. от 02.07.2015);	Деловая игра: составление спецификации на закупку конкретной товарной позиции.
6	Способы определения поставщика товаров, работ и услуг	Рассмотреть конкурентные способы государственного и муниципального заказов: аукцион,	10	Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для	Деловая игра «Вскрытие конвертов на участие в конкурсе». К практическому

		конкурс, запрос котировок, запрос предложений. Подготовка творческого домашнего задания «Заявка на участие в конкурсе».		обеспечения государственных и муниципальных нужд» (статья 32); Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».	занятию готовится домашнее задание «Заявка на участие в конкурсе».
7	Контроль в сфере госзакупок	Рассмотреть механизм и этапы проведения мониторинга, контроля и аудита в сфере закупок; особенности внутреннего и внешнего аудита и контроля	8	Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (главы 4,5 и 6); Постановление Правительства РФ от 10.02.2014 № 89 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд»	Устный опрос; работа в малых группах: этапы проведения мониторинга в сфере закупок
8	Эффективность размещения государственного и муниципального заказов	Проанализировать исходные данные для расчета показателей эффективности размещения заказов на поставки товаров для государственных нужд. Определить критерии оценки экономической	8	Повышение эффективности закупок для государственных нужд на основе мониторинга и оценки качества продукции / Е.А. Демакова. – Москва: Инфра-М, РИОР, 2013; Гущин А.Ю.	Практикум по решению аналитической комплексной задачи расчета показателей эффективности размещения заказов на поставки товаров для государственных

		эффективности отдельно взятой процедуры размещения заказа.		Определение эффективности и способы её оценки в системе государственного заказа // Фундаментальные исследования. 2012. № 9-1. С. 204-208	нужд.
	Итого		73,75		

6.2. Методические рекомендации студентам, изучающим дисциплину

Виды самостоятельной работы.

В образовательном процессе высшего профессионального образовательного учреждения выделяется два вида самостоятельной работы – аудиторную, под руководством преподавателя, и внеаудиторную. Тесная взаимосвязь этих видов работ предусматривает дифференциацию и эффективность результатов ее выполнения и зависит от организации, содержания, логики учебного процесса (межпредметных связей, перспективных знаний и др.):

Аудиторная самостоятельная работа по дисциплине выполняется на учебных занятиях под непосредственным руководством преподавателя и по его заданию.

Внеаудиторная самостоятельная работа выполняется студентом по заданию преподавателя, но без его непосредственного участия.

Основными видами самостоятельной работы студентов без участия преподавателей являются:

формирование и усвоение содержания конспекта лекций на базе рекомендованной лектором учебной литературы, включая информационные образовательные ресурсы (электронные учебники, электронные библиотеки и др.);

написание рефератов;

подготовка работ к практическим занятиям, их оформление;

составление аннотированного списка статей из соответствующих журналов по отраслям знаний;

выполнение микроисследований;

подготовка практических разработок;

компьютерный текущий самоконтроль и контроль успеваемости на базе электронных обучающих и аттестующих тестов.

Основными видами самостоятельной работы студентов с участием преподавателей являются:

текущие консультации;

прием и разбор домашних заданий (в часы практических занятий);

выполнение курсовых работ (проектов) в рамках дисциплин (руководство, консультирование и защита курсовых работ (в часы, предусмотренные учебным планом);

выполнение учебно-исследовательской работы (руководство, консультирование и защита УИРС);

прохождение и оформление результатов практик (руководство и оценка уровня сформированности профессиональных умений и навыков);

выполнение выпускной квалификационной работы (руководство, консультирование и защита выпускных квалификационных работ) и др.

Видами заданий для **внеаудиторной** самостоятельной работы могут быть:

- чтение текста (учебника, источников, дополнительной монографической литературы, справочников, статистических сборников); - составление плана-конспекта текста: - графическое изображение структуры текста; - конспектирование текста; - выписки из текста; - работа со словарями и справочниками, статистическими сборниками; - учебно-исследовательская работа; - использование аудио- и видеозаписи, - использование компьютерной техники, Интернет и др.;

- работа с конспектом лекции (обработка текста); - повторная работа над учебным материалом (учебника, источников, дополнительной монографической литературы, аудио- и видеозаписей); - составление плана и тезисов ответа; - составление таблиц для систематизации учебного материала; изучение нормативных материалов; - ответы на контрольные вопросы;

формы контроля за СРС могут быть следующими:

- контрольная работа;
- эссе, презентации;
- практикум по решению задач;
- собеседование по индивидуальным и семестровым заданиям;
- включение вопросов по темам, выносимым на СРС, на зачеты и экзамены;
- подготовка и написание курсовых работ;
- другие формы контроля.

6.2. Тематика и задания для практических занятий (при наличии)

Тема 1. Нормативная правовая база и основные положения о государственных и муниципальных закупках

Вопросы для обсуждения:

1. Назовите основные принципы, понятия и термины, применяющиеся в российской и международной системе закупок для государственных и муниципальных нужд.
2. Проанализируйте нормативно-правовые акты, указанные в рекомендуемой литературе (указать статьи кодексов и Федеральных законов), оформить в виде таблицы: «Основные положения о государственных и муниципальных закупках в законодательстве РФ».
3. Охарактеризуйте систему осуществления закупок в контексте социальных, экономических и политических процессов Российской Федерации.

Аналитическое домашнее задание.

Охарактеризуйте основные угрозы в бюджетной сфере современной России в условиях экономических санкций. Основные направления обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы РФ.

Нормативные правовые акты:

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть 1)"; Бюджетный кодекс Российской Федерации";

ФЗ от № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Тема 2. Теоретические основы управления государственными и муниципальными закупками

Вопросы для обсуждения:

1. Государственные и муниципальные закупки: сущность и значение в условиях перехода к рыночной системе экономических отношений.

2. История становления и развития системы государственных и муниципальных закупок в России.
3. Роль и значение государственных и муниципальных закупок в экономике России на современном этапе развития.
4. Показатели финансовой и хозяйственной деятельности государственных органов и учреждений различных форм собственности в современной России.

Аналитическое домашнее задание.

Дайте характеристику организационной основы управления государственным и муниципальным заказом в сравнении с зарубежной практикой размещения заказов для государственных и муниципальных нужд.

Тема 3. Планирование закупок в контрактной системе

Вопросы для обсуждения:

1. В чём состоит сущность и принципы нормирования закупочной деятельности.
2. Как происходит процесс планирования закупок: сущность процесса планирования госзакупок.
3. Какова роль планирования в бюджетных отношениях и бюджетной структуре РФ.

Аналитическое домашнее задание.

Дайте описание первоначального цикла системы государственного и муниципального заказа. Основные этапы закупочного цикла, этапы планирования. Виды плановых документов в процессе планирования госзакупок, их содержание. Суть процесса обоснования и общественного обсуждения государственных и муниципальных закупок в современных условиях, порядок общественного обсуждения закупки.

Тема 4. Начальная максимальная цена контракта

Вопросы для обсуждения:

1. Как осуществляется порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).
2. Какие существуют требования, предъявляемые законодательством о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд к обоснованию начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) при размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.
3. Источники информации о ценах товаров, работ, услуг, являющихся предметом заказа. Документы, оформляемые по результатам обоснования начальной (максимальной) цены контракта и их место в конкурсной документации, документации об аукционе, извещении о запросе котировок.

Аналитическое домашнее задание.

Применимость различных методов в зависимости от специфики закупаемой продукции. Последствия установления начальной (максимальной) цены контракта без ее обоснования. Выбор эффективных методов НМЦК. Методика определения и расчета начальной максимальной цены контракта, а также решение практических задач, связанных с расчетом НМЦК.

Тема 5. Осуществление закупок для государственных и муниципальных нужд

Вопросы для обсуждения:

1. Кто является субъектами закупочной деятельности со стороны заказчика. Понятие и виды государственных и муниципальных заказчиков.
2. Каковы особенности закупок, осуществляемых бюджетным, автономным учреждениями, государственными, муниципальными унитарными предприятиями и иными юридическими лицами.

3. Охарактеризуйте типы организации закупочной деятельности государственных и муниципальных заказчиков: централизованные и децентрализованные закупки. Уполномоченный орган, уполномоченное учреждение. Совместные конкурсы и аукционы.

Подготовка к деловой игре «Составление спецификации на закупку конкретной товарной позиции». Охарактеризуйте требования к участникам закупки, как проводится экспертиза закупок, кто является субъектами, осуществляющими экспертизу. Критерии оценки заявок участников. Оценка и обеспечение заявок. Правила обеспечения заявок. Ответственность заказчика.

Тема 6. Способы определения поставщика товаров, работ и услуг

Вопросы для обсуждения:

1. Методы и способы размещения государственного и муниципального заказов и определения поставщиков товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд.
2. Конкурентные способы государственного и муниципального заказов: аукцион, конкурс, запрос котировок, запрос предложений.
3. Механизм проведения открытого аукциона, аукциона в электронной форме.
4. Механизм проведения открытого конкурса.

Деловая игра «Вскрытие конвертов на участие в конкурсе».

К практическому занятию готовится домашнее задание «Заявка на участие в конкурсе».

Механизм проведения закрытого аукциона, закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса. Закупка у единственного поставщика. Закрытые способы определения поставщиков.

Тема 7. Контроль в сфере госзакупок

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие, цели, методы мониторинга, аудита и контроля в сфере закупок.
2. Механизм и этапы проведения мониторинга, контроля и аудита в сфере закупок.
3. Ответственность заказчика и его ответственность за нарушения в процессе размещения государственного и муниципального заказов.
4. Механизм обжалования действий заказчика.
5. Общие положения о наступлении административной ответственности за правонарушения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Аналитическое домашнее задание.

Охарактеризуйте законодательные нормы и методы борьбы с коррупцией в сфере закупок; способы защиты прав и законных интересов участников процедуры закупки; порядок обжалования действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, комиссии, должностного лица контрактной службы заказчика, оператора электронной торговой площадки по осуществлению закупок.

Тема 8. Эффективность размещения государственного и муниципального заказов

Вопросы для обсуждения:

1. Дайте анализ общих и специальных требований к участникам закупки и обязанностей участников закупки по подтверждению своего соответствия таким требованиям.
2. Назовите допустимые случаи предъявления требований к квалификации участников закупки. Отличие требований к участникам закупки и критериев оценки заявок участников закупки.
3. Соотношение необходимости удовлетворения конкретных нужд заказчика и

запрета на ограничение конкуренции. Проверка технического задания на отсутствие требований, ограничивающих конкуренцию.

Домашнее аналитическое задание.

Дайте характеристику методов и методик оценки экономической эффективности отдельно взятой процедуры размещения заказа. Оценка эффективности системы государственных и муниципальных закупок. Практикум по решению аналитической комплексной задачи расчета показателей эффективности размещения заказов на поставки товаров для государственных нужд.

6.3. Тематика и задания для лабораторных занятий

Не предусмотрены

6.4. Методические рекомендации для выполнения курсовых работ

(при наличии)

Не предусмотрены

7. Перечень основной и дополнительной литературы, необходимой для освоения дисциплины (модуля)

Основная:

Нормативные правовые акты:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) (ред. от 13.07.2015)
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) (ред. от 29.06.2015)
3. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
4. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
5. Профессиональный стандарт «Специалист в сфере закупок», утвержденный приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10 сентября 2015г. № 625н.

1. Комментарий к Федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» №44-ФЗ. С постатейными материалами и подзаконными актами Контрактная система в вопросах и ответах / О.А. Беляева. – Москва: Книжный мир, 2014;
2. Управление закупками и поставками / М.Р. Линдерс. – Москва: Юнити-Дана, 2013. – 751 с.
3. Государственные закупки и конкуренция: учебное пособие / В. А. Галанов, О. А. Гришина, С. Р. Шибяев. - Москва: ИНФРА-М, 2010;

Дополнительная:

1. Контрактная система в сфере государственных закупок России и США (сравнительно-правовое исследование) / Тасалов Ф.А. – Москва: Проспект, 2014. – 240 с.
2. Серажетдинов Р.Р., Маслова Н.С., Кинякин Р.Е., Зарипов И.Р. Порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки. Практическое пособие. Издание 2-ое, дополненное и переработанное, Москва, 2015 г.
3. Государственный заказ как инструмент макроэкономического регулирования экономики / Н.В. Афанасьева; М-во образования и науки Российской Федерации, Гос. образовательное учреждение высш. проф. образования Сев.-Зап. гос. заочный технический ун-т. Санкт- Петербург, 2009. – 160 с.;

4. Белогурова Е.Б. «Проблемные вопросы централизации закупок в рамках контрактной системы» // Госзаказ: управление, размещение, обеспечение. 2014. № 37. С. 36-39;
5. Сакалова Р.М. Планирование закупок для государственных и муниципальных нужд: анализ нового законодательства // Молодой ученый. 2014. № 1. С. 251-254;
6. Анчишкина О.В. Постановка задач планирования государственных закупок в рамках Федеральной контрактной системы: опыт США и российские реалии // Вестник Института экономики РАН. 2011. № 2. С. 76-92.;
7. Белов В.Е. Планирование в контрактной системе // Законы России: опыт, анализ, практика. 2013. № 11. С. 16-21;

Базы данных, информационно-поисковые системы

1. Официальный сайт «Федеральная налоговая служба Российской Федерации» // Электронный ресурс [режим доступа: www.nalog.ru].
2. Официальный сайт «Министерство финансов Российской Федерации» // Электронный ресурс [режим доступа: www.minfin.ru].
3. Официальный сайт «Федеральная служба государственной статистики Российской Федерации» // Электронный ресурс [режим доступа: www.gks.ru]
4. Справочно-правовая система «Консультант Плюс»

8. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины

Полнотекстовый доступ к ресурсам:

1. Читальный зал библиотеки диссертаций РГБ.
2. Научная электронная библиотека ЭБС «Университетская библиотека онлайн»
3. Правовые базы данных «Консультант Плюс» и «Гарант».

Интернет-источники

www.nalog.ru – Официальный сайт ФНС России

www.minfin.ru – Официальный сайт Минфина России

www.gks.ru – Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики

1. Библиотека ГОСТов. Все ГОСТы, [Электронный ресурс], URL:<http://vsegost.com/>
Электронные библиотечные системы:

1. ЭБС «Лань»

2. ЭБС «Университетская библиотека online»

<http://www.biblioclud.ru>

3. ЭБС «Znanium»

9. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине

Аудитории для проведения лекционных и практических занятий. Аудитории со специализированным, в том числе мультимедиа, оборудованием: корпус В1 – ауд. 9 и 10 (оснащены мультимедиа оборудованием, по 200 посадочных мест), ауд. 16 (22 посадочных места), 5 (22 посадочных места), 6 (16 посадочных мест): компьютерные аудитории, с выходом в Интернет.

Необходимое программное обеспечение - офисный пакет.

Читальный зал для самостоятельной работы.