

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Костромской государственный университет»

(КГУ)

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

РАЗРАБОТКА ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ

Направление подготовки/специальность:
38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Направленность/специализация:
Управление развитием территорий

Квалификация выпускника: бакалавр

**Кострома
2021**

Рабочая программа дисциплины «Разработка проектов нормативно-правовых актов» разработана в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования – бакалавриат по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление (приказ Минобрнауки России от 13 августа 2020 г. №1016)

Разработал: Ганжа Наталья Владимировна, доцент, к.ю.н., доцент кафедры теории и истории государства и права КГУ

Рецензенты: Журин Ю.В., Глава города Костромы
Скобелкин О.Н., к.э.н., председатель комитета по бюджету,
налогам, банкам и финансам Костромской областной Думы.

ПРОГРАММА УТВЕРЖДЕНА
на заседании кафедры экономики и управления
(протокол от 20 мая 2021 г. № 15)

ПРОГРАММА ПЕРЕУТВЕРЖДЕНА
на заседании кафедры экономики и управления
(протокол от _____ 202__ г. № ____)

ПРОГРАММА ПЕРЕУТВЕРЖДЕНА
на заседании кафедры экономики и управления
(протокол от _____ 202__ г. № ____)

ПРОГРАММА ПЕРЕУТВЕРЖДЕНА
на заседании кафедры экономики и управления
(протокол от _____ 202__ г. № ____)

ПРОГРАММА ПЕРЕУТВЕРЖДЕНА
на заседании кафедры экономики и управления
(протокол от _____ 202__ г. № ____)

1. Цели и задачи освоения дисциплины

Целью дисциплины являются изучение роли законотворчества в процессе правоотношений, получение представления о правилах формулирования нормативных правовых актов и о формировании целостной системы законодательства, усвоение знаний о единой целостной системе написания законов и подзаконных актов, а также их систематизации; получение студентами углубленных знаний о понятии и видах юридической техники, ее основных правилах, средствах и приемах.

Задачи дисциплины:

- формирование навыков разработки правовых норм, создании и оформлении правовых актов с учетом правил и приемов юридической техники;
- обучение навыкам составлении правоприменительных юридических документов; на основе знаний о правотворческой и правоприменительной юридической технике - применять нормы права;
- способствовать обеспечению законности и правопорядка на основе знаний о технике создания нормативных правовых актов и других юридических документов; способствовать предупреждению, пресечению и выявлению нарушений, связанных с ошибками нормотворчества.

2. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:
освоить компетенции:

ОПК-4. Способен разрабатывать проекты нормативных правовых актов в сфере профессиональной деятельности, осуществлять их правовую и антикоррупционную экспертизу, оценку регулирующего воздействия и последствий их применения.

Код и содержание индикаторов компетенции:

ИК.ОПК-4.1. Разрабатывает проекты нормативных правовых актов в сфере профессиональной деятельности.

ИК.ОПК-4.2. Применяет общие методы экспертного анализа и оценки проектов нормативных правовых актов.

ИК.ОПК-4.3. Владеет навыками оценки регулирующего воздействия, выявления и оценки возможных последствий введения тех или иных норм регулирования.

3. Место дисциплины в структуре ОП ВО

Дисциплина относится обязательной части Блока 1 учебного плана. Изучается на 3 курсе в соответствии с учебным планом.

Изучение дисциплины основывается на ранее освоенных дисциплинах/практиках: Теория государства и права.

Изучение дисциплины является основой для освоения последующих дисциплин/практик: написание ВКР.

4. Объем дисциплины

4.1. Объем дисциплины в зачетных единицах с указанием академических часов и виды учебной работы

Виды учебной работы,	Очная форма
Общая трудоемкость в зачетных единицах	3
Общая трудоемкость в часах	108
Аудиторные занятия в часах, в том числе:	40
Лекции	16
Практические занятия	24
Лабораторные занятия	
Практическая подготовка	
Самостоятельная работа в часах	68
Форма промежуточной аттестации	

4.2. Объем контактной работы на 1 обучающегося

Виды учебных занятий	Очная форма
Лекции	16
Практические занятия	24
Лабораторные занятий	
Консультации	
Зачет/зачеты	0,25
Экзамен/экзамены	
Курсовые работы	
Курсовые проекты	
Практическая подготовка	
Всего	40,25

5. Содержание дисциплины, структурированное по темам (разделам), с указанием количества часов и видов занятий

5.1 Тематический план учебной дисциплины

№	Название раздела, темы	Всего з.е/час	Аудиторные занятия			Самостоятельная работа
			Лекц.	Практ.	Лаб.	
1	Понятие, виды и значение юридической техники.		2	2		10
2	Толкование норм права как вид юридической деятельности.		2	4		14
3	Средства юридической техники (техико-юридические инструменты).		2	4		12
4	Приемы юридической техники.		2	2		10
5	Фикции, презумпции, аксиомы и другие особые элементы юридической техники.		2	2		12

6	Правила юридической техники.		2	4		10
7	Правотворческая юридическая техника.		2	2		10
8	Юридическая техника правоприменительных актов.		2	4		10
	Итого:		16	24		68

5.2. Содержание дисциплины

ТЕМА 1. ПОНЯТИЕ, ВИДЫ И ЗНАЧЕНИЕ ЮРИДИЧЕСКОЙ ТЕХНИКИ.

Понятие юридического документа как объекта юридической техники.

Значение юридических документов в правовом регулировании. Виды юридических документов: нормативные правовые акты, правоприменительные акты, договоры и иные юридические документы (заявления, претензии, жалобы).

Понятие и признаки юридической техники. Юридическая техника как синтез фундаментального и прикладного знания. Средства, приемы и правила юридической техники как элементы, характеризующие ее содержание. Роль юридической техники в обеспечении эффективности права, в укреплении законности. Уровень развития юридической техники как показатель уровня правовой культуры общества. Качество юридической техники – необходимое условие формирования гражданского общества и утверждения правового государства.

Основные тенденции развития юридической техники в Российском государстве. Проблемы реализации требований юридической техники в Российской Федерации.

Виды юридической техники. Правотворческая техника и техника индивидуальных правовых актов. Интерпретационная юридическая техника.

Общая и отраслевая юридическая техника. Юридическая техника в материальном и процессуальном праве.

ТЕМА 2. ТОЛКОВАНИЕ НОРМ ПРАВА КАК ВИД ЮРИДИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.

Понятие и значение толкования. Толкование – обязательный элемент реализации правовых норм. Проблема нормативного закрепления термина «толкование». Значение толкования. Необходимость толкования правовых норм: абстрактность норм права; неопределенность или нечеткость формулировок нормативных актов; наличие коллизий между нормами права; наличие пробелов в нормативных правовых актах; изменение условий, в которых применяется правовая норма.

Виды толкования норм права: официальное и неофициальное толкование; нормативное и казуальное толкование; аутентичное и делегированное толкование. Объем и пределы толкования.

Понятие и виды способов толкования норм права. Характеристика грамматического, логического, исторического, систематического, телеологического и иных способов толкования.

Особенности толкования Конституции Российской Федерации.

Конституционный Суд РФ как особый субъект толкования норм Конституции РФ. Использование различных способов толкования на примере практики Конституционного Суда РФ.

Акты толкования норм права: понятие, виды, роль в механизме правового регулирования. Техника формализации и опубликования актов толкования права.

Интерпретационные ошибки: понятие, виды, технико-юридические пути преодоления негативных последствий.

ТЕМА 3. СРЕДСТВА ЮРИДИЧЕСКОЙ ТЕХНИКИ (ТЕХНИКО- ЮРИДИЧЕСКИЕ ИНСТРУМЕНТЫ)

Средства юридического выражения воли законодателя: юридические термины, системное построение и юридические конструкции.

Понятие и виды терминов в праве. Юридические термины. Использование иностранной

юридической терминологии. Совместимость российской и международно-правовой терминологии. Юридические понятия, их роль в обеспечении системности права. Стабильность понятий в праве. Оценочные понятия в праве: сущность и виды. Проблемы использования оценочных понятий при толковании и реализации норм права. Архаизмы в нормах права.

Профессионализмы в праве.

Дефиниции в праве: понятие, способы формулирования.

Правила употребления языка права.

Системное построение.

Понятие и значение юридической конструкции как одного из средств юридической техники. Виды юридических конструкций. Место юридических конструкций в системе права. Правила построения юридических конструкций.

Средства словесно-документального изложения содержания правового акта: текст документа и стиль правового акта. Текст документа и его основные характеристики. Реквизиты текста правового документа. Структура текста правового документа. Единство и внутренняя логика в тексте документа.

ТЕМА 4. ПРИЕМЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ТЕХНИКИ.

Понятие технико-юридического приема.

Абстрактный и казуистический приемы: понятие и характеристика. Абстрактность изложения как показатель уровня развития юридической техники.

Прямой, ссылочный и бланкетный приемы юридической техники.

Перечень и классификация как приемы юридической техники. Понятие перечня как приема юридической техники в российском правотворчестве. Виды перечней по действующим нормативным правовым актам Российской Федерации. Юридическая классификация, ее отличие от перечня.

ТЕМА 5. ФИКЦИИ, ПРЕЗУМПЦИИ, АКСИОМЫ И ДРУГИЕ ОСОБЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ТЕХНИКИ.

Правовая природа фикций, презумпций, аксиом, преюдиций и символов с точки зрения юридической техники.

Понятие правовой фикции. Необходимость и значение правовой фикции.

Соотношение правовой фикции и юридической ошибки. Виды правовых фикций. Специфика фикций в конституционном праве.

Понятие аксиомы права. Виды правовых аксиом. Системность множества правовых аксиом. Соотношение аксиом со смежными понятиями и категориями. Роль правовых аксиом в механизме правового регулирования.

Понятие правового символа. Функции правовых символов. Требования к правовым символам. Виды правовых символов: предметные символы, символы действия, изобразительные символы, звуковые и световые символы, письменные и устные символы. Государственные символы. Соотношение государственной символики Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Эффективность действия правовых символов.

Понятие презумпций в праве. Логическая, политическая и правовая природа презумпций. Виды правовых презумпций. Презумпции фактические и нормативные. Опровержимые и неопровержимые презумпции. Презумпции общеправовые, межотраслевые и отраслевые. Общеправовые презумпции:

Презумпция добросовестности российских граждан. Презумпция невиновности обвиняемого. Презумпция вменяемости. Презумпция знания закона. Презумпция истинности нормативного правового акта. Презумпция истинности судебного акта, вступившего в законную силу. Роль и место презумпций в правовом регулировании. Значение презумпций в правоприменительной деятельности.

Понятие правовой преюдиции. Виды преюдиций в российском праве.

Преюдиции в деятельности органов конституционного контроля. Правовая позиция

Конституционного Суда РФ как особый вид преюдиции.

ТЕМА 6. ПРАВИЛА ЮРИДИЧЕСКОЙ ТЕХНИКИ.

Понятие правил юридической техники. Виды правил юридической техники. Последствия применения правил юридической техники. Правильное и целесообразное использование технических средств и приемов – основная цель правил юридической техники. Обычай, корпоративные правила и нормативные акты как внешняя форма выражения правил юридической техники.

ТЕМА 7. ПРАВОТВОРЧЕСКАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА.

Понятие и общая характеристика правотворческой техники.

Законодательная техника – разновидность правотворческой техники.

Кодификационная техника.

Понятие и значение нормативного правового акта как объекта правотворческой юридической техники.

Выбор внешней формы нормативного правового акта. Реквизиты нормативного правового акта: виды и их соотношение.

Содержание и структура нормативных правовых актов. Основные средства и приемы формирования содержания нормативного правового акта.

Требования к структуре нормативного акта.

Языковые правила составления нормативных актов. Законодательная стилистика.

Формулирование норм права в статьях нормативного правового акта.

Прямой, отсылочный и бланкетный способы изложения норм права в статьях нормативного правового акта.

Обеспечение полноты урегулированности общественных отношений.

Проблемы выбора и правового закрепления юридических фактов. Точность нормативных правовых актов.

Понятие и виды правотворческих ошибок. Техничко-юридические дефекты нормативных правовых актов.

Место и роль в системе законодательства модельных и адаптивных законов.

ТЕМА 8. ЮРИДИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНЫХ АКТОВ.

Понятие и общая характеристика правоприменительной юридической техники. Особенности средств, правил и приемов правоприменительной техники.

Понятие правоприменения. Акты применения норм права: понятие, виды.

Отличие правоприменительных актов от нормативно-правовых. Реквизиты правоприменительных актов. Требования к содержанию и структуре правоприменительных актов. Стиль правоприменительного акта.

Судебные акты и техника их составления.

6. Методические материалы для обучающихся по освоению дисциплины

6.1. Самостоятельная работа обучающихся по дисциплине (модулю)

Для очной формы обучения

№ п/п	Раздел (тема) дисциплины	Задание	Часы	Методические рекомендации по выполнению задания	Форма контроля
1.	Понятие, виды и значение юридической техники.	Самостоятельное изучение материала по указанной теме, подготовка	10	При выполнении самостоятельной работы следует изучить основную научную литературу по теме, законспектировать	Проведение устных опросов, проверка письменных ответов

		письменных ответов на контрольные вопросы.		основные положения; ответить на контрольные вопросы	
2.	Толкование норм права как вид юридической деятельности.	Самостоятельное изучение материала по указанной теме, подготовка письменных ответов на контрольные вопросы	14	При выполнении самостоятельной работы следует изучить источники и основную научную литературу по теме, законспектировать основные положения; составить глоссарий, ответить на контрольные вопросы, выполнить письменную контрольную работу.	Проведение устных опросов, проверка письменных ответов
3.	Средства юридической техники (техико-юридические инструменты).	Самостоятельное изучение материала по указанной теме, подготовка письменных ответов на контрольные вопросы	12	При выполнении самостоятельной работы следует изучить источники и основную научную литературу по теме, законспектировать основные положения; ответить на контрольные вопросы и решить практические задачи	Проведение устных опросов, проверка письменных ответов
4.	Приемы юридической техники.	Самостоятельное изучение материала по указанной теме, подготовка письменных ответов на контрольные вопросы	10	При выполнении самостоятельной работы следует изучить источники и основную научную литературу по теме, законспектировать основные положения; ответить на контрольные вопросы и решить практические задачи	Проведение устных опросов, проверка письменных ответов
5.	Фикции, презумпции, аксиомы и другие особые элементы юридической техники.	Самостоятельное изучение материала по указанной теме, подготовка письменных ответов на контрольные вопросы	12	При выполнении самостоятельной работы следует изучить источники и основную научную литературу по теме, законспектировать основные положения; ответить на контрольные вопросы и решить практические задачи	Проведение устных опросов, проверка письменных ответов
6.	Правила юридической техники.	Самостоятельное изучение материала по указанной теме,	10	При выполнении самостоятельной работы следует изучить источники и основную научную литературу по	Проведение устных опросов, проверка письменных ответов

		подготовка письменных ответов на контрольные вопросы		теме, законспектировать основные положения; ответить на контрольные вопросы и решить практические задачи	
7.	Правотворческая юридическая техника.	Самостоятельное изучение материала по указанной теме, подготовка письменных ответов на контрольные вопросы	10	При выполнении самостоятельной работы следует изучить источники и основную научную литературу по теме, законспектировать основные положения; ответить на контрольные вопросы и решить практические задачи	Проведение устных опросов, проверка письменных ответов
8.	Юридическая техника правоприменительных актов	Самостоятельное изучение материала по указанной теме, подготовка письменных ответов на контрольные вопросы	10	При выполнении самостоятельной работы следует изучить источники и основную научную литературу по теме, законспектировать основные положения; ответить на контрольные вопросы и решить практические задачи	Проведение устных опросов, проверка письменных ответов

6.2. Тематика и задания для практических занятий

Занятие 1. Толкование норм права как вид юридической деятельности.

1. Понятие и значение толкования норм права.
2. Виды толкования норм права.
3. Объем и пределы толкования правовых норм.
4. Способы толкования норм права.
5. Акты толкования норм права.
6. Особенности толкования Конституции РФ. Деятельность Конституционного Суда РФ по толкованию Конституции РФ.
7. Интерпретационные ошибки: понятие, виды, технико-юридические пути преодоления негативных последствий.

Занятие 2. Средства юридической техники (технико-юридические инструменты).

1. Средства юридического выражения воли законодателя: юридические термины, системное построение и юридические конструкции.
2. Понятие и виды терминов в праве. Юридические термины.
3. Дефиниции в праве: понятие, способы формулирования.
4. Правила употребления языка права.
5. Системное построение как средство юридического выражения воли законодателя.
6. Понятие, значение и виды юридических конструкций как средств юридической техники.
7. Средства словесно-документального изложения содержания правового акта: текст документа и стиль правового акта.
8. Реквизиты текста правового документа.

Занятие 3. Приемы юридической техники.

1. Понятие технико-юридического приема.
2. Абстрактный и казуистический приемы: понятие и характеристика.
3. Прямой, ссылочный и бланкетный приемы юридической техники.
4. Перечень и классификация как приемы юридической техники.

Занятие 4. Фикции, презумпции, аксиомы и другие особые элементы юридической техники.

1. Правовая природа фикций, презумпций, аксиом, преюдиций и символов сточки зрения юридической техники.
2. Понятие и виды правовых фикций. Правовая фикция и юридическая ошибка.
3. Понятие аксиомы права. Виды правовых аксиом.
4. Понятие и виды правовых символов. Функции правовых символов. Государственные символы.
5. Понятие презумпций в праве. Виды правовых презумпций. Значение презумпций в правоприменительной деятельности.
6. Понятие правовой преюдиции. Виды преюдиций в российском праве.

Занятие 5. Правила юридической техники.

1. Понятие правил юридической техники.
2. Виды правил юридической техники. Последствия применения правил юридической техники.
3. Обычай, корпоративные правила и нормативные акты как внешняя форма выражения правил юридической техники.

Занятие 6. Правотворческая юридическая техника.

1. Понятие и общая характеристика правотворческой юридической техники.
2. Понятие и значение нормативного правового акта как объекта правотворческой юридической техники.
3. Внешняя форма нормативного правового акта. Реквизиты нормативного правового акта.
4. Содержание и структура нормативных правовых актов. Требования к структуре нормативного акта. Структура Конституции РФ, ее особенности.
5. Языковые правила составления нормативных актов. Законодательная стилистика.
6. Формулирование норм права в статьях нормативного правового акта.
7. Обеспечение полноты урегулированности общественных отношений. Понятие и виды правотворческих ошибок.
8. Место и роль в системе законодательства модельных и адаптивных законов.

Занятие 7. Юридическая техника правоприменительных актов.

1. Понятие правоприменения. Акты применения норм права: понятие, виды.
2. Понятие и общая характеристика правоприменительной юридической техники.
3. Реквизиты правоприменительных актов. Требования к содержанию и структуре правоприменительных актов.
4. Стиль правоприменительного акта.
5. Судебные акты и техника их составления.

7. Перечень основной и дополнительной литературы, необходимой для освоения дисциплины (модуля)

а) основная:

1. Юридическая техника: Учебник / Т.В. Кашанина. - 2-е изд., пересмотр. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 496 с.
2. Юридическая техника: Учебник / Краснов Ю.К., Надвикова В.В., Шкатулла В.И. - М.:Юстицинформ, 2014. - 536 с.
3. Нормотворческая юридическая техника/Власенко Н.А. и др., - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2011. - 312 с.
4. Право и правоприменение в России: Междисциплинарные исследования / Под ред. В.В. Волкова. - М.: Статут, 2011. - 317 с.

б) дополнительная:

1. Техника правотворчества. Природа, основные приемы, значение: ретросп. библиогр. указатель [Электронный ресурс] / [авт.-сост.: В. М. Баранов]. - М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2012. - 663 с.
2. Разумность и определенность в правовом регулировании: Монография / Н.А. Власенко. - М.: НИЦ ИНФРА-М: ИЗиСП, 2014. - 157 с.

8. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины

Информационно правовые ресурсы:

1. Сайт Государственной Думы ФС РФ – <http://www.duma.gov.ru/>
3. Сайт Конституционного Суда РФ - www.ksrf.ru
4. Сервер органов государственной власти РФ - www.gov.ru
5. Сайт Президента РФ - www.kremlin.ru
6. Сайт Верховного Суда РФ - www.vsrfl.ru
7. Сайт администрации Костромской области www.adm44.ru
8. Сайт Администрации г. Костромы www.gradkostroma.ru

Информационно-образовательные ресурсы:

1. Федеральный портал «Российское образование»;
2. Официальный сайт министерства образования и науки Российской Федерации

Электронные библиотечные системы:

1. ЭБС «Лань»
2. ЭБС «Университетская библиотека online»
3. ЭБС «Znanium»

9. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине

В процессе преподавания дисциплины возможно использование специальных технических средств. Технические средства и материально-техническое обеспечение дисциплины (модуля) включают в себя:

Минимально необходимый перечень материально-технического обеспечения включает в себя:

- 1) лекционные аудитории (оборудованные мультимедийным оборудованием и имеющие выход в Интернет, Мультимедийный проектор – 1 шт., Ноутбук Acer Aspire 5750G – 1 шт.);
- 2) аудитории для проведения семинарских и практических занятий (оборудованные учебной мебелью);
- 3) компьютерные аудитории с выходом в Интернет;
- 4) информационно-библиотечный центр.