

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Костромской государственный университет»
(КГУ)

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

**УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМ И МУНИЦИПАЛЬНЫМ
ИМУЩЕСТВОМ**

Направление подготовки/специальность:
38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Направленность/специализация:
Управление развитием территорий

Квалификация выпускника: бакалавр

**Кострома
2021**

Рабочая программа дисциплины «Управление государственным и муниципальным имуществом» разработана в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования – бакалавриат по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление (приказ Минобрнауки России от 13 августа 2020 г. №1016)

Разработал: Ильина Лариса Юрьевна, доцент кафедры экономики и управления КГУ,
к.э.н.

Рецензенты: Журин Ю.В., Глава города Костромы
Скобелкин О.Н., к.э.н., председатель комитета по бюджету,
налогам, банкам и финансам Костромской областной Думы.

ПРОГРАММА УТВЕРЖДЕНА
на заседании кафедры экономики и управления
(протокол от 20 мая 2021 г. № 15)

ПРОГРАММА ПЕРЕУТВЕРЖДЕНА
на заседании кафедры экономики и управления
(протокол от _____ 202__ г. № ____)

ПРОГРАММА ПЕРЕУТВЕРЖДЕНА
на заседании кафедры экономики и управления
(протокол от _____ 202__ г. № ____)

ПРОГРАММА ПЕРЕУТВЕРЖДЕНА
на заседании кафедры экономики и управления
(протокол от _____ 202__ г. № ____)

ПРОГРАММА ПЕРЕУТВЕРЖДЕНА
на заседании кафедры экономики и управления
(протокол от _____ 202__ г. № ____)

1. Цели и задачи освоения дисциплины

Цель дисциплины - сформировать у студентов целостное понимание назначения, содержания, закономерностей и особенностей правового регулирования отношений в сфере управления государственным и муниципальным имуществом в современном государстве.

Задачи дисциплины:

- получить теоретические знания в области управления государственным и муниципальным имуществом;
- ознакомиться с основными законодательными и иными нормативными актами в изучаемой области;
- сформировать понимание особенностей управления государственными и муниципальными предприятиями, акционерной собственностью государства, природными объектами государственного и муниципального собственника.

2. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

освоить компетенции:

ОПК-6 – способен использовать в профессиональной деятельности технологии управления государственными и муниципальными финансами, государственным и муниципальным имуществом, закупками для государственных и муниципальных нужд

Код и содержание индикаторов компетенции:

ИК.ОПК-6.2 - Демонстрирует знание технологий управления государственным и муниципальным имуществом.

Знать:

- механизм административно-правового и корпоративного управления государственным и муниципальным имуществом;
- нормативные правовые акты, регламентирующие правовой режим управления государственной и муниципальной собственностью;
- основные принципы организации и деятельности органов субъектов правоотношений в сфере управления государственной и муниципальной собственностью;
- тенденции развития основных сфер и направлений в публично-правовом режиме управления государственной и муниципальной собственностью.

Уметь:

- применять основные экономические методы для управления государственным и муниципальным имуществом;
- находить организационно-управленческие решения, оценивать результаты и последствия принятого управленческого решения;
- ориентироваться в системе законодательства и нормативных правовых актов, регламентирующих сферу профессиональной деятельности.

Владеть:

- навыками составления бюджетной и финансовой отчетности, распределения ресурсов с учетом последствий влияния различных методов и способов на результаты деятельности организации;
- навыками анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности;
- принятия управленческих решений по бюджетированию и структуре государственных (муниципальных) активов

3. Место дисциплины в структуре ОП ВО

Дисциплина относится к обязательной части учебного плана. Изучается в 6 семестре (очная форма обучения), на 4 курсе (летняя сессия) – заочная форма обучения.

Изучение дисциплины основывается на ранее освоенных дисциплинах/практиках: микро- и макроэкономика, менеджмент, основы государственного и муниципального управления.

Изучение дисциплины является основой для освоения последующих дисциплин/практик: региональное управление и территориальное планирование, стратегическое планирование социально-экономическим развитием территорий, разработка государственных и муниципальных программ, производственная практика: технологическая (проектно-технологическая) практика; производственная практика: преддипломная практика.

4. Объем дисциплины

4.1. Объем дисциплины в зачетных единицах с указанием академических часов и виды учебной работы

Виды учебной работы,	Очная форма	Заочная
Общая трудоемкость в зачетных единицах	4	4
Общая трудоемкость в часах	144	144
Аудиторные занятия в часах, в том числе:	50	18
Лекции	16	10
Практические занятия	34	8
Лабораторные занятия	-	-
Практическая подготовка	6	2
Самостоятельная работа в часах	55,65	114,65
Форма промежуточной аттестации	экзамен	экзамен

4.2. Объем контактной работы на 1 обучающегося

Виды учебных занятий	Очная форма	Заочная
Лекции	16	10
Практические занятия	34	8
Лабораторные занятия	-	-
Консультации	-	-
Зачет/зачеты	-	-
Экзамен/экзамены	0,35	0,35
Курсовые работы		
Курсовые проекты		
Всего	50,35	18,35

5. Содержание дисциплины, структурированное по темам (разделам), с указанием количества часов и видов занятий

5.1. Тематический план учебной дисциплины

Тематический план учебной дисциплины (очная форма обучения)

№	Название раздела, темы	Всего, час	Аудиторные занятия			Самостоятельная работа
			лекц.	практ.	лаб.	
1	Государственная и муниципальная собственность в рыночной экономике	34	6	14	–	14
2	Основы построения системы управления	26	4	8	–	14

	государственной и муниципальной собственностью. Управление преобразованием и использованием форм собственности					
3	Учет и оценка объектов государственной собственности	18	2	4	–	12
4	Контроль за распоряжением и оценка эффективности управления государственной собственностью	27,65	4	8	–	15,65
	Экзамен	36	–	–	–	36
	ИТОГО	-	16	34	–	91,65

Тематический план учебной дисциплины (заочная форма обучения)

№	Название раздела, темы	Всего, час	Аудиторные занятия			Самостоятельная работа
			лекц.	практ.	лаб.	
1	Государственная и муниципальная собственность в рыночной экономике	32	4	2	–	26
2	Основы построения системы управления государственной и муниципальной собственностью. Управление преобразованием и использованием форм собственности	32	2	2	–	28
3	Учет и оценка объектов государственной собственности	30	2	2	–	26
4	Контроль за распоряжением и оценка эффективности управления государственной собственностью	38,65	2	2	–	34,65
	Экзамен	9	–	–	–	9
	ИТОГО	-	10	8	–	123,65

5.2. Содержание:

Тема 1. Государственная и муниципальная собственность в рыночной экономике

Содержание отношений собственности. Собственность как категория права, экономики и управления. Собственность как принадлежность. Собственность как объект. Субъекты отношений государственной собственности. Субъектно-субъектные отношения: передел имеющейся и раздел вновь созданной собственности. Субъектно-объектные отношения собственности: владение, пользование, распоряжение. Формы и уровни собственности. Государственная, муниципальная, частная, смешанная собственность. Субъекты публичной собственности. Порядок разграничения государственной собственности. Федеральная собственность и собственность субъектов РФ. Муниципальная собственность. Экономические объекты государственной собственности. Недвижимость государственного собственника. Имущественные комплексы предприятий. Участие государства в хозяйствующих субъектах. Интеллектуальный капитал и интеллектуальная собственность государства. Нематериальные активы. Информационные ресурсы.

Тема 2. Основы построения системы управления государственной и муниципальной собственностью. Управление преобразованием и использованием форм собственности

Основы построения системы управления государственной собственностью (СУГС). Понятие и основные подсистемы СУГС. Концепция управления государственным имуществом и приватизации в РФ о целях и задачах СУГС. Основные принципы управления государственной собственностью. Организация управления государственной собственностью: функциональный, отраслевой и региональный аспекты. Взаимодействие с частной и другими видами негосударственной собственности. Функции органов управления госсобственностью. Основные требования к СУГС. Использование нормативных методов в управлении государственной собственностью. Государственная казна: наполнение казны и выбытие имущества из казны. Назначение казны. Баланс доходов и расходов казны. Управление преобразованием и использованием форм собственности. Приватизация: цели и задачи, наиболее применяемые способы. Особенности приватизации различных объектов собственности. Варианты и этапы приватизации в России. Обращение имущества в государственную собственность. Добровольный переход под государственную опеку на договорной основе, через процедуру банкротства и путем уступки контроля. Принудительное изъятие собственности по суду: изъятие имущества в пользу государства путем обращения взыскания на него по обязательствам собственника перед государством; отчуждение имущества, которое в силу закона не может принадлежать данному лицу; отчуждение имущества в связи с изъятием участка, на котором оно находится; выкуп бесхозно содержащихся культурных ценностей; выкуп земельного участка для государственных нужд; реквизиции и конфискации. Банкротство государственного предприятия. Национализация: цели и основания, объекты и условия проведения. Размеры и формы возмещения. Управление использованием государственной собственности. Управление собственностью, сданной в аренду. Договор, объекты аренды, обязательства сторон. Управление арендными отношениями. Регулирование арендных отношений для недвижимости государственного собственника. Доверительное управление. Конкурс предпринимательских проектов. Компетенция доверительного управляющего, проблемы мотивации. Лизинг. Лизинг финансовый и оперативный. Сублизинг. Концессия (делегированное управление). Объекты концессионных договоров. Залог государственной собственности. Залоговые аукционы. Ипотека предприятия и ипотека земельного участка.

Тема 3. Учет и оценка объектов государственной собственности

Учет и оценка объектов государственной собственности. Общий порядок включения в реестр федеральной собственности. Учет в регионе. Единый реестр объектов собственности. Единый кадастр объектов региональной собственности. Единый государственный регистр предприятий и организаций. Этапы процесса расчета величины и структуры собственности. Оценочная деятельность. Объект и назначение оценки. Организация оценочной деятельности. Лицензирование оценщиков как фактор регулирования оценочной деятельности. Случаи

проведения обязательной оценки. Методы оценки собственности: доходный подход, затратный (имущественный) подход и сравнительный подход.

Тема 4. Контроль за распоряжением и оценка эффективности управления государственной собственностью

Правовая основа, цели, задачи и принципы контроля системы управления государственной собственностью. Содержание постприватизационного надзора за рубежом и в России. Органы постприватизационного надзора и их полномочия. Государственный контроль эффективности использования имущества ГУПов. Органы внутреннего и внешнего контроля. Контроль за эффективностью участия государства в уставных капиталах обществ и товариществ. Контроль предварительный, текущий и последующий. Оценка эффективности управления государственной собственностью. Концепция управления финансовыми потоками. Концепция портфеля собственности. Показатели эффективности: ресурсный и затратный. Текущая рыночная эффективность.

5.3. Практическая подготовка

5.3.1. Практическая подготовка (очная форма обучения)

Код, направление, направленность	Наименование дисциплины	Количество часов дисциплины, реализуемые в форме практической подготовки			
		Всего	Семестр 4		
			Лекции	Пр.зан.	Лаб.р.
38.03.04 Государственное и муниципальное управление – управление развитием территорий	Управление государственным и муниципальным имуществом	6		6	

Код компетенции	Индикатор компетенции	Содержание задания на практическую подготовку по выбранному виду деятельности	Число часов практической подготовки			
			Всего	Лекции	Практ. занятия	Лаб.раб
ОПК-6	ИК.ОПК-6.2	Разработка управленческих решений по бюджетированию и структуре государственных (муниципальных) активов	6		6	

5.3.2. Практическая подготовка (заочная форма обучения)

Код, направление, направленность	Наименование дисциплины	Количество часов дисциплины, реализуемые в форме практической подготовки			
		Всего	Семестр 4		
			Лекции	Пр.зан.	Лаб.р.
38.03.04 Государственное и муниципальное управление – управление развитием территорий	Управление государственным и муниципальным имуществом	2		2	

территорий	имуществом				
------------	------------	--	--	--	--

Код компетенции	Индикатор компетенции	Содержание задания на практическую подготовку по выбранному виду деятельности	Число часов практической подготовки			
			Всего	Лекции	Практ. занятия	Лаб. раб
ОПК-6	ИК.ОПК-6.2	Разработка управленческих решений по бюджетированию и структуре государственных (муниципальных) активов	2		2	

**6. Методические материалы для обучающихся по освоению дисциплины
Самостоятельная работа обучающихся по дисциплине
(очная форма обучения)**

№ п/п	Раздел (тема) дисциплины	Задание	Часы	Методические рекомендации по выполнению задания	Форма контроля
1	Государственная и муниципальная собственность в рыночной экономике	Подготовиться к тематическому контролю	14	Изучить материалы лекций, литературу по проблематике	Опрос (устно) Доклад с презентацией
2	Основы построения системы управления государственной и муниципальной собственностью. Управление преобразованием и использованием форм собственности	Подготовиться к тематическому контролю	14	Изучить материалы лекций, литературу по проблематике	Опрос (устно) Опрос (письменно)
3	Учет и оценка объектов государственной собственности	Подготовиться к тематическому контролю	12	Изучить материалы лекций, литературу по проблематике	Опрос (устно) Опрос (письменно)
4	Контроль за распоряжением и оценка эффективности управления государственной собственностью	Подготовиться к тематическому контролю	15,65	Изучить материалы лекций, литературу по проблематике	Опрос (устно) Доклад с презентацией Опрос (письменно)
	Экзамен	Подготовиться к экзамену	36	Изучить материалы	Экзамен

				лекций, литературу по проблематике	
Итого			91,65	–	

**Самостоятельная работа обучающихся по дисциплине
(заочная форма обучения)**

№ п/п	Раздел (тема) дисциплины	Задание	Часы	Методические рекомендации по выполнению задания	Форма контроля
1	Государственная и муниципальная собственность в рыночной экономике	Подготовиться к тематическому контролю	26	Изучить материалы лекций, литературу по проблематике	Контрольная работа
2	Основы построения системы управления государственной и муниципальной собственностью. Управление преобразованием и использованием форм собственности	Подготовиться к тематическому контролю	28	Изучить материалы лекций, литературу по проблематике	Контрольная работа
3	Учет и оценка объектов государственной собственности	Подготовиться к тематическому контролю	26	Изучить материалы лекций, литературу по проблематике	Контрольная работа
4	Контроль за распоряжением и оценка эффективности управления государственной собственностью	Подготовиться к тематическому контролю	34,65	Изучить материалы лекций, литературу по проблематике	Контрольная работа
	Экзамен	Подготовиться к экзамену	9	Изучить материалы лекций, литературу по проблематике	Экзамен
Итого			123,65	–	

6.2. Тематика и задания для практических занятий

Тема 1. Собственность как категория экономики, права и управления. Структура отношений собственности.

Тема 2. Формы и уровни собственности. Порядок разграничения государственной собственности.

Тема 3. Концептуальные основы построения системы управления государственной собственностью. Цели, задачи, принципы и способы управления.

Тема 4. Управление собственностью, сданной в аренду. Доверительное управление. Лизинг. Концессия (делегированное управление). Залог государственной собственности. Ипотека.

Тема 5. Организация оценки собственности. Основные подходы к оценке собственности.

Тема 6. Кадровое обеспечение системы управления государственной собственностью.

Тема 7. Гражданское общество и защита интересов бизнеса, общества и государства.

7. Перечень основной и дополнительной литературы, необходимой для освоения дисциплины

а) основная:

1. Угурчиев, О. Б. Основы государственного и муниципального управления: Учебное пособие [Электронный ресурс] / О.Б.Угурчиев, Р.О.Угурчиева - М.: ИЦ РИОР, НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 378 с.: 60x90 1/16. - (Высшее образование: Бакалавриат) ISBN 978-5-369-01473-8. – Режим доступа: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=521039>

б) дополнительная:

1. Кудряшова, Л.В. Основы государственного и муниципального управления : учебное пособие / Л.В. Кудряшова ; Министерство образования и науки Российской Федерации, Томский Государственный Университет Систем Управления и Радиоэлектроники (ТУСУР). - Томск : ТУСУР, 2016. - Ч. 2. Основы муниципального управления. - 153 с. - Библиогр.: с.147- 148. ; То же [Электронный ресурс]. - URL:<http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=480815>

2. Моисеев, А.Д. Муниципальное управление : учебное пособие / А.Д. Моисеев, Л.В. Московцева, А.С. Шурупова. - Москва : Юнити-Дана, 2015. - 159 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-238-01899-7 ; [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=116721>

3. Орешин, В. П. Система государственного и муниципального управления: Учебное пособие [Электронный ресурс] / Орешин В. П. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 320 с.: 60x90 1/16. - (Высшее образование: Бакалавриат) ISBN 978-5-16-011591-7. – Режим доступа: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=537084>

4. Цибульникова, В.Ю. Государственное регулирование экономики : учебное пособие / В.Ю. Цибульникова ; Министерство образования и науки Российской Федерации, Томский Государственный Университет Систем Управления и Радиоэлектроники (ТУСУР). - Томск : Эль Контент, 2014. - 156 с. - Библиогр.: с. 150-151. - ISBN 978-5-4332-0161-3 ; [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=480460>

5. Цукарев, С.С. Экономические аспекты управленческой деятельности : учебное пособие / С.С. Цукарев, А.В. Гааг, О.С. Ковалева ; Новосибирский государственный аграрный университет, Факультет государственного и муниципального управления. - Новосибирск : НГАУ, 2015. - Ч. 1. - 403 с. : табл., схем., граф., ил. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-85971-579-4 ; [Электронный ресурс]. - URL:<http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=436953>

8. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины

Информационно-образовательные ресурсы:

1. Библиотека ГОСТов. Все ГОСТы, [Электронный ресурс], URL:<http://vsegost.com/>

Электронные библиотечные системы:

1. ЭБС Университетская библиотека онлайн - <http://biblioclub.ru>
2. ЭБС «Лань» <https://e.lanbook.com>

3. ЭБС «ZNANIUM.COM» <http://znanium.com>

Официальные сайты (интернет-источники):

Официальный сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/>

Интернет-портал Правительства РФ [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://government.ru>

Официальный сайт Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.council.gov.ru/>

Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.duma.gov.ru/>

Официальный сайт Костромской областной Думы [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.kosoblduma.ru>

Портал государственных органов Костромской области [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.adm44.ru/index.aspx>

Официальный сайт Администрации города Костромы [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.gradkostroma.ru/>

9. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине

В зависимости от расписания занятий на текущий учебный год занятия могут проходить:

- лекционные – в ауд. 331, 325, 319, 303, 302, 231, каждая из которых оснащена мультимедийным проектором, и настенным экраном, в первых двух имеется безлимитный интернет, зона wi – fi;

- практические – в ауд. 204, 203, 205, 206. Аудитории 205, 206 оснащены компьютерами с офисным пакетом (по 8 в каждой), мультимедийным проектором, настенным экраном. Имеется безлимитный интернет, зона wi – fi;

- самостоятельная работа – главный корпус – 318 ауд.; корпус А – 309 ауд.; корпус Б – 302 ауд.; корпус Е – 406, 410 ад.; корпус Ж – 211 ауд.; корпус Б1 – 47, 48, 50, 54, 55, 63, 70 ауд.; корпус В1 – 48, 57, 59, 61, 64 ауд.) оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в ЭИОС КГУ.

Необходимое программное обеспечение – офисный пакет. Специальное лицензионное программное обеспечение не используется.