

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Костромской государственный университет»

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

**Структура и компетенция органов государственной власти  
и местного самоуправления**

Направление подготовки 40.04.01 Юриспруденция

Направленность (профиль) Правовые основы цифровой трансформации

Квалификация (степень) выпускника: магистр

**Кострома  
2023**

Рабочая программа дисциплины «Структура и компетенция органов государственной власти и местного самоуправления» разработана

- в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом высшего профессионального образования по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция», ФГОС № 1451 от 25.11.2020

- в соответствии с учебным планом направления подготовки 40.04.01 «Юриспруденция», по магистерской программе «Правовые основы цифровой трансформации» (план утвержден Ученым советом вуза, протокол № 3 от 22.11.2022; год начала подготовки 2023.

Разработал: Ганжа Н. В., к.ю.н., доцент кафедры теории и истории государства и права

Рецензент: Кузьмина Н.В., доцент, к.ю.н., заведующая базовой кафедрой «Адвокатской практики» Института права имени Ю.П. Новицкого

Директор Института права имени Ю.П. Новицкого Костромского государственного университета

Бриль Г. Г., д.ю.н., профессор

**ПРОГРАММА УТВЕРЖДЕНА:**

Заведующий кафедрой к.ю.н., доцент Плюснина О.В.

Протокол заседания кафедры № 9 от 27.05.2023 г.

## 1. Цели и задачи освоения дисциплины

Целью изучения дисциплины «Структура и компетенция органов государственной власти и местного самоуправления» является формирование целостного представления о понятии и содержании компетенции органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления, принципах и критериях ее разграничения между различными уровнями публичной власти, о системе полномочий данных органов в важнейших сферах экономического, социального административно-политического развития государства, а также формах, способах (методах) их осуществления. и применение полученных знаний в практической деятельности.

Задачи дисциплины:

- 1) изучение особенностей структуры государственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации;
- 2) изучение нормативных правовых актов, содержащих полномочия органов государственной власти и местного самоуправления;
- 3) проведение сравнительного анализа их полномочий в рамках действующего законодательства Российской Федерации;
- 4) формирование профессиональных компетенций в соответствии с требованиями ФГОС ВО по направлению 40.04.01 Юриспруденция.

Курс разработан в соответствии с государственным образовательным стандартом высшего профессионального образования по подготовке магистров по направлению «40.04.01 Юриспруденция».

## 2. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине

Компетенции выпускников (требуемые результаты освоения образовательных программ) и индикаторы их достижения:

Категория компетенций	Код компетенции	Формулировка компетенции	Индикаторы достижения компетенции
Общепрофессиональные компетенции	ПК-3	готовность к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства	Знать: принципы развития и закономерности функционирования государственных органов и органов местного самоуправления; порядок распределения полномочий по уровням государственной власти; виды и структуру органов местного самоуправления; типы муниципальных образований. Уметь: планировать и создавать программы развития экономических

		<p>районов с учетом интересов всех входящих в район территорий;</p> <p>учитывать на основе зарубежного опыта принцип subsidiarity во взаимоотношениях между государственным и муниципальным управлением и распределением между ними управленческих функций;</p> <p>различать полномочия различных органов государственной власти Российской Федерации и местного самоуправления;</p> <p>правильно и оперативно пользоваться системами информационного обеспечения органов государственной власти и местного самоуправления;</p> <p>различать типы структур муниципального управления</p> <p>Владеть: знаниями в области формирования доходной части бюджетов местного самоуправления, внебюджетных фондов и направлениями их расходования;</p> <p>экономическими подходами</p> <p style="text-align: right;">к</p>
--	--	--

			<p>обоснованию управленческих решений по бюджетированию и структуре муниципальных активов; методами расчета показателей эффективности работы государственных и муниципальных организаций</p>
<p>Профессиональные компетенции</p>	<p>ПК-9</p>	<p>способность принимать оптимальные управленческие решения, осуществлять руководство деятельностью по правовому сопровождению и/или контролю соответствия требованиям законодательства</p>	<p>Знать: правовые основы деятельности органов местного самоуправления и их место в системе органов власти;          Уметь: анализировать коммуникационные процессы в организации и разрабатывать предложения по повышению их эффективности;          Владеть: инструментами развития сотрудников через оценку результатов их деятельности и планирование карьеры, обеспечение возможности для повышения образования и роста; методикой правового анализа основ деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации.</p>

**ОСВОИТЬ КОМПЕТЕНЦИИ:**

1. готовность к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства (ПК-3);
2. (ПК-9).

### 3. Место дисциплины в структуре ОП ВО

Дисциплина относится к обязательной части профессионального цикла учебного плана. Изучается на втором курсе заочного обучения.

Изучение дисциплины основывается на ранее освоенных дисциплинах:

- Толкования норм права и юридическая техника;
- Юридический анализ и экспертиза в профессиональной деятельности.

Изучение дисциплины является основой для освоения последующих дисциплин/практик: Юридическая ответственность должностных лиц и организаций за правонарушения в сфере цифровой трансформации; Повышение уровня правосознания граждан и популяризация антикоррупционных стандартов поведения.

#### 4. Объем дисциплины (модуля)

##### 4.1. Объем дисциплины в зачетных единицах с указанием академических (астрономических) часов и виды учебной работы

Виды учебной работы,	Заочная
Общая трудоемкость в зачетных единицах	4
Общая трудоемкость в часах	144
Аудиторные занятия в часах, в том числе:	32
Лекции	12
Практические занятия	20
Лабораторные занятия	
Самостоятельная работа в часах	112
Форма промежуточной аттестации	экзамен

##### 4.2. Объем контактной работы на 1 обучающегося

Виды учебных занятий	Заочная
Лекции	12
Практические занятия	20
Лабораторные занятий	
Консультации	2,06
Зачет/зачеты	-
Экзамен/экзамены	0,33
Курсовые работы	
Курсовые проекты	-
Всего	34,93

## 5. Содержание дисциплины (модуля), структурированное по темам (разделам), с указанием количества часов и видов занятий

*Рекомендации:* Общая трудоемкость аудиторных занятий и самостоятельной работы указана в учебном плане. Трудоемкость каждого конкретного раздела (темы) определяет автор-разработчик РПД в зависимости от специфики учебного материала, трудоемкости освоения, выбора образовательных технологий.

### 5.1 Тематический план учебной дисциплины

№	Название раздела, темы	Всего з.е/час	Аудиторные занятия			Самостоятельная работа
			Лекция	Практ.	Лаб.	
1.	Публичная власть в Российской Федерации. Понятие и правовая природа.		2	2		16
2.	Правовое обеспечение государственного и муниципального управления.		2	4		16
3.	Система и полномочия федеральных органов государственной власти в Российской Федерации.		2	4		16
4.	Государственное управление на уровне субъектов Российской Федерации.		2	4		16
5.	Местное самоуправление в Российской Федерации. Органы местного самоуправления.		2	4		16
6.	Разграничение полномочий между органами государственной власти и местного самоуправления.		2	2		16
7.	Подготовка к экзамену					16
	Всего	144	12	20		112

## **5.2. Содержание:**

### ***ТЕМА 1. ПУБЛИЧНАЯ ВЛАСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ПОНЯТИЕ И ПРАВОВАЯ ПРИРОДА.***

Понятие публичной власти. Сущность публичной власти. Конституционные основы организации публичной власти в Российской Федерации. Институт публичной власти в России. Публичная власть и государственная власть. Состав и характеристики публичной власти.

### ***ТЕМА 2. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ.***

Понятие и система правового обеспечения государственного и муниципального управления. Предмет правового регулирования сферы государственного и муниципального управления. Принципы правового регулирования сферы государственного и муниципального управления. Методы правового регулирования сферы государственного и муниципального управления.

### ***ТЕМА 3. СИСТЕМА И ПОЛНОМОЧИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.***

Конституционные нормы разделения властей в Российской Федерации. Основные функции законодательной, исполнительной, судебной власти. Роль Президента РФ в системе государственного управления. Федеральное Собрание РФ: структура, порядок формирования, полномочия. Правительство РФ и система федеральных органов исполнительной власти. Судебная власть в России.

### ***ТЕМА 4. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ НА УРОВНЕ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ***

Принципы организации государственного управления в субъектах Российской Федерации. Конституционно-правовой статус субъектов в системе государственного управления. Цели и функции регионального управления. Методы правового регулирования государственного управления. Вопросы разграничения полномочий между федеральными и региональными органами государственной власти.

### ***ТЕМА 5. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.***

Органы местного самоуправления в системе публичной власти. Основные подходы к определению природы местного самоуправления. Понятие местного самоуправления. Особенности правового регулирования деятельности органов местного самоуправления. Органы и должностные лица местного самоуправления (общая характеристика). Формы межмуниципального сотрудничества (общая характеристика).

### ***ТЕМА 6. РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.***

Предметы ведения и полномочия местного самоуправления. Основные определения и принципы. Эффективность разграничения предметов ведения и полномочий между уровнями публичной власти. Принципы разграничения предметов ведения между органами местного самоуправления и органами государственной власти. Выполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Финансовое обеспечение передаваемых государственных полномочий.



## 6. Методические материалы для обучающихся по освоению дисциплины

### 6.1. Самостоятельная работа обучающихся по дисциплине (модулю)

*Для заочной формы обучения*

№ п/п	Раздел (тема) дисциплины	Задание	Часы	Методические рекомендации по выполнению задания	Форма контроля
1.	Публичная власть Российской Федерации. Понятие правовая природа.	Самостоятельное изучение материала по указанной теме, подготовка письменных ответов на контрольные вопросы.	16	При выполнении самостоятельной работы следует изучить основную научную литературу по теме, законспектировать основные положения; ответить на контрольные вопросы	Проведение устных опросов, проверка письменных ответов
2.	Правовое обеспечение государственного и муниципального управления	Самостоятельное изучение материала по указанной теме, подготовка письменных ответов на контрольные вопросы	16	При выполнении самостоятельной работы следует изучить источники и основную научную литературу по теме, законспектировать основные положения; составить глоссарий, ответить на контрольные вопросы, выполнить письменную контрольную работу.	Проведение устных опросов, проверка письменных ответов
3.	Система и полномочия федеральных органов государственной власти Российской Федерации.	Самостоятельное изучение материала по указанной теме, подготовка письменных ответов на контрольные вопросы	16	При выполнении самостоятельной работы следует изучить источники и основную научную литературу по теме, законспектировать основные положения; ответить на контрольные вопросы и решить практические задачи	Проведение устных опросов, проверка письменных ответов
4.	Государственное управление на уровне субъектов Российской Федерации.	Самостоятельное изучение материала по указанной теме, подготовка письменных ответов на	16	При выполнении самостоятельной работы следует изучить источники и основную научную литературу по теме, законспектировать основные положения; ответить на контрольные вопросы и	Проведение устных опросов, проверка письменных ответов

		контрольные вопросы		решить практические задачи	
5.	Местное самоуправление в Российской Федерации. Органы местного самоуправления.	Самостоятельное изучение материала по указанной теме, подготовка письменных ответов на контрольные вопросы	16	При выполнении самостоятельной работы следует изучить источники и основную научную литературу по теме, законспектировать основные положения; ответить на контрольные вопросы и решить практические задачи	Проведение устных опросов, проверка письменных ответов
6.	Разграничение полномочий между органами государственной власти и местного самоуправления	Самостоятельное изучение материала по указанной теме, подготовка письменных ответов на контрольные вопросы	16	При выполнении самостоятельной работы следует изучить источники и основную научную литературу по теме, законспектировать основные положения; ответить на контрольные вопросы и решить практические задачи	Проведение устных опросов, проверка письменных ответов
7.	Подготовка к экзамену		16		
8.	Итого		112		

## 6.1 Методические рекомендации для изучения тем

### Тема 1. Публичная власть в Российской Федерации. Понятие и правовая природа

Публичная власть, наряду с суверенитетом, территорией и населением входит в число основных признаков государства. Ключевым нормативным правовым актом при изучении сути публичной власти является Конституция Российской Федерации.

Под публичной властью следует понимать волевые отношения, в рамках которых реализуются общезначимые, системообразующие, публичные интересы. Сущность публичной власти заключается в осуществлении публичных функций: обеспечение безопасности, социальных стандартов жизни населения, преемственности и воспроизводства самой публичной власти.

Целью осуществления публичной власти является поддержание общества и государства в состоянии стабильности и равновесия. Публичный характер власти означает, что принятые от лица государства решения обязательны для всего общества. Основным отличием публичной власти от государственной является субъектный состав, который у публичной власти значительно шире.

Публичная власть состоит из госаппарата, правоохранительной системы, военных, репрессивных, карательных органов. Важнейшими характеристиками публичной власти являются легальность и легитимность.

## **Тема 2. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления**

Для понимания проблематики правового обеспечения сферы государственного и муниципального управления важное значение имеет уяснение сути государственного управления, его места и роли в создании условий для гармоничного функционирования общественных отношений.

Правовые основы государственного и муниципального управления - это совокупность принципов, норм и институтов, определяющих содержание правового регулирования сферы государственного и муниципального управления. Они закреплены в системе законодательных и иных нормативных правовых актов, на основе которых действуют органы государственного и муниципального управления. Система правового обеспечения государственного и муниципального управления — это использование юридических знаний, правовых методов и средств в процессе государственного и муниципального управления с целью обеспечения его эффективности и результативности.

Правовые средства обеспечения государственного и муниципального управления — это своеобразные юридические инструменты, с помощью которых осуществляется упорядочение сферы государственного и муниципального управления, рационализируется деятельность государственных и муниципальных органов. В качестве правовых средств обеспечения государственного и муниципального управления выступают нормы права, правовые акты, стандарты, процедуры, права и юридические обязанности, юридическая ответственность, правовые ограничения, правовые стимулы, правовые поощрения и т.д. Предмет правового регулирования сферы государственного и муниципального управления — это совокупность определенных общественных отношений, на которые направлено воздействие правовых средств (норма права, институт права, отрасль права, правоприменительный акт) и методов.

В правовом регулировании сферы государственного и муниципального управления используются различные методы. Последние определяются как совокупность приемов, средств и способов, с помощью которых государство, его органы и должностные лица, руководствуясь нормами материального и процессуального права, воздействуют на управляемый объект. Метод правового регулирования характеризуют два момента: 1) субъект (источник) правового регулирования, т.е. орган, уполномоченный на издание соответствующих правовых норм; 2) смысл и содержание самих правовых норм

Субъект (источник) правового регулирования сферы государственного и муниципального управления указывает на возможности, характер и пределы деятельности определенных органов государственного и муниципального управления по изданию правовых норм в области государственного и муниципального управления. 6 Смысл и содержание

правовых норм, определяющих поведение в управленческих процессах (и отношениях), зависят от способов правового регулирования, в которых содержится свойство (суть) юридического воздействия правовой нормы на участников управленческого взаимодействия. Органы государственного и муниципального управления осуществляют свои функции двумя группами методов, основанных на властной мотивации: административно-правовыми и организационными.

Принципы – это основные руководящие начала, идеи, которыми следует руководствоваться. Понимание принципов правового регулирования государственного и муниципального управления важно для того, чтобы это регулирование формировалось осмысленно и целенаправленно, а не спонтанно и хаотично.

В настоящее время принципы правового регулирования государственного и муниципального управления нигде нормативно не закреплены. Поэтому сформулировать их можно только доктринально (теоретически). Некоторые принципы выводятся путем толкования норм Конституции РФ, другие содержатся в отдельных законах, третьи сформулированы лишь в научных исследованиях. Примерный перечень принципов, на которые должно ориентироваться правовое регулирование государственного и муниципального управления: принцип верховенства Конституции РФ и федеральных законов; принцип федерализма; принцип иерархичности правовых актов; принцип системности; принцип научности; принцип антикоррупционной направленности; принцип правовой определенности; принцип гласности и учета общественного мнения

### **Тема 3. Система и полномочия федеральных органов государственной власти в Российской Федерации**

При изучении указанной темы следует иметь в виду, что в государственной власти имеются свои отличительные черты - признаки.

Во-первых, государственная власть, как и любая власть, - это способность или возможность при помощи каких-либо средств воздействовать на чье-то поведение, распоряжаться или управлять кем-то, подчинять своей воле других.

Во-вторых, государственная власть является разновидностью социальной власти, т.е. власти общественной, власти, которая возникает и проявляется в отношениях между людьми.

В-третьих, государственная власть - это публичная власть, т.е. власть, которая носит нечастный, а всеобщий, всенародный характер. Она распространяется на общество в целом, на всех его членов и все их объединения.

В-четвертых, государственная власть - это власть политическая. Ее политический характер выражается в том, что она является властью государства, организации политической, и функционирует в социально неоднородном обществе, обществе, разделенном на различные социальные группы: классы, сословия, страты и т.д.

Необходимо обратить внимание на то, что система государственного управления

складывается из институциональной, нормативно-правовой, функционально-структурной, кадровой, коммуникативной и профессионально-культурной подсистем. Основу институциональной системы составляет государственный орган – это учрежденное в установленном порядке образование, выполняющее от имени государства одну или несколько функций, обладающее организационным единством, собственной компетенцией и полномочиями. Главным отличительным от государственных учреждений, организаций и предприятий признаком государственных органов является наличие у них государственно-властных полномочий.

При характеристике федеральных органов государственной власти необходимо раскрыть следующие составляющие: 1) статус - это юридически закрепленное место конкретного органа в единой системе органов государственной власти России; 2) компетенция - нормативно зафиксированный перечень вопросов, решать которые орган государственной власти имеет право (уполномочен); 3) полномочия - совокупность возможных действий конкретного органа, то, что он имеет право и (или) обязан делать; 4) функции - это объективно обусловленные виды управленческой деятельности государственного органа, его роль в системе государственного управления; 5) задачи - набор конкретных действий, выполнение которых сопряжено с выполнением функции государственного органа.

Система органов государственной власти в России строится в соответствии с конституционно закрепленными принципами: демократия; гуманизм; принцип разделения властей; верховенство Конституции и федерального законодательства на всей территории России; федерализм, включающий государственную целостность России, единство системы государственной власти, разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными государственными органами и органами государственной власти субъектов РФ; открытость в деятельности органов власти.

В систему федеральных органов государственной власти входят: Президент РФ (осуществляет власть главы государства), Федеральное Собрание РФ (Совет Федерации и Государственная Дума – законодательная власть), Правительство РФ (высший орган исполнительной власти), федеральные органы исполнительной власти и их территориальные органы, федеральные суды (судебная власть). Осуществление полномочий федеральной государственной власти на всей территории России обеспечивают Президент РФ и Правительство РФ.

Практика реализации конституционных норм позволяет выделить особую группу государственных органов, осуществляющих контрольно-надзорные и иные полномочия, не входящие в полномочия ни законодательных, ни исполнительных, ни судебных государственных органов, – это органы особой компетенции: Прокуратура РФ (Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»), Центральная избирательная комиссия РФ (избирательное законодательство), Счетная палата РФ (Федеральный закон "О Счетной палате Российской Федерации" от 05.04.2013 N 41-ФЗ), ЦБ РФ (Федеральный закон от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»),

Уполномоченный по правам человека РФ (Федеральный Конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»).

#### **Тема 4. Государственное управление на уровне субъектов Российской Федерации**

Территориальное образование является ключевым предметом системы государственного управления. Оно пространственно локализуется в разрезе сложившегося административно-территориального устройства страны. В зависимости от объема территории, ее географических и культурно-исторических особенностей территориальное образование может быть разделено на уровни: государство, регион (провинции) и населенные пункты (территориальные поселения).

В соответствии с принципом комплементарности, который предполагает недопущение дефицита легитимной власти по всей территории страны, а также с целью рационализации распределения бюджетных средств, воспрепятствования бесконтрольности их распределению, мировая цивилизация сформировала две основные стратегии территориального управления — государственное управление и местное самоуправление. Практика реализации каждой из стратегий воплотилась в определении отдельных единиц административного деления государства, в которых сконцентрировались органы государственной и муниципальной власти, являющиеся проводниками утвержденных стратегий.

#### **Тема 5. Местное самоуправление в Российской Федерации. Органы местного самоуправления**

Публичная власть имеет двухуровневую структуру: государственный уровень (органы государственной власти, в том числе органы исполнительной власти) и местный (муниципальный) уровень (органы местного самоуправления, в том числе местная администрация). На уровне местного самоуправления создаются исполнительные органы негосударственного характера, так как органы местного самоуправления не входят в систему органов исполнительной власти. Деятельность местного самоуправления невозможна без государства, в связи с тем, что оно, являясь формой публичной власти на местах, непременно вступает во взаимоотношения с органами государственной власти. При осуществлении органами местного самоуправления своей деятельности, безусловно, требуется взаимодействие между государственными органами и органами местного самоуправления, что порождает взаимосвязь и обеспечивает единство государственной власти.

Существует два основных подхода к определению природы местного самоуправления. «Общественная» теория местного самоуправления исходит из полного отделения друг от друга государственной власти и местного самоуправления. «Государственная» теория местного самоуправления предполагает, что местное самоуправление - это форма децентрализации государственной власти, осуществление по поручению государства в

рамках, установленных государством, управления «местными делами» с использованием органов, которые формируются при непосредственном участии жителей соответствующих территорий. «Государственная» теория получила широкое распространение в конституционно-правовом регулировании местного самоуправления в различных странах. На современном этапе, легальное определение закреплено в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», где под местным самоуправлением в Российской Федерации понимается форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Правовую основу местного самоуправления составляют: Конституция Российской Федерации, международное законодательство, федеральные конституционные законы, Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», иные федеральные законы, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, иные муниципальные правовые акты, Европейская хартия местного самоуправления. Законодательством Российской Федерации, субъектов Российской Федерации регулируются правовые институты местного самоуправления, отражающие общие принципы его организации и особенности их осуществления. В законодательстве субъектов Российской Федерации конкретизируются устойчивые статусные характеристики местного самоуправления с учетом исторических и иных местных традиций, специфики региона и муниципальных образований, а муниципальными актами регулируются локальные формы осуществления местного самоуправления.

В соответствии с Конституцией РФ местное самоуправление в РФ обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Вопросы местного значения – вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией РФ и Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Органы местного самоуправления – это органы муниципального образования, создаваемые им для осуществления функций публичного управления на своей территории в целях обеспечения публичных интересов, развития экономики и социально-культурной сферы и решения местных вопросов жизнедеятельности населения.

Органы местного самоуправления для выполнения задач и функций публичного местного управления получают соответствующие полномочия, компетенцию.

К органам местного самоуправления относятся: представительный орган муниципального образования; глава муниципального образования; местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования); контрольный орган муниципального образования; иные органы местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Одним из механизмов, позволяющих оптимизировать механизм решения вопросов местного значения, а также повысить эффективность деятельности органов местного самоуправления, может стать объединение различных видов ресурсов на основе межмуниципального сотрудничества. Это сотрудничество осуществляется на основе взаимодействия муниципальных образований в различных правовых формах: заключение межмуниципальных соглашений, участие в межмуниципальных ассоциациях, создание совместных координационных органов и т.п. Вместе с тем, несмотря на положительный эффект, который обеспечивает своим участникам межмуниципальное сотрудничество, подобное взаимодействие в настоящее время имеет достаточно ограниченное распространение.

## **Тема 6. Разграничение полномочий между органами государственной власти и местного самоуправления**

Разграничение полномочий между уровнями публичной власти (органами государственной власти и органами местного самоуправления) в общем случае регулируется Конституцией Российской Федерации, а также федеральными законами, в том числе Федеральным законом № 131-ФЗ. Между тем исполнение отдельных полномочий на конкретных территориях может быть целесообразнее передать другому уровню публичной власти. Действующее законодательство предусматривает для этого несколько механизмов перераспределения полномочий:

- делегирование полномочий (наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями либо передача части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с договорами, заключаемыми между органами местного самоуправления поселения (внутригородского района) и муниципального района (городского округа с внутригородским делением));
- межмуниципальное сотрудничество (глава 9 Федерального закона № 131-ФЗ) - муниципальные образования в целях совместного решения вопросов местного самоуправления могут в том числе создавать межмуниципальные организации. Например, в случае поселений это служит альтернативой передаче соответствующих полномочий на уровень муниципального района;
- исполнение полномочий местной администрации поселения - центра муниципального



района местной администрацией муниципального района (абзац третий части 2 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ);

- перераспределение полномочий между органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления законом субъекта Российской Федерации (часть 1.2 Федерального закона № 131-ФЗ). Такое перераспределение допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Наиболее популярным механизмом является делегирование полномочий, однако при принятии решений о перераспределении полномочий следует учитывать возможность применения и иных механизмов, а также сочетания нескольких механизмов.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями предусмотрено Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом № 131-ФЗ. Согласно Конституции Российской Федерации, органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти и могут осуществлять отдельные государственные полномочия в случае передачи им таких полномочий на основе федерального закона либо закона субъекта Российской Федерации. Согласно статье 19 Федерального закона № 131-ФЗ полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными и (или) региональными законами и не отнесенными к вопросам местного значения, в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления. Переданные государственные полномочия являются обязательными для исполнения органами местного самоуправления.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона № 131-ФЗ отдельные государственные полномочия передаются на осуществление органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов (городских округов с внутригородским делением), если иное не установлено федеральным законом или законом субъекта Российской Федерации. Таким образом, федеральным законодательством допускается передача отдельных государственных полномочий на уровень городских и сельских поселений (внутригородских районов).

Федеральным законом № 131-ФЗ предусмотрено, что органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями на неограниченный срок, либо, если данные полномочия имеют определенный срок действия, на срок действия этих полномочий.

В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов. Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в

случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

В случае наделения органов местного самоуправления полномочиями субъекта Российской Федерации нормативно-правовое регулирование и финансовое обеспечение соответствующих расходных обязательств остается за органами государственной власти субъекта Российской Федерации, в то время как исполнение передается органам местного самоуправления.

Отказ от исполнения отдельных государственных полномочий, переданных на местный уровень, возможен только при наличии признания в судебном порядке несоответствия федеральных законов или законов субъекта Российской Федерации, иных нормативных правовых актов требованиям статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ.

## **6.2. Тематика и задания для практических занятий**

### **Занятие 1. Публичная власть в Российской Федерации. Понятие и правовая природа.**

#### *Вопросы для подготовки*

1. История формирования публичной власти в Российской Федерации.
2. Основные принципы формирования и функционирования публичной власти в Российской Федерации.
3. Система публичной власти Российской Федерации, ее уровни.
4. Публичная власть как воплощение народовластия в Российской Федерации.
5. Содержание основных признаков публичной власти в Российской Федерации, ее особенности.

#### *Задания по теме*

1. Изобразите в виде схемы систему органов публичной власти Российской Федерации, отразив принцип разделения властей.
2. В научной литературе существует множество взглядов на понятие «публичная власть». Изучите позиции не менее пяти ученых и осуществите сравнительный анализ приводимых ими понятий публичной власти. Результаты представьте в виде таблицы.
3. Подготовьте эссе на тему: «Публичная власть в Российской Федерации: сущность и значение поправок к Конституции РФ».

### **Занятие 2. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления**

### ***Вопросы для подготовки***

1. Понятие и система правового обеспечения государственного и муниципального управления.
2. Предмет правового регулирования сферы государственного и муниципального управления.
3. Принципы правового регулирования сферы государственного и муниципального управления.
4. Методы правового регулирования сферы государственного и муниципального управления.
5. Проблемы реализации права в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления

### ***Задания по теме***

1. Охарактеризуйте сущность правового регулирования отношений в сфере государственного и муниципального управления.
2. Какова предметная область правового регулирования сферы государственного и муниципального управления?
3. Приведите примеры нормативных правовых актов, которые относятся к системе правового обеспечения государственного и муниципального управления.
4. Раскройте функции органов государственного и муниципального управления посредством анализа норм Конституции РФ.

## **Занятие 3. Система и полномочия федеральных органов государственной власти в Российской Федерации**

### ***Вопросы для подготовки***

1. Государство — ведущий субъект управления общественными процессами.
2. Система и структура федеральных органов исполнительной власти.
3. Конституционные нормы разделения властей в Российской Федерации.
4. Институт главы государства в мировой практике государственного управления.
5. Полномочия Президента Российской Федерации как главы государства.
6. Парламент в системе государственной власти: мировой опыт и российская практика.
7. Полномочия Федерального собрания Российской Федерации.
8. Правительство и федеральные органы исполнительной власти.

9. Судебная власть в Российской Федерации.

10. Органы особой компетенции в Российской Федерации. Статус и основные полномочия.

### *Задания по теме*

#### **Задание 1.**

Распределите полномочия федеральных органов государственной власти.

Президента РФ	Государственной Думы	Совета Федерации	Правительства РФ

1.	разрабатывает федеральный бюджет	17	решает вопрос о доверии Правительству РФ
2.	рассмотрении законов и принятии решений по ним	18	осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности
3.	формирует Совет Безопасности Российской Федерации	19	утверждает структуру федеральных органов исполнительной власти
4.	вводит на территории Российской Федерации военное положение	20	утверждение кандидатуры Председателя Правительства РФ
5.	одобрение ФЗ о статусе и защите государственной границы РФ	21	издает указы и распоряжения
6.	назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка РФ	22	обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики
7.	осуществляет меры по поддержке институтов гражданского общества	23	подписывает и обнародует федеральные законы
8.	содействует развитию предпринимательства	24	обеспечивает государственную поддержку научно-технологического развития РФ

9.	обеспечивает согласованное функционирование органов власти	25	заслушивание ежегодных отчетов Правительства РФ
10.	одобрение ФЗ о денежной эмиссии	26	одобрение ФЗ о федер. налогах и сборах
11.	создает условия для развития системы экологического образования граждан	27	назначение на должность Уполномоченного по правам человека
12.	утверждение указа о введении военного положения	28	назначение выборов Президента Российской Федерации
13.	выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации	29	осуществляет управление федеральной собственностью
14.	решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил РФ за пределами территории России	30	отрешение Президента Российской Федерации от должности
15.	распускает Государств. Думу	31	гарант Конституции РФ
16.	объявление амнистии	32	осуществляет помилование

### **КЛЮЧ ОТВЕТОВ**

<b>Президента РФ</b>	<b>Государственной Думы</b>	<b>Совета Федерации</b>	<b>Правительства РФ</b>
31,9,19,3,15,23,4,32,21	17,6,16,25,20,27,13	2,5,10,26,12,28,14,30	1,22,29,7,11,18,8,24

#### **Задание 2.**

После 3-х кратного отклонения предложенной кандидатуры на должность Председателя Правительства РФ Иванова С.К. Президент не распустил Государственную Думу, а начал вести переговоры с лидерами депутатских фракций и в результате предложил новую кандидатуру, которая и была утверждена Государственной Думой.

Вправе ли Президент РФ трижды предлагать для утверждения Государственной Думы одну и ту же кандидатуру? Приведите правовые аргументы со ссылками на действующие правовые акты в обоснование своей позиции. Вправе ли Государственная Дума утвердить четвертую по счету кандидатуру на должность Председателя Правительства, или она должна потребовать роспуска?

### **Задание 3.**

Хотя Конституция РФ прямо не называет Президента РФ главой исполнительной власти, тем не менее он тесно связан с последней. Приведите факты, подтверждающие эту связь.

### **Задание 4.**

*Вставьте пропущенные слова.*

Федеральное Собрание – (1) Российской Федерации – является представительным и законодательным органом РФ. Федеральное Собрание состоит из двух палат – Совета Федерации и (2). В Совет Федерации входят по (3) представителя от каждого субъекта Федерации: по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти. Государственная Дума состоит из (4) депутатов. Государственная Дума избирается сроком на (5) лет.

### **Задание 5.**

В Российской Федерации осуществление исполнительной власти возложено на Правительство РФ. При этом, согласно ст. 12 Федеральным конституционным законом от 06.11.2020 N 4-ФКЗ “О Правительстве Российской Федерации” Правительство РФ руководит работой федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти и контролирует их деятельность.

*Вопросы к заданию*

1. Имеет ли Правительство РФ в рамках реализации контрольных полномочий право на отмену актов подчиненных ему министерств и ведомств, актов высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ? Имеет ли право министерство федерального уровня на отмену актов подчиненного ему федерального агентства или федеральной службы, а также локальных актов федеральных бюджетных учреждений и предприятий, подведомственных ему?

2. В связи с разразившимся мировым финансовым кризисом Правительство РФ в июне принимает решение о сокращении расходов на финансирование судов Российской Федерации на 30% и учреждении фонда поддержки судебной системы, наполняемого за счет обязательных пожертвований участников судебных процессов. Дайте оценку действиям Правительства РФ.

***Тест***

**1. Установите соответствие между функциями и субъектами государственной власти РФ, которые их исполняют: к каждой позиции, данной в первом столбце, подберите соответствующую позицию из второго столбца.**

*Функции*

- А) предоставление политического убежища в России
- Б) назначение на должность председателя Центрального банка
- В) разработка федерального бюджета
- Г) ратификация международных договоров
- Д) назначение полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах

*Субъекты государственной власти*

1. Президент РФ
2. Государственная Дума
3. Правительство РФ

**2. Установите соответствие между функциями и субъектами государственной власти РФ, которые их исполняют: к каждой позиции, данной в первом столбце, подберите соответствующую позицию из второго столбца.**

*Функции*

- А) назначение на должность Генерального прокурора РФ
- Б) помилование осужденных за уголовные преступления
- В) представление отчета о выполнении федерального бюджета
- Г) назначение на должность Уполномоченного по правам человека в РФ
- Д) обеспечение проведения в РФ единой финансовой политики

*Субъекты государственной власти РФ*

1. Президент РФ
2. Государственная Дума
3. Совет Федерации
4. Правительство РФ

**3. Установите соответствие между функциями и палатами Федерального собрания, которые их исполняют: к каждой позиции, данной в первом столбце, подберите соответствующую позицию из второго столбца.**

*Функции*

- А) утверждение указов Президента РФ о введении чрезвычайного положения
- Б) осуществление парламентского контроля
- В) дача согласия на назначение Председателя Правительства РФ

- Г) назначение судей Конституционного суда РФ
  - Д) рассмотрение вопросов защиты государственных границ
- Палаты Федерального собрания*

1. Государственная Дума
2. Совет Федерации
3. И Государственная Дума и Совет Федерации

**4. Установите соответствие между функциями и палатами Федерального собрания, которые их исполняют: к каждой позиции, данной в первом столбце, подберите соответствующую позицию из второго столбца.**

*Функции*

- А) обсуждение и принятие законов
- Б) утверждение изменения границ между субъектами РФ
- В) назначение на должность Председателя Счётной палаты
- Г) рассмотрение вопросов войны и мира
- Д) решение вопросов о недоверии Правительству РФ

*Палаты Федерального Собрания*

1. Государственная Дума
2. Совет Федерации
3. И Государственная Дума и Совет Федерации

**5. Установите соответствие между функциями и палатами Федерального собрания, которые их исполняют: к каждой позиции, данной в первом столбце, подберите соответствующую позицию из второго столбца.**

*Функции*

- А) решение вопроса о доверии Правительству РФ
- Б) обсуждение и принятие федерального бюджета
- В) объявление амнистии
- Г) назначение выборов Президента РФ
- Д) установление налогов и сборов

*Палаты Федерального собрания*

1. Государственная дума
2. Совет Федерации
3. И Государственная Дума и Совет Федерации



**6. Установите соответствие между функциями и субъектами государственной власти РФ, которые их исполняют: к каждой позиции, данной в первом столбце, подберите соответствующую позицию из второго столбца.**

*Функции*

А) обеспечение проведения в РФ единой государственной политики в области культуры

Б) присвоение почетных званий

В) назначение послов в иностранные государства

Г) объявление амнистии

Д) представление федерального бюджета

*Субъекты государственной власти РФ*

1. Президент РФ

2. Государственная Дума

3. Правительство РФ

**7. Установите соответствие между органами государственной власти и РФ и субъектами, которые осуществляют руководство ими: к каждой позиции, данной в первом столбце, подберите соответствующую позицию из второго столбца.**

*Органы государственной власти в РФ*

А) Служба внешней разведки РФ

Б) Министерство внутренних дел РФ

В) Министерство образования и науки РФ

Г) Федеральная служба безопасности РФ

Д) Министерство сельского хозяйства РФ

*Субъекты, осуществляющие руководство*

1. Президент РФ

2. Правительство РФ

**8. Установите соответствие между функциями и субъектами государственной власти РФ, которые их исполняют: к каждой позиции, данной в первом столбце, подберите соответствующую позицию из второго столбца.**

*Функции*

А) представительный и законодательный орган власти в РФ

Б) гарант Конституции РФ

В) высший исполнительный орган власти РФ

Г) гарант прав и свобод человека и гражданина

Д) верховное представительство РФ на международной арене

*Субъекты государственной власти РФ*

1. Президент РФ
2. Федеральное собрание
3. Правительство РФ

**9. Установите соответствие между функциями и субъектами государственной власти РФ, которые их исполняют: к каждой позиции, данной в первом столбце, подберите соответствующую позицию из второго столбца.**

*Функции*

- А) Министерство транспорта РФ
- Б) Министерство обороны РФ
- В) Федеральная служба охраны РФ
- Г) Федеральная служба государственной статистики
- Д) Министерство внутренних дел

*Субъекты, осуществляющие руководство*

1. Президент РФ
2. Правительство РФ

**10. Какой орган создают палаты Федерального Собрания РФ, чтобы контролировать исполнение федерального бюджета?**

1. Счетную палату
2. Комитет по бюджетной политике
3. Ревизионную комиссию

**11. Правительство Российской Федерации на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации издает...**

1. Постановления
2. Указы
3. Распоряжения
4. Приказы
5. Определения

**12. Установите соответствие между функциями и субъектами государственной власти РФ, которые их исполняют: к каждой позиции, данной в первом столбце, подберите соответствующую позицию из второго столбца.**

*Функции*

А) решение вопроса о возможности использования Вооруженных сил РФ за пределами ее территории

Б) осуществление управления федеральной собственностью

В) обеспечение согласованного формирования о взаимодействия органов государственной власти

Г) назначение на должность Председателя Центрального Банка РФ

Д) награждение государственными наградами РФ

*Субъекты государственной власти РФ*

1. Президент РФ

2. Государственная Дума

3. Совет Федерации

4. Правительство РФ

### ***КЛЮЧ К ТЕСТУ***

<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>7</b>	<b>8</b>	<b>9</b>	<b>10</b>	<b>11</b>	<b>12</b>
12321	31424	23123	32131	13123	31123	11212	21311	21121	1	13	34121

## **Занятие 4. Государственное управление на уровне субъектов Российской Федерации**

### ***Вопросы для подготовки***

1. Принципы организации и деятельности органов государственной власти в субъектах Российской Федерации.
2. Понятие и признаки органов государственной власти.
3. Система и виды органов государственной власти.
4. Структура государственных органов Костромской области.
5. Влияние российского федерализма на формирование государственного управления.

### ***Темы докладов***

1. Регион как элемент системы государственного управления – Костромская область.
2. Устав субъекта как элемент регионального правотворчества.
3. Институт главы субъекта как элемент системы государственно-административного управления.

### ***Задачи***

1. На основе Конституции РФ, ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ», Постановлений Конституционного Суда РФ по делам о проверке конституционности ряда положений, Уставов Алтайского края, Челябинской области и Конституции Республики Алтай ответьте на следующие вопросы:

1) Должна ли система органов государственной власти субъектов РФ строиться по аналогии с моделью разделения властей, предусмотренной на федеральном уровне?

2) Какие формы взаимоотношений законодательных и исполнительных органов государственной власти субъекта РФ обязаны устанавливать в своих конституциях и уставах?

3) Какие формы взаимоотношений данных органов могут быть предусмотрены самими субъектами РФ в конституционных актах и законах?

4) Какие формы конституционной ответственности органов государственной власти субъектов РФ предусмотрены на федеральном уровне и в конституционных актах субъектов?

2. Законом субъекта Российской Федерации в числе других оснований досрочного прекращения полномочий судьи Уставного суда субъекта было предусмотрено прекращение полномочий в следующих случаях:

1) Нарушение установленного порядка вступления в должность судьи Уставного суда;

2) Неучастие судьи в заседаниях Уставного суда без уважительных причин или уклонение от голосования свыше двух раз подряд;

3) Ликвидация Уставного суда в связи с изменениями Устава.

*Нарушил ли субъект Российской Федерации требования действующего законодательства, приняв такой закон? Каковы полномочия Субъектов Российской Федерации в области их собственной системы органов государственной власти?*

3. В уставе субъекта Российской Федерации закреплена норма, предусматривающая принятие совместных постановлений законодательным (представительным) органом власти субъекта Российской Федерации и главой исполнительной власти этого субъекта Российской Федерации, т.е. совместных постановлений областной Думы и главы администрации области.

*Соответствует ли указанная норма действующему законодательству?*

4. Конституционный Суд Н-кой республики признал неконституционным закон о защите свободы печати, принятый Законодательным Собранием республики.

Закон соответствует разграничению предметов ведения Федерации и ее субъектов, не противоречит федеральному закону печати. Ссылаясь на эти обстоятельства, Законодательное Собрание Вторично приняло этот закон квалифицированным большинством голосов, преодолевая таким образом решение Конституционного суда республики.

*Правильны ли действия Законодательного собрания?*

5. В Конституции одной из республик в составе РФ содержится положения, устанавливающие, что:

- 1) Срок полномочий президента республики – 3 года;
- 2) Срок полномочий законодательного собрания составляет 6 лет;
- 3) Правительство субъекта формируется законодателем собранием республики;
- 4) Законы республики подписывают председатель законодательного собрания;
- 5) Республика самостоятельно устанавливает систему общих и арбитражных судов.

*Дайте конституционно-правовую оценку указанным положениям.*

### **Тест**

**1. Перечень типовых государственных должностей субъектов Российской Федерации утверждается:**

- Президентом РФ;
- Правительством РФ;
- Законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ;
- Высшим должностным лицом субъекта РФ.

**2. Субъекты РФ вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение:**

- 1 месяца;
- 3 месяцев;
- 6 месяцев;
- 1 года.

**3. Число депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ при численности избирателей менее 500 тысяч человек должно составлять:**

- не менее 35 и не более 90;
- не менее 25 и не более 70;
- не менее 15 и не более 50;
- не менее 45 и не более 110.

**4. Срок полномочий депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ не может превышать:**

- шесть лет;
- пять лет;
- четыре года.

**5. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ является правомочным, если в состав указанного органа избрано:**

- не менее  $2/3$  от установленного числа депутатов;
- не менее  $3/4$  от установленного числа депутатов;
- не менее  $1/3$  от установленного числа депутатов.

**6. Конституция (устав) субъекта РФ, поправки к ней (к нему) принимаются:**

- большинством не менее  $2/3$  голосов от установленного числа депутатов;
- большинством голосов от установленного числа депутатов;
- большинством не  $1/3$  голосов от установленного числа депутатов.

**7. Проект закона субъекта РФ рассматривается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ не менее чем:**

- в трех чтениях;
- в двух чтениях;
- в четырех чтениях.

**8. Решение о принятии либо отклонении проекта закона, а также о принятии закона оформляется:**

- решением законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ;
- постановлением законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ;
- законом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ.

**9. Высшим должностным лицом субъекта РФ может быть избран гражданин РФ:**

- достигший возраста 30 лет;
- достигший возраста 25 лет;
- достигший возраста 35 лет.

**10. Высшее должностное лицо субъекта РФ избирается на срок:**

- не более 4 лет;
- не более 5 лет;
- не более 3 лет.

***КЛЮЧ К ТЕСТУ***

<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>7</b>	<b>8</b>	<b>9</b>	<b>10</b>
1	2	3	2	1	1	2	2	1	2

**Занятие 5. Местное самоуправление в Российской Федерации. Органы местного самоуправления**

***Тематика для докладов***

1. Понятие, исторические этапы формирования и особенности правового регулирования местного самоуправления в России.
2. Органы местного самоуправления в системе публичной власти.
3. Правовая основа деятельности органов местного самоуправления.
4. Европейская хартия местного самоуправления, ее роль в развитии местного самоуправления в Российской Федерации.
5. Территориальные основы местного самоуправления.
6. Принципы местного самоуправления: понятие, содержание и роль в становлении основ местного самоуправления.
7. Формы непосредственного участия граждан в местном самоуправлении.
8. Формы опосредованного участия граждан в местном самоуправлении.
9. Территориальное общественное самоуправление (ТОС).
10. Органы и должностные лица местного самоуправления.
11. Зарубежный опыт организации муниципальной власти
12. Союзы и ассоциации муниципальных образований.
13. Межмуниципальная хозяйственная кооперация.
14. Межмуниципальное сотрудничество на международном уровне.

15. Концепция развития местного самоуправления в Российской Федерации на современном этапе.

16. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения. Особенности взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти (на примере Москвы или Санкт-Петербурга).

### ***Вопросы для обсуждения в группе***

1. Дайте определение термина «муниципальное образование».
2. Что понимается под вопросами местного значения и вопросами местного значения межпоселенческого характера?
3. Кто является выборным должностным лицом местного самоуправления и членом выборного органа местного самоуправления?
4. Объясните, как граждане Российской Федерации могут осуществлять свое право на местное самоуправление?
5. Кто в Российской Федерации обеспечивает государственные гарантии прав населения на осуществление местного самоуправления?
6. Перечислите, какие нормативные правовые документы составляют правовую основу местного самоуправления в Российской Федерации?
7. Что относится к полномочиям федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления?
8. Могут ли муниципальные образования иметь собственные официальные символы?
9. В каких видах поселений может осуществляться местное самоуправление на территории Российской Федерации?
10. Перечислите основные требования федерального законодательства к определению границ муниципального образования. Как может осуществляться изменение границ муниципального образования? Что понимается под преобразованием муниципального образования?
11. В каких целях проводятся местные выборы? Как проводится сход граждан? Как регулируются вопросы осуществления правотворческой инициативы граждан?
12. Объясните организацию и осуществление территориального самоуправления граждан. Как реализуется право граждан по обращению в органы местного самоуправления?
13. Что означает термин «межмуниципальное сотрудничество»?



14. Для каких целей образуются Советы муниципальных образований в субъектах Российской Федерации?

15. Объясните, какие задачи решает съезд (собрание членов) Совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации.

16. Что означает единое общероссийское объединение муниципальных образований?

17. Объясните, каков порядок создания межмуниципальных хозяйственных обществ.

18. Что такое некоммерческие организации муниципальных образований?

### *Задачи*

1. В устав муниципального образования города N, принятым его представительным органом, были внесены следующие положения, из-за которых управление юстиции отказало в его государственной регистрации:

порядок выборов депутатов представительного органа муниципального образования, отличающийся от областного закона.

наделение граждан, не проживающих в городе, но имеющих на его территории в собственности объекты недвижимости и уплачивающие налоги в городской бюджет, избирательным правом.

право изъятия у собственников земельных участков для муниципальных нужд.

право отказа в принятии к выполнению отдельных государственных полномочий наделенных законом органы местного самоуправления города.

Управление юстиции также указало, что в соответствии с областным законом устав должен приниматься населением.

*Правомерно ли решение управления юстиции? Охарактеризуйте порядок разработки устава муниципального образования и его содержание.*

2. Сельский комитет, действующий как орган территориального общественного самоуправления, принял решение о внесении жителями деревни средств для финансирования водопровода. Часть жителей отказалась исполнить это решение. Сельский комитет предъявил иск в суд с требованием обязать несогласных граждан внести установленную его решением денежную сумму на строительство водопровода.

*Решите дело.*

3. Инициативная группа граждан поселка N внесла в соответствии с уставом поселка в представительный орган местного самоуправления в качестве правотворческой инициативы проект решения о прекращении строительства завода органических

удобрений. Глава муниципального образования, как председательствующий на заседаниях представительного органа, через три месяца вернул инициативной группе указанный проект решения, мотивируя нецелесообразностью прекращение строительства завода, так как ввод его в действие позволит полностью обеспечить жителей работой и получить крупный источник местного бюджета.

*Правомерны ли действия главы муниципального образования?*

4. Выявите основные различия между выборными должностными лицами местного самоуправления и муниципальными служащими. Результаты занесите в таблицу:

Отличительные признаки	Выборные должностные лица	Муниципальные служащие
Методы отбора		
Содержание деятельности		
Критерии подбора		
Занятие политической деятельностью		
Продолжительность деятельности		

5. Три соседних муниципальных образования района создали ассоциацию для совместного осуществления охраны окружающей среды. Ассоциации они передали свои полномочия в области охраны окружающей среды и установили, что постановления ассоциации по данным вопросам обязательны для исполнения всеми расположенными на их территориях предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их организационно-правовых форм, а также гражданами. Прокурор опротестовал наделение ассоциации указанными полномочиями.

*Правомерны ли действия прокурора? Охарактеризуйте права муниципальных образований на создание ассоциаций и союзов.*

6. В городе с населением свыше 250 тыс. человек наряду с городскими органами также были созданы такие районные органы самоуправления, как: 1) думы в районах города; 2) районные комитеты; 3) районный начальник, осуществляющий общее руководство органами районного самоуправления в городе.

*Какие из данных органов были созданы не законно?*

7. По итогам работы за третий квартал текущего года предприятие «Теплоснабжение» понесло большие убытки. Для изменения ситуации руководством предприятия предлагается пересмотреть общий тариф на теплоснабжение в сторону увеличения. Кроме того, высказывается просьба об увеличении дотаций из городского бюджета на покрытие убытков по теплоснабжению и горячему водоснабжению населения.

*Следует ли принять данные предложения?*

8. Директор деревообрабатывающего завода обратился к главе администрации городского поселения с просьбой о выдаче разрешения на одноразовый сброс вредных веществ на территории поселения. Глава администрации отказал в выдаче разрешения, сославшись на то, что решение данного вопроса находится в компетенции муниципального района. Глава муниципального района, проконсультировавшись у специалистов по поводу экологической обстановки в районе, выдал директору завода соответствующее разрешение.

*Оцените ситуацию.*

9. В целях реализации Федерального закона от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» глава муниципального образования издал Постановление, согласно которому кандидатура на должность главы местной администрации, представленная конкурсной комиссией, утверждается главой муниципального образования. В то же время депутаты городской думы приняли решение, согласно которому кандидатура на должность главы местной администрации, представленная конкурсной комиссией, утверждается главой муниципального образования по согласованию с городской думой.

*Какие нарушения были допущены?*

10. В собственности муниципального района находится земельный участок. Один из предпринимателей подал заявление главе районной администрации о предоставлении ему этого земельного участка в аренду для ведения сельскохозяйственного производства.

*Вправе ли глава районной администрации предоставить предпринимателю земельный участок в аренду?*

### ***Тест***

#### **1. Местное самоуправление – это:**

а) государственное управление через посредство лиц, не являющихся государственными служащими;

б) осуществление жителями или их избранными представителями полномочий по решению вопросов местного значения;

в) самодеятельность граждан, не поступивших на государственную службу;

г) самоорганизация граждан по месту их жительства по осуществлению собственных инициатив;

д) право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть общественных дел и управлять ею.

**2. Определите ветвь государственной власти, к которой относится местное самоуправление:**

- а) судебная;
- б) исполнительная;
- в) законодательная;
- г) региональная;
- д) не относится ни к какой.

**3. Правовая база местного самоуправления в РФ – это ...**

- а) система муниципальных правовых актов;
- б) система законодательных и иных нормативных актов, на основе которых оно функционирует;
- в) федеральное и региональное законодательство.

**4. Право на осуществление местного самоуправления принадлежит:**

- а) главе муниципального образования;
- б) представительному органу местного самоуправления;
- в) населению муниципального образования;
- г) местной администрации;
- д) территориальному общественному самоуправлению.

**5. Местное самоуправление – это:**

- а) нижнее звено в системе государственной власти;
- б) право граждан на самостоятельное решение вопросов местной жизни;
- в) идеологическая доктрина, лежащая в основе деятельности некоторых российских политических партий;
- г) одна из основ конституционного строя демократического государства;
- д) совокупность органов территориального общественного самоуправления.

**6. Принципы организации местного самоуправления:**

- а) управление муниципальной собственностью;
- б) соразмерность собственных ресурсов установленной компетенции;
- в) обязательность наличия выборных органов местного самоуправления;
- г) обеспечение защиты прав и свобод человека;
- д) организация предоставления коммунальных услуг.

**7. Вставьте пропущенное слово/словосочетание: «Право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть государственных (общественных) дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность – это ...».**

**8. Вставьте пропущенное слово/словосочетание:** «Обусловленные сутью народовластия коренные начала, общие идеи и правила, которые лежат в основе организации и деятельности населения, формируемых им органов, осуществляющих хозяйствование и управление местными делами на соответствующей территории – это ...».

**9. Вставьте пропущенное слово/словосочетание:** «Форма организации местной власти, воплощающая в себе все наиболее существенные характеристики различных муниципальных систем и выступающая в качестве их типичного представителя – это ...».

**10. Теория, в основе которой лежит принцип строгого разграничения государственных и общественных дел:**

- а) классическая;
- б) общественная;
- в) государственная;
- г) государственно-общественная;
- д) ленинская.

**11. Устав муниципального образования вступает в силу после:**

- а) его официального опубликования;
- б) его утверждения субъектом Федерации;
- в) уплаты регистрационного сбора;
- г) подписания главой муниципального образования;
- д) регистрации в органах юстиции.

**12. Актами высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов являются:**

- а) решения представительного органа муниципального образования;
- б) постановление главы местной администрации;
- в) устав муниципального образования;
- г) постановления главы муниципального образования;
- д) решения, принятые населением на местном референдуме.

**13. основополагающий признак, учитываемый при формировании территории муниципального образования:**

- а) поселенческий;
- б) территориальный;
- в) районный;
- г) административный.

**14. Вставьте пропущенное слово/словосочетание: «Разделение муниципального района осуществляется с учетом мнения населения, выраженного ... муниципального района»:**

- а) результатами опроса населения;
- б) решением, принятым на местном референдуме;
- в) решением собрания общественности;
- г) решением представительного органа.

**15. Представительный орган муниципального образования формируется в пределах:**

- а) городского поселения;
- б) сельского населенного пункта;
- в) административного района;
- г) городского округа;
- д) поселка городского типа.

**16. Муниципальное образование – это:**

- а) совокупность образовательных учреждений, находящихся в муниципальной собственности;
- б) населенная территория, в пределах которой осуществляется местное самоуправление;
- в) образование по специальности «Государственное и муниципальное управление»;
- г) совокупность органов муниципальной власти и управления.

**17. Правовой акт, устанавливающий изменение границ муниципального образования:**

- а) решение, принятое населением на местном референдуме;
- б) федеральный закон;
- в) решение представительного органа муниципального образования;
- г) закон субъекта РФ.

***КЛЮЧ К ТЕСТУ***

<b>1</b>	б
<b>2</b>	д
<b>3</b>	б
<b>4</b>	в
<b>5</b>	б
<b>6</b>	б, в, г
<b>7</b>	местное самоуправление

<b>8</b>	принципы местного самоуправления
<b>9</b>	модель местного самоуправления
<b>10</b>	б
<b>11</b>	а
<b>12</b>	в, д
<b>13</b>	б
<b>14</b>	г
<b>15</b>	а, б, г
<b>16</b>	б
<b>17</b>	г

## **Занятие 6. Разграничение полномочий между органами государственной власти и местного самоуправления**

### ***Вопросы для подготовки***

1. Основные модели разграничения предметов ведения между органами государственной власти и местного самоуправления.
2. Правовые основания разграничения полномочий между органами государственной власти и местного самоуправления.
3. Вопросы местного значения в контексте разграничения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также между органами местного самоуправления муниципальных образований разных видов.
4. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации и субъектов Российской Федерации

### ***Темы для рефератов***

1. Государство как субъект управления общественными процессами: история и современная практика.
2. Формы государственного устройства и государственное управление: проблемы соотношения.
3. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления.
4. Принципы организации местного самоуправления. Функции местного самоуправления.
5. Перспективы развития местного самоуправления в РФ.

6. Проблема взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти.

### ***Задания***

#### **Задание 1.**

Установите соответствие между вопросами и субъектами государственной власти РФ, к ведению которых эти вопросы относятся: к каждой позиции, данной в первом столбце, подберите соответствующую позицию из второго столбца.

#### ***ВОПРОСЫ***

А) вопросы владения, пользования и распоряжения землёй, недрами, водными и другими природными ресурсами

Б) федеральные фонды регионального развития

В) осуществление мер по борьбе с катастрофами

Г) судоустройство, прокуратура

Д) федеральная государственная собственность и управление ею

#### ***СУБЪЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РФ***

1) только федеральный центр

2) совместно федеральный центр и субъекты РФ

*Ответ: 21211.*

#### **Задание 2.**

Установите соответствие между вопросами и субъектами власти РФ, к ведению которых они относятся: к каждой позиции, данной в первом столбце, подберите соответствующую позицию из второго столбца.

#### ***ВОПРОСЫ***

А) федеральная государственная собственность и управление ею

Б) социальная защита, включая социальное обеспечение

В) охрана памятников истории и культуры

Г) амнистия и помилование

Д) федеральный бюджет

#### ***СУБЪЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РФ***

1) только федеральный центр

2) федеральный центр и субъекты РФ

*Ответ: 12211.*



### **Задание 3.**

Что из перечисленного относится к исключительному ведению Российской Федерации? Запишите цифры, под которыми они указаны.

- 1) оборона и безопасность
- 2) вопросы владения, пользования и распоряжения землёй, недрами, водными и другими природными ресурсами
- 3) разграничение государственной собственности
- 4) регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина
- 5) метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени

*Пояснение.*

1) оборона и безопасность — да, верно, ведение РФ, согласно пункту «м» 71 ст. Конституции РФ

2) вопросы владения, пользования и распоряжения землёй, недрами, водными и другими природными ресурсами — нет, неверно, совместное ведение РФ и субъектов, согласно пункту «в» 72 ст. Конституции РФ

3) разграничение государственной собственности — нет, неверно, совместное ведение РФ и субъектов РФ, согласно пункту «г» 72 ст. Конституции РФ

4) регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина — да, верно, ведение РФ, согласно пункту «в» 71 ст. Конституции РФ

5) метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени — да, верно, ведение РФ, согласно пункту «р» 71 ст. Конституции РФ

*Ответ: 145.*

### **Задание 4.**

Федеральные законы, договоры о разграничении полномочий и соглашения, определяющие полномочия органов государственной власти субъекта РФ, должны устанавливать:

- 1) порядок и источники финансирования осуществления соответствующих полномочий
- 2) возложение аналогичных полномочий на федеральные органы государственной власти и органы местного самоуправления
- 3) исчерпывающий порядок осуществления названных полномочий лимиты расходов субъектов РФ на осуществление названных полномочий

4) права, обязанности и ответственность органов государственной власти субъекта РФ

*Ответ: 1,4.*

### **Задание 5.**

В договоре о разграничении полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и субъекта Российской Федерации:

1) определяются конкретные права и обязанности сторон договора о разграничении полномочий

2) закрепляются случаи, при которых положения договора о разграничении полномочий обладают приоритетом по отношению к федеральным конституционным законам

3) определяются условия и порядок осуществления разграничиваемых полномочий

4) устанавливается перечень полномочий, разграничение которых производится иначе, чем это установлено федеральными законами и законами субъекта РФ

5) закрепляется бессрочный или срочный характер договора о разграничении полномочий

6) устанавливается порядок государственной регистрации договоров о разграничении полномочий

*Ответ: 1, 3, 4.*

### **Задание 6.**

Срок действия договора о разграничении полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и субъекта Российской Федерации:

1) может не устанавливаться

2) не может превышать 10 лет

3) не может быть менее 2 лет

4) не может превышать 5 лет

*Ответ: 2.*

## **7. Перечень основной и дополнительной литературы, необходимой для освоения дисциплины (модуля)**

*а) основная:*

1. Система органов государственной власти России: Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям "Юриспруденция", "Политология", "Государственное и муниципальное управление" / Габричидзе Б.Н., Эриашвили Н.Д.,

- Белоновский В.Н., - 3-е изд., перераб. и доп. - М.:ЮНИТИ-ДАНА, 2015. - 479 с.
2. Территориальная организация государственной власти и местного самоуправления : Учебник для магистратуры / С. В. Нарутто, Е. С. Шугрина. — М. : Норма : ИНФРА-М, 2017. — 272 с.
  3. Местное самоуправление как форма публичной власти народа в Российской Федерации : учеб. пособие / А. А. Уваров. — М. : Норма : ИНФРА-М, 2017. — 320 с.
  4. муниципальное управление и местное самоуправление : словарь / А.А. Васильев. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : ИНФРА-М, 2017. — 300 с.
- б) дополнительная:*
1. Власть в правовом государстве: Монография / Павликов С. Г. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 192 с.
  2. Культура и местное самоуправление: конституционно-правовые аспекты взаимодействия: монография / А.Н. Панфилов. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 237 с.

## **8. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины**

Информационно правовые ресурсы:

1. Сайт Государственной Думы ФС РФ – <http://www.duma.gov.ru/>
3. Сайт Конституционного Суда РФ - [www.ksrf.ru](http://www.ksrf.ru)
4. Сервер органов государственной власти РФ - [www.gov.ru](http://www.gov.ru)
5. Сайт Президента РФ - [www.kremlin.ru](http://www.kremlin.ru)
6. Сайт Верховного Суда РФ - [www.vsrfl.ru](http://www.vsrfl.ru)
7. Сайт администрации Костромской области [www.adm44.ru](http://www.adm44.ru)
8. Сайт Администрации г. Костромы [www.gradkostroma.ru](http://www.gradkostroma.ru)

Информационно-образовательные ресурсы:

1. Федеральный портал «Российское образование»;
2. Официальный сайт министерства образования и науки Российской Федерации

Электронные библиотечные системы:

1. ЭБС «Лань»
2. ЭБС «Университетская библиотека online»
3. ЭБС «Znaniium»

## **9. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине**

В процессе преподавания дисциплины возможно использование специальных технических средств. Технические средства и материально-техническое обеспечение дисциплины (модуля) включают в себя:

Минимально необходимый перечень материально-технического обеспечения включает в себя:

- 1) лекционные аудитории (оборудованные мультимедийным оборудованием и имеющие выход в Интернет, Мультимедийный проектор – 1 шт., Ноутбук Acer Aspire 5750G – 1 шт.);
- 2) аудитории для проведения семинарских и практических занятий (оборудованные учебной мебелью);
- 3) компьютерные аудитории с выходом в Интернет;
- 4) информационно-библиотечный центр.

